

防汛抗洪形势严峻

如何打好关键期这场硬仗

今年入汛以来,我国大江大河已发生25次编号洪水,1100多条河流发生超警以上洪水,防汛抗洪形势严峻复杂。

进入8月,全国防汛抗洪面临哪些挑战?如何打好防汛抗洪关键期这场硬仗?新华社记者对此进行了采访。

当前防汛抗洪形势如何

7月31日下午,涓水的湖南湘潭县河口镇华中村决堤处,前两天破堤而入的洪水正加快退去。“决口修复的方案还在进一步完善中。”中国安能集团第一工程局有限公司应急救援事业部部长边防说。

从湖南岳阳平江、岳阳华容团洲垸,到衡阳岳阳县岳岳乡岳林村,再到涓水的湖南湘潭县易俗河镇决堤处与湘潭县河口镇决堤处,这是边防一个月来的第五个救灾现场。

在数千里之外的吉林省临江市,鸭绿江今年第1、第2号洪水于7月27日、28日相继袭来。

洪水漫过G331公路,让临江市大湖街道临城村和附近工厂成为一片泽国。临江市消防救援大队世纪大街站副站长白云天和战友们驾驶冲锋舟,展开一次次救援。

当前,正是防汛形势严峻复杂的时期。

国家防总办公室主任、应急管理部防汛抗旱司司长徐彪说,今年入汛以来,汛情、灾情呈现南方降雨明显增多、江河编号洪水连发、局地险情灾情严重等主要特点。

全球变暖背景下,我国降水极端性增强,同时受到厄尔尼诺衰减影响,汛期西北太平洋副高面积偏大、强度偏强,导致今年以来降雨阶段性明显、过程多、强度大。

“今年我国大江大河已发生25次编号洪水,是1998年有资料统计以来最多的一年。同时,中小河流超警数量多、洪水涨势猛,全国共有1100多条河流发生超警以上洪水,较常年同期偏多1.4倍。”水利部水旱灾害防御司司长姚文广说。

水利部1日发布的汛情通报显示,7月31日8时至8月1日8时,辽吉黑桂等6个省份新增39条河流发生超警以上洪水。当前,黄河2024年第1号洪水、长江2024年第3号洪水和松花江流域河流编号洪水正在演进。

下一阶段防汛有哪些重点难点

根据水文预报,8月我国极端暴雨洪水多发,致灾风险高。松花江、松花江吉林段、辽河等可能发生较大洪水,长江上游、黄河中下游、淮河流域沂沭泗水系、海河流域及云南、广西等地部分河流可能发生超警洪水。

“中小河流洪水是防汛关键期重点盯防的目标。”姚文广说。

姚文广表示,我国中小河流数量多,虽然近年来加大治理力度,但部分河流防洪标准仍偏低;一些河流多年未发生洪水,行蓄洪能力衰减,加上监测预警能力不足,如果遭遇局地强降雨,水位短时间内快速上涨,可能导致漫堤或决口,防御难度大。

松辽水利委员会水文局水情气象处处长刘文斌说,7月下旬以来,松辽流域有140多条河流发生超警以上洪水。一旦堤防长临水浸泡,容易发生险情。

保证水库安全也是当前防汛抗洪的一项重点工作。福建省水利厅复盘“格美”台风防御工作时强调,18座



7月1日,民兵在湖南省平江县天岳街道大西村转移群众。新华社记者 陈思汗 摄

病险水库是今后台风雨防御的重点,扎实推进病险水库报降等和除险加固工作,精准化、点对点指导相关县(市、区)加快整改落实进度。

黄河水利委员会水旱灾害防御局局长魏向阳介绍,目前,黄河流域仍存在127座病险水库,强降雨区内病险水库安全度汛风险较大。同时,黄河流域淤地坝量多面广,下游有人淤地坝1364座,如遇极端暴雨,防护不及时,易发生险情。

“前期强降雨区域内水库水位较高,造成近期松辽流域超汛限水库数量多,水库运行风险逐日累加。”松辽水利委员会水旱灾害防御处处长左海阳说。

此外,还要防范山洪灾害。“我国山丘区面积大,气候和地形复杂,山洪灾害点多面广、突发性强。”姚文广说,前期南方部分地区经历多次强降雨过程,土壤饱和,一旦遭遇短时强降雨,容易引发山洪灾害。

长江水利委员会水旱灾害防御局局长徐照明说,长江流域内中小河流洪水和山洪地质灾害造成部分人员伤亡,在一定程度上暴露出基层预警精度和预见期不足,“叫应”机制尚需完善,“谁组织、转移谁、何时转、转何处、不擅返”五个关键环节落实不够等问题,需加强中小河流系统治理和山洪地质灾害防御。

如何打好防汛抗洪这场硬仗

“针对上述挑战,要‘预’字当先,做好预报、预警、预演、预案工作,把工作做在前面。”姚文广说。

洪水来临前,重点区域中小河流要坚决清除行洪障碍,完善人员转移和应急抢险预案,加强薄弱堤段防守。

左海阳表示,下一阶段将重点关注连续强降雨叠加风险,高度警惕松花江吉林段、鸭绿江、辽河和拉林河等流域局地强降雨,逐河流、逐区域分析研判防洪形势,逐流域有针对性地制定应对措施,加强河道管理和堤防巡查防守,扎实做好水工程调度运用、山洪灾害防御和人员转移安置等工作。

哈尔滨7月31日启动防汛四级应急响应,要求全力做好中小河流洪水、山洪、地质灾害和城市内涝灾害防范应对,加强巡查防守,围绕重点区域和薄弱环节前置抢险队伍和物资,及时处置突发险情,提前果断组织转移受威胁群众,全力确保人民群众生命安全。

徐照明表示,长江委将继续做好防汛关键期调度,统筹上下游防洪安全,一方面腾出足够防洪库容,确保防洪风险可控,另一方面及时压减出库流量,减轻长江3号洪水期间下游防洪压力,加快中下游退水。

防洪工程体系应用至关重要。姚文广表示,根据不同流域洪水预报情况,要打好流域防洪工程体系水库、河道及堤防、蓄滞洪区“三张牌”。

魏向阳介绍,黄委将做好黄河流域重点区域防御工作,紧盯淤地坝、水库、在建工程安全度汛,加快水毁工程修复。督促严格落实山洪灾害防御“叫应”和人员转移五个关键环节措施。强降雨期间,加强水库和淤地坝安全风险预警提醒,督促落实下游有人淤地坝1364座避险转移措施。

防汛处在关键期,关键时刻显担当。姚文广表示,防汛抗洪容不得半点麻痹思想和侥幸心理,水利部门将继续全力做好水库和在建工程安全度汛、中小河流洪水和山洪灾害防御等工作,进一步压实落细防御责任和措施,坚决打赢防汛抗洪关键期这场硬仗。

新华社记者(新华社北京8月1日电)

国务院办公厅1日公布《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》。意见部署了哪些参保新举措?将从哪些方面保护参保人权益?在当天举行的国务院政策例行吹风会上,国家医保局、财政部、国家卫生健康委、国家税务总局有关负责人回应关切。

看点一

进一步放开放宽参保户籍限制

意见提出,推动外地户籍中小学生、学龄前儿童在常住地参加居民医保;超大城市要取消灵活就业人员、农民工、新就业形态人员在就业地参加基本医保的户籍限制;鼓励大学生在学籍地参加居民医保。

“绝大部分城市已经取消了参保的户籍限制,群众持居住证或者满足一定年限以后就可以在常住地参保。”国家医保局副局长黄华波介绍,取消参保户籍限制,将进一步助力新型城镇化取得新成效。

此外,在现行政策下,灵活就业人员可以参加职工医保,也可以参加居民医保。

看点二

扩大职工医保个人账户共济范围

意见明确,支持职工医保个人账户用于支付参保人员近亲属参加居民医保的个人缴费及已参保的近亲属在定点医药机构就医购药发生的个人自付医药费用。近亲属是指民法典中规定的配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女。

“此外,共济地域进一步扩大。”黄华波说,力争今年年底共济范围扩大到省内的统筹地区使用,明年加快推进跨省共济。

看点三

居民医保连续参保人员提高大病保险封顶线

根据意见,对连续参加居民医保满4年的参保人员,之后每连续参保1年,每年可提高大病保险最高支付限额不低于1000元。

国家医保局待遇保障司司长樊卫东介绍,如果中断参保,前期连续参保积累的年限自动清零,再参保时,年限需要重新计算。前期积累的奖励额度继续保留。

在完善待遇政策方面,意见明确,有条件的地区可将居民医保年度新增筹资的一定比例用于加强门诊保障。

“自从城乡居民医保制度建立以来,财政补助一直占城乡居民医保基金收入60%以上。”财政部社会保障司负责人郭阳介绍,2024年城乡居民医保财政补助标准再增加30元,达到每人每年670元。

看点四

基金零报销有激励

意见提出,对当年基金零报销的居民医保参保人员,次年可提高大病保险最高支付限额。居民发生大病报销并使用奖励额度后,前期积累的零报销激励额度清零。

根据意见,连续参保激励和零报销激励,原则上每次提高限额均不低于1000元,累计提高总额不超过所在统筹地区大病保险原封顶线的20%。

樊卫东举例说:“如果一个地区的城乡居民大病保险最高支付限额是40万元,那么激励机制‘奖励’后可以提高8万元,即大病保险最高支付限额累计是48万元。”

看点五

设置固定和变动待遇等待期

意见提出,自2025年起,除新生儿等特殊群体外,对在居民医保集中参保期内参保或连续参保的人员,设置参保后固定待遇等待期3个月;其中,未连续参保的,每多断保1年,原则上在固定待遇等待期基础上增加变动待遇等待期1个月。

此外,参保人员可通过缴费修复变动待遇等待期,每多缴纳1年可减少1个月变动待遇等待期,连续断缴4年及以上的,修复后固定待遇等待期和变动待遇等待期之和原则上不少于6个月。

“在等待期内发生的医疗费用,医保将不予报销。”樊卫东说,为维护个人医保权益,建议大家按时参保缴费。

看点六

提供便捷化参保缴费等服务

意见提出,推动落实出生医学证明、户口登记、医保参保、社会保障卡申领等“出生一件事”集成化办理,简化手续,优化流程,促进监护人为新生儿在出生当年参保。

国家税务总局社会保险费司司长郑文敏表示,将在实现医保申报、缴费等基本事项全面线上办理的基础上,把银行扣款协议签订、个人缴费信息查询等关联事项纳入“网上办”“线上办”。

为更加方便参保人员就近享受医疗服务,国家医保局和国家卫生健康委联合发文提出,2024年年底前,符合条件的村卫生室都将纳入医保定点管理,实现医保服务“村村通”,方便群众就近就医。

设置激励机制 放宽户籍限制

——基本医保参保长效机制六大看点

以“幼有所育”破解带娃难题

——我国多举措加强普惠育幼服务体系建设

实现“幼有所育”,对于激发“生”的意愿、解决“育”的难题和减轻“养”的负担具有重要作用。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,加强普惠育幼服务体系建设,支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。

国家卫生健康委数据显示,我国现有约3000万名3岁以下婴幼儿,超过三成的婴幼儿家庭有入托需求。随着我国经济社会发展,家庭小型化趋势愈加明显,代际之间照料能力减弱,越来越需要现代化、社会化的托育服务。

近年来,国家有关部门补短板、增供给、优服务:实施重大专项支持一批托育综合服务中心、公办托育机构和普惠托育建设;实施中央财政支持普惠托育服务发展示范项目;命名第一批33个全国婴幼儿照护服务示范城市和175个国家普惠托育服务示范单位……系列政策让更多家庭享受到普惠托育服务,切实解决群众后顾之忧。

多地结合实际积极探索,通过协调场地、盘活资源等措施,不断提升托育服务质量。比如,内蒙古鄂尔多斯因地制宜探索形成独立实体式、社区嵌入式、委托管理式等多种托育发展模式,当地托位超1万个;湖南长沙科学规划社区托育点、幼儿园托班、企业托育园、家庭托育点,建设家门口普惠托育机构,初步形成“一区一中心,一街镇一布点,社区全覆盖”的托育服务发展格局……

长沙市卫生健康委主任刘激扬介绍,截至目前,当地共有托育服务机构706家,每千人口托位数3.93个,社区托育机构覆盖率达78.42%。

如今,有送托需求的家庭越来越能够实现入托可及。



河北迁安市光彩幼儿园惠安分园的小朋友在园内职业体验馆玩耍。

国家卫生健康委数据显示,目前全国提供托育服务的机构已近10万个,托位约480万个。

入托可及,送托方便,还要托得放心。提供什么样的托育服务能让家长放心、孩子舒心?

“安全、规范、专业、靠谱、科学。”家住湖北武汉江夏区的二胎妈妈王女士给出这样的答案。

王女士小女儿星星今年刚满2岁,在她14个月大走路还不稳时,王女士就将其送入了家附近的江夏区知音托育园。“托育园的收费、环境、师幼配比、课程设置、场地设施等让我们全家人都很满意,也很放心把孩子送过来。”王女士说。

江夏区知音托育园园长吴静介绍,该托育园是江夏区第一家公办普惠托育园,可为孩子提供包括婴幼儿卫生保健、婴幼儿发展测评、营养膳食指导、疾病预防与中医调养、特殊矫治儿童追踪随访等五大托育服务,探索医、育、学一体化婴幼儿照护服务新模式,尽可能让家长“托得放心”。

国家卫生健康委人口家庭司司长杨文庄说,提供安全放心的托育服务,要尊重婴幼儿成长规律,不断完善机构设置、建筑设计、登记备案、收托管理、保育照护、营养喂养、健康管理、伤害预防、消防安全等制度,守住安全健康底线。

印发《关于促进医疗卫生机构支持托育服务发展的指导意见》,出台《家庭托育点管理办法(试行)》,发布《托育机构质量评估标准》……针对“放心托育”的群众诉求,国家卫生健康委会同相关部门,通过建立相关制度指导各地托育机构专业化、规范化发展。

杨文庄表示,下一步,国家卫生健康委将继续大力发展普惠托育服务,统筹育幼资源,多渠道扩大托位供给,降低托育成本,守牢安全底线,提高托育服务水平,逐步满足人民群众“幼有所育”“幼有善育”的服务需求。

新华社记者(新华社北京8月1日电)

半年「跨境」出一点二二万亿元

跨境电商跑出「加速度」

一个跨境电商包裹,跑出了“加速度”。海关总署发布的最新数据显示,今年上半年,我国跨境电商进出口1.22万亿元,同比增长10.5%,高于同期我国外贸整体增速4.4个百分点。

从2018年的1.06万亿元,到2023年的2.38万亿元,5年间,我国跨境电商进出口增长了1.2倍。

海外食品、美妆、保健品“飞”入中国百姓家,中国产服装、鞋帽、日用品通达全球……跨境电商凭借线上交易、非接触式交货、交易链条短等优势,迅速发展壮大。

海关总署统计分析司司长吕大良说,跨境电商已经成为拉动我国外贸增长的新动能,全球贸易发展的“新势力”。

“加速度”如何跑出?——离不开政策支持助推。自2014年以来,跨境电商已连续11年被写入政府工作报告。党的十八大以来,我国相继推出了一系列政策措施,包括设立165个跨境电商综合试验区,实现31个省市全覆盖,完善拓展跨境电商零售进口正面清单,不断创新跨境电商通关监管……这些举措使得跨境电商能轻装上阵、蓬勃发展。

——离不开电商主体开拓创新。我国有进出口实绩的外贸企业达64.5万家,根据各地初步统计,全国跨境电商主体已超12万家。深入多地拓市场、多轮谈判“砍”价、加强研发提“身价”、精耕细作树品牌,万千电商企业勇于尝试,在国际市场大展拳脚、脱颖而出。

——离不开高效物流体系保障。运输距离长、环节多,容易出现包裹延误、丢失等问题,跨境物流配送一度成为阻碍跨境电商发展的瓶颈。

为了提高物流效率,我国持续优化完善技术、模式、监管等,以保税仓、海外仓、通关无纸化为代表的“解决方案”助力全球好货更加便捷地直达消费者。

目前,跨境电商仍面临退换货不方便、维修难以实现、法律法规存差异等挑战。下一步,如何在“买得到”的基础上,让消费者“买得满意”“买得放心”?

各方正在共同努力:商务部等九部门就推进海外仓建设提出包括加强跨境电商行业组织建设与人才培养等15条举措,海关总署会同相关部门、地方政府连续7年开展促进跨境贸易便利化专项行动……

电商“链接”四海,全球“触屏”可及。“我们还将不断优化完善跨境电商通关服务系统功能,进一步简化流程、优化服务,更好满足广大消费者和企业‘买全球、卖全球’的需要。”吕大良说。

新华社记者(据新华社北京8月1日电)



新华社记者(新华社北京8月1日电)