

# 奋力开创中部地区崛起新局面

## ——从五年成绩单看中部地区高质量发展新成效

中部地区承东启西、连南接北，六省经济总量约占全国五分之一，发展大有可为。

2019年5月，习近平总书记在江西南昌主持召开推动中部地区崛起工作座谈会时强调，要紧扣高质量发展要求，乘势而上，扎实工作，推动中部地区崛起再上新台阶。

近5年，中部地区贯彻新发展理念，构建新发展格局，不断增强综合实力和竞争力，奋力开创中部地区崛起新局面。

### 创新发展打造新引擎

列车悬空而挂，在城市穿梭“飞行”……在湖北武汉的中国光谷，国内首条悬挂式空中轨道列车“光谷光子号”展现满满科技感。在一系列创新政策的支持下，光谷聚集1.6万家光电子信息企业，光电子信息产业整体规模超5000亿元。

只需语音指令，就可创作AIGC图片、应用程序、简历等产品，在安徽合肥高新区的中国声谷，“黑科技”让人眼前一亮。入驻企业超过2000户，年产值超过2000亿元，中国声谷形成以智能语音及人工智能产业为核心的新一代信息技术产业集群。

从光谷到声谷，中部地区创新发展要素加快集聚，科技创新能力持续增强。

优化重组40个全国重点实验室，推进12个国家重大科技基础设施建设；在量子通信、自主安全计算机、工业母机等关键核心技术领域取得重大突破并加速实现产业化……中部地区高质量发展的新动能日益强劲。

从空中俯瞰大众安徽MEB工厂，一辆辆大货车陆续排队进入园区、运送物料；步入车间，AGV小车有序往来，准备出口欧洲的订单正在这里抓紧生产等待交付。

短短两年半时间，大众汽车集团在合肥市建立了一个新的智能网联电动汽车中心，并与多家中国企业进行电动化、自动驾驶、电池等领域的全面合作。2023年，安徽全省新能源汽车产量达86.8万辆，同比增长60.5%。

安徽的汽车、湖南的重工、湖北的航空……中部地区制造业打造众多亮丽“名片”。中部地区现代化产业体系加速构建，制造业增加值由2019年的6.1万亿元增长到2023年的6.8万亿元，规模约占全国五分之一。

创新蓄积起澎湃的发展势能。2019年至2023年，中部地区生产总值由21.8万亿元增长到27万亿元，河南、湖北、湖南经济总量位列全国前十。

### 区域协同拓展新空间

加快构建错位发展、优势互补、协同高效的现代化产业体系，推动形成联环成网的综合交通体系和便捷高效的现代物流体系，促进公共服务同城共享，强化生态环境协同治理……《长株潭一体化发展2024年行动计划》亮出发展“施工图”。

湖南长沙、株洲、湘潭三市呈“品”字形分布，近年来，长株潭发展能级不断攀升，经济总量约占全省四成，成为推动湖南发展的核心增长极。

放眼中部地区，分工合理、优势互补、各具特色的协调发展格局正加快形成。

河南、山西深度参与黄河流域生态保护和高质量发展战略；湖北、湖南、江西积极推动产业绿色低碳转型，在长江经济带建设中发挥重要作用；安徽依托长三角一体化，



山西运城平陆县三湾大天鹅生态湿地公园。来源：百度

积极承接产业转移，实现转型升级；长株潭城市群、大南昌都市圈、郑州都市圈、山西中部城市群竞相涌现……

一个城市群、都市圈拔地而起，恰似一个个区域经济“发动机”。统计数据显示，中部地区人均地区生产总值由2019年的6.2万元增长到2023年的7.4万元，与全国人均GDP差距逐年缩小。

跳出中部看中部。近5年，中部地区不仅立足自身定位主动融入国家重大战略，更在开放合作中打开发展格局。3月1日凌晨，一架满载货物的波音747-400货机平稳降落于南昌昌北国际机场，这是南昌—比利时列日货运航线恢复运行的第一班航班。

江西省南昌临空城投集团贸易事业部负责人方蕾介绍，航线一周定期往返4次，将进一步缩短南昌、比利时列日两地之间的货物运输时限，提高物流效率，畅通江西至欧洲“赣货赣出”航空物流大通道。

将发展的目光看向世界，积极打造对外开放高地，中部地区对外开放体制机制日渐完善，对外开放水平和质量显著提升。

近5年，中部地区机场货运总量近700万吨，郑州—卢森堡“空中丝绸之路”货运量累计突破100万吨；河南、湖北、湖南、安徽自贸试验区共45项制度创新成果在国家层面复制推广……

区域内融合互动、融通互补，区域外在高水平开放合作方面迈出新步伐，中部地区的发展空间不断拓宽。

### 绿色崛起描绘新图景

山西运城平陆县三湾大天鹅生态湿地公园，广袤的湿地一望无际，在此栖息的大天鹅或展翅翱翔、或戏水休憩，与周围景色相映成趣。

近年来，山西坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深入打好黄河流域生态保护治理攻坚战，生态文明建设按下快捷键。

中部地区是我国生态重地。坚持绿色发展，推进人与自然和谐共生，中部地区正实现绿色崛起。

实施好长江十年禁渔，落实生态保护补偿和生态环境损害赔偿制度，深化做实河长制湖长制……系列举措增添中部地区“含绿量”，加快构建绿色发展的长效机制。

千山竞绿，清波荡漾。近5年，中部地区生态系统功能不断提升，鄱阳湖、洞庭湖总磷浓度较2018年下降均超过20%，2023年长江干流、黄河干流水质均达到Ⅱ类及以上；森林覆盖率不断提升，完成植树造林4769万亩、防沙治沙和石漠化治理1210万亩。

不只是良好生态环境，过去几年，中部地区坚持共享发展，不断厚植民生福祉。

在湖南长沙，一部手机就能畅享便利美好的“指尖数字生活”；5000余项政务服务实现“减证办”“免证办”；湘雅医院借助5G技术开展远程数字诊疗，促进优质医疗资源共享下沉；“易停车”平台将全市6000多个停车场联为一体面向市民服务，已覆盖泊位10万余个……

近5年，中部地区着力提升公共服务保障水平，增加高品质公共服务供给，“民生清单”让更多群众有感可及。开展职业技能培训和评价取证、改善义务教育学校办学条件、开展城镇老旧小区改造、推进充电基础设施建设、积极发展老年助餐服务……前不久，河南发布2024年重点民生实事工作方案，推动解决百姓最关心的利益问题。

补齐民生短板，共享发展成果。近5年，中部地区城乡居民人均可支配收入由2.6万元增加到3.33万元；城乡收入差距进一步缩小；三甲医院数量约占全国五分之一……

谋创新、促发展，惠民生、增福祉，中部地区崛起正绘就美丽新画卷。新华社北京3月19日电

## 新华解码

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》日前正式发布，标志着我国生态环境分区管控进入新阶段。

一个建设项目选在什么位置合适？是否会破坏生态环境？这对企业、对地方发展而言，都是十分重要的选择。

生态环境分区管控，就是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区域差异化精准管控的环境管理制度，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

### 一个基础 确定生态环境管控单元

在重庆市奉节县，菜籽坝抽水蓄能电站正在火热建设中。电站选址时，曾有多处地点备选。当地运用生态环境分区管控成果为项目准入和选址提供全程指导服务，避开自然保护区、饮用水水源保护区等环境敏感区域，最终确定了电站现在的选址。

记者从生态环境部获悉，截至2021年底，全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施，初步形成了一套全覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。目前，全国共划分4万余个生态环境管控单元，按照“一单元一策略”制定差异化、精细化的生态环境准入清单。

这些管控单元分为优先保护、重点管控和一般管控：

——生态环境优先保护单元，以生态保护红线为基础，把该保护的区域划出来；

——生态环境重点管控单元，以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来；

——其他区域，实施一般管控。

生态环境部环境规划院名誉院长、中国工程院院士王金南说，对重点管控单元，以解决突出生态环境问题为目标，推进产业布局优化和结构升级，有效遏制“两高一低”项目盲目发展。对优先保护单元，聚焦生态环境保护，确保生态安全格局总体稳定。

### 一个手段 编制生态环境准入清单

一个地方的开发建设中，什么项目允许建设，什么项目要考虑重新选址？

“中国家电之都”广东省佛山市顺德区，结合行业发展要求和管控单元生态环境禀赋，制定针对性生态环境准入清单，如在水环境重点管控区，要求受纳水体或监控断面不达标，不得新建、扩建向河涌直接排放废水的项目。

这背后就有“三线一单”生态环境分区管控的要求，以健全生态环境源头预防体系。“三线”就是把生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等生态环境“硬约束”，落实到生态环境管控单元，“一单”就是制定生态环境准入清单。

王金南说，通过生态环境分区管控，将大气、水、土壤、生态、环境风险、资源利用、产业准入等一套生态环境管理要求，融入“一张图”“一清单”管理，实现空间上的生态环境精细化、差异化管控，把经济活动、人的行为限制在自然资源和环境能够承受的限度内，真正发挥生态环境导向作用，协调经济发展和生态环境保护的关系，守住生态优先、绿色发展的底线。

深入实施主体功能区战略，全面落实国土空间规划，加强生态环境分区管控成果应用，一方面为地方党委和政府提供决策支撑，另一方面可以发挥对企业投资的引导作用。

当前，各地以生态环境分区管控成果为依据，服务招商引资决策，指导企业主动对标，支撑项目精准快速落地，持续提升服务效能。

福建厦门通过生态环境分区管控的应用，深化部门协同协作，指导近万个项目进行布局优化或调整工艺，避免投资损失近8亿元。

### 一个平台 生态环境分区管控信息平台

意见要求，完善生态环境分区管控信息平台建设。在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限，方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性，激发经营主体发展活力。

记者了解到，多个省份的生态环境分区管控信息平台开放查询服务，实现环境准入一键查询，为招商引资、项目选址选线提供快捷的环境合理性研判。

在重庆，一新建酸性废水资源化利用示范项目选址时，企业在重庆“建设项目选址选线环境准入自助查询系统”App中输入项目信息后，研判拟建地址不符合“禁止布局排放重金属”的管控要求，及时调整项目选址，避免前期无效投入。

在江苏，生态环境分区管控综合服务平台已上线运行，面向公众免费开放使用。在平台的“辅助分析”模块，用户录入项目地理位置信息，选择拟建项目环评类别或者行业类别，系统就可智能分析与相关管控要求的符合性，为项目选址选线提供参考。

生态环境部环境工程评估中心副主任王亚男介绍，生态环境分区管控数字化信息平台实现了管控要求“整装成套、一图尽览、一表尽查”，还可以快速进行智能环境准入研判、选址选线环境合理性分析等。

王亚男表示，借助生态环境分区管控的空间、集成优势，有利于基层管理部门在规划编制、项目招商引资、项目审批中科学决策；有利于企业通过自主查询，主动规避违规风险；有利于重大民生工程、基础设施建设项目在满足生态环境准入要求的前提下，快速通过审查审批。

新华社记者（新华社北京3月19日电）



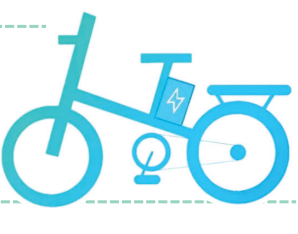
来源：百度

## 电动自行车安全隐患调查

# 违规改装缘何屡见不鲜

改时速、改功率、改电压……“新华视点”记者调查发现，在一些地方的销售门店，电动自行车改装已成为“公开的秘密”。

值得警惕的是，违规改装可能导致车辆在充电和使用过程中产生短路或热失控等问题，带来安全隐患。近年来，因违规改装导致的火灾事故也不时见诸报端。



介绍，违规改装或加装大容量电池，可能会引发电气风险，导致电动自行车爆燃。

### “先上牌再改装”与监管“躲猫猫”

违规改装隐患重重，为何仍有人热衷于此？记者调研发现，一些消费者为突破速度限制、追求高续航，成为改装电动自行车的“忠实粉”；一些门店为牟利不惜冒险迎合消费者的改装需求。

一名做同城配送的外卖小哥告诉记者，他每天都要跑100公里以上，对电动自行车速度和续航时间要求高，“如果不改装，一天要换两三块电池。”

一名电动自行车改装“发烧友”说，自己改装车花了三四万，但在改装圈还排不上名。这名“发烧友”还表示不怕被查，“查到最多罚点钱，不会被拘留”。

记者走访多家电动自行车整车企业和经销商了解到，为符合“新国标”重量限制等规定，部分电动自行车出厂时会预装锂电池。然而，由于正规锂电池价格较高，装有此类电池的车不具备价格竞争力，一些经销商门店或修理铺会改换成铅酸蓄电池或劣质低价的锂电池，再低价出售。

在一些地方，门店会提供“先上牌后改装”服务。在南京市仙鹤大道的电动自行车销售门店，销售人员告诉记者，只要购买电动自行车，都可免费提供改装拆除限速装置和更换大功率电池等服务，并保证在车管所上牌时能获得符合“新国标”的车牌。

“我们这儿买车的人都是先去车管所上牌，回来后再改

装。只要上了牌，行驶在路上也不会有交警查验的。”一名销售人员向记者保证。

还有一些门店则与监管部门玩起“躲猫猫”。网络上一家“网红”改装店的师傅说，门店位于某工业园内，没有明显招牌，顾客都是网上约好再过来；还有客户自己不来，先把改装配件寄到门店，再叫个货车把电动自行车拉过来，全程不露面。

### 加强全流程监管和安全警示教育

业内人士建议，强化日常监管和执法检查，加强对电动自行车生产销售单位的宣传指导。据悉，广东已对全省电动自行车及电池生产单位实施质量信用记录，对B、C、D类企业依次实施跟踪监管、重点监管、特别监管等分类监管措施。

广东省市场监管局质量监督处有关负责人建议，一方面，加强生产厂商的源头质量管控，强化问题产品召回抽查，开展废旧再用电池专项整治；另一方面，推进电动自行车溯源管理。

为进一步保障充电安全，天能控股集团董事长张天任建议在规范中新增对充电器的管理要求，配备智能充电器，防止充电中出现异常；电路应具备过载、短路保护等功能。

北京市朝阳区人民法院法官王四晋法官陈曦表示，据刑法、产品质量法等相关规定，销售违规改装的电动自行车，可能会被追究罚款、吊销营业执照等行政责任；构成犯罪的，还会被追究刑事责任。电动自行车使用者也不可购买明知违规改装的电动自行车，否则一旦引发火灾，亦需承担责任。

业内人士指出，建议进一步完善法律法规，有效发挥法律规范的约束作用。

多位受访者提出，要进一步加强安全警示教育，引导消费者切勿违规改装。北京消防也提示消费者，一定要购买正规合格的车辆及配件，定期更换老旧电池。不要改装电动自行车，加装加热器、音响、照明等装置容易造成线路超负荷引发火灾。

新华社“新华视点”记者（据新华社北京3月19日电）



来源：百度

生态环境分区管控 如何服务项目落地