

中国人民政治协商会议第十四届山西省太原市委员会常务委员会关于十四届二次会议以来提案工作情况的报告

——在政协第十四届太原市委员会第三次会议上

(2024年2月26日)

梁宏宇

各位委员：

我受政协第十四届太原市委员会常务委员会委托，向大会报告市政协十四届二次会议以来的提案工作情况，请予审议。

一、2023年提案工作情况

2023年是全面贯彻落实中共二十大精神的开局之年。市政协常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、对山西工作的重要讲话重要指示批示精神，团结带领广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，紧扣市委、市政府中心工作和民生关切，积极运用提案建言资政、凝聚共识、汇聚力量。全年共收到提案743件，经审查立案618件，立案率83.18%。立案提案中，委员提案465件、集体提案153件。

市委、市政府高度重视政协提案工作。省委常委、市委书记韦韬在《重点提案专报》上作出重要批示：“市政协精心遴选的这150件提案，建议具体、便于操作，对推动我市高质量发展具有借鉴作用。各位委员领导和办理单位一定要认真对待、精心办理，通过办理重点提案，带动所有提案都能落地见效。”市委副书记、市长张新伟非常关注“发展数字经济，推动产业转型升级”方面的提案办理工作，批示要求“相关部门主动与提案者对接，研究具体举措，推动我市数字经济高质量发展。”市委办公室、市政府办公室精心组织协调，78家承办单位认真协商办理，积极吸纳转化，618件提案全部按时办结。

——经济建设类提案178件，占28.8%。内容主要涉及制造业振兴升级、发展数字经济、构建现代化产业体系等方面。关于做大做强数字经济等提案，在我市制定加快发展数字经济实施方案、行动计划和配套政策中得到采纳；关于先进制造业集群发展、培育专精特新企业等提案，助力我市工业高质量发展“百千万亿”工程实施；关于大力发展“飞地经济”、建设国家供应链与金融基础设施中枢等提案，助推国家区域中心城市建设；关于促进现代服务业高质量发展等提案，在《太原市推进服务业提质增效2023年行动计划》中充分体现；关于推进农业龙头企业发展壮大、发展“特”“优”农业、建设宜居宜业和美乡村等提案，助力我市农业农村高质量发展。

——政治建设类提案51件，占8.25%。内容主要涉及持续优化营商环境、加强人才引进、推进法治太原建设等方面。关于提升政务服务效能、加强法治化营商环境建设、推进民营企业上市融资等提案，在持续创优营商环境行动方案、支持民营经济高质量发展政策措施中得到采纳；关于开展专项引才、完善人才服务保障机制等提案，为我市打造各类人才的向往之地、集聚之地、创业之地提供借鉴；关于加快建设高标准公共法律服务体系、深化行政执法体制改革、提升基层治理能力等提案，为推进法治太原建设发挥了积极作用。

——文化建设类提案75件，占12.14%。内容主要涉及晋阳文化旅游区建设、文化遗产保护传承、深化文旅融合发

展等方面。关于建设晋阳古城考古博物馆和国家考古遗址公园等提案，为我市深入实施“文明守望工程”，打造“博物馆之城”提供参考，助推晋阳古城考古博物馆新年伊始向市民开放；关于加强不可移动革命文物保护、传统戏曲传承发展、建设公园绿色书坊等提案，助推我市深入挖掘优秀传统文化资源，提升城市文化软实力；关于加快创建晋祠天龙山国家5A级景区、完善晋阳文化旅游交通设施、推进府城历史风貌保护等提案，助力我市打造国内外重要文化旅游目的地。

——社会建设类提案269件，占43.53%。内容主要涉及建设高质量教育体系、健全“一老一小”服务体系、优化提升城市功能品质等方面。关于加大优质教育资源供给、城乡义务教育一体化发展、体育教育融合发展、深化校企合作等提案，为相关部门完善政策、办好人民满意的教育提供参考；关于持续深化“三医联动”改革、高标准建设国家区域医疗中心、支持中医药康养产业发展等提案，在太原市公共卫生体系规划中充分吸纳；关于提升社区居家养老服务能力、推进智慧化养老服务试点建设、加强医养深度融合等提案，得到相关部门的积极采纳；关于促进重点群体就业、加快智能交通系统建设、老旧小区提质改造、加强食品安全监管、完善社区服务设施等提案，助推一大批人民群众“急难愁盼”问题得到解决，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续提升。

——生态文明建设类提案45件，占7.28%。内容主要涉及四治一体推进、自然生态保护、绿色低碳发展等方面。关于促进汾河生态保护和治理有效利用、加强入河排污口智慧化管控等提案，助力“一泓清水入黄河”工程深入推进；关于加大地热能开发利用、构建低碳能源安全保供体系、推进新能源车电池回收利用等提案，为相关部门完善“双碳”政策体系、推动绿色低碳发展提供有益参考；关于推进东西山生态修复、加强湿地生态系统建设、深化水环境治理和噪声污染防治等提案，为深入打好污染防治攻坚战、全面再现“锦绣太原城”盛景贡献政协智慧。

总结一年来的提案工作，主要做法有四点：

(一)牢牢把握正确方向。坚持把党的领导落实到提案工作全过程。市政协党组发挥把方向、管大局、保落实的重要作用，将提案工作纳入市政协总体工作部署和重要议事日程，定期听取工作汇报，多次专题研究重点提案督办、优秀提案评选、提案工作制度建设等，为提案工作把关定向。市政协常委会以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为统领，开展学习座谈小组、集中培训、走访委员等活动，引导政协委员和政协各参加单位、在提案履职中深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央大政方针和省委、市委决策部署不折不扣落实到提案工作中。省政协充分肯定我市提案工作扎实有效、重点提案督办、优秀提案评选等工作，我市在全省政协提案工作制度规范化程序化建设研讨交流会上作了典型发言。

(二)精准施策提高质量。认真贯彻落实习近平总书记“提案不在多而在精”的重要指示精神，把质量导向贯穿提案工作全过程。抓选题引导，围绕全市中心工作和民生关切，印发

五方面93类提案参考选题，助力委员在知情明政基础上，有效提出好提案。抓精品提案，及时将政协常委会会议、专题协商会等会议发言转化为提案，及时将重点社情民意转化为提案，及时将调研中发现的重点难点问题转化为提案，及时将党派团体履职成果转化为集体提案。抓审查立案，进一步完善初审、复审、联审“三审”制度，加强提案审查培训，明确立案标准，严把质量关，确保提案立得住、有共识、能办理。抓典型引领，邀请市政协智库专家、提案承办单位人员组成评审组，评选年度优秀提案50件，激发委员履职热情，发挥示范引领作用。

(三)着力深化督办协商。突出全过程协商，把协商民主贯穿提案工作全过程各环节，推进提案选题协商、立案交办协商、办理沟通协商、办结反馈协商、成果转化协商，提升协商民主质效。围绕青少年近视防控、文明城市创建、文物活化利用等主题，会同市委、市政府相关部门持续跟踪、深入协商，共促问题解决。突出重点提案督办，改进年度重点提案督办工作，将重点提案督办与市政协重要协商议政活动紧密结合，构建提案工作共建共享、共研共督新格局。遴选十方面50件重点提案，党政领导领办、政协主席会议成员督办、各专委会协办、相关单位具体承办，“四位一体”推动政协提案转化为发展方案，收到办好一件提案、解决一类问题、推动一方面工作的实际成效。突出办理实效，着力推动提案成果落地、转化、见效。围绕建立基本养老服务清单、补齐养老设施短板等建议，组织提案者和承办单位深入养老机构、社区服务中心现场调研、督办协商，推动《住宅小区配建养老服务设施“四同步”实施意见》出台。

(四)全面加强制度建设。推进制度化、规范化、程序化建设，市委办公室、市政府办公室制定出台《关于进一步加强人民政协提案办理工作的若干措施》，从提案交办、协商、答复、督查、考核评价等十个方面作出具体规定，逐步形成权责清晰、程序规范、关系顺畅、运行有效的提案办理工作制度机制。推进信息化建设，优化升级“智慧政协”提案系统功能，实现提案工作“提、审、立、办、督、馈”全流程信息化管理，为委员履职提供便捷高效服务。推进市县政协提案工作联动协同，召开全市政协提案工作提质增效座谈会，探索实践市县两级政协协同、服务协同、调研协同、督办协同，发挥人民政协制度整体效能。

各位委员，过去一年提案工作取得的成绩，得益于市委的坚强领导、市政府的有力支持，得益于提案者的认真履职、承办单位的辛勤付出，得益于社会各界的倾情关注、大力支持。在此，我代表十四届政协常委会，向大家表示衷心的感谢！

同时，我们也要看到，提案工作仍存在差距和不足，有些提案调研还不够充分，有的建议还不够聚焦，界别提案还需加强，提案办理协商还需深入，提案功能建设还需强化等，这些问题都需要认真研究改进。

二、2024年提案工作安排

2024年是中华人民共和国成立75周年，人民政协成立

关于太原市2023年国民经济和社会发展规划计划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划计划草案的报告(摘要)

——2024年2月27日在太原市第十五届人民代表大会第四次会议上

太原市发展和改革委员会主任 庞虹

一、2023年国民经济和社会发展计划执行情况

2023年，全市上下在市委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，认真执行市十五届人大三次会议审议批准的《政府工作报告》和审查批准的2023年国民经济和社会发展规划，锚定“六地”发展定位，系统推进国家区域中心城市建设，全市经济在爬坡过坎中稳健前行，各项社会事业取得新的更大进步，高质量发展积厚成势。

(一)经济发展稳中有进，产业转型升级步伐坚实。2023年，全市地区生产总值(GDP)完成5573.74亿元，增长3.8%，较2022年(3.3%)加快0.5个百分点。工业经济稳步增长，工业战略性新兴产业占全市规模以上工业增加值比重(35.9%)较上年提高5.0个百分点。数实融合深入推进，成功入选全国首批中小企业数字化转型试点城市。现代服务业加快复苏，服务业增加值增长4.8%，对经济增长的贡献率达78.4%。入选2023年国家综合货运枢纽补链强链支持城市和国家级现代物流通战略支点城市。钟鼓楼步行街、太原古县城十字街入选国家级旅游休闲街区，汾河雁丘园、北齐壁画博物馆、晋阳古城考古博物馆对外开放。

(二)内需潜力持续释放，对外开放不断深化。市场消费持续回暖，全年社会消费品零售总额完成1912.88亿元，增长8.6%。项目招引建设有序推进，69项省级重点工程年度累计投资完成率110.4%，惠科20万吨电子铜箔(一期)等项目建成投产。“锦绣太原”系列招商引资推介会共签约项目101个，总投资961亿元。对外开放水平进一步提升，太原跨境电商综试区“六体系、两平台”基本建成，跨境电商进出口占全省的比重为80%左右。

(三)创新能力持续提升，创新引领作用增强。晋创谷·太原揭牌运营，第一实验室二期主体工程基本完工，新增省级重点实验室22个、技术创新中心21个、高端新型研发机构3家。“揭榜挂帅”项目取得突破，太钢成功解决燃料电池行业关键战略材料“卡脖子”问题。太原原创谷被认定为国家级科技企业孵化器，科技型中小企业达到3744家。全年引进落户各类人才1.38万人。

(四)协同发展步伐加快，城市能级持续提升。出台《关于贯彻省委省政府支持太原市建设国家区域中心城市的行动方案》，太原建设国家区域中心城市的路线图更加明确。成功获评“2023中国最具幸福感城市”“2023年度活力城市”，知名度和影响力不断提升。山西中部城市群一体化发展步伐加快，太原至太谷、忻州公交开通运行，5类100项高频政务服务事项实现群内“跨市通办”。山西转型综改示范区引进落地24个标志性重大转型项目，晶科能源项目当年签约、当年开工、当年封顶。太

忻一体化经济区科创驱动中心、忻忻双碳产业园建成投运。

(五)城市建设扎实推进，功能品质有效提升。武宿机场三期改扩建工程加紧施工，西北二环主线按期建成。轨道交通1号线一期工程全线轨道、24座车站全部封顶，2号线客流量增长51.8%。公共充电设施实现市县乡三级全覆盖，阳曲热源厂建成投运，北郊污水处理厂改扩建、娄烦县污水处理厂工程相继完工。城市内涝安全预警监测系统投入使用。小店区山西大学社区入选国家完整居住社区建设试点。

(六)“特”“优”农业加快发展，乡村振兴全面推进。重要农产品稳产增产，粮食播种面积96.31万亩，粮食总产量5.21亿斤。新增国家级农业产业化龙头企业1家，省级12家，全年县级以上龙头企业营业收入297.55亿元，增长30.6%。持续推进农村人居环境卫生乱象专项整治，全市633个行政村全部达到清洁村庄标准。脱贫攻坚成果持续巩固拓展，2022年10月—2023年9月脱贫人口人均纯收入达到15901元，增长13.5%。

(七)改革攻坚走深走实，经营主体质量齐升。能源革命综合改革成效显著，全市原煤产量完成5203.5万吨，超额完成5080万吨目标任务，新能源发电装机容量达到165.54万千瓦。印发《太原市加快建设高标准市场体系总体方案》，同步出台13个配套行动计划，加快融入和服务全国统一大市场。开展市属企业扭亏减亏三年攻坚行动，42户企业实现扭亏。营商环境不断优化，全市经营主体总量达到79.43万户，增长10.4%。

(八)减污降碳协同推进，绿水青山成色更足。成功入选国家首批碳达峰试点城市。环境质量持续改善，空气综合指数回落到4.95，下降2.8%，首次进入“4.0+”时代。6个国家断面水质优良率100%，断流近30年的晋祠泉实现出流。深入推进“无废城市”和国家废旧物资循环利用体系重点城市建设。成功获评2023绿水青山就是金山银山实践优秀城市、中国气候宜居城市。

(九)全力办好惠民实事，更好满足群众期盼。全年城镇新增就业8.58万人，超额完成8万人目标任务，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长4.9%、7.3%。12件民生实事全部兑现。民生支出占一般公共预算支出的比重稳定在80%左右。教育、医疗、养老、文化、体育等各项社会事业全面进步。重要民生商品总体供应充足，居民消费价格指数(CPI)下降0.3%。安全生产形势总体稳定，生产安全事故起数和死亡人数实现“双下降”。获评首批全国社会治安防控体系建设示范城市。

二、2024年国民经济和社会发展总体要求和主要目标

(一)经济社会发展计划安排的总体要求

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，是太原建设国家区域中心城

市夯基起势的重要一年。做好今年经济工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十届二中全会和二十届三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，认真贯彻中央经济工作会议精神，全面落实省委经济工作会议、省两会上市委经济工作会议精神，在市委的坚强领导下，聚焦加快建设国家区域中心城市，锚定“六地”发展定位，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，强化科技创新引领，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，在全省高质量发展中更好发挥引领带动作用，奋力谱写中国式现代化太原篇章。

(二)经济社会发展的主要目标

地区生产总值增长5%左右，实际工作中努力争取更好结果，固定资产投资增长10%左右，社会消费品零售总额增长6%左右，一般公共预算收入增长3%，城镇常住居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步，农村常住居民人均可支配收入增速高于经济增长水平，居民消费价格指数涨幅控制在3%左右。万元地区生产总值能耗降幅、主要污染物减排量等约束性指标均不折不扣完成省下达任务。

三、2024年经济社会发展的主要任务和措施

(一)强化战略引领，全面提升高质量发展能级。扎实推动黄河流域生态保护和高质量发展，加快建设黄河流域生态文明典范城市。统筹推进国家区域中心城市建设，牵引山西中部城市群发展。深化“承诺制+标准地+全代办”改革，做强开发区引擎。

(二)推动产业升级，加快构建现代化产业体系。深入推进新型工业化，重点攻坚“一高两先三特三新”九大产业链，前瞻部署未来产业，开展百亿级企业培育“五个一批”行动，加快建设国家先进制造业重要承载地。持续强化数智赋能，扎实推进全国中小企业数字化转型试点城市建设。大力发展现代物流、楼宇总部经济、会展等生产性服务业，持续提升生活性服务业发展品质，加快建设区域现代服务业集聚地。擦亮“唐风晋韵·锦绣太原”旅游名片，全力打造旅游热点门户。

(三)“三驾马车”协同，全力扩大有效需求

深入开展有效益投资专项行动，放大政府投资带动效应，常态化向民间资本推介优质项目，实施大规模设备更新，持续扩大有效益的投资。打造新城吾悦广场、清源水城等多元消费空间，

75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，是太原建设国家区域中心城市夯基起势的重要一年。提案工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”提案工作方针，从提案质量、办理质量、服务质量三方面协同发力，推动提案工作提质增效，以高质量提案服务全市高质量发展。

(一)更加注重服务中心大局。强化政协提案工作的政治属性，团结引领广大政协委员深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。把推进中国式现代化作为最大的政治，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，深入贯彻中央、省委经济工作会议精神，全面落实市委十二届五次全会、十二届六次全会暨市委经济工作会议精神，围绕加快建设国家区域中心城市战略目标，锚定“六地”发展定位，紧盯人民群众“急难愁盼”问题，从党政所需、群众所盼、政协所能的结合上，精准选题、深入调研、务实建言，切实提高提案精准度和含金量，切实担负起“落实下去”“凝聚起来”的政治责任。

(二)更加注重提案全程协商。充分发挥政协专门协商机构作用，把提案协商作为建言资政和凝聚共识双向发力的重要抓手，以协商聚共识，以共识促团结。探索实践同类提案集中协商、热点提案议政协商、复杂提案政协协商、难点提案督办协商等方法路径。加强选题协商、立案协商、交办协商、督办协商和成果转化协商，加大政协重大协商活动与提案工作融合力度，持续推动重点提案与议政性常委会议、专题协商会议题相衔接。深化提案办理协商与基层“有事来商量”协商平台衔接互动，形成提案工作合力。

(三)更加注重重点提案督办。发挥提案在政协民主监督中的重要作用，紧扣我市2024年经济工作八个方面重点任务，开展重点提案督办。深化“四位一体”重点提案督办工作机制，加强政协各专委会提案工作共建共享、共研共督。完善重点提案遴选机制，重视各民主党派、人民团体等集体提案，增加其重点提案比重。开展提案承办单位“走访”活动，邀请民主监督于走访活动中。丰富提案办理“回头看”形式，充分发挥提案工作协调关系、化解矛盾、理顺情绪、凝聚共识作用。

(四)更加重视提案功能建设。进一步健全完善制度机制，不断以制度化、规范化、程序化建设新成效推动提案工作质效双升。着力推动《关于进一步加强人民政协提案办理工作的若干措施》落实见效，将提案办理工作列入目标责任考核内容，高标准协同做好考核工作，逐步开展提案工作民主评议。优化智能提案系统，完善功能模块，拓展应用场景，进一步推动市县政协提案工作联动协同。高标准建设委员提案工作室，为委员履职搭建平台。

各位委员，新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共太原市委坚强领导下，凝心聚力、真抓实干，不断开创政协提案工作新局面，为我市在全省高质量发展中更好发挥引领带动作用，奋力谱写中国式现代化太原篇章作出新的更大贡献！

鼓励汽车、家电等传统消费品以旧换新，推动高质量耐用消费品更多进入居民生活，培育体育赛事、国货“潮品”等新增增长点，激发有潜能的消费。持续扩大高水平对外开放，建设临空经济核心区等高水平开放平台，全力稳住外贸基本盘。

(四)强化“四链融合”，加快形成新质生产力。高标准建设晋创谷·太原先行区，推动首个中试基地年内建成投用。加快建设国科创中试基地、中北科技成果转化中试基地，促进科技成果转化项目落地。构建“1+10”科技成果转移转化服务网，培育科技型中小企业、高新技术企业、科技领军企业多层次创新主体，引育高素质人才队伍，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

(五)提升城市品质，高水平推进新型城镇化建设。加快武宿机场三期改扩建工程、西北二环高速公路等项目建设，轨道交通1号线一期工程年底建成通车，迎泽大街改造提升、蒙山大街西延等项目年内竣工。推进超特大城市保障性住房、“平急两用”公共基础设施、城中村改造“三大工程”建设。年内新开工老旧小区改造668个。扎实开展完整居住社区建设试点工作，全力争取列入国家社区嵌入式养老服务设施建设工程第一批试点城市。支持开展清徐县全面推进乡村振兴和以县城为重要载体的新型城镇化省级试点，探索县域内城乡融合发展体制机制。

(六)实施农业“特”“优”战略，推进乡村全面振兴。坚决守牢粮食安全底线，全年粮食播种面积96.04万亩以上，产量5.24亿斤以上。实施农业生产“三品一标”提升行动，培育一批农业产业龙头企业。建设宜居宜业和美乡村，分类打造省市级精品示范村和提档升级村60个。巩固拓展脱贫攻坚成果，中央、省市衔接资金用于产业发展比例超过65%。

(七)深化重点领域改革，充分激活发展动能。扎实推进能源革命综合改革，推动华为矿山军团全球总部等项目建设，加快能源产业绿色转型。全面落实《太原市加快建设高标准市场体系总体方案》，严格执行最新版的市场准入负面清单，加快融入和服务全国统一大市场。深入实施国有企业改革深化提升行动，健全以管资本为主的国资监管体制，推动市属企业高质量发展。

(八)创优营商环境，厚植民营经济发展沃土。扎实开展营商环境优化提升年行动，探索建立营商环境领域“啄木鸟”闭环工作机制。全面提升政务服务效能，打造“一件事一次办”升级版，优化“互联网+政务服务”，加快数字政府建设。全方位畅通政企沟通，全力优化民营经济发展环境。

(九)“四治”一体推进，打造绿色低碳发展示范。深入践行“两山”理论，强化污染防治攻坚和生态系统修复治理，力争空气质量“退后十”、PM_{2.5}平均浓度降至40μg/m³以下，国考断面稳定达Ⅲ类。强化生态系统修复治理，实施国土绿化5万亩以上，完成森林质量提升10万亩以上，争取晋祠泉早日实现稳定复流。推进碳达峰、碳中和、气候投融资试点建设，大力发展循环经济，加快无废城市、国家废旧物资循环利用体系重点城市建设。

(十)坚持人民至上，全力增进民生福祉。保障高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业，全年城镇新增就业8万人。全面推进教育、医疗、文化、体育、养老、托育等社会事业。健全分层分类的社会救助体系，织密扎牢社会保障网。全力办好新增公共停车位1万个以上等10件民生实事，做好水电气油、蔬果粮油肉等生活必需品的保供稳价。全力推动“平安太原”建设，坚决扛牢安全生产责任，持续防范化解财政、金融、房地产等重点领域风险，守牢守住安全稳定底线。