

公平还是工具

——美国国际评级机构与全球“评级霸权”

最近一段时间，国际评级机构惠誉频频对中国“下手”，先是下调中国主权信用评级展望，接着又下调中国六大国有银行信用评级展望。经济分析人士普遍认为，相关评级不公平、不公正，不能客观反映中国经济增长前景。

惠誉为什么做出与专业人士观感相悖的结论？事实上，惠誉等美国国际评级机构凭借其垄断地位，打着“客观”旗号，已成为推行美国否认其他经济体制优势、维护自身全球霸权的“政治工具”。

长期以来，这种局面导致全球金融市场不公正、不合理现象丛生，成为全球南方融资难、发展难的重要原因。

测不准中国经济

分析人士表示，惠誉下调中国主权信用评级展望、中国六大国有银行信用评级展望等，是故意低估中国经济增长的表现。在技术层面，下调中国评级是高估风险、低估增长潜力的表现；从目的上看，下调中国评级是扭曲事实、制造负面预期的行为。

一方面，惠誉指称中国政府债务风险高，但数据并不支撑这一结论。

中国社科院国家资产负债表研究中心数据显示，去年年末中国政府部门债务率为55.9%。国际清算银行数据显示，二十国集团国家的政府债务率平均在94%左右。

另一方面，惠誉作为主权信用评级体系的重要组成部分，对中国2024年经济增速预测较其他机构明显偏低，让各界质疑其主权信用评级结果可靠性。

大公国际资信评估有限公司近日通过官网发表文章说，国际评级机构对中国国情以及政策理解较为片面，未能准确认识中国宏观政策的全面性、科学性和合理性，加上其信用评级方法论对发展中经济体不适用，所以无法反映中国主权信用的真实情况。

巴西圣保罗州立大学经济与国际研究所主任马科斯·皮雷斯表示，下调中国评级的目的是试图动摇市场对中国经济的信心。

他说，受美国货币政策影响，当今世界没有哪个经济体不面临挑战，中国在挑战面前采取了有效的政策，把困难变成机遇，中国经济发展不可阻挡。评级机构试图通过“降

级”来宣扬悲观情绪，无异于无根之木、无源之水。

中国财政部就惠誉下调中国主权信用评级展望相关问题答记者问时表示，惠誉主权信用评级方法论的指标体系，未能有效前瞻性反映财政政策“适度加力、提质增效”对推动经济增长、进而稳定宏观杠杆率的正面作用。

财政部相关负责人表示，长期看，保持适度的赤字规模，用好宝贵的债务资金，有利于扩大内需，支持经济增长，最终有利于维护良好的主权信用。中国政府一直坚持统筹兼顾支持经济发展、防范财政风险和实现财政可持续等多重目标，根据形势变化，统筹需要与可能，科学合理安排赤字规模，保持赤字率在合理水平。中国经济长期向好的趋势没有改变，中国政府维护良好主权信用的能力和决心也没有改变。

评不出“真正违约”

当下，全球信用评级产业高度集中，穆迪、标准普尔和惠誉“三巨头”几乎完全控制了全球评级市场。

回顾这三家美国评级机构发展历程可以发现，它们在美国建立全球霸权的过程中逐渐取得行业垄断性优势，掌握了一套按照自身好恶来为评级对象融资能力设定“天花板”的“评级霸权”。由于全球金融市场没有客观基准，信用评级更像一场金融游戏。

在评定主权信用评级时，三大评级机构常常从意识形态和自身利益出发，否认其他政治制度和经济体制的特点和优势，实际上成为推行美国意识形态和政治立场的工具。

三大评级机构与资本市场关系密切，难以客观、科学评估信用风险，因此常常出现评级失误，甚至在很多时候反而成了危机的“催化剂”。

美国耶鲁大学管理学院教授杰弗里·索南费尔德指出，过去50年间，三大评级机构整体来看几乎未能准确预测主权政府和企业借款人的“每一次真正违约”。

哈佛大学经济学家卡门·莱因哈特梳理发现，三大评级机构几乎错过了全球主权债务违约前的每一次重大经济危机，包括20世纪80年代拉美债务危机、1997年亚洲金融危机、2008年国际金融危机和2010年欧洲债务危机。

例如，1997年亚洲金融危机初期，三大评级机构反应迟缓，没能在第一时间发现泰铢、韩元危机的严重性。危机蔓延，三大机构为挽回声誉骤然给东南亚多国降级，反而加速、加重了危机。2007年美国次贷危机也与三大评级机构有关。在那之前几年，三大机构在经济繁荣期间给不少垃圾债评级过高，导致高风险的次级抵押贷款比例越来越高。危机出现时，评

级机构又迟迟不给相关企业降级，导致市场对风险判断失误。

给全球南方发展“挖坑”

德国非洲政策研究所指出，三大评级机构近年来对非洲各国的主权信用评级呈现“更频繁、更主动、且不断恶化”的态势。这类“不请自来”的主权信用评级并非基于发行人要求做出，是评级机构“自带滤镜”的操作。

其背后的逻辑在于：信用评级差意味着风险更高，往往会导致国际资本市场借款的成本更高。信用评级被下调会导致非洲国家政府不得不为所欠的债务支付更多利息。而为了优先偿还债务，一些非洲国家政府被迫推行从紧的宏观经济政策，这些政策往往不利于长期投资和经济增长，并对预防和解决债务危机带来负面影响。

受害者不只是非洲国家。近年来，发展中经济体和新兴市场国家推动共建“一带一路”，而三大评级机构主导的国际信用评级体系却长期对它们实行不同于西方发达经济体的评级标准，动辄把中国行业龙头企业发行的国际融资产品评为“垃圾级”，让专业人士直呼“看不懂”。

从本质上看，当前的国际信用评级体系是美国等发达经济体设立的有利于自身的评级标准，它们给自己的信用等级打高分，给发展中经济体的信用等级打低分，从而收割发展中经济体的利益。正因为如此，人们可以看到如此“怪象”，即新兴经济体在财富创造能力、经济增长等方面有长足进步，但信用评级却很低。

三大评级机构掌控的传统国际信用评级体系严重失衡，明显偏向西方国家和企业，难以做到公正合理，甚至成为推行美国全球霸权的“政治工具”。

国际评级的差异，直接影响到中国等发展中经济体及其企业在国际市场上的融资成本，也提高了南方国家经济腾飞的“门槛”。很多时候，西方国家企业很少的成本就可以在金融市场撬动大量资本，南方国家企业却要支付更高的利息和融资成本，这正是缘于这套不公正、不合理的评级体系。

美国《福布斯》杂志印度版去年发表题为《僵化还是偏见：全球评级机构如何错过印度的增长脉搏》的文章。不少印度官员和经济学家在文中表示，三大评级机构长期“看低”印度的主权信用评级，未能客观评估印度近年来的经济发展。

印度巴鲁达银行首席经济学家马丹·萨布纳维斯认为，从概念上讲，评级机构“犯了错”，评级机构需要重新审视它们的方法论，要充分了解发展中国家经济增长的背景。

新华社记者（新华社北京4月29日电）

中国与格鲁吉亚互免签证协定将于5月28日生效

新华社莫斯科4月29日电（记者 陈汀）第比利斯消息：据中国驻格鲁吉亚大使馆29日消息，中国与格鲁吉亚关于互免持普通护照人员签证的协定将于5月28日生效。

中国驻格鲁吉亚大使周谦29日向格外交部副部长赫夫季夏什维利递交照会，确认中方已完成《中格关于互免持普通护照人员签证的协定》国内审批手续。

周谦说，随着换照手续完成，中格互免持普通护照人员签证的协定将于5月28日正式生效。他表示，这是中格战略合作关系的又一成果，将使两国人员往来更加便利，促进中格经贸、文化、旅游等合作。

赫夫季夏什维利说，免签协定将增进两国人民相互了解，推动中格战略合作伙伴关系不断向前发展。

根据该协定，持有有效的中华人民共和国普通护照或有效的格鲁吉亚普通护照，在缔约另一方入境、出境或者过境，单次停留不超过30日，每180日累计停留不超过90日，免办签证。

第23届“汉语桥”世界大学生中文比赛比利时赛区决赛28日在布鲁塞尔举行，来自根特大学的何杰明（中文名）摘得赛区桂冠，取得了代表比利时赴中国参加全球总决赛的资格。

中国驻比利时使馆临时代办吴刚在开幕致辞时说，世界上越来越多的人对中国文化感兴趣，越来越多的人选择学习中文。他希望中比青少年以语言为桥，分享人类文明成果，讲述世界美好故事，共同谱写人类命运共同体的新篇章。

当天的比赛共分为主题演讲、才艺展示和知识问答三个环节，来自比利时各高校共10名选手参加了角逐。在诠释“天下一家”这一主题时，何杰明表示，“天下一家”不仅是一种理念，更是一种行动，“让我们携手努力，用语言和文化作为桥梁，共同构建一个更加美好和谐的地球家园”。

第17届“汉语桥”世界中学生中文比赛罗马尼亚赛区决赛27日在罗中部锡比乌市落幕。

27日至28日，第17届“汉语桥”世界中学生中文比赛和第23届“汉语桥”世界大学生中文比赛保加利亚赛区决赛在大特尔诺沃大学举行。

大特尔诺沃市副市长内科·根切夫表示，“汉语桥”搭建的不仅是语言文化之桥，更是信任和开放之桥。学习中文让他领略了中国文化的魅力。大特尔诺沃市政府将为中文教育事业提供尽可能多的支持。（据新华社北京4月29日电）



4月27日，在罗马尼亚锡比乌，一等获奖者德艺然（中文名）在第17届“汉语桥”世界中学生中文比赛罗马尼亚赛区决赛中表演茶艺。新华社发（尤利娅·索罗尤 摄）

美以首脑谈“放人” 哈马斯为“停火”奔走

美国总统约瑟夫·拜登4月28日与以色列总理本雅明·内塔尼亚胡通电话。据白官通报，两人讨论了推动被扣押人员获释等事宜。同一天，巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）官员透露，哈马斯的一个代表团将访问埃及和开罗，讨论推动巴勒斯坦加沙地带停火。

再商停火谈判

白官28日通报，拜登与内塔尼亚胡讨论了围绕哈马斯释放被扣押人员及加沙地带停火的谈判，还讨论了加大运送人道主义物资进入加沙地带等事宜。

今年1月以来，为促成以色列与哈马斯停火，美国、埃及和卡塔尔组织多场谈判，讨论三阶段停火方案等事宜。哈马斯和以色列拒绝面对面谈判，由埃及和卡塔尔在二者之间“传话”。

一名不愿公开姓名的哈马斯官员28日告诉路透社，一个哈马斯代表团29日将访问开罗，向卡塔尔和埃及的谈判代表提出哈马斯方面的停火方案，并对以方最新停火方案作出回应。另一名消息人士告诉路透社，以方的方案包括接受哈马斯释放不到40名被扣押人员，换取以方释放上百名被关押的巴勒斯坦人；“换人”之后双方将进入停火“第二阶段”，其中包括一段“持续平静期”。

按照这名消息人士的说法，以方提议在停火“第一阶段”结束后，同意加沙地带南北自由通行，以军从加沙地带部分撤离，这是以方对哈马斯永久停火要求的“妥协”回应。

目前，上述消息尚未获得以方证实。

不过，以军眼下仍在持续空袭加沙地带南部城市拉法等多地。据巴勒斯坦通讯社29日报道，以军28日晚



4月17日，在加沙南部城市拉法，男孩站在遭以军空袭的住宅废墟上。新华社发

对拉法多处住宅发动空袭，造成至少15人死亡。

美劝慎攻拉法

另据白官通报，拜登28日对以色列进攻拉法的计划“重申了他的明确立场”。白官国家安全委员会战略沟通协调员约翰·柯比28日晚些时候告诉媒体记者，以色列同意在攻打拉法之前听取美方关切。

今年3月，拜登曾警告以军不要攻打拉法，否则将踩“红线”。内塔尼亚胡回应说，即便没有美国支持，以方也要对拉法发起地面进攻。双方近几个月来围绕拉法进攻计划多次磋商。

以色列外交部长伊斯雷尔·卡茨27日说，如果以方与哈马斯达成停火及释放被扣押人员协议，以军将暂缓进攻拉法。哈马斯方面同一天说，正在研究以色列就停火及释放被扣押人员所提最新方案。（新华社专特稿）

在拉法口岸见证生离死别

去年10月爆发的新一轮巴以冲突已持续超过200天，如今拉法成了举世关注的焦点。以色列军队随时可能对这座加沙地带南部边境小城发起地面攻击，而这里聚集着从加沙地带北部和中部逃难而来的100多万巴勒斯坦人。

日前，记者从加沙地带中部城镇代尔拜拉赫乘车前往拉法进行采访，穿过到处是废墟的城镇街道和路旁支满帐篷的难民点，一路颠簸。约半小时后，司机喊道：“拉法口岸到了。”

车窗外，重型卡车驶过，卷起漫天沙尘。一道黑色的铁门，出现在道路尽头。铁门的另一边是埃及。

随着以军在加沙地带的作战行动从北向南不断推进，上百万巴勒斯坦人被迫从北向南逃亡。在这个南北长约40公里、东西宽约9公里的狭窄地带，他们又能逃到何处去呢？即使在划出的“安全撤离路线”上，炸弹依然会毫无征兆地落下。

逃亡之旅止步于加沙地带最南端的拉法，再往南就是埃及了。目前这座面积仅有五六平方公里的小城已容纳了150万多人，其中高达八成从加沙北部和中部逃难而来。

在拉法，以军空袭的爆炸声不时响起。3月15日，以色列总理内塔尼亚胡批准以军地面进攻拉法作战计划，攻打

拉法已箭在弦上，在拉法避难的巴勒斯坦人的命运令人揪心。

为方便其在加沙地带的军事行动，以色列一开始就提出将加沙地带的巴勒斯坦平民驱逐至埃及西奈半岛，但这种“强制迁移”的做法遭到了埃及、巴勒斯坦以及国际社会的强烈反对。拉法口岸通行受到严格控制，目前只有极少数人员能够离开拉法进入埃及。

埃及方面在尽可能帮助有需要的巴勒斯坦人离开，但他们同样担心大量难民涌入将给国家带来沉重负担。

十年前，来自埃及的加扎勒·巴萨苏嫁给了加沙的巴勒斯坦人，并养育了4个孩子。

在几乎花光所有积蓄之后，巴萨苏通过在埃及的亲人，拿到了返回埃及的许可，但被告知只能带走两个孩子。

出关前，巴萨苏紧紧地抱着孩子不愿离去，在不得不撒手的那一刻，她已泣不成声。“战争逼离我们一家人分离，不知道以后我们还能否团聚。”她向记者哭诉道，“为什么我们总要承受这样的苦难和不公？”

生离死别的场景几乎每天都会拉法口岸上演。离开的人庆幸自己最终成功逃离这片“死亡地带”，却又牵挂留下的亲人朋友；留下的人经历骨肉分离后，只能继续艰难求生。萨娜·卡迈勒（据新华社加沙4月29日电）

乌克兰武装部队总司令亚历山大·瑟尔斯基4月28日说，乌军东部战线形势恶化，不得不从阿夫杰耶夫卡以西三个村庄“战术撤退”。

一些军事分析人士说，俄军正抓住乌军防线出现局部溃散的战机，寻求赶在美国最新对乌军事援助运抵之前，扩大战果。

“战术撤退”

“前线形势在恶化。”瑟尔斯基28日在社交媒体“电报”上写道，俄军在1000多公里长的“整条东部战线”上持续进攻，阿夫杰耶夫卡以西，“波克罗夫斯克、库拉克霍夫方向的形势最为困难，战斗激烈”。

波克罗夫斯克、库拉克霍夫是乌军在顿涅茨克地区控制的两座城市。

瑟尔斯基说，俄军兵力和火力优势显著，从阿夫杰耶夫卡和马林卡两座城镇向西发起攻势，投入至多4个旅兵力。为保存兵力，乌军撤到别尔季奇、塞梅尼夫卡、新米哈利利夫卡三个村以西的新防线。

据法新社和路透社报道，别尔季奇、塞梅尼夫卡位于阿夫杰耶夫卡以北，在波克罗夫斯克以东不到50公里处。新米哈利利夫卡靠南一些，靠近马林卡。

按照瑟尔斯基的说法，俄军在上述地区取得一些“战术上”的进展，但尚未在“战役上”获得优势。他说，乌军已派部队去替换这些地区损失严重的守军。

换防混乱

法新社28日报道，乌军近期节节败退，在乌克兰社交网络上招致一些军事博主批评。有分析认为，最近一周乌军在这一带防线突然崩溃的直接原因，是乌军换防混乱，导致阿夫杰耶夫卡以西重要高地奥切列季涅村失守。

社交媒体“电报”上，与乌克兰军方关系密切的“深层国家”频道25日指出，乌军第115机械化旅擅自放弃奥切列季涅村阵地，应当为这处高地失守承担责任。乌军另一支精锐部队第47机械化旅旅部已撤下，结果被迫回援，损失不小，气得该部一名指挥官在社交媒体上公开指责第115机械化旅。

失去奥切列季涅村后，乌军在阿夫杰耶夫卡以西组织的第一道防线几乎无险可守。俄军轻松占领新巴赫穆季夫卡等附近村庄。俄国防部28日证实，俄军夺取新巴赫穆季夫卡村。

再往北，据美国战争研究所分析，俄军正从巴赫穆特（俄称阿特姆斯克）市以东攻打恰索夫亚尔市。如果夺取恰索夫亚尔，俄军可以从顿涅茨克岭居高临下，威胁乌军在顿涅茨克地区最重要的堡垒城市康斯坦丁夫卡、斯拉维扬斯克和克拉马托尔斯克。

“还在等待”

乌克兰总统泽连斯基28日在例行晚间电视讲话中说：“我们还在等待（美国）承诺的援助运抵乌克兰。”他当天同美国国会众议院民主党领袖哈基姆·杰弗里斯通电话，再次强调乌方亟需美国提供“爱国者”防空导弹系统。

美国民主党籍总统拜登24日签署了包含608亿美元对乌军事和经济援助的一揽子法案，并行使行政权力批准一批价值10亿美元的援乌武器，包括多种弹药和战车。这批武器来自五角大楼库存，预计将较快运抵乌克兰。

五角大楼26日宣布一项价值60亿美元的对乌额外安全援助，包括适配“爱国者”防空系统的导弹。但这批援乌武器需要向美国武器制造商采购，预计数月甚至数年后才能交付。

乌情报部门一名消息人士上周告诉路透社记者，俄正在空袭乌铁路线，以期延缓美国援乌武器运抵前线并破坏乌军后勤。

俄国防部28日说，俄防空部队过去24小时击落46架乌克兰无人机和5枚美国援乌的陆军战术导弹系统（ATACMS）导弹。

乌南部尼古拉耶夫州州长维塔利·金说，俄军无人机28日凌晨“严重破坏”州府尼古拉耶夫市一家酒店。俄新社报道，对尼古拉耶夫的空袭针对一家组装海军无人机的造船厂以及“说英语的雇佣兵”所住酒店。（新华社专特稿）

微特稿

小猫藏进快递箱 寄出一周后获救

美国犹他州一户居民家中的爱猫失踪，多方寻找也没有任何发现。不料一周后，这只猫在加利福尼亚州一件快递包裹里被发现，如今猫咪已经和主人团聚。

据英国广播公司4月28日报道，本月早些时候，犹他州居民卡丽·克拉克发现自家小猫“加莱亚娜”不见踪影，她遍寻无果，十分伤心。没想到一周后，她接到电话，对方说她给亚马逊电商退货的箱子里不但有一双鞋，还有一只猫。亚马逊工作人员把猫送到兽医处，兽医扫描了猫身上的芯片，得到主人的联系方式，这才联系了她。

“我开始并不相信兽医的话，还以为是在诈骗。”克拉克说，确认情况属实后，她感觉“这简直是全世界最奇妙，最疯狂的消息”。

由于箱体没有密封，小猫可以呼吸，但几天来一直没有吃饭喝水。

旅客携带巨额现钞 被奥地利海关截住

奥地利财政部4月28日说，两名有亲属关系的旅客日前总共携带70万欧元现钞，试图从奥地利首都维也纳搭乘飞机出境，被海关截住。

据德新社报道，海关工作人员在维也纳机场注意到两名旅客，初步检查发现其中一人的手提行李内有32万欧元现钞，于是询问他们是否还携带更多现钞，获得否定回答。然而，海关人员随后检查两人已经交付托运行李的行李，又从中发现38万欧元现钞。

奥地利财政部部长马格努斯·布伦纳办公室介绍，为打击洗钱、资助恐怖主义等行径，奥地利海关部门要求旅客若携带超过1万欧元现钞必须申报。（均据新华社）



记者 萨娜·卡迈勒 手记

（据新华社加沙4月29日电）