

国务院印发《方案》

# 推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动

新华社北京3月13日电 日前,国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》(以下简称《行动方案》)。《行动方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,贯彻落实中央经济工作会议和中央财经委员会第四次会议部署,统筹推进扩大内需和深化供给侧结构性改革,坚持市场为主、政府引导,鼓励先进、淘汰落后,标准引领、有序提升,实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动,大力促进先进设备生产应用,推动先进产能比重持续提升,推动高质量耐用消费品更多进入居民生活,畅通资源循环利用链条,大幅提高国民经济循环质量和水平。

《行动方案》提出,到2027年,工业、农业、建筑、交通、

教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上;重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平,环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升,规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、75%;报废汽车回收量较2023年增加约一倍,二手车交易量较2023年增长45%,废旧家电回收量较2023年增长30%,再生材料在资源供给中的占比进一步提升。

《行动方案》明确了5方面20项重点任务。一是实施设备更新行动。推进重点行业设备更新改造,加快建筑和市政基础设施领域设备更新,支持交通运输设备和老旧农业机械更新,提升教育文旅医疗设备水平。二是实施消费品以旧换新行动。开展汽车、家电产品以旧换新,推动家

装消费品换新。三是实施回收循环利用行动。完善废旧产品设备回收网络,支持二手商品流通交易,有序推进再制造和梯次利用,推动资源高水平再生利用。四是实施标准提升行动。加快完善能效、排放、技术标准,强化产品技术标准提升,加强资源循环利用标准供给,强化重点领域国内国际标准衔接。五是强化政策保障。加大财政政策支持力度,完善税收支持政策,优化金融支持,加强要素保障,强化创新支撑。

《行动方案》要求,各地区、各部门要在党中央集中统一领导下,完善工作机制,加强统筹协调,做好政策解读,营造推动大规模设备更新和消费品以旧换新的良好社会氛围。

## 国家发展改革委有关负责人答记者问

国务院印发的《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》13日对外发布。行动方案有何重大意义?有哪些重点任务?如何保障行动方案有效落实?国家发展改革委有关负责人回答了记者的提问。

问:行动方案出台有何背景和重要意义?

答:党中央、国务院着眼于高质量发展大局,作出推动大规模设备更新和消费品以旧换新的重大部署。

我国是制造业大国和人口大国,2023年,工业、农业等重点领域设备投资规模约4.9万亿元,随着高质量发展深入推进,设备更新需求会不断扩大,将是一个年规模5万亿元以上的巨大市场。同时,2023年底民用汽车保有量达到3.36亿辆,冰箱、洗衣机、空调等家电保有量超过30亿台,汽车、家电更新换代也能创造万亿元规模的市场空间。

推动大规模设备更新和消费品以旧换新,可以推动先进产能比重持续提升,使得高质量耐用消费品更多进入居民生活,既能促进消费、拉动投资,也能增加先进产能、提高生产效率,还能促进节能降碳、减少安全隐患,可以说,既惠企、又利民,一举多得。

问:大规模设备更新和消费品以旧换新有哪些重点任务?

答:行动方案对于推动大规模设备更新和消费品以旧换新作出了全面部署,重点将实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动。

一是实施设备更新行动。重点聚焦工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等7大领域,围绕节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化升级等方向,推进重点

行业设备更新改造。结合推进城市更新、老旧小区改造,分类推进建筑和市政基础设施领域设备更新,支持交通运输设备和老旧农业机械更新,推动教育、文旅、医疗等领域设备更新升级,带动更多先进设备的生产和应用。

二是实施消费品以旧换新行动。开展汽车、家电、家居等耐用消费品以旧换新,促进汽车梯次消费、更新消费,组织开展全国汽车以旧换新促销活动,依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车。畅通家电更新消费链条,鼓励支持消费者以旧家电换购节能家电。通过政府支持、企业让利等多种方式,支持居民开展家装消费品换新,鼓励企业提供价格实惠的产品和服务,满足多样化消费需求。

三是实施回收循环利用行动。落实全面节约战略,完善废旧产品设备回收网络,加快“换新+回收”物流体系和新模式发展,提升再生资源回收便利性。支持二手商品流通交易,加强信用监管,保护消费者权益。有序推进再制造和梯次利用,鼓励对具备条件的废旧生产设备实施再制造。推动资源高水平再生利用,持续提升技术水平,推动再生资源加工利用企业集聚化、规模化发展。

四是实施标准提升行动。用好标准这个“指挥棒”,对标国际先进水平,结合产业发展实际,统筹考虑企业承受能力和消费者接受程度,加快完善能效、排放、技术标准,强化汽车、家电等大宗消费品产品技术标准提升,完善绿色设计标准、再生资源回收等标准,推动更多中国产品设备向高端化、智能化、绿色化发展。

问:如何推动行动方案有效落实?

答:下一步,国家发展改革委将会同有关方面,加大财

政、金融、税收等政策支持力度,强化用地、用能等要素保障和科技创新支撑,深入实施四大行动。

一是组建工作专班。按照行动方案部署,国家发展改革委将会同各有关部门建立工作专班,推动落实各项重点工作任务,协调解决工作中出现的问题,加强协同配合,强化央地联动,形成工作合力。

二是制定落实方案。各有关部门将陆续制定出台重点行业节能降碳改造、工业设备更新换代、建筑和市政基础设施领域设备更新、交通运输设备绿色低碳转型、农业机械装备更新、教育领域设备提升、文旅设备更新提升、医疗卫生领域设备水平提升、淘汰落后安全生产工艺技术装备等领域的具体政策或规范,以及消费品以旧换新实施办法和标准提升行动具体方案,不断完善配套措施。

三是完善政策支持。统筹利用中央预算内投资、中央财政专项资金等各类资金支持重点领域设备更新、消费品以旧换新和废弃产品回收循环利用。完善对节能节水、环境保护、安全生产专用设备以及再生资源回收利用等税收支持政策。优化金融支持,发挥好再贷款政策、制造业中长期贷款等各类金融工具作用,引导银行机构合理增加绿色信贷。

四是强化创新支撑。聚焦长期困扰产业转型升级的产业基础、重大技术装备“卡脖子”难题,积极开展重大技术装备科技攻关。完善“揭榜挂帅”、“赛马”和创新产品迭代等机制,强化制造业中试能力支撑,加快创新成果产业化应用。

新华社记者 (新华社北京3月13日电)

## 中消协发布100个城市消费者满意度测评报告

新华社北京3月13日电 (记者 赵文君)中消协13日发布《2023年100个城市消费者满意度测评报告》。报告显示,2023年全国100个城市消费者满意度综合得分为79.92分,总体处于良好水平,33个城市得分位于全国平均线之上。

这是中消协连续第7年发布城市消费者满意度测评报告。测评将“消费者满意度”定义为消费者购买商品或接受服务过程中,对消费供给、消费环境和消费维权的情绪反馈,是以百分制形式测度出来的消费者主观感受。

报告显示,100个被测评城市排名总体稳定,47个城市满意度得分提高,城市得分表现和提升数量均优于2022年。无锡、杭州、佛山、苏州、青岛、烟台、深圳、南京、北京、宜昌分列100个城市消费者满意度综合得分第1至第10名。连续7年的城市消费者满意度测评结果表明,社会消费品零售总额越高的城市,消费者满意度得分相对更高。

2023年消费者满意度测评指标体系由3个一级指标、17个二级指标和27个三级指标组成。在3个一级指标中,“消费供给”“消费维权”得分与2022年相比均有较大提升。

中消协组织第三方专业调查机构于2023年第四季度在100个被测评城市同步开展调查,共计回收消费者有效样本61812个。100个城市范围包括直辖市、省会(首府)城市、计划单列市和部分社会消费品零售总额较高的城市。

中消协将分批次向被测评城市通报各城市测评具体结果,并组织地方消协通过专家评议、消费者调研、大数据分析等方式,对进一步提升被测评城市消费者满意度进行深入研究,为推进放心消费环境建设、完善消费者权益保护体制机制、提升消费者满意度提供有力支持。

## 四部门部署加强学校食品安全监管

据新华社北京3月13日电 (记者 赵文君)市场监管总局、教育部、公安部、国家卫生健康委近日联合印发《关于切实加强2024年春季学校食品安全工作的通知》,部署开展全覆盖监督检查,深入排查校园食品安全风险隐患,保障广大师生饮食安全。

在主体责任方面,督促学校严格落实校长(园长)负责制,建立健全食品安全管理制度和工作职责,制定食品安全风险管控清单,严格落实“日管控、周排查、月调度”制度要求,定期组织开展食品安全隐患排查和鼠(虫)害消杀,重点检查加工场所等设施设备,清查库存食品,清理变质、过期等食品和食品原料等,并自查整改到位。

在安全监管方面,组织对学校食堂、校外供餐单位开展全覆盖监督检查,督促学校食堂及其承包经营企业、校外供餐单位严格执行食品、食品添加剂和食品相关产品进货查验记录制度,开展餐饮具清洗消毒整治,加强大宗食品及原料监督抽检力度。对抽检不合格的,依法依规开展核查处置,并公开相关信息。

在规范学校食堂承包经营方面,对正在实施承包经营招投标的学校,督促学校依法依规签订合同(协议),严格约束承包、分包行为,及时公示中标结果。建立考核、评价和退出机制,重点清查不履行(协议)约定、违反食品安全法律法规等行为的承包经营企业。



这是3月13日在天津七里海湿地自然保护区拍摄的候鸟。近期,随着天气转暖,天津七里海湿地自然保护区迎来了大批迁徙候鸟在这里休憩觅食。最新观测显示,东方白鹳、白枕鹤等大批迁徙候鸟已经抵达天津七里海湿地自然保护区,为春日湿地增添勃勃生机。新华社记者 孙凡越 摄

## 江苏金坛出土中国史前保存完好的最大石钺

新华社南京3月13日电 (记者 蒋芳、邱冰清)江苏省常州市金坛区三星村遗址近日又有新发现。考古专家介绍,此次出土了大量新石器时代的骨器、玉器、石器等等,距今约6300年。其中,一件大穿孔石钺尤为珍贵,是迄今发现的中国史前保存完好的最大石钺。

三星村遗址总面积达35万平方米,是一座新石器时代的文化遗址。1993年至1998年,三星村遗址进行了首



好的最大石钺,是迄今发现的中国史前保存完好的最大石钺。(受访者供图)

次发掘,出土文物4000余件,入选“1998年全国十大考古新发现”。2023年4月,第二轮考古发掘正式启动,批准发掘面积为800平方米,包括遗址的居住场所、墓葬区等,再次发现大量遗迹和珍贵遗物。

其中,一个宽度约为36厘米的大穿孔石钺引发专家关注。负责此次考古发掘工作的中国社会科学院考古研究所副研究员李默然介绍,石钺所在的墓葬面积明显大于周边普通墓葬,男性墓主人腰部边放置了1件石钺、1件石釜和1件三孔石刀,头部右侧还有20余件猪下颌骨。

“宽度约36厘米的大穿孔石钺被放置在男性墓主人头边,且没有任何使用痕迹,足以证明在6000多年前,一部分人使用的钺已经脱离了原有实用器的范畴,成为个人身份或权力的象征。作为权杖、礼器的石钺的出现,表明当时人群已经产生分化。”李默然说。

此前,三星村出土过一个宽约10厘米的穿孔石钺,被评为国家一级文物。

李默然认为,从三星村石钺权杖到良渚文化玉钺权杖,再到商周文化的青铜钺权杖,它们之间承前启后的关系,对于探讨我国权力制度起源、发展具有极其重要的价值。

新华社北京3月13日电 (记者 袁帅、马卓言)外交部发言人汪文斌13日表示,中国将弘扬全人类共同价值,愿同各国在相互尊重基础上,就民主等问题开展交流互鉴,共同为人类民主事业作出新的贡献。

当日例行记者会上,有记者问:本周,备受国际社会关注的全国两会顺利闭幕。我们注意到,许多国际人士表示,两会是外界观察和理解中国民主的重要窗口,体现了中国全过程人民民主的生机与活力。请问发言人对此有何评论?

汪文斌说,全国两会是集中反映和深入践行全过程人民民主的重要平台。今年正值全国人民代表大会成立70周年、中国人民政治协商会议成立75周年,来自各地各行各业近5000名人大代表、政协委员齐聚北京,将14亿多人民所思所盼不断融入党和国家发展顶层设计,凸显全过程人民民主的强大生命力。

汪文斌表示,党的十八大以来,每年全国两会,习近平总书记都同代表委员们深入交流、共商国是,共参加团组审议讨论59次。习近平总书记带头践行全过程人民民主,兼听广纳、汇聚众智。

汪文斌说,今年政府工作报告在起草过程坚持“开门问策、集思广益”,充分反映民心民意,回应基层、群众、企业的关切。据统计,直接参与报告修改的,大约有1万人。报告稿形成后,印发各地区各部门、各单位和社会各界征求意见,梳理出1100多条意见建议。此外,网络媒体平台还整理了来自40多个国家、数百万条的网民建议,并将精选建言转给起草组。接地气、汇民意的起草工作让老百姓所思所想融入国家发展的顶层设计和决策部署。

汪文斌表示,全国人大代表积极践行全过程人民民主,密切同人民群众的联系,灵活运用专题调研、视频、座谈、走访等方式问需于民、问计于民。今年,通过上述方式形成的议案有230件,占议案总数的77.2%。本次政协会议共收到提案5898件,通过提案、大会发言、反映社情民意信息等形式发挥人民政协作为专门协商机构的优势作用,践行发展全过程人民民主要求,把智慧和共识凝聚起来,把信心和力量传递出去,体现了为国履职、为民尽责的担当精神。

他说,民主管不管用,关键看效果。当代中国与世界研究院发布的报告显示,全球23国受访者对中国国家治理能力平均认可度接近九成。哈佛大学肯尼迪学院连续十多年来在中国开展的民调结果显示,中国民众对政府满意度连年保持在90%以上。中国民主制度激发出14亿多人参与现代化建设的热爱,制度优势转化为国家治理效能,全过程人民民主成为“中国之治”的坚实基础。

汪文斌说:“未来,中国将继续发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。我们将弘扬全人类共同价值,愿同各国在相互尊重基础上,就民主等问题开展交流互鉴,共同为人类民主事业作出新的贡献。”

## 中国愿同各国共同为人 民主事业作出新贡献

外交部发言人表示

## 我国儿童青少年近视率呈下降趋势

新华社北京3月13日电 (记者 顾天成)记者13日从国家疾控局获悉,国家疾控局监测数据显示,2022年我国儿童青少年总体近视率为51.9%,总体近视率较2021年(52.6%)下降0.7个百分点,与2018年全国近视摸底调查结果(53.6%)相比,下降1.7个百分点。我国儿童青少年总体近视率呈现下降趋势,近视低龄化态势得到缓解。

监测数据还显示,2022年,在已经近视的学生中,轻、中、高度近视分别占53.3%、37.0%、9.7%,高度近视比例降低;小学、初中、高中总体近视率分别为36.7%、71.4%、81.2%。

国家疾控局发布的近视防控工作解读表示,下一步,国家疾控局将持续推进近视防控工作,继续加强儿童青少年近视及影响因素的监测评估,推广近视防控适宜技术,加大专业人员培训和技术指南、规范、标准的宣贯普及力度。进一步加强学校卫生监督工作,督促学校严格执行国家标准。做好科普宣传,指导学生、家长和教师了解科学用眼和护眼知识,帮助儿童青少年养成良好用眼卫生习惯。

## 去年短缺药品上报信息已全部实现应对处置

新华社北京3月13日电 (记者 李恒、董瑞丰)记者13日从国家卫生健康委获悉,国家、省、市、县四级短缺药品分级应对体系逐步健全和有效运转,2023年短缺药品上报信息已全部实现应对处置,并稳妥做好临床急需药品的临时进口工作,切实保障群众用药需求。

据了解,现阶段,国家和省级短缺药品供应保障工作会商联动机制各单位以保供稳价为重点,不断提升短缺药品分类分级应对处置能力,多维度完善短缺药品信息监测。国家卫生健康委委托全国公立医疗卫生机构短缺药品信息直报系统等监测情况,开展监测预警与定期通报。国家医保局持续监测国家短缺药品清单和临床必需短缺药品,重点监测清单药品异常高价与配送数据。国家药监局持续采集短缺药品生产供应及停产报告信息。工业和信息化部依托短缺药品生产供应监测预警平台开展动态监测与分析预警。商务部组织部分大型药品批发和零售企业,密切关注重点药品供需形势。

同时,全链条保障短缺药品稳定供应。国家药监局持续推进国家短缺药品清单品种审评审批,开展短缺药品基础信息标记和数据管理。国家医保局全面落实短缺药品挂网采购政策,探索开展短缺药品集中带量采购。工业和信息化部持续支持小品种药集中生产基地建设,建立中央和地方两级常态短缺药品储备。生态环境部对于涉及短缺药品原料药或制剂生产企业环境违法的,依法采取柔性执法,帮扶企业及时整改。国务院国资委持续推动国有企业在短缺药品供应方面履行社会责任,发挥“蓄水池”功能。国家邮政局持续推动邮政综合服务平台建设,支持邮政协同发挥网络优势不断提升医药配送服务能力。

此外,加强违法违规执法力度。市场监管总局依法查处药品领域垄断等违法行为,并发挥重大典型案件的警示教育作用。税务总局进一步加大对部分医药企业涉税违法行为的查处力度,规范医药领域税收秩序。国家医保局根据问题线索和违法事实,约谈相关医药企业降低涉及药品价格水平,阻断制造短缺、垄断涨价的利益链条。