

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加强生态环境分区管控的意见

(上接第1版)

(四)加强生态环境分区管控信息共享。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同,强化对数据管理、调整更新、实施应用、跟踪评估、监督管理的支撑作用。推进新一代信息技术、人工智能等与生态环境分区管控融合创新,完善在线政务服务和智慧决策功能,提升服务效能。

(五)统筹开展定期调整与动态更新。生态环境分区管控方案原则上保持稳定,每5年结合国民经济和社会发展规划、国土空间规划评估情况定期调整,5年内确需更新的,按照“谁发布、谁更新”的原则,在充分衔接国民经济和社会发展规划、国土空间规划的基础上,开展动态更新,同时报上一级生态环境主管部门备案。因重大战略、生态环境保护目标等发生变化而更新的,应组织科学论证;生态保护红线、饮用水水源保护区、自然保护区等法定保护区域依法依规设立、调整或撤并以及法律法规有新规定的,相应进行同步更新。

三、助推经济社会高质量发展

(六)服务国家重大战略。通过生态环境分区管控,加强整体性保护和系统性治理,支撑优化重大生产力布局,服务国家重大基础设施建设,保障国家重大战略实施。落实长江经济带发展战略,推动长江全流域按单元精细化分区管控,加强沿江重化工业水污染防治和环境风险防控,防止重污染企业和项目向长江中上游转移。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,实施上中下游地区差异化分区管控,优化黄河中上游能源化工和新能源产业布局,促进中下游产业绿色低碳循环发展。强化生态环境分区管控在京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业、能源和交通运输结构调整中的应用,建立陆海联动、区域一体化的生态环境管控机制,引导传统制造业绿色低碳转型升级及战略性新兴产业合理布局。

(七)促进绿色低碳发展。落实国家高耗能、高排放、低水平项目管理有关制度和政策要求,引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。强化生态环境重点管控单元管理,推进石化、钢铁、建材等传统行业绿色低碳转型升级和清洁生产改造。完善产业园区环境基础设施建设,推动产业集聚发展和集中治污。衔接生态环境准入清单,引导人口密度较高的中心城区传统产业功能空间有序腾退。优化生态环境优先保护单元管理,鼓励探索生态产品价值实现模式和路径,提升生态碳汇能力。在保证生态系统多样性、稳定性、持续性的前提下,支持国家重大战略、重大基础设施、民生保障等项目建设。实施好沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电和光伏基地建设。

(八)支撑综合决策。加强生态环境分区管控成果应用,为地方党委和政府提供决策支撑。把生态环境分区管控实施成效评估作为优化营商环境影响评价管理的重要依据。加强生态环境分区管控对企业投资的引导,在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限,方便企

业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性,激发经营主体发展活力。

四、实施生态环境高水平保护

(九)维护生态安全格局。严格落实生态保护红线管控要求,以生态保护红线为重点,改善生态系统质量,提升生态系统稳定性和服务功能。强化生物多样性保护,健全生物多样性保护网络。加强监测预警,主动适应气候变化。对青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等重点区域,分单元识别突出环境问题,落实环境治理差异化管控要求。

(十)推动环境质量改善。强化生态环境分区管控实施,形成问题识别、精准溯源、分区施策的工作闭环,推动解决突出生态环境问题,防范结构性、布局性环境风险,为高质量发展腾出容量、拓展空间。深化流域水环境分区管控,统筹水资源、水环境、水生态治理,强化流域内水源涵养区、河湖水域及其缓冲带等重要水生态空间管理,加强农业面源污染防治。加强近岸海域生态环境分区管控,陆海统筹推进重点河口海湾管理。综合考虑大气区域传输规律和空间布局敏感性等,强化分区分类差异化协同管控。按照土壤污染程度和相关标准,实施农用地分类管理和建设用地准入管理。加强声环境管理,推动大型交通基础设施、工业集中区等与噪声敏感建筑物集中区域用地布局协调。探索开展地下水污染防治分区管控模式,统筹地上地下,制定差别化的生态环境准入和污染风险管控要求。

(十一)强化生态环境保护政策协同。发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用,实现全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的精细化管理。加强生态环境分区管控与国土空间规划的动态衔接,针对不同区域开发保护建设活动的特点,聚焦生态环境质量改善,实施分单元差异化的生态环境管理,生态环境主管部门和自然资源主管部门要选择典型地区开展试点、积累经验、完善机制,形成政策合力。开展生态环境分区管控减污降碳协同试点,研究落实以碳排放、污染物排放等为依据的差别化调控政策。强化生态环境保护相关政策与生态环境分区管控制度的协同,将生态环境分区管控要求纳入生态环境有关标准、政策等制定修订中。鼓励各地以产业园区、自由贸易试验区等为重点,开展生态环境分区管控与环境影响评价、排污许可、环境监测、执法监管等协调联动改革试点,探索构建全链条生态环境管理体系。

五、加强监督考核

(十二)强化监督管理。有关部门要按照职责分工,依托相关监管平台,充分利用大数据、卫星遥感、无人机等技术手段开展动态监控,对发现的突出问题和风险隐患开展现场检查并严格依法查处。对生态功能明显降低的生态环境优先保护单元、生态环境问题突出的生态环境重点管

控单元以及环境质量明显下降的其他区域,加强监管执法,依法依规推动限期整改。将生态环境分区管控制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。

(十三)完善考核评价。完善工作推进机制,定期研究生态环境分区管控实施成效考核等,考核结果作为地方领导班子和有关领导干部年度考核评价、奖惩任免的重要参考。国务院生态环境主管部门会同有关部门对工作落实情况跟踪了解,工作成效作为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设等的重要参考。

六、组织保障

(十四)加强组织领导。坚持党对生态环境分区管控工作的领导。地方各级党委和政府要严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”,完善工作推进机制,定期研究生态环境分区管控工作,常态化推进共享共用、调整更新、监督落实等事项,及时报告重要工作进展,形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。各地区可结合实际制定配套文件。

(十五)强化部门联动。国务院生态环境主管部门会同有关部门制定完善生态环境分区管控相关政策。发展改革部门要积极推动生态环境分区管控成果与国民经济和社会发展规划、区域规划编制充分衔接。自然资源主管部门要依托国土空间规划“一张图”系统,共享生态保护红线等数据,加强生态环境分区管控方案与国土空间规划的衔接,共同做好相关研究及试点先行等工作。水行政主管部门负责水资源管理,水域岸线管理等有关工作,实施水资源差别化管理,合理控制水资源开发利用规模,与生态环境分区管控联动。林业和草原主管部门要加强各类自然保护区管理与生态环境分区管控的协调联动。工业和信息化、住房城乡建设、交通运输、农业农村等有关主管部门要根据职责分工,加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动,制定行业发展和开发利用政策、规划时,应充分考虑生态环境分区管控要求,减少对生态系统功能和环境质量的负面影响。有关部门应出台有利于生态环境分区管控实施应用的政策,并推动生态环境分区管控监督执法协调联动。

(十六)完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订。鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。国务院生态环境主管部门要会同自然资源主管部门等研究制定生态环境分区管控单元划分要求及相关标准规范。

(十七)强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养,加快建立专业化队伍。生态环境分区管控信息平台建设。各级财政部门要综合考虑工作目标和任务,按照财权事权支出责任划分原则落实资金保障。

(十八)积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读,及时总结推广正面典型,曝光反面案例,营造全社会广泛关注、共同参与的良好氛围。

(新华社北京3月17日电)

加强生态环境分区管控 为发展“明底线”“划边框”

生态环境部有关负责人就关于加强生态环境分区管控的意见答记者问

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于
加强生态环境分区管控的意见》3月17日
公开发布。意见出台的背景是什么?提出
了哪些重点任务?记者就此采访了生态环
境部有关负责人。

问:意见出台的背景是什么?

答:生态环境分区管控是以保障生态
功能和改善环境质量为目标,实施分区域
差异化精准管控的环境管理制度,是提升
生态环境治理现代化水平的重要举措。

实施生态环境分区管控是以习近平同志
为核心的党中央作出的重大决策部署。长
江保护法、黄河保护法、海南自由贸易港
法、青藏高原生态保护法、海洋环境保
护法及43部地方性法规均对加强生态环
境分区管控、实施生态环境准入清单管
理作出规定。

截至2021年底,全国省、市两级生态
环境分区管控方案全面完成并发布实施,
初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、
多要素综合的生态环境分区管控体系。

意见深入贯彻习近平生态文明思想,
落实全国生态环境保护大会部署,提出新
时期全面加强生态环境分区管控的主要
目标、重点任务和保障措施,对服务国家
和地方重大发展战略实施、助推经济高
质量发展、支撑美丽中国建设具有重大
意义。

问:生态环境分区管控工作推进的总
体要求是什么?

答:意见锚定两个时间节点目标要求:
到2025年,生态环境分区管控制度基本
建立,全域覆盖、精准科学的生态环境分
区管控体系初步形成。到2035年,体系
健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分
区管控制度全面建立,为生态环境根本好
转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

加强生态环境分区管控,要协同推进
降碳、减污、扩绿、增长,充分尊重自然
规律和区域差异,以高水平保护推动高
质量发展、创造高品质生活,努力建设人
与自然和谐共生的美丽中国。

一是要坚持生态优先、绿色发展。基
于生态环境区域特征,把该保护的区域科
学地划出来,守牢自然生态安全边界,把
发展同保护矛盾突出的区域识别出来,守
住环境质量底线,提高保护效率,促进绿
色低碳发展。

二是要坚持源头预防、系统保护。统
筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治
理,严格执行生态环境准入清单,充分发
挥生态环境分区管控在源头预防体系中的
基础性作用,守牢国土空间开发保护底
线,科学指导各类开发保护建设活动。

三是要坚持精准科学、依法管控。聚
焦区域性、流域性突出生态环境问题,完
善生态环境分区管控方案,建立从问题
识别到解决方案的分区分类管控策略,因
地制宜实施“一单元一策略”的精细化
管控,防止“一刀切”。

四是要坚持明确责任、协调联动。落
实地方各级党委和政府主体责任,加强
与有关部门沟通协调,建立分工协作工
作机制,提高政策统一性、规则一致性、
执行协同性。

问:意见提出了哪些重点任务?

答:一是全面推进生态环境分区管控。
坚持国家指导、省级统筹、市级落地的
原则,完善省、市两级生态环境分区管
控方案,统筹开展定期调整与动态更新。
推进国家和省级生态环境分区管控系
统与其他业务系统的信息共享、业务协
同,完善在线政务服务和智慧决策功能。

二是助推经济社会高质量发展。通过
生态环境分区管控,加强整体性保护和系
统性治理,服务国家重大战略实施。促
进绿色低碳发展,推进传统产业绿色低
碳转型升级和清洁生产改造,引导重点
行业向环境容量大、市场需求旺盛、市
场保障条件好的地区科学布局、有序转
移。为地方党委和政府提供决策支撑,
在生态环境分区管控信息平台依法依规
设置公共查阅权限,加强生态环境分区
管控对企业投资的引导。

三是实施生态环境高水平保护。以“
三区四带”为重点区域,分单元识别突
出环境问题,落实环境治理差异化管控
要求,维护生态安全格局。强化生态环
境分区管控在地表水、地下水、海洋、
大气、土壤、噪声等生态环境管理中
的应用,推动解决突出生态环境问题,防
范结构性、布局性环境风险。强化政
策协同,将生态环境分区管控要求纳入
有关标准、政策等制定修订中。

四是加强监督考核。对生态功能明
显降低的优先保护单元、生态环境问题
突出的重点管控单元以及环境质量明显
下降的其他区域,加强监管执法。将制
度落实中存在的突出问题纳入中央和
省级生态环境保护督察。将实施情况
纳入污染防治攻坚战成效考核。

问:意见提出了哪些保障措施?

答:一是加强组织领导。坚持党的领
导,地方各级党委和政府要严格落实生
态环境保护“党政同责、一岗双责”,
完善工作推进机制,结合实际制定配
套文件,形成上下联动、各司其职、
齐抓共管的良好格局。

二是强化部门联动。生态环境部门
要会同有关部门制定完善生态环境分
区管控的相关政策,各相关部门要根
据职责分工,加强本领域相关工作与
生态环境分区管控协调联动。

三是完善法规标准。推动将生态环
境分区管控要求纳入相关法律法规制
定修订,鼓励有立法权的地方研究制
定与生态环境分区管控相关的地方性
法规。研究制定相关标准规范。

四是强化能力建设。加强生态环境
分区管控信息平台建设。落实资金保
障。

五是积极宣传引导。将生态环境分
区管控纳入党政领导干部教育培训内
容。加强宣传解读,总结推广正面典
型,曝光反面案例。
新华社记者 (新华社北京3月17日电)

两部门进一步部署 森林草原防灭火工作

新华社北京3月17日电(记者 叶昊鸣)记者17日从
应急管理部获悉,国家森防指办公室、应急管理部当日召开
视频会议,连线北京、河北、山西、内蒙古、辽宁、山东、
广西、四川、贵州、云南等重点省份,进一步部署森林草原防
灭火工作。

据应急管理部有关负责人介绍,当前,全国森林草原防
灭火形势严峻复杂。四川、云南等地接连发生森林火灾,其
中,四川省甘孜州雅江县、康定市森林火灾正在扑救中。由
应急管理部、国家消防救援局、国家林草局组成的工作组已
抵达现场指导火灾扑救工作。

这位负责人表示,要科学指挥扑救,充分发挥专业指挥
作用,加强地面人员和空中力量协同,提高火灾扑救全过程
效能。要严格落实火源管控,科学组织护林员、群众组织、专
业队伍加强重点区域看护,严防火种上山入林,坚决避免野外
违规用火叠加极端天气引发大火;深入开展森林草原火灾
重大隐患动态清零和查处违规用火行为专项行动;强化防火
宣传、警示教育、检查督导,提高群众法治观念和防火自觉
。要落实安全制度,严格执行扑火安全要求,突出飞行安全
监管,稳妥有序组织扑救,坚决防止人员伤亡;强化火场安
全管控,及时果断疏散群众,全力保护重要设施。

据了解,截至目前,国家综合性消防救援队伍共动用
2230名国家扑火救援力量,康定市森林火灾,其中,四川森林
消防总队950余人、云南森林消防总队750余人、四川消防救
援总队530余人;应急管理部南方航空护林总站已投入8架
直升机,周边省份航空救援直升机已做好增援准备。

我国持续加大涉种子 犯罪刑事惩处力度

新华社三亚3月17日电(记者 陈凯姿、罗江)在17日
开幕的2024年中国种子(南繁硅谷)大会上,最高人民法院
副院长陶凯元表示,近年来我国不断加大育种创新司法保护
力度,以及涉种子犯罪的刑事惩处力度。2023年,全国法院
新收植物新品种一审案件619件,较2022年增长近40%。

据陶凯元介绍,2023年,最高人民法院知识产权法庭
新收植物新品种案件180件,审结166件,同比分别增长
16.1%和100%。其中,85%以上的案件为侵害植物新品种
纠纷,品种权人胜诉率达90%。

“知识产权保护是种业振兴和繁荣的重要保障。”陶凯
元说,过去一年,我国法院持续提升涉种子案件审判绩效,
加大涉种子犯罪的刑事惩处力度,不断优化种业司法保护
机制,以提高侵权代价,努力解决“赔偿低”“举证难”等问
题。同时,通过发布农资打假典型案例,从严整治假冒劣农
市场乱象。此外,最高人民法院指导各地法院结合本地种
业知识产权特点,发挥专门法院和专业法庭的特色优势,探
索合适的知识产权司法保护模式。

2024年中国种子(南繁硅谷)大会首日,最高人民法院
发布了第四批人民法院种业知识产权司法保护典型案例,以
发挥典型案例指引作用,加强种业知识产权保护。



3月17日拍摄的广西三江侗族自治县八江镇归令村茶园景色(无人机照片)。春到茶乡,三江县的村寨、山花与茶园构成美丽的田园图画。
新华社发(栗勇主摄)

中国经济持续增长是世界的好消息

匈牙利外长西雅尔多近日接受媒体采访时表示,中
国经济持续增长不仅是中国的好消息,对匈牙利和全球
经济来说也是好消息。西雅尔多这番话客观理性,道出
了很多国家的心声。欧洲以及全球绝大多数企业与中国
企业持续深入合作,获得实实在在的收益,也再次印证了
退出中国是“不受欢迎的战略选项”。

据匈牙利投资促进局发布的数据,去年中国对匈牙
利直接投资为76亿欧元,占匈牙利外国直接投资总额的
58%,创造就业岗位超1万个,这也是继2020年后中国再
次成为匈牙利最大外资来源国。近年来,中国和匈牙利
在清洁能源、基础设施建设、电动汽车等领域展开务实
合作。比亚迪去年年底宣布在匈牙利建造一个新能源乘
用车整车生产基地,预计将创造数千就业机会。

中匈合作是中国经济与世界深度融合、互利共
赢的缩影,体现了“中国好,世界会更好”的发展逻辑。
按照可比价计算,2023年中国经济增量超6万亿元人民
币,相当于一个中等国家一年的经济总量。国际金融论坛
报告显示,2023年中国经济对全球经济增长贡献率达
32%,是世界经济增长的最强大引擎。中国经济稳健前
行,在长期发展中形成了良好稳固的基本面。在全球经
济增长乏力的背景下,中国内需稳定,通胀保持低位,制
造业增加值连续14年居世界首位,进出口规模逆势增
长,是全球经济的稳定器。中国经济结构不断调整优化,
重大创新成果持续涌现,新旧动能换挡提速,对世界经
济增长的贡献不仅是量上的,更是质上的。可以说,在地
缘冲突风险持续升高、全球经济增长预期进一步减弱的
背景下,中国经济持续向好,为全球发展不断带来正
向、积极的溢出效应。

中国经济持续增长以及由此激发的市场潜力,将为
世界各国创造新机遇。中国中等收入群体超过4亿人,未
来十几年将达到8亿人,将有力提升全球总需求。中国是
140多个国家和地区的主要贸易伙伴,关税总水平降至
7.3%,接近世贸组织发达成员水平。近五年外商在华直
接投资收益率达9%,在国际上处于较高水平。中国市场已
成为世界共享的大市场,欧洲绝大多数企业持续参与并分
享中国经济发展红利,退出中国被认为是“不受欢迎的选
项”。美国智库世界大型企业研究会经济师康斯坦丁诺
斯·帕尼察斯表示,中国仍然是欧洲竞争力的重要贡献者,
中国超大规模市场能够为欧洲企业带来稳定的收入。

一些美西方国家从自身狭隘利益角度出发,不惜牺
牲世界经济的整体健康和发展,大肆鼓吹“脱钩断链”,炒
作“中国经济见顶论”“中国投资伤害别国市场”等论调,
企图打压遏制中国发展,歪曲中国经济与世界经济良性
互动的正面叙事。美国知名经济学家、哥伦比亚大学教
授杰弗里·萨克斯表示,美国企图将中国排除在美国技
术、金融和市场之外,这种政策很可能会遭遇严重失败,
并且会自食其果,令美国经济遭到削弱,美国不应该试图
阻碍中国发展。

中国的发展离不开世界,世界的发展同样离不开中
国;唱衰中国必将反噬自身,误判中国就将错失机遇。中
国经济持续高质量发展,中国式现代化不断推进,将给
世界带来更多利好。正如英国伦敦经济与商业政策署前
署长罗思义所说,他不担心美西方唱衰论调对中国经济的
影响,那些执迷于自己制造的唱衰叙事的国家,可能导致自
己的不理智,进而丧失赢得未来的机遇。

新华社记者 朱晨 (新华社北京3月17日电)

鹊桥二号中继星任务 火箭组合体垂直转运至发射区

新华社海南文昌3月17日电 国家航天局消息,3月17
日,探月工程四期鹊桥二号中继星和长征八号遥三运载火箭
在中国文昌航天发射场完成技术区相关工作,星箭组合体垂
直转运至发射区,计划于近日择机实施发射。

鹊桥二号中继星、长征八号遥三运载火箭于2月运抵发
射场后,陆续完成总装、测试等各项准备工作。17日上午,
承载着长征八号遥三运载火箭的活动发射平台,缓缓驶出发
射场垂直测试厂房,将星箭组合体安全转运至发射区。后续,
在完成火箭功能检查、联合测试工作和推进剂加注后,择机
实施发射。