

太原市人民代表大会常务委员会工作报告

——2024年2月28日在太原市第十五届人民代表大会第四次会议上

太原市人大常委会主任 魏 民

各位代表：

受市十五届人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

过去一年主要工作

2023年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。一年来，在市委的坚强领导下，全市上下集中精力抓发展、促增长，凝心聚力稳预期、提信心，用心用情惠民生、保安全，高质量发展积厚成势，国家区域中心城市建设迈出坚实步伐。市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，紧紧围绕市委重大决策部署和人民群众对美好生活的期盼，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极践行全过程人民民主重大理念，依法履职尽责，主动担当作为，召开常委会会议9次，主任会议25次，制定和修改地方性法规3件，听取和审议专项工作报告42项，组织专题询问1次、满意度测评1次，开展执法检查、视察调研82次，作出决议决定3项，任免国家机关工作人员125人次，圆满完成了市十五届人大三次会议确定的各项任务。

一、坚持党的全面领导，以更高站位把牢政治方向

常委会牢牢把握政治机关属性，不断提高政治站位，强化政治担当，把党的领导贯穿工作全过程各方面，确保始终沿着正确政治方向前进。

扎实开展主题教育。在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是党中央着眼党和国家事业发展全局作出的重大决策部署。常委会全面落实“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，突出以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等重点措施，通过举办读书班、开展交流研讨、讲授专题党课等方式，全面领会习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、精神实质和实践要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。大力弘扬“四下基层”优良作风，围绕提升代表联络站点建管用水平、推动人大信访工作法治化、新就业群体工会建设等重点课题，深入基层开展解剖式调研36次，形成了一批有分量、有质量的调研成果。通过主题教育，机关党员干部进一步坚定了理想信念，筑牢了思想根基，激发了建功立业的热情。

自觉坚持和加强党的领导。市委高度重视、全面加强对人大的领导，市委常委会多次研究人大工作中的重大问题和重要事项，省委常委、市委书记韦韬对人大工作精心谋划、安排部署，提出具体要求，推动人大各项工作取得新成效。常委会认真落实党委领导人大工作制度，全年向市委请示报告重要会议、重要立法、重要工作、重大事项55件次。充分发挥党组把方向、管大局、保落实的领导作用，及时研究常委会重点工作、人事任免、代表资格等事项，切实做到思想上统一、政治上团结、行动上一致。

主动服务中心大局。积极落实市委“引领带动山西中部城市群高质量发展”的要求，与晋中、忻州、吕梁、阳泉等市人大常委会签署协作协议，举办工作联席会议，协同开展实地调研，共同助力山西中部城市群高质量发展。落实市委关于加强食品药品安全工作的要求，组织部分常委会组成人员，以及130名五级人大代表和40名专业人士，对我市贯彻食品安全法、药品管理法情况进行执法检查，明察暗访点位133个，查出问题281个，督促市政府及有关部门认真整改，一批食品药品安全领域的突出问题得到解决。按照市委抓项目、谋转型、促发展的安排部署，深入企业、项目34个，积极协调解决问题26个，助推企业持续健康发展、项目建设提速增效。

深入践行全过程人民民主。认真学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，不断丰富全过程人民民主的太原实践。注重发挥代表联络站作用。省委常委、市委书记韦韬以人大代表身份走进代表联络站接待选民、了解实情、解决问题，以上率下、示范引领。全市五级人大代表进站履职8783人次，接待群众23696人次，收集意见建议7490个，解决问题5560件，取得了良好社会反响。注重开门立法。从法规的立项、起草、到审议、论证、评估，全过程、全方位吸收各方面意见建议，全年召开立法座谈会、论证会26次，开展立法调研20次，通过线上线下征求意见建议400余条，广泛凝聚起立法共识，使立法更接地气、更具实效。注重吸纳民意。面向社会广泛征集年度监督议题，在全市范围内开展营商环境问卷调查，收回问卷3762份；执法检查过程中，多次召开座谈会，充分征求人大代表、有关专家和广大群众的意见建议，促进监督工作更好满足人民群众的需求和期盼，人大制度优势和职能作用进一步发挥。

二、坚持法治引领保障，以更大力度推进法治太原建设

常委会深入贯彻习近平总书记关于提高立法质量的重要论述，不断优化立法机制，统筹安排立法项目，切实推动法规实施，努力以良法保障善治。

加强重点领域立法。聚焦解决经济社会发展中的突出问题，坚持立管用的法，立人民需要的法。立足数字经济发展需要，审议通过大数据发展促进条例，推行首席数据官制度，对保障数据安全、加强智慧城市和智慧社区建设等方面进行规范，推动我市大数据产业有序健康发展。立足“体育强市”建设，审议通过体育发展条例，突出

我市体育发展特色，明确部门监管职责，满足人民群众多元化、多层次体育需求。立足消防事业高质量发展，修改消防条例，聚焦火灾预防、应急救援、监督保障等方面，新增火灾事故延伸调查、消防安全信用监管等有关规定，实现了与上位法有效衔接，进一步优化消防治理体系，保障人民生命财产安全。

创新完善立法机制。不断健全完善民意表达平台和载体，构建“点线面”结合的立法民意“直通车”体系。科学统筹建点。按照基层民主型、行业分布型、功能定位型、学术研究型布局，扩展和完善24个基层立法联系点，新增火灾事专家、消防行业特聘咨询专家、104名民意直通车联络员组成的立法咨询库，基层一线人员达70%。出台咨询库管理办法，强化作用发挥，进一步夯实民意诉求表达途径。

保障法律法规实施。着眼营造良好法治环境，推动各方落实法律责任，发挥执法检查巡视“利剑”作用。检查省科技创新促进条例实施情况，助力优化创新生态和人才发展环境，推动科教兴市战略有效实施。开展生活垃圾分类管理条例执法检查，推进垃圾减量化、资源化、无害化处理，助力改善城乡人居环境。对法律援助条例贯彻落实情况开展执法检查，促进和规范法律援助工作，兜牢法律服务的民生底线。配合省人大，对我市贯彻落实文物保护“一法一条例”、省社区居家养老服务条例、省汾河保护条例等法律法规开展执法检查和执法调研。加强规范性文件备案审查，审查“一府一委两院”规范性文件20件，听取审议备案审查工作情况报告，有效维护国家法制统一。

三、坚持服务中心大局，以更实举措助力全市高质量发展

常委会始终坚持正确监督、有效监督、依法监督，持续聚焦经济社会发展所需和人民群众所盼，突出重点、精准发力，监督的刚性和实效不断增强。

助力优化营商环境。聚焦市委“经营主体提升年”决策部署，把优化营商环境、促进经营主体质量齐升作为一项重点工作，集中力量打出监督“组合拳”。开展执法检查。组织全市五级百名人大代表对山西省优化营商环境条例进行执法检查，围绕7个重点领域，检查点位190个，查出问题381个，列出问题清单，明确责任部门，督促政府进行整改。开展专题询问。41名常委会和专委会组成人员，重点围绕深化“放管服”改革、建设数字政府、加强监管执法等，向市政府、市法院、市检察院及相关职能部门共39名负责同志现场专题询问，问题中要害，回答案言之有物，取得了良好效果。开展满意度测评。常委会组成人员、各专委会组成人员、人大代表、专家和经营主体代表，对40个政府组成部门的101项重点工作进行总体测评和分项测评，推动政府不断改进工作方式，加大工作力度，持续提升营商环境。

服务经济转型发展。对计划、预算执行、审计及审计整改等工作开展监督，审议“十四五”规划《纲要》实施中期评估报告，促进经济发展改革中向好。高度重视政府债务监督，督促政府加强风险管控、防范化解债务风险。听取审议金融企业国有资产监管情况，推动国有资产规范管理。调研太忻一体化经济区（太原区）建设发展情况，提出在示范带动作用、协同融合发展等方面持续用力，助推打造高质量发展新引擎。视察脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、设施农业建设和农业机械化发展情况，全力推进乡村振兴。着眼全域旅游建设，推动文旅融合发展，擦亮“唐风晋韵、锦绣太原”文旅品牌。听取招商引资、科技创新、服务对外开放新高地等专项报告，督促政府组成部门改进工作，在推进全市高质量发展中更好发挥职能作用。

推动民生事业改善。始终关注群众养老服务需求，听取审议养老服务业、医养结合模式创新发展情况报告，提出完善服务体系、强化政策支持、加强人才培养等意见，促进老有所养。聚焦办好人民满意的教育，加大对“双减”政策落实、职业教育和民办教育发展情况的监督力度，推动教育资源均衡布局、扩容提质。紧扣群众对优质医疗服务的期盼，调研我市医疗保障工作情况，助力五市实现中部城市群医保服务一体化。监督保障性租赁住房工作情况，推进加大建设力度，规范服务管理，更好满足新市民、青年人等群体住房需求。高度重视就业工作，推动完善就业创业服务体系，实现更高质量和更充分就业。监督出租汽车行业管理、公共文化设施、博物馆之城等工作，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

推进美丽太原建设。听取全市环境保护情况报告，就打好污染防治攻坚战、严守生态环境安全底线、提高治理现代化水平等方面提出建议，在改善省城环境质量中持续发力。聚力城市绿化美化，听取创建全国森林城市、园林绿化建设工作情况的报告，推动城市环境品质不断提升。调研水污染防治“一法一条例”贯彻实施和城市生活污水处理情况，依法打好碧水保卫战。对生态环境保护问题整改情况及“九河”上游生态治理开展跟踪监督，全力巩固综合治理成果。

维护社会公平正义。审议法治政府建设年度情况报告，督促政府依法行政。着眼加强商事审判优化营商环境情况，支持法院充分发挥职能作用，提升商事案件审判质效。听取未成年人检察工作情况，建议在深化司法保护、强化宣传教育等方面精准发力，形成未成年人保护大格局。专项听取打击治理电信网络诈骗违法犯罪情况，助力提升打防质效，维护人民财产安全。关注专业化社区矫正队伍建设，推动社区矫正管理扁平化、机构专门化、工作规范化。聚焦群众诉求，办理群众来信73件次，接待群众来访229批次，转交各类信访事项97件，督办信访事项11件，切实维护群众合法权益，

促进社会和谐稳定。

四、坚持优化服务保障，以更广路径推动代表作用发挥

常委会充分尊重代表主体地位，不断健全服务机制，创新活动组织方式，代表工作更接地气、更有活力。

增强活动实效。依托全国人大北戴河培训基地、大岳精神实践中心，对部分省、市人大代表进行集中培训，不断提高依法履职的能力和水平。邀请代表列席常委会会议、组织视察调研民办教育、乡村振兴、特色专业镇建设等重点工作的，积极建言献策，保障代表知情知政，更好参与管理国家和社会事务。在全省率先制定《太原市人大常委会关于人民代表大会闭会期间“一府一委两院”邀请人大代表参加有关会议、活动办法（试行）》。完善代表履职评价机制，建好履职档案，开展年度述职，促进代表依法履职。

加强联络站建设。开展全市代表联络站工作调研，赴10县（市、区）走访联络站点31个，总结实践经验，查找共性问题，提出改进举措。开展创建工作，通过自主申报、实地审核、优中选优，评定出100个“示范型”代表联络站点并进行命名授牌。召开全市代表联络站工作推进会，组织站点负责人学习交流观摩，以点带面促进全市人大代表联络站提质增效。中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际在视察杏花岭街道人大代表联络站时，对我市代表工作给予充分肯定。

提升建议办理质效。召开代表建议交办会，认真落实代表重点建议处理办法，贯彻实施“五办联动”工作机制，严格执行“三见面”制度，保证代表全过程参与，做到既重结果，也重过程。市十五届人大三次会议大会主席团交付的5件议案审议完毕，416件建议全部办结，18件重点建议全部落实，一批事关发展和民生的突出问题得到解决。

五、坚持夯实履职根基，以更高标准强化自身建设

常委会准确把握新时代人大工作的新任务，坚持“四个机关”的定位和要求，把加强自身建设摆在更加突出位置，不断提升依法履职能力。

着力加强政治建设。坚持把讲政治作为第一要求，强化党的创新理论武装，及时跟进学习习近平总书记重要讲话精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格执行党建工作责任制，召开机关党建暨党风廉政建设会，促进党建与人大业务深度融合。严格落实意识形态工作责任制，召开研判会、科学分析形势，深入排查隐患，有效处置各类风险点。支持和保障市纪委监委派驻纪检监察组开展工作。深入推进“清廉机关”创建，成功入围全市推荐申报第一批“山西省清廉机关建设示范单位”，风清气正的政治生态进一步巩固。

着力加强作风建设。严格落实中央八项规定精神及省市实施细则，持续纠治形式主义、官僚主义，大力转变文风会风，不断提升工作质效。严格执行组成人员履职管理规定，落实年度述职制度，规范履职行为。树立“实干当先”鲜明导向，倡导“真抓实干、马上就办”工作作风，运用好抓工作落实的“543”体系，机关干部“时时放心不下”的责任感不断强化，始终保持了担当干事的精神状态。

着力加强新闻宣传。严格“太原人大”门户网站、微信公众号等平台的管理，办好《太原人大》杂志，常态化举办新闻发布会，唱响主旋律，打好主动仗。配合省人大组织开展“三晋人大代表采风行”太原活动，深入挖掘典型事例，全面展现履职风采，努力讲好新时代人大代表故事。我市人大工作经验做法得到中国人大官网、人民日报报等媒体的广泛报道，社会影响力进一步提升。

着力推动上下联动。自觉接受全国人大、省人大工作指导，全力配合开展视察调研、执法检查、法律法规征求意见等工作。强化全市人大工作“一盘棋”思想，加大对县（市、区）人大的指导，支持基层人大建设，协调解决突出问题，推动全市人大工作水平整体提升。

各位代表！过去一年，常委会工作成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委正确领导、省人大有力指导的结果，是全体人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和机关干部履职尽责、扎实工作的结果，是市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院及县（市、区）人大常委会密切配合、协同努力的结果，是全市人民积极参与、充分信任的结果。在此，我代表市十五届人大常委会，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到常委会工作还存在一些差距和不足，主要是：践行全过程人民民主的制度机制还需进一步创新，立法工作质量和效率还需进一步提升，监督工作的针对性和实效性还需进一步增强，服务保障代表履职的举措还需进一步丰富，自身建设还需进一步加强，等等。我们将认真听取广大代表和各方面意见，在今后工作中正视解决这些问题，推动新时代人大工作守正创新、善作发展。

今后一年主要任务

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是太原建设国家区域中心城市夯基起势的重要一年，做好常委会工作意义重大、责任重大。总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，认真履

落实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，聚焦加快建设国家区域中心城市，锚定“六地”发展定位，依法履职、稳中求进，为在全省高质量发展中更好发挥引领带动作用、奋力谱写中国式现代化太原篇章贡献力量。围绕这一总体思路，今年要做好以下工作：

一是强化思想引领，在做到“两个维护”上作表率。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，及时跟进学习党的创新理论，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。巩固深化主题教育成果，及时固化经验做法，持续抓好成果转化，推动整改落实、建章立制，确保善始善终、善作善成。围绕习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真学习研讨、组织学用交流，切实把握人大工作的大方向、大原则、大道理，推动人大事业蓬勃

发展。**二是突出人民至上，在顺应群众期盼上办实事。**坚持以人民为中心的发展思想，始终做到紧贴民生、精准发力，广泛听取人大代表和群众的意见建议，充分发挥职能作用，助力打造全省民生幸福首善地。针对电梯安全、供热管理进行立法调研，适时制定修改法规，用法治方式破解社会治理难题。对老旧小区改造、中小学心理健康教育、中医药传承创新发展进行监督，开展发展条例执法检查，听取残疾人保障法贯彻实施情况，更好回应群众呼声，满足群众需求。组织人大代表跟踪督办民生实事，让人大群众的美好愿望变为现实。

三是提高立法质量，在推动依法治市上显担当。结合我市经济社会发展大局和改革实际，瞄准立法“空白点”，突出立法“小切口”，以高质量立法保障高质量发展。初步安排打包修改立法条例、物业管理条例、规章等规定，制定公共场所控制吸烟条例，全面修订动物和动物产品检验检疫条例；对法律援助条例、公园条例等9件立法项目进行调研。充分发挥人大立法主导作用，不断完善立法程序，深入开展调查研究，在提高立法精细化、针对性、精准度上下功夫。持续加强立法直通车体系建设，指导和帮助基层立法联系点健全工作网络、创新工作方式、丰富立法实践。落实立法咨询库管理办法，实行年度考核和动态管理，有效发挥专家智库作用，加强成果运用，为我市立法工作提供民意基础和智力支持。

四是增强监督实效，在服务中心大局上强作为。紧扣市委确定的目标任务，更好发挥人大监督作用，努力在推动高质量发展上取得新成效。围绕建设国家先进制造业重要承载地强化监督。听取审议工业高质量发展情况报告，推动发展“百千万亿”工程，促进新型工业化。围绕建设国内外重要文化旅游目的地强化监督。检查古树名木保护条例、文物保护“一法两办法”实施情况，推动实现“让更多文物和文化遗产活起来”。围绕优化经济运行强化监督。做好计划、预算和审计等法定议题监督，听取国有资产管理情况专项报告，持续关注政府债务管理，推动提升经济运行质量。围绕改善生态环境强化监督。听取全市生态环境状况和环境保护目标完成情况报告，检查山西省汾河保护条例实施情况，着力推进“一泓清水入黄河”工程。围绕全面推进乡村振兴强化监督。聚焦践行“千万工程”经验工作、农产品精深加工业发展，推动建设宜居宜业和美乡村。调研深化集体林权制度改革，助推完善农村基本经营制度。围绕法治建设强化监督。听取审议环境资源审判工作、开展控告申诉检察工作情况情况的报告。检查“八五”普法决议执行情况，促进依法行政、公正司法，推动全社会形成尊法学法守法用法的良好氛围。

五是深化代表工作，在激发履职活力上出实招。落实“两个联系”制度，密切常委会同代表、代表同人民群众的联系，坚持代表主体地位，更好发挥代表依法履职，为我市建设国家区域中心城市凝聚智慧和力量。不断提高代表履职能力。重点围绕市委中心工作、全市发展大局，组织代表跨区域同步调研视察，保障代表深度参与常委会立法、监督等工作。办好代表履职能力提升培训班，提高代表政治素质和业务能力。严格落实代表考核评价、履职管理等制度，对代表任期内参加学习、视察调研、接待群众等情况作出评价，记入履职档案。加大代表建议办理力度。以钉钉子精神落实代表重点建议处理办法，扭住“五办联动”关键环节，落实“三见面”工作机制，推动办理工作从“答复型”向“落实型”转变，不断提高代表议案和建议办理质量。持续提升联络站运行质效。按照“标准化建好站点、规范化管好站点、常态化用好站点”的要求，积极开展平台联建、站点联进、民意联听、难题联解、监督联搞等活动，不断丰富站点活动内容 and 形式，建立健全站点运行考核机制，推动站点建设更加优化、功能布局更加合理、活动成效更加明显、联系群众更加密切。

打铁还需自身硬。新的一年，常委会将牢牢把握“四个机关”的定位和要求，坚持以党的政治建设为统领，全面加强思想、组织、作风、廉政和干部队伍建设。严格落实向市委请示报告制度，不折不扣贯彻落实党中央决策部署及省委、市委工作安排，把党的全面领导贯穿人大工作各方面全过程。加强宪法法律和人大业务知识学习，加强人大制度理论和新闻宣传工作，不断提升常委会履职尽责能力和机关服务保障水平。完善民主民意表达平台和载体，坚持“四下基层”，用好抓工作落实的“543”体系，全力提高工作质效，推动人大各项任务落地落细。严格落实全面从严治党主体责任，持之以恒落实中央八项规定精神和省市实施细则，狠抓队伍建设，加强监督管理，激励干部干事创业。加强与各级人大的工作联系，不断提升全市人大整体工作水平。

各位代表，奋进新征程，扬帆再出发。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，充分发挥全过程人民民主的强大优势，以更加坚定的制度自信、更加强烈的使命担当、更加饱满的履职热情，真抓实干、开拓奋进，为奋力谱写中国式现代化太原篇章作出新的更大贡献！