

中共中央办公厅 国务院办公厅

# 关于加快公共数据资源开发利用的意见

(2024年9月21日)

各级党政机关、企事业单位依法履职或提供公共服务过程中产生的公共数据，是国家重要的基础性战略资源。为加快公共数据资源开发利用，充分释放公共数据要素潜能，推动高质量发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，兼顾效率与公平，以促进公共数据合规高效流通使用为主线，以提高资源开发利用水平为目标，破除公共数据流通使用的体制性障碍、机制性梗阻，激发共享开放动力，优化公共数据资源配置，释放市场创新活力，充分发挥数据要素放大、叠加、倍增效应，为不断做强做优做大数字经济、构筑国家竞争新优势提供坚实支撑。

工作中要做到：坚持政府指导、市场驱动。加强政府指导和调控，更好发挥市场机制作用，有效扩大公共数据供给，提高公共数据资源配置效率和使用效益。坚持尊重规律、守正创新。鼓励各地区各部门因地制宜推动共享开放，探索开展依规授权运营，完善资源开发利用制度。坚持系统推进、高效协同。加强顶层设计，厘清部门和地方的管理边界，逐步形成权责清晰、条块协同的公共数据资源开发利用格局。坚持加快发展、维护安全。推动制度建设和能力建设相结合，将安全贯穿公共数据资源开发利用全过程，防范各种数据风险。

主要目标是：到2025年，公共数据资源开发利用制度规则初步建立，资源供给规模和质量明显提升，数据产品和服务不断丰富，重点行业、地区公共数据资源开发利用取得明显成效，培育一批数据要素型企业，公共数据资源要素作用初步显现。到2030年，公共数据资源开发利用制度规则更加成熟，资源开发利用体系全面建成，数据流通使用合规高效，公共数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间、提升治理能力中的要素作用充分发挥。

## 二、深化数据要素配置改革，扩大公共数据资源供给

(一)统筹推进政务数据共享。完善政务数据目录，实行统一管理，推动实现“一数一源”，不断提升政务数据质量和管理水平。推动主动共享与按需共享相结合，完善政务数据共享责任清单，做好资源开放工作。强化已有数据共享平台的支撑作用，围绕“高效办成一件事”，推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务政务数据共享和业务协同，不断增强群众和企业的获得感。

(二)有序推动公共数据开放。健全公共数据开放政策体系，明确公共数据开放的权责和范围，在维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密前提下，依法依规有序开放公共数据。完善公共数据开放平台，编制公布开放目录并动态更新，优先开放与民生紧密相关、社会需求迫切的数据，鼓励建立公共数据开放需求受理反馈机制，提高开放数据的完整性、准确性、及时性和机器可读性。

(三)鼓励探索公共数据授权运营。落实数据产权结构性分置制度要求，探索建立公共数据分类分级授权机制。加强对授权运营工作的统筹管理，明确数据管理机构，探索将授权运营纳入“三重一大”决策范围，明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任，结合实际采用整体授权、分领域授权、依场景授权等模式，授权符合条件的运营机构开展公共数据资源开发、产品经营和技术服务。数据管理机构要履行行业监管职责，指导监

督运营机构依法依规经营。运营机构要落实授权要求，规范运营行为，面向市场公平提供服务，严禁未经授权超范围使用数据。加快形成权责清晰、部省协同的授权运营格局。适时制定公共数据资源授权运营管理规定。

## 三、加强资源管理，规范公共数据授权运营

(四)健全资源管理制度。建立公共数据资源登记制度，依托政务数据目录，根据应用需求，编制形成公共数据资源目录，对纳入授权运营范围的公共数据资源实行登记管理。提高公共数据资源可用性，推动数据资源标准化、规范化建设，开展数据分类分级管理，强化数据源头治理和质量监督检查，实现数据质量可反馈、使用过程可追溯、数据异议可处置。

(五)完善运营监督。建立公共数据资源授权运营情况披露机制，按规定公开授权对象、内容、范围和时限等授权运营情况。运营机构应公开公共数据产品和服务能力清单，披露公共数据资源使用情况，接受社会监督。运营机构应依法依规在授权范围内开展业务，不得实施与其他经营主体达成垄断协议或滥用市场支配地位等垄断行为，不得实施不正当竞争行为。

(六)建立健全价格形成机制维护公共利益。发挥好价格政策的杠杆调节作用，加快建立符合公共数据要素特性的价格形成机制。指导推动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用。用于产业发展的公共数据经营性产品和服务，确需收费的，实行政府指导价管理。

## 四、鼓励应用创新，推动数据产业健康发展

(七)丰富数据应用场景。在市场需求大、数据资源多的行业和领域，拓展应用场景，鼓励经营主体利用公共数据资源开发产品和服务。鼓励和支持企事业单位和社会组织有条件无偿使用公共数据开发公益产品，提供便民利民服务。支持人工智能政务服务大模型开发、训练和应用，提高公共服务和社会治理智能化水平。

(八)推动区域数据协作。落实区域重大战略、区域协调发展部署，鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等创新推动公共数据资源开发利用，促进全国一体化数据市场发展，培育新兴产业。探索建立公共数据资源开发利用区域合作和利益调节机制，支持东中西部地区发挥比较优势，在数据存储、计算、服务等环节开展区域协作，共享数据要素红利。

(九)加强数据服务能力建设。加强数据基础设施建设，推动数据利用方式向共享汇聚和应用服务能力并重的方向转变。推进多元数据融合应用，丰富数据产品和服务。研究制订数据基础设施标准规范，推动设施互联、能力互通，推动构建协同高效的公共数据服务能力体系。鼓励有条件的地区探索公共数据产品和服务场内交易模式，统筹数据交易场所的规划布局，引导和规范数据交易场所健康发展。

(十)繁荣数据产业发展生态。将数据产业作为鼓励发展类纳入产业结构调整指导目录，支持数据采集标注、分析挖掘、流通使用、数据安全等技术应用，鼓励开发数据模型、数据核验、评价指数等多形式数据产品。围绕数据采集算管用，培育高水平数据要素型企业。聚焦算力网络和可信流通，支持数据基础设施企业发展。落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。支持数据行业协会、学会等社会团体和产业联盟发展，凝聚行业共

识，加强行业自律，推动行业发展。

## 五、统筹发展和安全，营造开发利用良好环境

(十一)加大创新激励。明确公共数据管理和运营的责任边界，围绕强化管理职责优化机构编制资源配置。在有条件的地区和部门，按照管运适度分离的原则，在保障政务应用和公共服务的前提下，承担数据运营职责的事业单位可按照国家有关规定转企改制，试点成立行业性、区域性运营机构，并按照国有资产有关法律法规进行管理，符合要求的纳入经营性国有资产集中统一监管。研究制定支持运营机构发展的激励政策。

(十二)加强安全管理。强化数据安全和个人信息保护，加强对数据资源生产、加工使用、产品经营等开发利用全过程的监督管理。建立健全分类分级、风险评估、监测预警、应急处置等工作体系，开展公共数据利用的安全风险评估和应用业务规范性审查。运营机构应依据有关法律法规和政策要求，履行数据安全主体责任，采取必要安全措施，保护公共数据安全。加强技术能力建设，提升数据汇聚关联风险识别和管控水平。依法依规予以保密的公共数据不予开放，严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场。

(十三)鼓励先行先试。充分考虑数据领域未知变量，落实“三个区分开来”，鼓励和保护干部担当作为，营造鼓励创新、包容创新的干事创业氛围，支持在制度机制、依规授权、价格形成、收益分配等方面积极探索可行路径。充分认识数据规模利用的潜在风险，坚决防止以数谋私等“数据上的腐败”，坚持有错必纠、有过必改，对苗头性、倾向性问题早发现早纠正，对失误错误及时采取补救措施，维护公共数据安全。

## 六、强化组织实施

(十四)加强组织领导。坚持和加强党对数据工作的全面领导。在党中央集中统一领导下，各地区各部门要强化组织实施，结合实际抓好本意见贯彻落实。国务院办公厅强化工作协调，统筹推进政务数据共享工作。国家数据局加强工作统筹，动态掌握全国公共数据资源开发利用情况，及时协调解决工作中的重要问题。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十五)强化资金保障。加大中央预算内投资对数据基础设施、数据安全能力建设的支持力度。各地区各部门可结合实际需要统筹安排数据产品和服务采购经费。鼓励各类金融机构创新产品和服务，加大对数据要素型企业和数据基础设施企业的融资支持力度。引导社会资本有序参与公共数据资源开发利用活动。

(十六)增强支撑能力。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。统筹数据领域标准体系建设管理，组织开展相关标准研制、宣传、执行和评价。依托国家重点研发计划、国家科技重大专项等，开展数据加密、可信流通、安全治理等关键技术和攻关。加强数据领域人才队伍建设，将提高做好数据工作的能力纳入干部教育培训内容。积极参与国际交流合作，推动公共数据国际治理规则、国际标准制定。

(十七)加强评价监督。各地区各部门可结合实际探索开展公共数据资源开发利用绩效考核，依法依规向审计机关开放公共数据资源目录和开发利用情况。鼓励开展公共数据资源开发利用绩效评价和第三方评估，加强经验总结和宣传推广，营造良好氛围。

(新华社北京10月9日电)

(上接第1版)习近平强调，各级党委和政府要加强对红十字工作的领导和支

持，为红十字会依法履职创造良好环境和条件。希望全国广大红十字工作者、会员、志愿者牢记初心使命，勇担时代重任，在矢志奋斗中书写中国红十字事业高质量发展新篇章。

中国红十字会第十二次全国会员代表大会9日在京开幕，会上传达习近平致信。国家副主席韩正出席开幕式并会见全体代表。

中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中在开幕式上代表党中央、国务院致辞并参加会见。他说，中国红十字会第十一次全国会员代表大会以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，红十字事业取得显著成绩。新时代新征程，中国红十字会要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强党的全面领导，确保正确政治方向。强化“三救三献”本职工作，持续提升业务能力，协助党和政府织密织牢民生兜底保障网。深入推进红十字会改革，增强服务意识，锤炼过硬作风，深化国际交流合作，为推动红十字事业高质量发展作出新贡献。

全国人大常委会副委员长何维出席上述活动。大会开幕式由中国红十字会会长陈竺主持。红十字国际委员会、红十字会与红新月会国际联合会代表分别致辞。中华全国总工会书记处第一书记徐留平代表群众团体致辞。会议表彰了32个全国红十字会系统先进集体和10名先进个人工作者。

## 中国国际友好大会暨中国人民对外友好协会成立70周年纪念活动将在京举行

新华社北京10月9日电 中国人民对外友好协会新闻发言人9日发布：中国国际友好大会暨中国人民对外友好协会成立70周年纪念活动将于10月11日在北京举行。大会和有关活动主题为“深化中外民间友好 推动构建人类命运共同体”。来自世界各国的对华友好组织负责人和国际友好人士将应邀出席大会和有关活动。

## 《新思想引领新时代改革开放——中央主要媒体主题报道重点作品集》出版发行

据新华社北京10月9日电 近日，《新思想引领新时代改革开放——中央主要媒体主题报道重点作品集》一书，已由学习出版社出版，即日起在全国发行。

该书集中收录140余篇中央主要媒体刊播的“新思想引领新时代改革开放”主题报道，深入宣传阐释习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，全方位展现习近平总书记领航新时代改革开放的壮阔征程，立体式反映新时代改革开放的非凡成就，具象化呈现各地区各部门的鲜活改革实践。这些主题报道始终突出思想引领、细腻描绘历史巨变、持续聚焦民生福祉、注重加强对外宣介，既见思想深度、也有叙事温度。

新华社三亚10月9日电 (记者 郁琼源) 记者9日从第六届全国农民教育培训发展论坛上了解到，我国农民教育培训将从4方面提升质量效果。

进一步夯实国家粮食安全人才基础。农业农村部相关负责人在论坛上说，近年来，高素质农民培育项目逐年向稳粮扩油保供倾斜，服务支撑粮油作物大面积单产提升，切实为守护国家粮食安全作出贡献。

进一步强化脱贫地区人才支撑。这位负责人说，要持续为脱贫地区培养产业发展带头人，形成一支具有辐射带动农民群众增收致富能力的人才队伍。同时满足脱贫人口就业需求，采取多种形式开展培训，帮助他们掌握技能、稳岗就业。

进一步扩大农村就业创业人才队伍。不断创新培育方式，拓宽培训内容，支持农民提升技能水平和就业能力，帮助他们在县域就业创业。

进一步完善乡村发展建设治理人才供给。创新开展乡村发展建设治理各类人才培养，强化农民思想道德修养、农村移风易俗、参与乡村治理、文化传承保护、群众体育健身等各方面培训。

据了解，高素质农民培育计划2023年培育农民超过80万人。农业农村部联合中组部举办农村实用人才带头人培训班，每年培训2万人。农业农村部实施农民素质素养提升培训行动，2023年在近8000个行政村开展整村推进试点，面向农民广泛开展素质素养提升公益培训超过34万人次。高素质农民队伍质量结构持续改善，乡村产业发展水平稳定提升，农民工返乡务农创业的积极性逐步提高。

## 通知

太原市万柏林区小王社区凤凰城项目，现定于10月15日至10月18日对1号楼进行登记摸底，请相关业主持购房凭证到长风西街街道办事处三楼进行登记。

特此通知  
万柏林区凤凰城项目处遗小组  
2024年10月10日

## 注销民办非企业单位登记证书和终止办学注销通告

太原鑫财税培训学校，办学许可证号：教民114010070001460号，统一社会信用代码：521401006819037731，法定代表人：刘文斌，地址：太原市羊市街43号鑫茂大厦四层，业务主管单位：太原市杏花岭区人社局。根据《民办非企业单位登记管理暂行条例》规定，经理事会决议决定注销民办非企业单位登记证书和终止办学注销登记。现请未退费的学员、教职工及各债权人自登报之日起45个工作日内向清算组申报债权债务，逾期视为放弃。

特此通告  
联系人：刘文斌 电话：18535120017  
地址：山西省太原市杏花岭区羊市街鑫茂大厦四层  
太原鑫财税培训学校  
2024年10月10日

## 九九重阳缘何叫「重阳」

据新华社天津10月9日电 (记者 周润健) “细雨成阴近夕阳，湖边飞阁照寒塘。黄花应笑关山客，每岁登高在异乡。”猜一猜，这首诗说的是哪一个节日？谜底是：重阳节。

这首诗的作者为明代诗人王灿。此诗景中有情，情景交融，以细腻的笔触描写出了重阳节的景象，特别是异乡登高，满目黄花，让人生出淡淡乡愁。

岁岁重阳，今又重阳。到底缘何叫“重阳”？历史学者、天津社会科学院研究员罗澍伟介绍，古人以“九”为阳数，日月逢九，两阳相重，名曰“重阳”，又称“重九”“双九”，或“九九重阳”。

重阳节作为中华民族的传统节日，究竟始于何时？罗澍伟认为，“重阳”一词或可追溯到春秋战国时期，当时虽未形成节日，却有登高的风俗，意在崇拜山峦，以消祸避灾。后来随着时代的发展、文明的进步，这样的思维逐渐淡化，求愉悦和祈增寿等“宜于长久”的意识日益加强。

魏晋以后，“重阳”的节日气氛渐趋浓重，到唐代形成民间节日，或登高望远，或舒展筋骨，或啸咏骋怀。唐代诗人王维更是写下了“遥知兄弟登高处，遍插茱萸少一人”的千古名句。登高、赏菊、插茱萸等民俗内涵也日益丰富，并沿袭至今。

重阳节后，天气日渐寒凉，草木凋零。为告别春夏的勃勃生机，迎接秋冬收藏，明清时期又出现携酒至城郊痛饮的风气，与阳春三月的“踏青”相对应，谓之“辞青”。

时至今日，重阳节最为人所知的身份是“老人节”。重阳节为何又叫“老人节”？罗澍伟说，“九”作为阳数之极，又被称“极阳”或“老阳”，“九九”与“久久”谐音，意味着长久、高寿。因此，从1989年开始，我国把每年的重阳节定为“老人节”“敬老节”。

2013年7月1日实施的新修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》更是明确规定，每年农历九月初九为“老年节”，这标志着重阳节在国家层面获得认可。今年重阳节是我国第十二个法定老年节。

## 迁坟通知

位于太原市尖草坪区柏板乡东关口村北注里角有一座坟墓，根据政策规定，村委规划此坟墓需要迁移，请亲属于见报之日起15日内尽快联系东关口村民委员会，如15日内亲属不联系，村委会将对此坟进行安置。

特此通知  
太原市尖草坪区柏板乡东关口村民委员会  
2024年10月10日



10月8日，农机手在广西靖西市新靖镇东利村驾驶农机收割稻谷(无人机照片)。金秋十月，各地的农作物逐渐成熟，农民抢抓农时忙秋收，田间地头处处好“丰”景。 新华社发 (赵京武 摄)

## 中国邮政营业收入和利润均居世界首位

新华社北京10月9日电 (记者 赵文君) 10月9日是第55届世界邮政日。中国邮政集团有限公司党组书记、董事长刘爱力在世界邮政日致辞中说，在2024年《财富》世界500强中，中国邮政营业收入和利润均居世界邮政首位。

刘爱力介绍，今年以来，中国邮政持续打造核心竞争力优势，加快推进战略任务落地，取得了显著成效。中国邮政具有12万辆邮车和42架全货运飞机的能力优势，全球174个口岸的渠道优势，通过全面深化寄递业务改革，管控效率、运营效益、资源效能有效提升。首条洲际航线“南京—卢森堡”成功开通，美国航线开通取得突破性进展，在打造自主可控国际物流体系上迈出坚实步伐。今年1至8月，中国邮政集团有限公司完

成收入4721.71亿元，实现利润704.76亿元，保持了良好发展态势。

刘爱力表示，要全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，系统推进邮政全面深化改革，以“改革赋能”构建核心优势。下一步，要持续完善陆航一体、覆盖全国、通达全球的服务网络，不断强化与万国邮联框架下各国邮政的双边多边交流合作；充分发挥邮政商流、物流、资金流、信息流“四流合一”资源禀赋优势，体系化推进服务乡村振兴，完善县域商品流通体系解“销售难”、建强农村寄递物流体系解“物流难”、健全普惠金融体系解“融资难”，带动千万乡村小产业融入经济大循环，助力千家万户小农户对接全国大市场，更好助力打通“大动脉”、畅通“微循环”。

## 着力四个领域培训