

# 打造特色专业镇 推动太原高质量发展

太原社会科学院课题组

打造特色专业镇，是振兴山西制造、推动转型发展、做强县域经济、带动就业富民的重要抓手。

打造特色专业镇，是振兴山西制造、推动转型发展、做强县域经济、带动就业富民的重要抓手。省委十二届六次全会对做大做强特色专业镇作出部署，提出要强化产业链“链长制”和特色专业镇牵引作用，完善制造业高质量发展支持政策，推动传统优势产业转型升级、新兴产业融合集群发展。太原市出台《太原市促进专业镇高质量发展实施方案》《太原市支持专业镇高质量发展若干政策》等一系列政策，为特色专业镇发展提供了政策支持 and 体制保障。

## 完善政策支撑体系

科学设定不同发展阶段目标，明确发展任务，强化政策和体制保障，出台中长期发展规划、行动计划等方案，县(市、区)、开发区按照“一镇一策”配套出台相应政策，为加快专业镇产业结构调整、提升产业核心竞争力、推动县域经济发展、实现专业镇高质量发展提供明确指引。

按照市政府工作部署，建立太原市专业镇发展领导小组统筹协调，运营中心综合协调，专项工作小组推动落实，各县(市、区)、开发区主体推进的工作机制，强化组织领导，全力推动专业镇的建设；聚焦新型工业千亿级产业、战略性新兴产业、现代服务业，兼顾传统工艺、特色农业、民俗文化等经典产业，打造太原市经济转型升级的新抓手、城镇化发展的新平台；综合专业镇资源禀赋、产业基础、技术优势和历史传承等维度，明确主导产业发展目

标，鼓励相关企业采取强强联合、战略联盟、股份合作、兼并重组等多种合作形式，迅速扩张企业规模，不断壮大产业集群，提升主导产业优势。

## 提高科技创新能力

运用资金补助、组建创新联合体等方式，扶持专业镇中小企业、民营科技企业的创新发展，支持它们与大型企业、科研院所开展战略合作，建立长效合作机制。积极推动各专业镇围绕地方支柱产业，通过引进优质科技、产业和金融资源，创建重点实验室、工程研究中心、技术创新中心等各类科技创新平台，集产、学、研、孵、创、投于一体，形成社会化、网络化的服务中小企业的科技服务体系，为企业提供科技创新的支持和服务。引导企业、高校、科研机构等建立产学研合作机制，明确各方职责和权益，形成协同创新的格局，推动环研工作者围绕专业镇需求，开展关键核心技术和共性技术攻关，持续提升专业镇科技创新能力和产业竞争力。

## 深化产业协同发展

支持专业镇龙头企业围绕产业链上下游、关联领域实施战略联盟、股份合作、兼并收购等，支持龙头企业利用财政奖励资金开展产业链布局研究、产需对接、核心技术攻关等重点工作。鼓励龙头企业制定行业整体数字化转型方案，联合上下游核心配套企业一同实施设备换芯、机器换人、生产换线，提升行业整体工艺设备数字化、智能化和产品高端化水平。发挥龙头企业引领作用和合作平台功能，支持企业集聚技术、品牌、渠道、人才等优质资源，为上下游中小企业提供共性技术和行业解决方案，带动培育专精特新“小巨人”企业、单项冠军企业、高新技术企业和科技型中小企业，促进大中小企业融通发展。

## 加强产业集聚效应

以产业链精准招商为目标，以建链延链补链强链为方向，充分激发调动龙头企业招商的主动性，引进产业链上下游关键环节、薄弱环节、缺失环节的企业，推动更多上下游关联企业落地，完善产业业态，壮大产业集群。鼓励专业镇围绕主导产业开展“携手行动”，通过部门联动、上下推动、市场带动，促进大中小企业创新链、产业链、供应链、数据链、资金链、服务链、人才链全面融通，带动上下游配套中小企业发展，提升整体产业链供给质效。梳理产业链关键环节“卡脖子”技术短板，形成关键技术攻关清单，引导产业链核心企业参与“揭榜挂帅”，搭建产业创新平台，开展产学研协同攻关，协调解决制约产业链发展

的瓶颈问题，实现产业链“卡脖子”技术突破。加强专业镇园区建设，强化土地供给与服务设施配套，加快标准厂房、技术研发、信息服务等平台建设，为产业集聚发展提供支撑，以镇聚链、以链集群。

## 提供坚实人才支撑

聚焦专业镇特色产业，加强企业家队伍建设，鼓励支持更多具有创新创业能力的人才脱颖而出，在实践中培养一批具有全球战略眼光、市场开拓精神、管理创新能力和社会责任感的优秀企业家。营造依法保护企业家合法权益的法治环境，建立完善涉企收费、监督检查等清单制度，细化、规范行政执法条件，构建亲清新型政商关系，畅通政企沟通渠道。

实施专项人才计划，选拔一批先进制造技术人才和先进基础工艺人才。鼓励专业镇依托普通高校、职业院校和技工院校等，开展订单式、项目制、定向式培训，针对产业升级、技术创新和生产经营需要，全面实施在岗职工职业技能提升培训。强化人才政策资金统筹，促进人才政策和投入机制不断完善，在安居保障、项目资助、生活补助、子女就读等方面持续加大政策资金投入力度，坚持为人才解决实际问题。

## 全面优化营商环境

坚持以市场主体需求为导向，明确政企行为边界，运用价格、供求、竞争机制推动资源高效配置和有效供给。全面落实、健全市场准入负面清单管理及动态调整机制，最大限度减少政府对市场活动的直接干预，不断完善法治保障，推动有效市场和有为政府更好结合。一体推进简政放权、放管结合、优化服务改革，持续创新提升法治环境、政务环境、信用环境、人文环境和要素保障环境，打造更优化的市场化、法治化、国际化营商环境。支持龙头企业以商引商，强化“政府+龙头企业+专业镇”招商引资作用，发挥龙头企业优势，积极开展产业链招商，对龙头企业引进上下游企业落地、所引进落地企业项目固定资产投资额在1亿元以上，给予龙头企业一次性引荐奖励。

省委提出，要用好产业链“链长制”、特色专业镇、开发区等有效抓手，推动先进制造业和现代服务业成链集群发展。新征程上，我们要大力培育打造特色专业镇，推进科技创新，强化龙头引领，加强产业集群，优化营商环境，完善政策保障，着力推动经济高质量发展，增进民生福祉，奋力书写中国式现代化太原篇章。

理论学苑

# 做好「五小」创新大文章

张文静

4月17日《太原日报》刊发消息《工艺“小改小革”带来效率大提升》，山西焦煤西山煤电斜沟矿综掘五队的职工们，针对井下打眼用的锚杆机和风煤钻时常堵塞情况，经过反复研究实验后，自行设计并加工出一种过滤器，内分三层放置了市面上常见的刷洗炊具的钢丝球，在减少设备故障、提高生产效率 and 节约成本等方面起到了大作用。

创新是企业发展的引擎。山西焦煤西山煤电斜沟矿综掘五队的职工们对工艺“小改小革”，带来效率提升，体现了我市不断开展以“小发明、小设计、小革新、小改造、小建议”为内容的“五小”创新大赛成果，激励更多的一线职工创新创造。

要推动“五小”创新走深走实。“五小”创新项目积少成多，把广大职工的智慧凝聚在一起，有助于形成新质生产力。从2022年我省举办“五小”创新大赛以来，产生成果12.4万项，其中获得国家专利项目4826项，创造直接经济效益147.67亿元。为此，我们要营造氛围，广泛深入持久地开展各种形式的劳动和技能竞赛，开展技术革新、技术协作、发明创造、合理化建议、网上练兵等职工性、群众性创新创造活动，推动“五小”创新走深走实，形成“人人参与创新、人人思考创新、人人能够创新”的新风尚。

要树好“五小”创新榜样标杆。劳模工匠既是辛勤的劳动者，也是“五小”创新的带头人，他们在平凡岗位上，以平凡劳动创造着不平凡业绩。做好“五小”创新大文章，我们要以典型引路，树立“小改小革”榜样标杆，进一步深化劳模和工匠人才创新工作室创建，提高劳模工匠待遇，提升劳模工匠地位，及时帮助解决困难和问题，持续做好劳模工匠疗休养、学习深造等工作，增强广大劳模工匠荣誉感和自豪感，推动在全社会形成劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的浓厚氛围。要加大对“五小”创新成效显著的劳模工匠表彰奖励的力度，让全社会更加了解劳模工匠、尊敬劳模工匠，更加崇尚劳动、尊重劳动者。

要搭建平台，夯实“五小”创新人才基础。“五小”创新需要高素质的队伍。要积极搭建职工成长成才平台，夯实“五小”创新人才基础。要积极架构“新时代晋阳工匠学院总部+分院+实训基地+职工夜校”新体系，促进技能人才培养与产业链精准对接，完善职业培训制度，推动创新工作室联盟横向建设，畅通技能人才发展空间，拓宽产业工人队伍素质提升路径，通过系列举措，推动技能人才培养体系健全和完善，加快打造一支有干劲、懂技术、善创新的高素质产业工人队伍，为全市高质量发展提供有力人才和技能支撑。

当前，各地都在大力培育新质生产力，引进新技术、新设备。一个个源自生产一线的小技术变革，形成集成效应，就能够产生大变革、大效益。相信，随着我市“五小”创新大赛的深入开展，立足岗位创新创造必然蔚然成风，进而形成全员参与创新创造的动人局面，形成新质生产力的澎湃动力。

(作者单位:太原市总工会)

来论

# 开展信用修复 推动自我纠错

信用是市场经济的基石，经营主体越讲信用，交易就越安全，经济运行成本就越低，市场就越活跃。不过，加强社会信用体系建设，并不意味着要把失信者尤其是主观恶意不深的失信主体“一棍子打死”。现实中，造成失信行为的原因纷繁多样，对于失信的认定也存在“误伤”情况。因此，失信主体纠正失信行为、消除不良影响后，应该提供纠错的制度化渠道，给他们重新出发的机会。

随着社会信用体系建设的推进，我国不断建立健全信用修复制度。不久前，《国务院关于加强和规范部分行政法规的决定》公布，其中《企业信息公示暂行条例》(以下简称《条例》)修改的主要内容之一，就是建立企业信用修复制度。2020年起，我国对纳入纳税信用管理的企业纳税人通过作出信用承诺、纠正失信行为等方式开展纳税信用修复。在强化信用约束的前提下，给失信主体“谋出路”，能激发他们重塑信用的动力，避免社会资源的闲置。

信用修复不是简单的“洗白记录”，也不是简单的“退出惩戒”。做好信用修复的前提，是充分发挥失信惩戒机制的作用。实际上，新修改的《条例》强化了信用约束，对企业公示信息隐瞒真实情况、弄虚作假的，规定了相应的法律责任。国家税务总局发布的《关于纳税信用修复有关事项的公告》，明确了19种情节轻微或未造成严重社会影响的纳税信用失信行为以及相应的修复条件。

# 丰富服务方式 优化支付体验

“一机在手，支付不愁。”在越来越多的年轻人享受着无现金生活之便利的同时，老年人、外籍来华人员等群体，却面临着“有钱难花”的困境。

4月17日，中国人民银行、商务部、国家外汇管理局印发《关于进一步优化商业领域支付服务提升支付便利性的通知》。《通知》要求，聚焦重点商业场所，构建包容多样的支付受理环境，优化现金使用环境，丰富移动支付应用，优化国际消费中心城市支付环境。

就结账方式而言，不同群体的偏好不一致。据抽样调查，老年人中经常用现金的人数占比超过75%，但在现实中，个别商家存在拒收现金的现象。对外籍来华人士而言，很多人习惯于信用卡、现金等传统支付方式，但都存在不同程度的“堵点”，如刷卡手续费高昂，提供该服务的商户不多。而本应很“丝滑”的移动支付，背后的“绑卡难”等问题也有待破解。

最近一个月以来，有关部门已就此多次发声。从国务院办公厅印发《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》，明确要求增强各类支付方式的兼容性、包容性，到央行等三部门联合印发通知，提出三星级及以上旅游饭店、国家5A级和4A级旅游景区、国家和省级旅游度假区、国家级旅游休闲街区要实现境内外银行卡受理全覆盖……在“大额刷卡、小额扫码、现金兜底”的基本思路下，一揽子相关政策密集发布。此次从支付市场最路下的商业领域着手，正是要进一步回应社会关切，更好地保障消费者的支付选择权。

支付服务需要便利，但又不止于便利。支付服务作

为最基础的金融服务之一、经济运行的毛细血管，“小切口”之中亦有“大文章”。毕竟，消费并不是孤立的经济现象，而是一种整体感知，在支付环节优化消费体验，既是服务民生、适老化改造的必要之举，显然也有利于释放消费潜力，拉动经济发展。《通知》提出，打造一批外籍来华人员支付便利化重点商圈，支持国际消费中心城市将优化外籍来华人员支付环境作为重要任务来抓，更好发挥示范引领作用，用意不难想见。

将时间拉长、视野放宽，这也关乎畅通创新要素流动、推动高水平对外开放。今年的政府工作报告对“加大吸引外资力度”的工作部署中，就包括“提升外籍来华工作、学习、旅游便利度，优化支付服务”。4月1日，央行分别在深圳、广州召开优化支付服务推进会，正是贯彻落实政府工作报告部署的有力举措。广东是改革开放的前沿阵地、外籍来华人员的重要入境地，对外交往频繁，优化营商环境，巩固外资在华发展信心，有赖于诚意十足的实际行动——前不久，深圳已出台方案，今年年底前打造全域支付示范区；正火热举办的广交会推出了“零钱包”“数字硬钱包”“数字人民币App软钱包”等多元便捷支付方式，主打一个无障碍、不见“外”。

海纳百川，有容乃大。让多种支付方式并行发展、相互补充，破除的是壁垒，连通的是民生，畅通的是经济的脉络。

(据《人民日报》)

# 爱出者爱返

马腾飞

4月16日，据市血液中心消息，2022~2023年度全国无偿献血奉献奖开始申报。全国无偿献血奉献奖每两年申报一次，目前，我市已筛选出符合条件的拟获奖人员，其中终身荣誉奖60人、金奖789人、银奖883人、铜奖1926人。《太原日报》4月17日)

据权威数据显示，我国每年500多万人有用血需求，包括手术患者、白血病患者、意外受伤的大出血患者、再生障碍性贫血患者等。《中华人民共和国献血法》实施已经20多年，我国已经构建形成成熟的无偿献血服务体系，每个城市都设置了血液中心和血站，可以随时送血，遍布街头的献血屋和献血车，提供采血服务。

多一个献血的人，每个人多献一次血，病人就会多一线生的希望。因此，我们需要让更多的人献血，来挽救更多的生命。目前，我国从立法层面加强对献血者的奖励和优待。根据《中华人民共和国献血法》规定，无偿献血者及其配偶和直系亲属可以享受一定的临床用血权利，鼓励无偿献血并保障献血者及其家庭成员的用血需求。一些地方还出台法规，无偿献血者享受“三免”政策，献血者可以获得实实在在的奖励。此外，我国从1999年开始设立“无偿献血奉献奖”，通过国家级的奖励给予献血者极大的荣誉。从优得到荣誉，一系列积极举措大大激励了公众参与无偿献血的主动性和积极性。

除了奖励和优待外，还要加大对无偿献血的宣传力度，弘扬献血者的无私奉献精神，提升公众对于无偿献血的关注度和参与度。要大力宣传无偿献血先进人物和典型事迹，激励更多的人参与无偿献血。要让公众了解无偿献血、克服对献血的恐惧。要让公众知晓献血的意义，献血是奉献自己爱心、拯救他人生命的崇高行为。要改善献血环境和条件，以善待人，用爱回报爱，让献血者受到充分的尊重和认可。

无偿献血不仅是个人行为，更是一个社会文明进步程度的标志，希望更多的人加入到无偿献血的行列中，用自己的热血为他人生命注入新的希望，为社会文明贡献新的力量。

太报时评

# 出实招建强专业化社区工作者队伍

袁剑锋

社区工作者是基层治理的骨干力量，是推动基层治理体系和治理能力现代化的人才智力支撑。一段时期，阳曲县社区工作者队伍存在流动性大、专业化程度低、服务不够高效等问题。针对问题，该县聚焦“选、育、管、用”关键环节精准发力，答好“四道题”，让社区工作者进得优、留得住、有奔头。《太原日报》4月18日)

基层社会治理成效如何，基层干部是决定性因素。应高度重视基层干部队伍培养和建设，建立一支素质优良的专业化社区工作者队伍，更好地为社区居民服务。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强社区工作者队伍建设的意见》，主要从健全职业体系、加强能力建设、完善管理制度、强化激励保障等方面提出加强社区工作者队伍建设的重点任务。

把好入口关，队伍添活力。基层治理工作千头万绪，连着千家万户，关系国泰民安，迫切需要政治素质高、文化水平高、服务意识强的人才加入。选用社区工作者要坚持把政治标准放在首位，坚持政治过硬、敢于担当、善于治理、群众信任，积极吸纳高等学校毕业生、退役军人、社会工作专业人才等，持续优化社区工作者队伍结构；推动机关事业单位选派干部到社区挂职或任职，探索建立新入职公务员到社区锻炼机制。要严把入口关，让更多的优秀人才前往基层工作，助力社区焕发生机和活力。

事业有奔头，干事有动力。只有事业上有所成就，才能有干工作的劲头，让优秀人才脚踏实地地扎根在基层。落实薪酬待遇保障，与社区工作者依法签订劳动合同，按照国家有关规定参加社会保险、缴存住房公积金；建立激励发展机制，打通社区工作者与公务员、事业单位工作人员的职业通道，拓展晋升和发展空间；研究制定社区工作者国家职业标准，推动职业水平与岗位等级衔接联动。要积极畅通职业发展通道，让社区工作者有想法、有奔头、有劲头。

关心不能少，治理增效力。社区工作者长期扎根在基层一线，和群众关系最紧密、联系最直接、服务最具体，日常工作忙碌辛苦，因此应加大对他们的关爱力度。大力宣传先进典型，营造全社会重视、关心社区工作者的良好氛围；关心其身心健康，通过多种形式帮助纾解压力；持续深化拓展为居民群众服务，让社区工作者有更多时间、精力为基层群众服务。要通过实实在在的举措，为社区工作者送去更多关爱和温暖，支持他们的日常工作，从而提升基层治理效力。

基层强则国家强，基层安则天下安。要通过多种方式最大程度激发社区工作者的热情和智慧，提高为民服务的能力和水平，社区就会更宜居，生活就会更美好。

观点摘编

(据《南方日报》)