

学习贯彻党的二十届三中全会精神

以全会精神为指引开创对外开放新局面

马艺菊

开放是中国式现代化的鲜明标识，必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，开放是中国式现代化的鲜明标识，必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。这为中国未来的开放发展指明了方向，展现了中国坚定不移扩大开放、与世界共享发展机遇的决心和担当。

党的二十届三中全会提出的对外开放内涵丰富且意义深刻，作出了一系列具有前瞻性和战略性的部署，释放出了进一步扩大高水平对外开放的明确信号，为太原全面提升对外开放水平的实践之路提供了清晰而坚定的遵循指引，给予了强大的理论支撑和切实可行的政策指引。太原将坚定不移地贯彻落实全会精神，立足自身优势，积极拓展对外交流合作的广度与深度，更好地融入全球经济体系，于对外开放中彰显新作为、取得新突破。

稳步扩大制度型开放

制度型开放是一种更高层次的开放。习近平总书记指出，完善中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展，已有制度需要不断健全，新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。

要积极借鉴国际先进经验，主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准等方面实现规则、规制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境。扩大自主开放，有序扩大商品市场，引入更多国际优质商品，满足消费者多样化需求。逐步开放劳务市场，吸引国际高端人才，提升人力资源水平，建设更高水平开放型经济新体制。

深化外贸体制改革

外贸体制改革促进外贸增长与经济发展、优化外贸结构、增强外贸企业竞争力，将持续推动太原市乃至山西省的对外开放和高质量发展进程。

要积极推动贸易政策与财税、金融、产业政策的协同发展。在财税方面，加大对重点外贸企业的税收优惠和财政补贴力度，减轻企业负担。金融领域，鼓励金融机构为外贸企业提供多元化的融资渠道和金融服务产品，降低融资成本。同时，结合产业发展规划，引导企业向高端制造、高新技术等领域转型升级，提高产品附加值和竞争力。不断推进通关、税务、外汇等监管创新。通关方面，优化通关流程，提高通关效率，降低通关成本；税务方面，简化税收申报和退税手续，加快退税速度；外汇管理方面，便利外汇收支，支持企业开展跨境贸易和投资，为外贸新业态新模式的发展营造良好的制度环境。

深化外商投资和对外投资管理体制改革

外资企业已经成为我国重要的市场主体，改革将助力太原优化投资环境，吸引更多高质量的外商投资，同时为太原企业走出去提供更有力的政策支持和服务保障。

要打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。持续推进“放管服”改革，简化行政审批流程，提高政务服务效率。加强法治建设，保障各类投资主体的合法权益，为企业提供稳定、可预期的发展环境。积极响应国家政策，合理缩减外资准入负面清单。吸引国际知名制造企业入驻。推动电信、互联网、教育、文化等领域有序扩大开放，引入先进的技术和管理经验。依法保护外商投资权益，完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度。鼓励外资企业参与产业链上下游配套协作，促进共同发展。不断完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系。为企业提供政策咨询、风

险评估等服务，推动企业“走出去”参与国际竞争。

优化区域开放布局

区域开放布局是推进开放的一个全局性和基础性问题，是高水平对外开放的重要组成部分。太原地处山西中部，背靠华北，连接中部省份，具有连南接北、承东启西的区位优势，是国家公路运输网络节点城市，在全国综合交通运输体系中居于骨干地位，使太原成为了区域经济交流与合作的关键节点。

充分发挥太原的地理区位优势，依托交通干线，加强与沿海地区的经济合作与交流，参与沿海地区的产业分工，承接部分产业转移，学习其先进的管理经验和先进技术。利用现代信息技术，搭建与沿海地区的信息共享平台，及时获取市场动态和商机。发挥自身在资源、产业等方面的优势，加强与中西部和东北地区其他城市的合作。加强交通基础设施建设，构建更加便捷的物流通道，降低物流成本，促进区域内贸易流通。吸引国内外优质企业入驻，形成产业集聚效应。加强与高校、科研机构的合作，推动产学研深度融合，提高创新能力。

完善共建“一带一路”机制

共建“一带一路”不仅为世界各国发展提供了新机遇，也为中国开放发展开辟了新天地，为太原的对外开放打开了全新的局面、注入了强大的动力。

要积极参与“一带一路”科技创新行动计划，加大在人工智能、数字经济等领域的研发投入。与沿线国家和地区的科研机构合作，共同开展关键技术攻关。积极搭建多边合作平台，涵盖能源、税收、金融、减灾等领域。通过举办相关主题的国际会议和论坛，促进各方交流与合作。不断完善陆海天网一体化布局，加强铁路、公路等陆路交通建设，拓展航空货运航线，提升港口物流能力。同时，积极推进跨境电商物流网络建设，提高物流配送效率。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

知之愈明，则行之愈笃。太原将坚定不移地践行党的二十届三中全会精神，牢记习近平总书记殷殷嘱托和谆谆教诲，以开放的胸怀拥抱世界，以创新的举措推动发展，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革、守正创新、务实担当，不断谱写新时代改革开放新篇章，为中国式现代化贡献太原力量。

(作者单位：太原社会科学院)

加强家政服务职业化建设

与过去简单做做家务、带带孩子不同，当前社会对家政服务从业者的需求正在逐渐走向“专业化”“职业化”。在一个或几个特定领域具备一技之长的家政服务人员成为市场上的“香饽饽”，这凸显出加强家政服务职业化建设的重要性。

党的二十届三中全会《决定》提出，健全加快生活性服务业多样化发展机制。近年来，我国家政服务业快速发展，全国家政服务从业人员已超过3000万人，行业企业100多万家，行业规模超过1.1万亿元。但也要看到，家政服务业职业化水平不高、人民群众满意度较低等问题仍比较突出。加强家政服务职业化建设，提升家政服务业职业化水平，助力家政服务业扩容提质，是当前和今后一个时期推动家政服务业高质量发展的重要工作。

要加强对针对性、实用性技能培训，多措并举提高家政服务业从业人员的职业技能水平。过硬的职业技能是家政服务业从业者立足就业市场的底气，也是社会对家政服务业的真实需求。目前，全国多地通过举办职业技能竞赛、开设培训课程等多种形式，帮助家政服务人员提升职业技能水平，一些好的经验做法值得总结推广。持续扩大高素质、专业化家政服务人员供给，夯实家政服务业职业化发展基础，需要进一步加大对家政服务业职业技能培训力度，支持有条件的家政服务企业加强技能提升培训，丰富线上家政服务业职业技能培训资源。要完善相关配套政策，进一步健全家政服务业职业

标准体系，优化从业人员职业评价。职业标准是人才培养、就业、晋级等评价考核的重要依据。完善家政服务业职业标准体系，既有利于科学有效管理和评价从业人员，也将拓宽从业者的成长渠道，让这一行业更有吸引力。有关部门应及时修订家政服务相关职业标准，完善家政服务业职业分类，推进家政服务业职业技能等级认定，以更加完善的职业标准体系引领家政服务业职业化发展。

推进家政服务职业化建设，还需要营造良好的社会环境，保障家政服务人员合法权益。更加尊重、包容的社会环境可以让从业者职业荣誉感、归属感更强，就业更加稳定。鼓励家政服务企业提升专业化、规范化管理水平，打造家政服务品牌，逐步向员工制家政企业转型发展。加强家政服务企业用工管理，引导家政企业建立与家政服务人员和服务质量相匹配的薪酬分配办法。同时，支持家政服务企业购买意外伤害、雇主责任险等商业保险，更好保障从业者的各种权益。

家政服务是朝阳产业，也是爱心工程。推动家政服务业高质量发展，事关千家万户福祉。加强家政服务业职业化建设，提升家政服务业职业化水平，将促进家政服务业领域高质量充分就业，扩大家政服务有效供给，更好满足人民群众高品质的家政服务消费需求。在行业规范发展、居民消费水平提高和生活服务需求增加等因素的共同推动下，相信家政服务业市场潜力将进一步释放。

(据《人民日报》)

探索养老志愿服务有效方式

近年来，全国各地积极探索养老志愿服务方式，着力降低成本、提升服务质量。据预测，2035年前后我国60岁及以上老年人口将突破4亿，到本世纪中叶将接近5亿。志愿者服务体系的建设有助于发挥社会各界人士的专业优势，对社区居家养老服务体系建设具有重要意义，进一步助力积极应对人口老龄化战略的实施。

健全培养机制，构建梯度化的志愿服务队伍。当前社区养老服务内容日渐多样化，除了长期性的日间照料服务，有计划的文化、教育、慰问活动，还有各种偶发性的服务需求，如看病和办事陪护、帮助买药、打饭等。目前，社区居家养老服务站已经在多个城市广泛建立，但仍然面临经费短缺、人员不足等问题。为进一步提升服务效率，构建服务强度梯度化的志愿服务队伍十分必要。除了全职或固定时间从事养老服务的工作人员之外，构建一支在地的、具有灵活反应能力的社区志愿者队伍是重点。与中高龄老人相比，低龄老人生理状态相对较好，没有较大的疾病困扰，可积极吸纳并作为中坚力量，应对高龄老年群体的服务需求。

建立先付出后回馈的志愿服务机制，逐步培养奉献、友爱、互助、进步的志愿服务精神。志愿服务的动机理论强调在利他主义之外，志愿者还拥有增长知识技能、提升自我认同、满足自我成长的需求。以激发价值感、责任感、荣誉感的精神回报为主、奖励激励为辅的回馈机制有利于发挥志愿者的个人能动性，调动志愿者的长期积极性。低龄老人在老年群体中具有更强的主动性和积极性，更倾向于自我价值的实现。相比年轻

人，他们也能够更享受到“时间银行”志愿服务存取机制的价值回报。培养低龄老人的志愿服务意识，将志愿服务植入国家提供的养老扶助体系，有利于整合社区养老资源，推动互助式养老模式发展，逐步提高全民志愿服务素养。

完善管理制度，打通志愿服务与社会生活福利相互交换的机制。除储存时间之外，各地已开始探索丰富的激励机制。例如，南京“养老服务互助时间平台”引入社区生活商业资源，对优秀志愿者予以免费的生活服务等奖励。再如，可探索建立社区养老志愿服务与老年教育的交换机制，达到一定数额的志愿服务可获得热门课程的上课资格。通过政府主导、政策保障的运营管理，推动权威性、可靠性与统一性的信用建设，探索形成跨区域使用、赠予的灵活机制，打造互利共生的社区养老体系，助力社区治理。

数字赋能志愿服务，实现供需之间的精准对接。近年来，我国不断提升智慧化的养老服务能力，助力守护老年人幸福晚年。老年人群具有较明显的社群学习特性，部分掌握智能产品技能的老年人可以主动进行培训，并带动身边老年群体熟练掌握在数字平台上发布需求、根据自身时间和特长领取志愿服务的技能，通过技术赋能精准回应服务需求，帮助更多老年人享受数字经济时代红利，推动银发经济发展，助力老年友好社区建设。

(据《广州日报》)

今年以来，清徐县深入实施村党组织带头人后备力量培育储备三年行动，细研村情、精心选育、动态进出，着力建设一支适应新形势新需求的村党组织带头人后备力量队伍。(《太原日报》8月27日)

乡村振兴，关键在人。在推进乡村振兴的伟大征程中，农村后备干部培养至关重要，不仅是为农村基层组织注入新鲜血液、保持活力的必要举措，更是实现农村可持续发展、提升治理水平的关键所在。

农村后备干部培养，是农村未来发展的“先手棋”。当前，农村面临着诸多新的机遇和挑战，需要有一批有知识、有能力、有担当的年轻干部来引领发展。通过有针对性的培养，选拔出那些对农村有深厚感情、熟悉农村情况、愿意扎根农村的优秀人才，为他们提供成长的平台和机会，让他们在未来更好地担当起农村发展的重任。

拓宽选拔渠道。要注重本土人才的发掘和培育，本土人才对家乡有着深厚的感情，熟悉当地的风土人情和发展状况，通过提供针对性的培训和教育资源，帮助他们提升农业技能、管理能力和创新思维，能够让他们在农村的广阔天地中发挥更大的作用。要出台优惠政策，吸引外部人才投身农村建设，如提供创业补贴、住房保障等，吸引大学生、退伍军人、企业家等各类人才返乡创业或就业，他们带来的新知识、新技术和新观念，能够为农村发展注入新的活力，相互交流合作还能碰撞出更多的创新火花。

加强教育培训。通过系统培训，后备干部能够深入学习党的路线方针政策，掌握农村经济、管理、法律等方面的知识和技能，为更好地履行职责、服务群众打下坚实的基础。要科学设置培训内容，根据农村工作的特点和需求，结合后备干部的个人实际，制定个性化的培训方案，设置具有实用性和针对性的培训内容，涵盖政策法规、产业发展、农村电商、乡村旅游等多个方面。要创新培训方式，采用课堂讲授、现场教学、交流研讨、网络培训等方式，增强培训的吸引力和实效性，并注重实践锻炼，让他们在实际工作中积累经验，提高解决问题的能力。

健全激励机制。农村地区待遇低、发展空间有限、环境艰苦等因素，成为人才投身农村工作的阻碍，这就需要通过有效的激励机制，激发他们的积极性和创造力。要合理提高农村后备干部的薪酬待遇，确保他们的付出能够得到相应的物质回报，同时完善福利体系，解决他们在医疗、养老、子女教育等方面的后顾之忧，让他们能安心工作。要畅通职业发展通道，为农村后备干部提供明确的晋升路径和职业规划，让他们看到在农村工作的广阔前景。要建立科学的考核评价体系，对表现优秀、工作成绩突出的后备干部，及时给予提拔重用，使他们在农村这片广阔天地中能够施展才华、实现价值。

在乡村振兴的征程上，后备干部的培养至关重要。当越来越多有能力、有担当、有情怀的后备干部扎根乡村，必将推动乡村焕发出生机与活力。

城市书房点亮书香生活

朱红亮

“党群城市书房新增了桌椅，每天来这里自习不用等待，可以全身心投入到备考当中。”8月27日一大早，杏花岭区职工街街道赛马场党群服务中心打造的城市书房，就来了不少居民，大家都喜欢来这里学习。(《太原日报》8月28日)

城市书房作为太原的文化新地标，以其独特的书香氛围，滋养了整座城市，宛如盏盏明灯，点亮人们的书香生活。

“转角见”让群众愿来。城市书房如同散落在城市各个角落的文化明珠，不经意间便能与人们相遇。无论是繁华的商圈、温馨的社区，还是美丽的公园，都有城市书房的身影。人们在上班路上、散步途中，或者购物间隙，都有可能遇到一座城市书房，被那一抹书香所吸引。万科城社区城市书房为居民提供了舒适的阅读空间；文瀛城市书房依湖而建，让游客在美景中畅游书海；太原南站的城市书房为旅客和市民带来心灵的宁静。这种便利性让群众更愿意走进书房，享受阅读的乐趣。

“小而美”让群众待得住。城市书房以“小而美”的独特魅力吸引着人们。星河湾社区城市书房设有多个功能区，添置先进硬件设施；万科城社区城市书房有着年轻人喜爱的装修风格，分多个功能区，配置丰富图书种类；南寨公园城市书房将自然元素融入设计，营造独特氛围，是集读书、科普等功能为一体的综合性文化场所。柔和的灯光、舒适的座椅……这些城市书房内部装修温馨舒适，营造出宁静优雅的阅读氛围，让人们一旦走进，便愿意长久停留。

“增黏性”让群众离不开。城市书房通过多种方式增强与读者的互动，提高读者的参与度和黏性。职工街街道的城市书房一厅多用，为居民提供全方位支持；文瀛城市书房不断丰富藏书种类，提供多类增值服务；锦绣书局打造充满人文气息的多元化消费体验场所，举办读书会、亲子活动等；太原南站的城市书房实现“一证通用、图书借通还”，为旅客和市民提供便捷的阅读空间。这些实实在在的举措让读者感受到特别的关怀和尊重，在城市书房与群众之间建立起紧密的联系。

城市书房是城市文化建设的重要组成部分，人们在书香中感受生活的美好，汲取前进的力量。让我们一起走进城市书房，让书香弥漫在生活中，让阅读成为一种习惯。

太报时评

把生态优势变为经济优势

卢钧

2017年6月，习近平总书记考察山西时特别要求“一定要高度重视汾河的生态环境保护，让这条山西的母亲河水量丰起来、水质好起来、风光美起来”。此后，《汾河流域生态景观规划(2020-2035年)》《山西省汾河保护条例》陆续发布，山西汾河流域生态保护修复工作全面启动，成为“一泓清水入黄河”关键支撑所在。

当前，汾河太原城区段(太原汾河景区)全长43公里，拥有两条总长85公里、净宽5至8米的滨河自行车道，沿途有汾河晚渡、雁丘园等40余处文化景点，景区内栽植各类树木花卉230余种，有165种鸟类或迁徙或栖息生活。汾河景区已成为太原都市圈居民日常休闲、旅游、运动健身、观光的大型生态文化景观长廊，具有良好的生态价值和经济效益，发展绿色经济得天独厚。

太原汾河景区科学布局建设各类体育基础设施，比如滨河自行车道、山地自行车等低碳运动项目营地、水上运动中心，配套相关市场化、准公共服务与休憩空间，高质量构筑生态比较优势的同时，实现了生态优势向发展优势的转化。步入汾河景区，在迎泽桥北边的山地自行车营地，小孩们骑着山地自行车叱咤风云；晋阳桥附近的水上运动中心，穿着救生衣、划着皮划艇的人们玩得亦乐乎；汾河两岸沿线的体育场地内，打球跑步的群众随处可见，散溢出勃勃生机，孕育着蓬勃向上的绿色力量。这种绿色力量富有活力、经久不衰，正成为引领新型消费的市场驱动力，让生态产品价值实现水到渠成。

充斥负氧离子的汾河景区吸引不少群众参与各种运动，可以带动大量的户外运动消费。据测算，跑步者购买服装鞋帽的支出一般在2000元左右；骑行者购买入门级自行车、头盔护目镜等装备的费用达到3000元左右，对消费具有不小的带动作用。考虑到其他运动以及旅游、餐饮、停车等方面消费，太原汾河景区每年直接带动的绿色消费不容小觑。

此外，汾河景区依靠自身优势，再参考一些品牌赛事的成功经验，持续拓展，承办自行车、跑步、水上运动、铁人三项等各类体育赛事，带动国内外游客前来旅游观光，吸引相关品牌厂商主动集聚，市场放大效应未来可期。2024年6月10日，“甲辰龙腾盛世中华”全国龙舟大联动暨2024太原汾河龙舟公开赛在太原市水上运动中心举行。威风锣鼓声震霄汉，飞龙狮舞，皮划艇、“水上飞人”等运动展演先后登场，提升了景区知名度，带来较高的经济效益。长此以往，可以提高群众生活品质、增加城市发展活力、培育聚集生态产业，种种好处，环环相扣。

继2021年中央出台《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》后，党的二十届三中全会再次明确提出“健全生态产品价值实现机制”。聚焦汾河景区，继续发挥好、巩固好“生态+体育+旅游+文化”比较优势，深入挖掘生态经济潜力，进一步探索生态产品价值实现路径与机制，太原生态经济将迎来爆发式增长。

[作者单位：山西省社会科学院(山西省人民政府发展研究中心)]

来论

观点摘编