

为中国式现代化建设提供有力保障

——从全国两会看全面依法治国向纵深推进

两会新华解码

如何构建房地产发展新模式

今年的政府工作报告提出，适应新型城镇化发展趋势和房地产市场供求关系变化，加快构建房地产发展新模式。

为什么要构建“房地产发展新模式”？这是基于房地产市场供求关系发生重大变化所作出的战略性转变。

中国宏观经济研究院研究员刘琳说，理解房地产发展新模式的提出，要抓住两个“基本点”：一是老百姓住房“有没有”问题得到基本解决，人们对住房品质提出了更高要求；二是随着新型城镇化发展，住房需求在量上仍有较大发展空间，青年人、新市民的住房问题还需努力解决。

全国人大代表、58同城董事长兼CEO姚劲波说，实现住宅品质的提质升级，满足人民群众对美好居住生活的需要，显然不能依托过去住房短缺时期追求速度和数量的“高周转、高负债、高杠杆”粗放型房地产发展模式。

从2022年政府工作报告的“探索”，到今年政府工作报告的“加快构建”，构建房地产发展新模式的工作正在加速布局，相关基础性制度步入建立完善的阶段。

如何构建房地产发展新模式？今年的政府工作报告要求，加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度，满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。

住房和城乡建设部部长倪虹此前表示，在体制机制上，要建立“人、房、地、钱”要素联动的新机制，从要素资源科学配置入手，以人定房，以房定地、以房定钱，防止市场大起大落。要建立房屋从开发建设到维护使用的全生命周期管理机制，包括改革开发方式、融资方式、销售方式，建立房屋体检、房屋养老金、房屋保险等制度。

同时，为一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求、促进金融与房地产良性循环，住房和城乡建设部、金融监管总局要求，按照城市房地产融资协调机制“应建尽建”原则，3月15日前，地级及以上城市要建立融资协调机制。

如何抓落实？不久前，住房和城乡建设部在陕西省西安市召开全国保障性住房建设工作现场会，要求各地要加快建立轮候机制，摸清工薪收入群体需求，以需定建，有力有序推进保障性住房建设。

全国人大代表、中建三局党委书记、董事长陈卫国表示，规划建设保障性住房、城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设“三大工程”是构建房地产发展新模式的重要抓手，是拉动投资和内需的重要动力，是保障和改善民生的重要工程。

他表示，从直接效应来看，保障性住房建设、城中村改造，将帮助住房困难群体实现“安居梦”，解决居住、安全、卫生等方面存在的问题；“平急两用”公共基础设施建设，将补齐超大、特大城市应急能力建设短板，提升城市韧性。

构建房地产发展新模式，还要求房地产行业和企业应时而动，转变经营发展模式。“构建房地产发展新模式的过程，也是房地产行业重新洗牌的过程。”全国政协委员、北京国家会计学院原院长秦荣生说，房地产企业要实现可持续发展，就要比拼品质力、服务力，那些既能提供好房子、又能提供好服务的企业才能在长期的竞争中胜出。

新华社记者（新华社北京3月9日电）



2023年7月19日，湖南省益阳市安化县人民法院干警在拓溪客运码头登上“水上法庭”。

新华社发

夯基固本，循法而治

3月8日上午，人民大会堂，万人礼堂灯光璀璨。十四届全国人大二次会议举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告。

透过这份报告，十四届全国人大常委会履职首年工作成果徐徐铺展，其中立法工作成效显著、亮点纷呈。

履职伊始，十四届全国人大常委会就把编制立法规划作为一项重要任务，编制完成的立法规划包含130个项目，其中一类项目79件、二类项目51件。

一年来，全国人大常委会共审议法律案34件，通过其中21件，包括制定法律6件，修改法律8件，作出有关法律问题和重大问题的决定7件，呈现出分量重、质量高、数量多的鲜明特点。

为国家定规矩，为社会定方圆。细数这一年的立法成绩单，粮食安全保障法全方位夯实粮食安全根基；无障碍环境建设法推动解决残疾人、老年人急难愁盼问题；对外关系法扩大高水平开放，推动构建人类命运共同体……一部部务实管用的法律，为高质量发展提供坚实保障。

推进科学立法、民主立法，是提高立法质量的重要途径。习近平总书记指出，要完善科学立法、民主立法机制，创新公众参与立法方式，广泛听取各方面意见和建议。

2023年，一场2个多小时的赣南脐橙保护条例草案立法征询会，让许多普通群众感受到立法工作就在身边。

去年，江西省赣州市章贡区人大常委会成为全国人大常委会法工委新增的13个基层立法联系点之一。“今年1月1日，正式施行的地方性法规《赣南脐橙保护条例》正是人民群众广泛参与、立法机关充分吸纳民意的重要成果。”江西省赣州市市长李克坚代表说。

报告显示，目前全国人大常委会法工委基层立法联系点共45个，带动省、市两级人大设立基层立法联系点6500多个，发挥立法听取民意“直通车”作用。

全面贯彻实施宪法是全面依法治国、建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。习近平总书记强调，要用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施，加强宪法监督，维护宪法尊严，把实施宪法提高到新水平。

一切法律法规和规范性文件都不得同宪法相抵触，一切违反宪法法律的行为都必须予以纠正。

全国人大常委会对报送备案的1753件规范性文件进行主动审查，对公民、组织提出的2878件审查建议逐一研究，督促制定机关修改或废止规范性文件260多件。

2023年12月29日，十四届全国人大常委会第七次会议表决通过关于完善和加强备案审查制度的决定，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，以制度之力维护国家法制统一。

两会期间，又传来法治建设的重大消息。3月4日，十四届全国人大二次会议举行新闻发布会，大会发言人娄勤俭回答中外记者提问时表示，组织生态环境法典编纂工作。

“相信经过努力，一定能够编纂出一部以习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典，以法治思维和法治方式全面推进美丽中国建设。”中国法学会副会长吕忠梅代表说。

“下一步，我们将切实履行好国家立法机关的职责使命，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。”娄勤俭表示。

两会特别报道

服务发展，保障善治

3月7日下午，出席十四届全国人大二次会议的各代表团审议《中华人民共和国国务院组织法（修订草案）》。

“施行40多年的国务院组织法迎来首次修订。”安徽省党校（安徽行政学院）教授吴梅芳代表说，这是新时代全面贯彻实施宪法、全面建设法治政府的重要方面，也是落实国家机构组织法定原则、保障国务院依法履行职责、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

习近平总书记指出，中国特色社会主义实践向前推进一步，法治建设就要跟进一步。

为京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴等提供法治保障，依法防范化解金融等领域重大风险，健全护航绿色发展的法律体系，推进更高水平对外开放……一年来，围绕党中央治国理政大局，法治智慧、法治方案、法治力量有力支撑和服务中国式现代化建设。

保护创新、促进发展，着力构建规范健康的市场环境——根据提交两会审议讨论的两高报告，一年来，审结知识产权案件49万件，同比增长1.8%；起诉侵犯商标权、专利权、著作权和商业秘密等犯罪1.8万人，同比上升40.8%……芯片、生物医药、人工智能等关键核心技术、前沿科技领域的知识产权司法保护进一步加强。

“我国知识产权制度体系全面完善，检察、审判工作全面加强，行政执法力量强化统一，知识产权保护效果、全社会知识产权保护意识大幅提升。”中国科学院大学知识产权学院院长马一德代表说。

服务人民、造福人民，法治政府建设始终高擎以人民为中心的旗帜——

减环节、降成本、优服务。今年1月，国务院印发《关于进一步优化营商环境提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》，成为两会上代表委员热议的焦点。

“各地从基层实际出发、从群众视角出发，运用互联网、大数据、人工智能等推动依法行政，利企便民，激发了经济社会发展内生动力。”贵州省律师协会监事长宋山代表说。

刀刃向内、去腐除弊，全面提升行政执法质量——2023年，国务院办公厅印发《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025年）》，直指人民群众反映强烈的逐利执法、运动式执法、“一刀切”执法等突出问题。

“全面推进严格规范公正文明执法，强力整治行政执法突出问题，建立健全行政执法标准规范，完善行政执法工作机制，对于构建职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府意义重大。”中国政法大学校长马怀德委员说。

公平正义，人民福祉

两会期间，数据翔实、案例生动的两高报告广受关注。

“‘第二十条’已被唤醒”“让有罪者受惩、还无辜者清白”“坚决打破腐败分子‘一人逃亡、全家得利’的迷梦”……洋溢在字里行间的公平正义，传递出坚守人民立场、守护人民幸福的法治精神。

公正司法是法治的生命线。“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”习近平总书记言简意赅。

群众身边的“小案”，件件连着民心、关乎民生。最高法报告显示，人民法院审结涉教育、就业、养老、食品安全等民生案件539.1万件，同比增长14.2%。

既解“法结”，更化“心结”——推进“有信必复”，既重程序性回复，更重实质性化解，人民群众切实感受到公平正义就在身边。

既抓“已病”，也治“未病”——深化诉源治理，大量矛盾纠纷通过调解等非诉讼方式在成诉前得到化解，有效减轻了当事人诉累和人民法院办案压力。

“基层法庭在我们村村委会设立调解工作站，法官主动进村指导矛盾纠纷化解。”四川省北川羌族自治县擂鼓镇五星村党支部书记余绍容代表说，老百姓越来越习惯用法治方式解决问题，更多矛盾纠纷及时在基层化解。

以公益诉讼，守护人民群众美好生活。

针对人民群众普遍反映药品说明书“字小如蚁”，督促相关部门推进适老化无障碍改造；针对噪声污染投诉占比上升，督促出台文件明确行政主管部门职责，推动提升噪声污染治理水平……最高检报告显示，2023年，共立案办理公益诉讼19万件。

从“办理一案”到“治理一片”，从“打击局部”到“聚焦整体”，司法机关跳出“办案”关注“治理”，释放出积极效能。

把握“彩礼”纠纷中的法理情，划清“知假买假”法律边界，织密“按键伤人”惩治法网……做实案件办理“后半篇文章”，不断推动系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。

一个个社会热点、民生关切，在两高报告中得到回应，人民司法走实走深，不断增强民生福祉。

审结涉新业态劳动争议案件14.2万件；对侵害未成年人犯罪零容忍，审结案件4.1万件6.1万人；对权益受损但无力起诉的农民工、残疾人、老年人等，支持提起民事诉讼7.7万件，同比上升16.8%……

春山可望，未来可期。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平法治思想指引下，我们将坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推动国家各方面工作法治化，奋力谱写全面依法治国新篇章。

新华社记者（新华社北京3月9日电）

为大局服务 为人民司法

——代表委员审议讨论两高报告

低碳发展”，内蒙古自治区人民检察院检察长李永君代表建议：“做好生态环境司法保护应注重系统思维。生态环境保护没有地域分界，要加强跨区域协作。”

加强和创新社会治理

加强和创新社会治理，是坚持全面依法治国、推进法治中国建设的重要方面。

中国社会科学院信息情报研究院党委书记、院长张冠梓委员表示：“司法裁判传递的是公平正义的价值导向。司法实践用具体判决传达抽象正义，以法人化、成风化俗，构建起安定人心的社会正义工程。”

最高法报告显示，2021年至2023年，人民法院对77名被告人以正当防卫宣告无罪。报告明确提出“法不能向不法让步”不是口号，“第二十条”已被唤醒，还要持续落到实处。根据最高检报告，2023年审结认定属正当防卫依法不捕不诉261人，同比上升25.5%。

社会矛盾、纠纷不能一诉了之。两高报告中均提到，坚持和发展新时代“枫桥经验”。代表委员们表示，法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。

江苏省宜兴市西渚镇白塔村党总支书记欧阳华代表在审议时述说了自己的亲身经历。“村里同当地法院合作建立了调解工作室，我本人也受聘为法院特邀调解员。通过调解工作，帮助村民解决农村承包地、宅基地流转、旧房翻新中遇到的问题，使矛盾纠纷化解在萌芽状态，推动了平安乡村、法治乡村建设。”欧阳华说。

最高法报告指出，坚持办案就是治理。针对近年来涉彩礼纠纷增多甚至引发恶性案件，最高法制定司法解释和典型案例。中国政法大学商学院院长高文江委员表示：“报告中引用的‘彩礼’‘知假买假’等案例，很接地气。”他说，这些案件

看似很小，却能直接影响群众对社会规则和道德风尚的认知，体现了具体案件办理对社会治理的示范效果。

强化司法为民

审结涉教育、就业、养老、食品安全等民生案件539.1万件；审结涉新业态劳动争议案件14.2万件；加大拖欠工资案件审判执行力度，帮助农民工追回21.8亿元“辛苦钱”……两高报告中的一串串数字，生动印证人民有所呼，司法有所应。

“报告释放了紧跟新形势，加强劳动者权益保障的强烈信号，十分贴近当前劳动者的实际需要。”广西来宾东糖集团凤凰有限公司副总经理韦丽娜代表表示，期待司法机关继续加强新业态用工审判指导，增强针对涉劳动者权益新情况方面的法律保障。

对于网络暴力“按键伤人”、网络水军侮辱诽谤等违法侵权行为，两高报告都明确“亮剑”。

“两高报告用有力的数据、鲜活的案例表明了依法保障有序网络空间的决心。”天津市高级人民法院院长李静代表说，下一步，天津法院将充分发挥司法审判在网络治理中的重要作用，依法惩治利用信息网络实施诈骗、损害他人名誉、侵犯他人隐私等行为。

加强安全生产、食药安全等民生领域司法保障，依法保护未成年人、老年人、妇女、残疾人、农民工合法权益，合力保障灵活就业和新就业形态劳动者权益……两高报告中2024年工作安排的內容，让代表委员们感受到“刚性”法律背后的“温度”。

山东康桥律师事务所首席合伙人张巧良代表表示，“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标正在一步步变为现实。

新华社记者（新华社北京3月9日电）

连日来，全国人大代表和全国政协委员对最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告进行审议、展开讨论。

代表委员们认为，两高报告充分体现习近平法治思想，无论是总结回顾过去一年工作，还是部署2024年工作，都聚焦高质量发展首要任务，记录中国法治进步、彰显司法为民理念，回应社会热点与关切，贯穿了以审判和检察工作现代化支撑和服务中国式现代化的主线。

服务发展大局

过去一年，司法机关找准司法服务党和国家工作大局的结合点、着力点，以能动司法保障高质量发展和高水平安全。

贵州贵达律师事务所主任朱山代表说：“从两高报告能够看到，我国司法机关在坚决维护国家和社会稳定、促进公共安全治理、宽严相济惩治犯罪治理等方面取得实实在在的成效，在法治轨道上为推进中国式现代化提供了坚实保障。”

推动经济社会持续健康发展，需要良好的法治环境。为依法促进民营经济发展壮大，最高法制定优化法治环境促进民营经济发展壮大27条意见，最高检制定推动民营经济发展壮大23条检察意见。

福建省高级人民法院院长金银墙代表对最高法报告中有关依法保护民营企业产权和企业家合法权益的内容有很深体会。

“在司法实践中，面对一些企业濒临倒闭，法院没有简单地予以破产清算，而是引导企业进行重整、脱困重生、重回发展赛道。”金银墙说，去年福建法院通过破产审判挽救了182家危困企业，保护了政府、企业、职工、债权人等各方利益，取得多赢效果。

在2024年工作安排部署上，司法机关将深化涉案企业合规改革，持续优化民营经济发展法治环境；开展“检察护企”专项行动，用法治增强企业发展信心；从严惩治金融犯罪，服务金融高质量发展；强化反垄断和反不正当竞争司法，促进建设全国统一大市场……

代表委员们认为，这些措施将有利于增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

对最高法报告中提出的“依法服务生态文明建设和绿色

（上接第3版）

传染病防控取得积极成效 筑牢织密公共卫生防护网

监测预警更加灵敏、应急处置更加有效、技术手段更加先进、综合监督更加有力、科普宣教更加接地气——国家疾病预防控制中心局长王贺胜用五个“更加”总结了国家疾控局成立以来在疾控体系建设方面取得的成效。

“不管哪个地方发生重大公共卫生事件，都能第一时间派出国家队支援。”王贺胜介绍，全国已建成20支国家突发急性传染病防控队，应急处置更加有效。

据介绍，去年12月甘肃积石山地震发生后，甘肃和青海建成的3支国家队立即赶到灾区，助力实现灾后无大疫。

“我们还将新建5支国家队，并且在全国所有市、县建设基层应急小分队，进一步提高传染病应对处置的能力和水平。”王贺胜说。

建成全球规模最大的传染病网络直报系统，平均报告时间从5天缩短到4个小时；国家层面建立了72小时内快速鉴定300种病原体的技术体系……我国充分利用最新科技成果和信息技术，提升防控的科学性和精准性。

中国疟疾感染病例减少至零；结核病的发病率稳步下降，成功治疗率保持在90%以上；麻疹、乙脑、流脑等疫苗可预防的多种传染病发病率降至历史最低水平……一系列数据显示，我国在遏制重大传染病、改善人民群众健康水平方面所做的努力，取得显著成效。

“下一步，我们将坚持以人民健康为中心，加快推动疾控事业高质量发展、高水平安全，筑牢织密公共卫生防护网，切实为保护人民健康、保障公共卫生安全、维护经济社会稳定提供有力保障。”王贺胜说。

“传染病流行没有国界，防范应对全球传染病大流行需要国际社会共同努力，携手同行。”王贺胜表示，疾控部门将积极参与全球公共卫生治理，推动与世界卫生组织等国际组织以及其他国家的合作，为构建人类卫生健康共同体贡献中国智慧、中国力量。

新华社记者（新华社北京3月9日电）