

## 国务院印发《意见》

## 促进服务消费高质量发展

新华社北京8月3日电 国务院日前印发《关于促进服务消费高质量发展的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,扩大服务业开放,着力提升服务品质、丰富消费场景、优化消费环境,以创新激发服务消费内生动能,培育服务消费新增长点,为

经济高质量发展提供有力支撑,更好满足人民群众个性化、多样化、品质化服务消费需求。

《意见》提出6方面20项重点任务。一是挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础型消费潜力。二是激发文化娱乐、旅游、体育、教育和培训、居住服务等改善型消费活力。三是培育壮大数字、绿色、健康等新型消费。四是增强服务消费动能,创新服务消费场景,加强服务消费品牌培育,放宽服务业市场准入,持续深化电信等领域开放。五是

优化服务消费环境,加强服务消费监管,引导诚信经营,完善服务消费标准。六是强化政策保障,加强财税金融支持,夯实人才队伍支撑,提升统计监测水平。相关部门和各地共同开展服务消费提质惠民行动和服务消费季系列促销活动,持续打造服务消费热点、推动服务质量提升。

《意见》要求各地区、各部门和有关单位坚决落实党中央、国务院决策部署,推动各项任务落实落细,共同促进服务消费高质量发展。

国务院日前印发《关于促进服务消费高质量发展的意见》,进一步释放以服务消费为抓手,为扩大内需添动力的明确信号。

不久前召开的中央政治局会议部署下半年经济工作时提出,要以提振消费为重点扩大国内需求,经济政策的着力点要更多转向惠民生、促消费,明确“把服务消费作为消费扩容升级的重要抓手,支持文旅、养老、育幼、家政等消费”。

国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬说,我国正处在服务消费较快增长阶段,服务消费增速快于商品消费,成为居民消费的主要增量来源。但与高收入经济体相同发展阶段的平均水平相比,我国目前服务消费占居民消费比重仍然偏低,具有较大的发展空间和潜力。促进服务消费高质量发展是扩大内需的有力举措。

国家统计局数据显示,今年上半年,服务零售额同比增长7.5%,增速比同期商品零售额增速快4.3个百分点。商务部研究院流通与消费研究所所长董超说,当前国内有效需求不足,从消费来看,服务消费已经成为拉动消费增长的主要引擎。意见出台十分及时,有利于激发服务消费内生动能,培育服务消费新增长点,为扩大内需和拉动经济提供有力支撑。

## 以服务消费为抓手 为扩大内需增动力

## ——解读《关于促进服务消费高质量发展的意见》

6方面20项重点任务中,“挖掘餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础型消费潜力”居于首位。

陈丽芬说,餐饮住宿、家政服务和养老托育等是居民基础的服务需求,消费潜力较大,同时也是劳动密集型行业,但面临高质量供给不足等问题,发展基础型服务消费,不仅有利于满足居民需求,而且有助于吸纳更多劳动就业,稳定和提升居民消费能力。

“激发文化娱乐、旅游、体育、教育和培训、居住服务等改善型消费活力”“培育壮大数字、绿色、健康等新型消费”“增强服务消费动能,创新服务消费场景”……意见围绕着力提升服务品质、丰富消费场景、优化消费环境、扩大服务业开放提出多项要求。

在董超看来,意见涵盖了服务消费的各个领域,既有存量较大的传统服务消费,也有增长空间更大的改善型、

新型服务消费,不仅有利于满足消费者个性化、体验性等服务消费日益多样化需求,还能推动经济结构优化升级。

意见还提出,优化服务消费环境,加强服务消费监管,引导诚信经营,完善服务消费标准。强化政策保障,加强财税金融支持,夯实人才队伍支撑,提升统计监测水平。

董超说,服务消费往往涉及无形的服务,相比商品消费监管难度更大,因此旅游消费投诉多,家政领域纠纷多,意见提出优化服务消费环境,有利于推动服务消费向高品质、高标准提升。

陈丽芬认为,服务消费涉及行业众多,意见的落实推进需要各方形成合力,从财税金融、人才、统计监测等方面强化政策保障支撑,从而充分释放服务消费潜力,促进服务消费高质量发展。 新华社记者(新华社北京8月3日电)

## 我国研发可降解材料有助于加速伤口愈合

据新华社武汉8月3日电(记者 闫睿) 临床中,当患者出现烧创伤、皮肤压疮、口腔黏膜损伤等情况需要治疗时,常面临着自体皮肤移植材料不足、修复材料不可降解造成过敏等困扰。来自湖北武汉的科研团队研发了一种“重建全层皮肤功能的生物复合材料”,外观形似创可贴,可通过促进创面愈合,尽可能恢复皮肤功能、减少疤痕。材料用后也可降解。

这一研究项目由武汉大学中南医院和武汉理工大学材料复合新技术国家重点实验室医工交叉团队共同完成,近日获2023年度湖北省技术发明一等奖。相关研究成果已在国际期刊《国际生物大分子杂志》发表,并获国家发明专利。

据武汉理工大学首席教授、武汉大学中南医院特聘教授王欣宇介绍,使用丝素、海藻酸钠等天然高分子材料制成的“创可贴”用于患者伤口处,通过微米“梯度结构”带着皮肤生长细胞“爬”到各皮层,促进全层皮肤修复再生,生长出不同于人工皮、有正常触觉和痛觉等功能的“类原生皮”。完成使命后,“创可贴”降解,以氨基酸、二氧化碳和水等代谢物形式被人体吸收或排出体外。

“材料不仅可降解,降解速率还可控。”武汉大学中南医院口腔科主任医师程波说,团队通过有机-无机材料复合技术,创建了微米级结构全层皮肤支架,会根据体内环境变化控制降解速率,防止过早、过快降解,影响治疗效果。同时在保证愈合前提下,尽可能恢复皮肤功能。微米级结构支架的可降解性和“梯度结构”可促进血管成熟、胶原结构重建和皮肤附属器再生。在此过程中,“创可贴”还可根据伤口恢复需求加入特定“成分”。如想恢复毛囊、神经感觉功能可装载干细胞,想抑菌抗炎则可加入益生菌。

专家称,这一成果适用于口腔颌面部皮肤、黏膜缺损修复,烧伤、创伤皮肤缺损修复,糖尿病难愈性创面修复,压疮皮肤组织缺损修复等,有助于加速伤口愈合。



云雾缭绕的慕田峪长城(8月3日摄,无人机照片)。连日降雨过后,北京慕田峪长城云雾缭绕,晨雾如同轻纱笼罩在长城上,如梦如幻。

新华社记者 陈晔华 摄

## 齐心共筑“安全堤”

## ——直击党员干部奋战防汛最前沿

进入主汛期以来,全国多地强对流天气频发,部分地区降雨集中,防汛抗洪救灾面临严峻形势。紧要关头,各地基层党组织在防汛抗洪一线发挥战斗堡垒作用,共同筑牢防汛“安全堤”。

“云影不散,山水不退,河水不降,就得时刻预备着,不能掉以轻心。”杨占波说。日前,一场猝不及防的暴雨突降黑龙江省哈尔滨市阿城区平山镇,多地受灾。平山镇平山村党支部书记杨占波闻令而动,驱车前往大山深处的北窑屯。因半路遭遇洪水车辆无法通行,他丢下汽车,徒步十多公里进屯,挨家挨户通知村民转移,背出瘫痪老人,成功转移43名群众。

近期黑龙江省东南部地区降水过程多,累计雨量大,强对流天气多发,强降雨水区与前期较大降水区域高度重合。7月31日7时,黑龙江省气象灾害应急指挥部决定启动重大气象灾害(暴雨)Ⅳ级应急响应。

做好防汛防汛工作,疏散转移居民,指导农业防灾减灾、妥善安置受灾群众……关键时刻,党员干部站出来、冲在前,全力排除险情,救助遇险群众。

针对部分被淹低洼地块排涝作业机械难协调问题,黑龙江省宝清县万金山乡万隆村党支部迅速行动,组织出动多台钩机,帮助村民将500余亩的低洼地块积水及时排出,最大程度减少农户损失。党支部还邀请农业专家深入田间地头、农户家中,详细解答农作物病虫害防治等问题,指导农户及时做好灾后恢复生产工作。

日前,黑龙江省共组织动员8.2万名专兼职网格员、3.6万名机关单位党员干部、3300余名驻村第一书记和工作队员,投身基层防汛减灾最前沿,合力做好入户排查、应急演练、人员转移、宣传教育等工作,共同织起防汛“安全网”。

受台风“格美”外围云系影响,广东省东北部出现了大到暴雨、局部大暴雨。

地处山区的广东省五华县遭受强降水袭击。在防汛救灾一线,五华县转水镇矮车村党委书记钟彩文嗓子已经喊得沙哑、眼中带着血丝。7月25日接到防汛救灾工作的

通知,他立即联系村里的16名党员干部迅速集合,开展防汛抢险救援、群众转移安置等工作。

“我们分区分区域对重点区域进行巡查,逐户上门开展‘敲门行动’,协助村民转移到村委会和学校等安全处,当天共转移了87名村民。”钟彩文说,党员干部还会反复巡查,达到不落一户一人。当晚,党员干部们几乎一夜未眠,他们一组人守护村民,重点照顾留守老人和儿童;一组人前往河道、山沟等地质灾害点巡查,盯紧可能出现的风险。

广东省大埔县银江镇坑头村,村民丘永发的房子因滑坡倒塌,他和家人在当地党员干部帮助下成功转移;家在丰顺县马山村的89岁老人江味金因病卧床不起,较早就被前来援助的党员干部转移到安置点;在五华县转水镇新民村,即便洪水退去,村干部们仍在挨家挨户上门收集群众需求……基层党组织和党员干部迎难而上,在防汛救灾一线筑起“红色堤坝”。

正值“七下八上”防汛关键期,陕西省长武县全面加强临崖、临河、临山道路桥梁的全方位巡查,发现隐患及时排除。密切关注雨情水情汛情变化和气象部门预警信息,切实做好群众紧急转移避险工作,应转尽转、应转早转。7月22日以来,全县累计转移沿河危险区域群众944户1917人。

“老婆子,你先别看电视了,过来吃饭。镇上刚送的酥肉、花卷,还热着哩。”在长武县转移群众安置点,丁家镇柳家河村村民李忠厚正端着两碗热乎乎的酥肉叫老伴吃饭。安置到这里后,他的心慢慢踏实下来了。

丁家镇党委书记刘军仓说,全镇干部闻“汛”而动,把河滩周边群众安置到辖区的酒店、学校、爱心企业等,镇村干部、医护人员等24小时值班,每天按时把饭菜送到群众手中,尽最大努力让群众搬得放心、吃得安心、住得舒心。

入汛以来,面对暴雨和洪涝灾害侵袭,基层党组织和党员干部全力投身到抗洪抢险当中。一个个沾满泥巴的身躯、一个个疾驰雨中的身影……风雨中、堤坝上、洪水边,党员干部在防汛救灾一线挑重任、当先锋。

新华社记者(新华社北京8月3日电)

## 如何深化户籍制度改革 加快农业转移人口市民化

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“健全推进新型城镇化体制机制”作出系统部署,其中专门提出“推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利,加快农业转移人口市民化。”

城镇化是现代化的必由之路,推进人的城镇化重要的环节在户籍制度。党的十八大以来,我国户籍制度改革进展顺利、成效显著,城乡统一的户口登记制度全面建立,户口迁移政策全面放开放宽,居住证制度全面落实落地。户籍制度改革的深入推进,极大推动了新型城镇化进程。我国常住人口城镇化率从2012年的53.10%提高至2023年的66.16%。

日前,国务院印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》,对今后5年深化户籍制度改革作出明确部署,提出全面落实城区常住人口300万以下城市取消落户限制要求,全面放宽城区常住人口300万至500万城市落户条件,完善城区常住人口500万以上超大特大城市积分落户政策。

“我们将会同相关部门持续发力、纵深推进,指导各地在坚持合法稳定就业或合法稳定住所(含租赁)基本条件的基础上,因地制宜、因材施教,进一步放宽放宽迁移政策,推行以经常居住地登记户口制度,更好地促进农业转移人口进城落户。”公安部治安管理局局长仇保利说。

仇保利表示,具体来说,对于城区常住人口300万以下的城市,就业或居住年限原则上为半年,同时不得附加购买房屋、投资纳税等额外限制条件;对于城区常住人口300万至500万的城市,目前的就业或居住年限要求还比较高,要进一步降低年限门槛;对于城区常住人口500万以上超大特大城市,要进一步调整完善积分落户政策,有条件的城市要探索取消积分落户年度名额限制。

农业转移人口市民化是新型城镇化的首要任务,也是户籍制度改革进一步深化的关键所在。下一步,不仅要让农业转移人口进城落户更顺畅、更便捷,还要进一步提高农业转移人口市民化质量、提升一些中小城市和县城对产业和人口的承载能力,为广大农业转移人口实现由“漂”到“稳”,更好安心安居乐业提供有力保障。

对此,行动计划对实施新一轮农业转移人口市民化行动作出部署,要求以进城农民工及其随迁家属为重点,兼顾城市间流动人口,着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题,完善农业转移人口市民化激励政策,健全进城落户农民农村权益维护政策。并提出,经过5年的努力,农业转移人口落户城市渠道进一步畅通,常住地提供基本公共服务制度进一步健全,常住人口城镇化率提升至接近70%。

新华社记者(新华社北京8月3日电)

## 应对暴雨洪水

## 水利部门精细调度

据新华社北京8月3日电(记者 刘诗平) 记者3日从水利部了解到,面对辽河流域多条河流发生超警以上洪水,水利部门精细调度水利工程积极应对。同时,长江流域水利部门强化水利工程统一联合调度,有效应对长江发生的多次编号洪水。

水利部当日发布的汛情通报显示,受近期强降雨影响,辽河干流及支流东辽河等7条河流发生超警以上洪水,其中东辽河上游发生有实测资料以来最大洪水。

对此,吉林省水利厅精细调度东辽河二龙山水库,将2058立方米每秒最大入库流量削减为370立方米每秒最大出库流量,削峰率达82%,拦蓄洪量约2.6亿立方米,有效减轻东辽河下游防洪压力。辽宁省水利厅及时调度支流清河、柴河水库关闭泄洪设施,有效为辽河干流洪水错峰。内蒙古自治区提前转移安置受威胁群众,预置抢险物资、加快完成险工险段加固处理。

目前,东辽河洪水已平稳汇入辽河干流,正向下游演进。水利部门继续密切关注辽河流域雨情和汛情发展变化,做好各项防御措施。

在长江流域,水利部门科学调度流域水利工程,强化统一联合调度,有效应对多轮暴雨洪水和长江3次编号洪水。

据水利部长江水利委员会统计,今年入汛以来,长江委指挥调度53座控制性水库累计拦洪282亿立方米,发挥了巨大防洪减灾效益。



8月3日,救援人员在抢通国道318线(无人机照片)。记者从四川甘孜藏族自治州康定“8·03”地质灾害抢险救援指挥部了解到,康定市姑咱镇区域3日3时30分许突发山洪泥石流灾害,致使雅康高速康定至泸定段日地1号隧道至2号隧道间桥梁垮塌和姑咱镇日地村房屋冲毁,造成车辆坠落和人员失联。

截至3日23时,甘孜康定姑咱“8·03”山洪泥石流灾害已造成4人遇难、23人失联,16人送医救治,4人已出院,12人在医院没有生命危险。 新华社记者 刘坤 摄