

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 深刻理解两个“划时代”

韩艳萍 要 领

是改革开放从无到有的划时代，党的十八届三中全会是改革开放从有到优的划时代。党的十一届三中全会是中国改革开放的起点，提出了“解放思想，实事求是，团结一致向前看”的改革口号，改革农村经济体制，提出家庭联产承包责任制。修改了国有经济的管理体制，鼓励外国企业进行自主经营。推行外向型经济政策，鼓励外国投资和技术引进，加大对外开放力度。这些举措可以说都是开创性的，由此开启了中国经济的快速发展和政治体制改革进程。党的十八届三中全会面对新形势新任务，站在新的历史起点上提出全面深化改革，启动新一轮改革，在改革开放的历史进程中，由浅入深，由乡村到城市，由经济领域向政治领域、社会管理领域、文化领域、生态领域、党的建设领域等拓展，全方位深层次地重构全面深化改革。

党的二十届三中全会通过的《决定》，对进一步全面深化改革作出了战略部署，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，吹响了进一步全面深化改革的号角，推动全面深化改革实现历史性变革、系统性重塑和整体性重构，将会在改革开放进程中具有深远影响。

## 从社会主义现代化发展进程中理解两个“划时代”

党的十一届三中全会作出把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来的历史性决策。全会纠正了“以阶级斗争为纲”的错误方针，开始聚精会神推进社会主义现代化建设，紧紧抓住现代化建不放松，以经济建设为中心，把发展作为党执政兴国的第一要务，全面建设小康社会是社会主义现代化的基本遵循和生动诠释。党的十三大正式制定了社会主义现代化建设“三步走”的战略部署，上世纪的前两步走我们都已实现，第三步到21世纪中叶，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化，现在仍然是正在进行时。党的十八大将21世纪上半叶的社会主义现代化总任务概括为“两个一百年”奋斗目标，习近平总书记在会上提出了国家治理体系和治理能力现代化等新视角、新领域、新内涵，大大丰富和

习平总书记指出：“改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝，是决定中国式现代化成败的关键一招。推进中国式现代化，必须进一步全面深化改革。”回顾党的历史，历次三中全会，基本上都是改革为主旋律，推出了一个个事关全局宏观战略的重大战略。聚焦当下，当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，全党必须自觉把改革摆在更加突出位置，把新时代全面深化改革不断推向新境界。

## 以问题为导向 坚定决心和勇气

问题是时代的声音。党的二十大报告强调：“我们要增强问题意识，聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题，不断提出真正解决问题的新理念新思路新办法。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心和力度开启了波澜壮阔的改革进程，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴打下了坚实基础。正如党的二十大报告指出的，我们也面临不少困难和问题，主要有：发展不平衡不充分问题仍然突出，推进高质量发展还有许多卡点瓶颈，科技创新能力还不强；确保粮食、能源、产业链供应链可靠安全和防范金融风险还须解决许多重大问题；重点领域改革还有不少硬骨头要啃；意识形态领域存在不少挑战；城乡区域发展和收入分配差距仍然较大；群众在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面面临不少难题；生态环境保护任务依然艰巨；一些党员、干部缺乏担当精神，斗争本领不强，实干精神不足，形式主义、官僚主义现象仍较突出；铲除腐败滋生土壤任务依然艰巨，等等。

问题所指就是改革所向。持续破解发展中面临的不平衡不充分的难题，解决改革发展稳定中存在的深层次矛盾，化解来自国际国内各方面的风险挑战，推动经济社会持续健康发展，必须依靠全面深化改革。这就要求我们必须迎难而上，攻坚克难，要有“冲破思想观念障碍，突破利益固化藩篱”的勇气，要有“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”的决心，以更大的勇气和智慧进一步全面深化改革。

## 以制度建设为抓手 突出重点和主线

制度带有全局性、稳定性，管根本、管长远，对国家的前途命运具有决定性影响。突出制度建设是全面深化改革的目标要求，更是对全面深化改革成效的检验。以习近平同志为核心的党中央在总体筹划部署改革过程中始终突出制度建设这条主线，不断地健全制度框架，筑牢了根本制度，完善了基本制度，创新了重要制度，从党的建设到经济、政治、文化、社会、生态文明，各领域基础性制度框架基本确立，中国特色社会主义制度更加成熟、更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。实践证明，只有建立起科学完备、系统有效的制度，才能形成健全的国家治理体系、拥有强大的国家治理能力。

因此，新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主线，把制度建设摆到更加突出的位置。一要做好制度建构，在全面深化改革中建立系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，这是实现国家治理体系和治理能力现代化的前提基础；二要增强制度权威，不断增强制度的普遍约束性，发挥领导干部带头维护制度权威的示范作用，让制度权威嵌入每个人的认知和心理结构之中，这是推进国家治理体系和治理能力现代化的必要条件；三要狠抓制度执行，建立健全制度落实各项机制和制度执行的有效反馈机制，着力培育有利于制度运行的社会文化环境，解决个别领域一些地区存在的制度失灵、空转、执行变形等问题，这是推进国家治理体系和治理能力现代化的关键环节；四要坚定制度自信，让中国特色社会主义制度的显著优势更加充分地发挥出来，这是实现国家治理体系和治理能力现代化目标的深厚底气。

## 以人民为中心 把牢价值取向

人民是历史发展的动力源泉，是社会变革的决定力量。坚持以人民为中心是全面深化改革的价值原则。习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”民心所向，改革所向，老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。近几年，我们国家一直在老百姓关心的领域积极推进各项改革，比如实施就业优先战略，多措并举促进就业创业；深化医药卫生体制改革，引导医疗卫生工作重心下移；深化教育改革创新，推进义务教育均衡发展等，取得了巨大的进步。

新征程上，进一步全面深化改革，要把牢以人民为中心的价值取向，要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，走好新时代的群众路线，注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的事实，使改革能够让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

进一步全面深化改革责任重大、使命光荣。党的二十届三中全会的召开，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。站在新的历史起点上，我们要坚定不移地高举改革开放旗帜，为中国式现代化提供澎湃动力！（作者为太原市委党校党史党建教研室主任、讲师）

## 不断开辟新时代全面深化改革新境界

李莉

## 坚持以人民为中心 改革定力一以贯之

李珍珍

7月15日至18日，党的二十届三中全会在北京举行。全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，要求到2035年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

从党的十一届三中全会开启改革开放的历史新时期，到党的十八届三中全会开启新时代全面深化改革的新征程，再到党的二十届三中全会“进一步全面深化改革、推进中国式现代化”，中国的改革之路已经走过了46年。我们从“落后时代”到“赶超时代”再到“引领时代”，靠的就是一以贯之的改革定力。全会总结和运用改革开放特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，提出了“六个坚持”重大原则，“坚持以人民为中心”正是其中重要一条。坚持以人民为中心，是我们党带领人民在改革实践中积累的宝贵财富，是新时代新征程上进一步全面深化改革的重要遵循。

## 尊重人民主体地位和首创精神

在历史发展过程中，人民群众是历史的主体，是历史的创造者。人民群众的总体意愿和行动代表了历史发展的方向，人民群众的社会实践最终决定历史发展的结局。改革开放之所以能够取得成功，根本原因就在于我们党从一开始就把改革开放这一伟大事业根植于人民群众之中。党的十一届三中全会强调要贯彻“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的方针，体现了对人民创造力和智慧的认可与尊重。党的十八届三中全会提出“坚持以人为本，尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民推动改革，促进人的全面发展。”改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展，改革中每一个新生事物的成长和壮大，改革开放

## 健全配套体制机制 构建新型生产关系

阎鑫

习近平总书记在党的二十届三中全会上强调：“要健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。新质生产力的形成和发展已经实现了社会生产力的跃迁，具有全新的质态、标志、结构、特征和路径，对现存的社会生产关系形成了挑战。在知识经济时代，生产不再仅仅依赖于传统的土地、资本等有形资源，而是更多地依赖于知识、信息、技术、管理等无形生产要素，这就要求生产关系能够更有效地激励创新，促进这些要素的流动与整合。加快形成与新质生产力相适应的新型生产关系，是中国特色社会主义进入新时代的必然要求。

## 不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。一方面深化国企改革，另一方面支持民营经济和民营企业发展壮大，以形成不同所有制企业在发展新质生产力方面高效深度合作的良好生态。对于公有制经济，要充分发挥其巨大体量的优势，继续保持在中国计民生、国家经济命脉等关键核心领域的控制力和影响力，持续推进国企改革，提升完善治理结构、创新管理机制，围绕肩负原创性技术策源地、产业链链主的使命要求深化改革，积极探索长期主义的绩效考核机制和创新容错机制。对于非公有制经济，政府应持续优化民营经济发展环境，加大对民营经济政策支持力度，提供财政、税收、融资等方面的支持和优惠政策，特别是对于高新技术企业、“专精特新”企业、小微企业，通过设立创业投资、风险补偿、科技创投基金等方式，鼓励企业创新和成长，鼓励其在提高市场经济效率、促进行业技术创新等方面发挥重要作用。

两种所有制企业要深度合作发展，首先，国有企业、民营企业要拓展协同发展领域，推进建立国有企业有序进退机制，在非核

每一个方面经验的创造和积累，无不来自亿万人民群众的实践和智慧。只有充分尊重人民意愿，形成广泛共识，人民才会积极支持改革、踊跃投身改革。

党的二十届三中全会提出要紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，因此，进一步全面深化改革，必须坚持以人民为中心，发挥群众首创精神，敢破敢立、敢闯敢试，只有赢得广大人民群众的支持和热情，改革才能继续向前推进，才能以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

## 人民有所呼、改革有所应

民之所望，施政所向。我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。党的十八届三中全会强调，全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉作为出发点和落脚点，将重点放在人民群众普遍关心、反映强烈、反复出现的问题上。全会开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，围绕收入分配、就业、教育、社会保障、养老托育、医疗卫生、住房保障、生态环境、社会治理等多个领域展开了一系列卓有成效的改革和创新措施，将人民对美好生活的向往变成了现实。党的二十届三中全会召开前夕，习近平总书记在主持召开企业和专家座谈会时强调：“走好新时代的群众路线，注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的事实，使改革能够让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。”做到“人民有所呼，改革有所应”，抓住人民最关心最直接最现实的问题推进重点领域改革，也就把握了改革的切入点，掌握了发展的

## 进一步完善市场经济基础制度

党的二十大报告中明确提出，产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等是社会主义市场经济的基础制度，是社会主义市场经济体制有效运行的基本保障。只有建立健全并完善市场经济基础制度，才能确保充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。

产权制度是市场经济的基石。在市场经济条件下，只有厘清市场主体财产权利的边界，用制度保障主体对客体的既是法定又是排他专属的所有权、占有权、使用权、收益权、处置权等权益，才能减少经济活动的不确定性，建立对市场的稳定预期。产权制度改革的深化进一步明确了知识、技术等无形资产的所有权，鼓励创新主体心无旁骛地投入研发，通过专利权、版权等保护机制，保障创新者的合法权益。科研人员和企业要充分利用知识产权制度保护自己。同时，要探索知识资本化的有效途径，如科技成果转化股权激励机制，以激发创新主体的积极性。这有助于构建一个激励创新、保护产权的新型生产关系。

市场机制的完善是关键。构建新型生产关系，必须强化市场在资源配置中的决定性作用，破除市场壁垒，实现要素自由流动。这要求建立公平、透明、高效的市场环境，通过竞争促进创

新质生产力，既需要能够创造新质生产力的战略型人才，也需要能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才。首先，要建立与新质生产力相适应的新型劳动关系。既要普惠性的劳动者权益保障制度，也要针对不同劳动者采取更具针对性的权益保障制度。其次，要深化教育改革，根据发展新质生产力的要求，加快建设高质量教育体系，特别是优化高等教育和职业教育的学科专业结构，全面提升人力资源开发水平，促进人的全面发展，增进对劳动力市场的适应性。最后，要构建教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制，为人尽其才创造更好的环境。

（作者为太原市委党校经济学教研室讲师）

## 必须坚持以人民为中心

为了人民而改革，改革才有意义。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。习近平总书记强调：“坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。”依靠人民而改革，改革才有动力。前进道路上，无论是风高浪急还是惊涛骇浪，人民永远是我们最坚实的依托、最强大的底气。改革成果由人民共享，改革才有实效。让广大人民群众共享改革发展成果，是社会主义的本质要求，是社会主义制度优越性的集中体现，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现。“治天下也，必先公，公则天下平矣。”习近平总书记在党的十八届三中全会上就曾指出：“我国社会历来有‘不患寡而患不均’的观念。我们要在不断发展的基础上尽量把促进社会公平正义的事情做好”。因此，检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。

党的二十届三中全会《决定》指出，进一步全面深化改革，就是要聚焦提高人民生活品质，通过完善收入分配和就业制度，健全社会保障体系，增强基本公共服务均衡性和可及性，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

（作者为太原市委党校哲学教研室讲师）

## 加快构建新质生产力的支撑体系

随着新质生产力的发展，生产自动化、智能化程度会越来越高，它会创造很多高质量的工作岗位，又会淘汰一些以常规技能为主、容易胜任的工作岗位。因此，教育和人才培养体系必须与新质生产力的需求相匹配，比如改革教育制度，注重培养创新精神和实践能力；实施灵活的用人政策，吸引和留住高端人才；建立更加市场化的劳动力市场，促进人力资源的高效流动和配置，确保人才在新质生产力领域得到充分发挥。

发展新质生产力，既需要能够创造新质生产力的战略型人才，也需要能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才。首先，要建立与新质生产力相适应的新型劳动关系。既要普惠性的劳动者权益保障制度，也要针对不同劳动者采取更具针对性的权益保障制度。其次，要深化教育改革，根据发展新质生产力的要求，加快建设高质量教育体系，特别是优化高等教育和职业教育的学科专业结构，全面提升人力资源开发水平，促进人的全面发展，增进对劳动力市场的适应性。最后，要构建教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制，为人尽其才创造更好的环境。

（作者为太原市委党校经济学教研室讲师）