

# 加快绘就乡村振兴新画卷

## ——各地稳步推进改革促进“三农”发展

盛夏时节，在广袤的田野，农民辛勤劳作，为秋粮生产夯实基础，颜色缤纷的果园、菜园、牧场和海洋牧场，丰收的希望正在孕育，风光旖旎的乡村迎来各地游客，给村庄带来生机……

务农重本，国之大纲。近年来，各地稳步推进改革，全面落实强农惠农富农政策，促进农业基础稳固、农村和谐稳定、农民安居乐业。近日发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对完善城乡融合发展体制机制作出部署，促进城乡共同繁荣发展。

### 现代农业展现新变化

“虽然今年遭遇了旱涝天气，但规模化种植方式，便于及时采取应对办法，给秋粮生产打下了好基础。”山东省临沂市莒南县道口镇赫马岭村党支部书记魏振伍说，今年夏播期间高温少雨，机灌站为粮田浇上了水；近期鲁南地区经历强降雨，土地集中连片后新开挖的排洪沟发挥了关键作用。

十多年前，赫马岭村是一家一户种植，小麦、玉米亩产只有七八百斤。2015年，在农村承包地“三权”分置制度的指引下，村里引导大家成立土地股份合作社统一经营管理，组建包括农机手、种田专家、管理能手在内的团队，对托管的土地实行耕种管收“保姆式”服务。2023年玉米亩产近1300斤，2024年小麦亩产超过1100斤。

赫马岭村的变化，是我国深化农村改革，推动现代农

业发展的一个缩影。近年来，我国持续深化农村土地制度改革，农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权”分置并行的制度体系初步确立，承包地确权登记颁证基本完成，第二轮土地承包到期后再延长30年试点稳步推进。

改革增动力、添活力。2023年我国粮食产量达到1.39万亿斤，粮食生产实现“二十连丰”，中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

此次发布的决定提出，发展农业适度规模经营，完善承包地经营权流转价格形成机制，促进农民合作经营，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩，健全便捷高效的农业社会化服务体系。

### 农民增收增添新动能

“今年2月，我们连续第七年拿到分红，每人700元，实现分红六连增。”安徽省凤阳县小岗村村民严金昌说。

小岗村是农村改革的重要发源地。近些年来，村里开展农村集体产权制度改革，在盘活资源资产的同时，不断延长农业产业链、提升农业附加值。村里规划建设小岗农产品深加工产业园，小岗盼盼食品有限公司等项目陆续落户。当地还积极推进“乡村旅游+”模式，2023年实现经营收入约1156万元。

农村集体产权制度改革是农业农村领域的一项重大改革。2016年，《中共中央 国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》印发，对改革作出总体部署。目前，农村集体家底基本摸清，农村集体组织成员基本确认，全国在农业农村部门登记的农村集体经济组织约98万个。

各地因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产入股等途径发展新型农村集体经济。2022年全国村级集体经济组织总收入达6711.4亿元，年经营收益超过5万元的村占全国总数的60.3%。

2024年6月，十四届全国人大常委会第十次会议表

决通过农村集体经济组织法。这将促进新型农村集体经济高质量发展，确保在坚持家庭承包经营基础地位、调动广大农民积极性的同时，充分发挥农村集体经济组织的重要作用。

此次发布的决定提出，发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益，完善强农惠农富农支持制度。

### 乡村发展呈现新气象

近日，在云南省大理白族自治州洱源县右所镇，盛开的海棠花引来游客观赏。松曲村村民杜珍红和妻子正乘舟采收海棠，一年能增加两三万元的收入。

根据洱海治理和市场需求，洱源县将人工种植海棠作为重点绿色生态产业进行扶持，用海棠取代一些传统“大肥大水”作物，年产值2160多万元，实现经济效益和生态效益双赢。

近年来，我国加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。一系列政策举措，推动乡村发展呈现新气象。

针对日益趋紧的生态环境和资源约束，我国加快构建以绿色生态为导向的农业补贴制度，实行农作物秸秆综合利用试点、长江流域禁捕补助、长江生物多样性保护等一系列政策。

宜居宜业和美乡村加快建设。多部门联合创建了293个全国乡村治理示范乡镇和2968个全国乡村治理示范村。各地结合传统节日举办富有农趣农味的群众性文体活动，“村BA”“村超”等农民体育活动火爆出圈，优秀农耕文化不断传承发扬。

此次发布的决定提出，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，完善乡村振兴投入机制，培育乡村新产业新业态，运用“千万工程”经验，健全推动乡村全面振兴长效机制。

新华社记者（新华社北京7月23日电）

为深化医保支付方式改革，国家医保局7月23日发布《关于印发按病组和病种分值付费2.0版分组方案并深入推进相关工作的通知》，确保2025年起各统筹地区统一使用新版版本。

新版付费分组方案有哪些看点？将带来哪些影响？记者采访了相关业内人士。

### 看病就医“打包付费”进一步规范诊疗行为

医保支付方式是医保经办机构向医疗机构支付费用的具体方式，包括按项目付费、按床日付费等，不同方式对临床诊疗行为有不同的引导作用。DRG/DIP支付方式通过对疾病诊疗进行分组或折算分值，实行“打包付费”。

国家医保局医药服务管理司司长黄心宇介绍，截至2023年底，全国九成以上统筹地区开展了DRG/DIP付费，通过改革，医疗机构诊疗行为更加规范，平均住院日缩短，节省患者就医费用和时间成本。

“我们医院2023年南京市医保患者平均住院日为5.75天，三年间下降17%，且全年呈现平稳下降趋势。”江苏省人民医院副院长宋宁宏说。

随着改革推进，一些医疗机构、医务人员反映现行分组中有少数组别不适应临床发展。为此，国家医保局进行动态调整，推出DRG/DIP付费2.0版分组方案。

根据通知，原则上，2024年新开展DRG/DIP付费的统筹地区直接使用2.0版分组，已经开展DRG/DIP付费的统筹地区应在2024年12月31日前完成切换准备工作，确保2025年起各统筹地区统一使用新版版本。

### 分组更加科学精准 回应临床诉求

“调整后的2.0版DRG分组包括核心分组409组、细分组634组，重点调整了临床意见集中的学科，2.0版DIP分组包括核心病种9520组，能够覆盖95%以上的出院病例。”黄心宇介绍。

北京市医保局副局长白玉杰介绍，新版DRG分组对临床意见比较集中的重症医学、血液免疫、肿瘤、烧伤、口腔颌面外科等13个学科，以及联合手术、复合手术问题进行了优化完善，有效回应了临床诉求。

“2.0版病种库病种数量有所减少，结构进一步优化，满足了数据更新、编码升级等客观要求，也更好契合了医疗技术进步及临床行为的复杂性。”首都医科大学国家医保研究院院长应亚珍说。

通知明确，在坚持DRG核心分组、DIP病种库分组规则全国一致的基础上，各地可按照国家指定的技术规范，结合实际调整确定本地DRG细分组、DIP病种库。

为尽可能覆盖临床实际情况，DRG/DIP付费2.0版方案还设立了特例单议机制，一些不适合按DRG/DIP标准支付的病例，医疗机构可自主向医保经办机构进行申报。

“可以说，特例单议是DRG/DIP支付中应对病情复杂多变、分组难以完全涵盖的兜底机制，帮助解除医疗机构收治复杂危重病人的后顾之忧，确保医疗机构愿接愿治、能接能治。”国家医保局医疗保障事业管理中心副主任王国栋说。

### 提升医保基金结算清算水平 减轻医疗机构资金压力

王国栋介绍，在医保基金结算方面，将做好DRG/DIP结算精细化管理，出台DRG/DIP经办规程，规范结算清算流程，建立动态调整机制，并推进数智赋能，进行DRG/DIP智能审核。

根据通知，各地医保部门可根据基金结余情况，向定点医疗机构预付1个月左右的预付金，帮助缓解医疗机构的资金压力。基金预付要向与医保有长期合作、管理规范、信用良好以及在医保政策落地等方面表现较好的机构倾斜。

为避免医生“一手拿听诊器，一手拿计算器”，通知明确，医疗机构不得将DRG/DIP病组（病种）支付标准作为限额对医务人员考核或与绩效分配指标挂钩。

“DRG/DIP付费方案需要根据临床实际变化、医保政策调整、历史数据变化、临床医生意见等动态调整。”黄心宇表示，我们将强化支付方式意见收集反馈，加强医保部门和医疗机构间的沟通协调，不断完善DRG/DIP付费方案。

新华社记者 彭韵佳 徐鹏航（新华社北京7月23日电）

# 回应临床需求 看病就医“打包付费”

## 新版医保DRG/DIP付费分组方案看点

# 下一步稳就业如何发力

## 权威部门回应当前就业热点

就业是最基本的民生。当前正值高校毕业生离校就业季，对一些还没有落实就业岗位的毕业生，相关部门会予以哪些帮扶？下一步稳就业将从哪些方面重点发力？人力资源社会保障部23日召开新闻发布会，对这些热点问题予以回应。

“从7月份开始，我们启动实施高校毕业生等青年就业服务攻坚行动，以未就业毕业生等青年为重点，坚持精准施策与普惠服务相结合，从五方面集中力量开展就业帮扶。”人力资源社会保障部就业促进司司长董东东在发布会上介绍。

一是强化实名服务。各地人社部门集中公布线上线下求助途径、招聘平台、服务机构目录和政策服务清单，并加快与教育部门信息衔接，对未就业毕业生等青年提供至少1次政策宣讲、1次职业指导、3次岗位推荐和1次培训或见习机会。

二是强化岗位开发。通过“直补快办”“政策计算器”等方式，集中兑现扩岗补助、社保补贴等政策，激励重点领域、重点行业企业吸纳毕业生。各地还将加快事业单位公开招聘、“三支一扶”招募工作，做实公共部门岗位招录工作，开展创业资源对接服务季活动。

三是强化服务保障。密集举办百日千万招聘、城市联合招聘等活动，推进百万就业见习岗位募集计划，加大专精特新、科技型企业岗位开发力度，帮助毕业生提升实践能力。

四是强化困难帮扶。聚焦脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾毕业生等组织结对帮扶，优先提供稳定性强的就业岗位。针对长期未就业青年，通过家门口服务站、“15分钟服务圈”进行实践引导。

五是强化权益维护。持续开展人力资源市场秩序清理整顿，严厉查处虚假招聘、电信诈骗、“培训贷”等违法违规行为，坚决纠正各类就业歧视和不合理限制，为毕业生求职营造良好的市场环境。

“人社部门将坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，积极采取措施，支持青年到各行各业施展才华。”董东东表示。

数据显示，今年以来，全国城镇调查失业率持续低于去年同期水平，就业形势保持总体稳定。1至6月，城镇新增就业人数698万人，同比增加20万人，完成全年目标任务58%。

“随着经济持续回升向好，政策效应积极释放，新质生产力加快发展，就业形势有望继续保持总体平稳。”董东东表示，同时，外部环境复杂严峻，国内有效需求仍显不足，部分企业生产经营仍面临较大压力，部分劳动者求职就业仍存在一些困难，做好就业工作仍需付出更大努力。

据介绍，下一步，人社部门将加大力度落实和完善稳岗返还、稳岗扩岗专项贷款等政策，深入实施先进制造业促就业行动和助力银发经济发展壮大举措，完善创业带动就业保障制度，发挥创业带动就业倍增效应，涵养就业存量，培育就业增量。

提升供需匹配效率也是促进就业的重要方面。董东东表示，人社部门将积极推动公共就业服务下沉基层和全国公共就业服务平台建设，持续开展百日千万招聘等公共就业服务专项活动，为企业和劳动者提供更加高效、便捷、精准的就业服务。

“在稳重点群体、兜底线方面，接下来还将深入实施防止返贫就业攻坚行动，多措并举促进农民工就业，加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶。”董东东表示，我们将强化就业优先政策，健全就业促进机制，全力以赴确保全年就业目标任务完成。

新华社记者 姜琳（新华社北京7月23日电）



新华社发

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，“统筹城乡就业政策体系，同步推进户籍、用人、档案等服务改革”“全面取消在就业地参保户籍限制”。

实际上，今年以来，南京、佛山、武汉、沈阳等十多个城市已经出台落户新规，包括重启购房落户、探索租房落户、提高买房积分赋分等，买房租房“送”户口。

## 多地买房、租房即可落户 吸引人还需留住人

放宽落户要求后，这些地方如何加强配套服务保障，真正留住人？

### 多地买房、租房可申请落户

多个新一线城市、核心二线城市今年出台落户新规，放宽落户条件，买房、租房即可申请落户。

其中，南京时隔6年重启购房落户政策，明确提出“进一步放宽落户条件，在本市拥有合法稳定住所且实际居住的非南京户籍人员，可以直接办理落户”。

苏州、佛山、合肥等地也推行“买房即可申请落户”，并允许配偶、未成年子女等随迁。

武汉进一步优化购房落户手续，因房屋尚未交付而无法直接办理落户的外地购房者，可凭经备案的《商品房买卖合同》及缴费凭证等申请提前办理购房落户手续。

“以前要等新交房、办完房产证才能落户，新政出台后，落户进程加快了不少。”武汉一家房产中介的经理小孟说，他有位客户最近刚买了房子，用网签合同一个月就完成了落户。

杭州虽然没有放宽至“零门槛”落户，但提高了现有积分落户框架内自有产权住房的赋分权重——今年7月起，杭州市居住证积分管理指标体系中“在本市市区内自购产权住房且实际居住”指标标准分值由30分提高到80分。

“买房赋分大幅度提升，意味着按现行规则，45周岁及以下人群在杭州买房，可凭借年龄积分和住房积分获得落户资格。”杭州市住房保障局房地产业处处长何陈煜介绍说。

部分城市还将租房落户作为政策调整的落点。佛山的落户新政中提到，当地就业满三年，租房可申请落户；6月1日起实施的《沈阳市进一步促进外来人口落户若干政策措施》明确租房即可落户，同时放宽投靠落户范围至儿媳、女婿、兄弟姐妹、孙（外孙）子女等近亲属。

“听说租房也能落户，请问具体有什么要求？”近日，在沈阳市公安局和平分局新华派出所，江西人郑先生咨询落户相关问题。记者留意到，户籍民警金鹭的登记簿显示，该派出所近一个月来已有几十名新落户者。

沈阳市公安局社区警务支队副支队长李伟介绍，为全力做好新政实施，沈阳公安安全派出所户籍窗口365天无休，实行“一次告知”和“一窗通办”。

### 增加购房“含金量”的深层考量

业内专家认为，多地出台的落户新政是户籍制度改革的进一步落实，既有拉动房地产市场的考量，也是城市吸引人才、人口的需要。

2014年以来，共有1.5亿农业转移人口进城落户，全国户籍人口城镇化率由2014年的35.93%提高到2023年的48.3%。目前，我国城区常住人口300万以下城市的落户限制基本取消，300万以上城市的落户条件正有序放宽。

浙江省社会科学院经济研究所副研究员李明艳认为，各地纷纷出台落户新政，主要目的是提振市场活力。记者采访发现，多地放宽落户限制在一定程度上激活了本地消费市场，尤其是住房市场。

在武汉，新政出台后，新房市场呈回暖趋势，6月商品房日均成交325套，较去年同期增长18.4%；在杭州，6月二手房网签达8849套，同比增长68.3%，创下了杭州15个月以来的成交量新高。

华中师范大学经济与工商管理学院教授陈立中认为，我国房地产市场供求关系已发生变化，在此背景下，通过出台购房即可落户等政策，既能需求侧降低购房门槛，也提升了房产的“含金量”，可以更好调结构、稳市场。

“城市竞争实质是人口、人才的竞争，只有人才要素流动起来，城市的发展活力才会越来越强。”沈阳市人社局就业处处长韩松说，放宽落户限制能够畅通年轻人、农村人口进城渠道，更充分利用劳动资源。

梳理各地公布的落户政策可以发现，学历、年龄等门槛逐渐放宽，顶尖人才争夺向人口争夺。暨南大学教授、华南城市研究会副会长胡刚说，“抢人”已不局限于高学历人才，技能人才、劳动力人口等都成为争夺对象。

不同地区的“抢人”策略不同。长三角、珠三角多地表

### 吸引人还需留住人

现出对技能人才的青睐，东北一些城市倾向于吸引不同类别、不同层次的人才群体。业内人士分析，政策转向符合城市产业结构转型需要，也有助于解决区域经济可持续发展面临的技能人才青黄不接和劳动力缺口问题。

沈阳落户新规发布后一个月，全市落户9719人，同比上升3.16%，环比上升31.60%；佛山5月13日起实施落户新规，至7月5日全市共受理市外迁入申请5.3万人，是去年同期近3倍。

“可以说，落户人群中不少来自小城镇，看中大城市的就业机会、综合生活品质和多元文化氛围，期待通过落户让子女接受更好的教育，个人及家人享受更好的医疗、养老等保障。”

受访专家认为，大城市的户口之所以被十分看重，主要是其附带了购房购车资质，以及教育、就业、社会保障、医疗、养老、城市基础设施等一系列优质公共服务。近年来，虽然不少城市基本公共服务逐步向无户籍的外来人口拓展，但一些优质资源依然会优先提供给户籍人口。

李明艳举例说，落户后可享受孩子就近入学、老人就近申请入住养老机构等服务，领取相关补贴、公共交通优惠、景点免费等面向的普遍是户籍居民。

在一些城市，拿到户口并不意味着能顺利入学。比如，目前武汉市购房落户政策是市级层面，但义务教育入学政策由区一级来制定实施；各个区要求可能不同，有的区需要学籍对口，有的是户籍对口，有的是人户合一，有的区政策需要更好协同。

对实行租房落户政策的城市而言，如何保障租售同权依然面临一些难题。在一些地方，租客落户、子女上学需要提供政府相关部门认可的租赁证明及产权人许可，一些房东怕麻烦不愿配合。业内人士建议，适当简化流程手续，加强配套服务保障，如建立专门“公共户”，便利政策落地。

“下一步需要思考如何更好保障迁入人口的各项权益，让迁入人口享受到常住人口的同等待遇。”胡刚说。

陈立中等专家认为，城市需要特别注重优化公共服务质量，营造有品质的居住环境，完善交通、商场、公园等配套设施；同时，大力发展新兴产业，提供更多更优质的就业机会，为人才发展提供更广阔的空间，让人们不仅能“安居”还能“乐业”。

中指研究院（华中）市场研究中心主任李国政认为，政策放开的同时，还应考虑区域的差异化发展，避免人口向中心城区聚集，增加本就严重的城区负担。

新华社“新华视点”记者（新华社北京7月23日电）



新华社发