

## 学习贯彻党的二十大精神

## 深化行政执法改革 提升基层治理效能

焦弘

深化行政执法体制改革,是全面深化改革的重要内容,是建设法治政府的关键环节,是破解基层治理难题、优化营商环境、实现高质量转型发展的现实需要。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,深化行政执法体制改革,完善基层综合执法体制机制,健全行政执法监督体制机制。这是党中央对完善中国特色社会主义法治体系作出的重要战略部署,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措,是全面深化改革的重要内容,是建设法治政府的关键环节,是破解基层治理难题、优化营商环境、实现高质量转型发展的现实需要。

乡镇(街道)是行政管理的末梢,是基层治理的基本单元。推动行政执法权下放,建立“一支队伍管执法”,变“多部门查多次”为“综合查一次”,化“九龙治水”为“攥指成拳”,从源头上解决了执法体制中存在的队伍太杂、职责不清、重复执法等弊端,最大程度为经营主体和人民群众提供便利,实现综合行政执法工作与社会治理工作的高效融合,打通了执法办案、便民服务的“最后一公里”。山西省委、省政府高度重视基层行政执法改革,2022年制定发布《山西省人民政府关于向乡镇人民政府和街道办事处下放部分行政执法权的决定》,决定将55项行政执法权下放至乡镇(街道),实行综合行政执法。太原市委、市政府先后制定印发了《关于进一步提升乡镇(街道)执法工作水平的实施方案》《关于提升基层治理能力持续提升深化各领域综合执法改革的通知》等政策文件,从体制机制、权责边界、日常管理等方面发力,进一步理顺乡镇(街道)与执法部门的层层关系,破解存在的难点

堵点问题。太原市各市(县、区)根据本地的实际情况制定执法事项清单,依法赋予乡镇(街道)执法权限,实现执法力量“扭成一股绳”、基层治理“下成一盘棋”,赋能基层治理。然而,基层行政执法改革是一项长期系统工程,需要各方齐抓共管,协同发力,加快推进相关政策的落地见效,提升基层治理效能。

## 优化顶层设计 完善体制机制

全面厘清行政执法事项清单。按照党政机构改革的理念,全面梳理执法事项,在充分调研的基础上,形成执法事项清单,根据实际执行情况,把基层常见、与企业群众紧密相关和多头重复执法的高频率、高需求、高综合的执法事项下放基层,把涉及环保检测等方面的专业性强、基层难以操作的执法事项归入政府职能部门管理,实现权力清单体系化、动态化、标准化、科学化管理。明确职责边界。明确下放基层行政执法的权力范围及与政府各职能部门的权力边界,避免出现执法盲区或交叉执法区,真正提高政府部门的执法效能。

着力推进行政执法闭环管控。纵深推进基层行政执法改革,构建“检查—调查—处罚—复议—诉讼”的全流程闭环。着重加强对生态保护、食品药品、安全生产、交通等重点领域监管执法力度,确保通过执法一次,规范一片,充分发挥全闭环行政执法体系作用。

## 加强队伍建设 提升执法能力

配齐配强基层执法人员。按照下放行政执法职权指导目录清单,政府各职能部门确定下沉执法人员,做到“编随事走、人随编走”,按权力下放比例下放行政执法人员的编制、人权、财权等,按照实际工作需要,科学合理分解到乡镇(街道)一线,推动行政执法力量向基层下沉集中。

提升基层执法人员执法能力。优化考核机制,完善基层行政执法人员的考核激励机制,激发基层治理活力,提升乡镇(街道)“统”的能力。加强行政执法培训,提升基层行政执法水平。邀请公、检、法、司等部门专业人员开展授课培训,通过职能部门派出业务骨干进驻指导等多种方式,帮助基层执法人员尽快掌握方法技巧,提高执法水平,挖掘具有示范教育意义的执法培训场所、典型培训案例,积极打造行政执法培训实训基地和示范培训项

目,编写出版基层行政执法工作手册,统一行政执法文书,建立综合行政执法流程规范,打造“教科书式”基层行政执法。

## 优化执法方式 探索执法新模式

人民群众的满意度是执法的基本出发点,基层行政执法过程中要确保执法既有力度又有温度,执法更容易被人民群众接受和理解。执法人员要秉持“服务型执法”理念,试行审慎执法,包容管理,通过创新执法方式,推动执法行为从重管为主向服务为主转变,解决涉企检查事项多、处罚重等问题。

明确基层行政执法人员自由裁量权的标准,规范执法程序,精准把握柔性执法的“度”,建立执法裁量尺度适当、方式柔和的新型执法模式,扩大基层柔性执法的辐射面。探索优化柔性执法的新路径,在依法执法的基础上,探索“免罚轻罚”清单的运用场景,对符合条件的案件严格按照“免罚轻罚”流程办理,彰显基层综合行政执法的人文关怀,营造法治化营商环境,实现基层精细化治理事半功倍。

## 规范执法程序 加强执法监督

推动行政执法监督力量向基层延伸,加强司法所行政执法协调监督工作。按照构建市、县、乡三级全覆盖的行政执法协调监督体系要求,强化乡镇(街道)行政执法监督,不断优化事前、事中、事后执法监督机制,构建基层行政执法监督闭环。加强乡镇(街道)行政执法案件规范化、制度化。

探索建立司法所连片联动机制,形成力量整合,补齐基层行政执法监督短板。简化优化监管执法考核体系,综合运用群众投诉举报率、诉求有效处理率、行政执法纠错率等维度检测综合执法绩效,提升群众对综合执法的满意度、获得感,通过全生命周期的方式公开,受人民监督,让人满意。

【作者单位:山西省社会科学院(山西省人民政府发展研究中心)。本文系山西省委编办2024年度研究课题“基层综合行政执法改革研究”(课题编号2024-6-1)的阶段性成果。】

## 匠心传承 培育时代新人

朱红亮

10月21日,市总工会在太原市职业技术学院举办太原市“劳模工匠进校园、思政教师进企业”活动启动仪式暨“劳模工匠进校园”示范宣讲专场活动。(《太原日报》10月23日)

劳模工匠,是行业的脊梁,时代的领跑者。劳模工匠进校园带来了精彩故事和榜样力量,激励着莘莘学子砥砺前行。

要坚守“择一事,终一生”的恒心。劳模工匠用实际行动告诉我们,选定一件事,并为之付出一生的努力,才能在平凡中创造非凡。大国工匠徐立平,30多年来始终坚守在火药雕刻这个极其危险的岗位上,以极致的精准和耐心,雕刻出一件件堪称完美的火药艺术品。广大学子在学习和生活中,只有不被外界的诱惑和困难所干扰,选定目标,锲而不舍,才能在未来自有所作为。

要秉持“千淘万漉虽辛苦,吹尽狂沙始到金”的耐心。匠心,是对技艺的精益求精,是对完美的不懈追求。它要求我们在做事的过程中,不断地打磨、雕琢,力求做到最好,这一过程,离不开耐心。工艺美术大师王金山,在缙丝技艺上不断钻研,从图案设计到丝线选择,从缙丝手法到色彩搭配,每一个环节都精心打磨,最终使缙丝这一古老的技艺焕发出新的光彩。学子们要认真钻研、反复思考,不急于一蹴而就,一步一个脚印地积累,才能在未来的工作中创造出高质量的成果。

要抱定“千磨万击还坚劲,任尔东西南北风”的决心。劳模工匠在面对困难时,从不退缩,而是以顽强的毅力和坚定的信念,克服一个又一个的难关。高铁工匠李万君,在国外对我国高铁技术封锁的情况下,带领团队刻苦钻研,攻克了多项关键技术难题,助力我国的高铁事业取得举世瞩目的成就。学子们在成长的过程中,也会遇到学习上的困难、生活中的挫折,要勇敢面对挑战,不放弃、不气馁,在逆境中成长,在磨砺中前行。

劳模工匠进校园活动要走深走实,落地见效需要多方努力。应鼓励企业和社会组织参与到活动中来,提供实习机会和实践基地,让学生们在实际工作中感受工匠精神的重要性。可以通过举办各类竞赛、活动等方式,激发学生们对工匠精神的追求。学校要将工匠精神融入到课程设置和教学活动中,通过开设相关课程、组织实践教学等方式,学生们可以在学习中体会工匠精神的内涵。

劳模工匠进校园,是一场精神的盛宴,一次心灵的洗礼。要以劳模工匠为标杆,勤学苦练,见贤思齐,让工匠精神在新时代绽放出更加绚烂的光彩。

## 乡村振兴 科技先行

马腾飞



良种培育基地。(资料图片)

一家是热衷大棚种植的山西华康绿洲农业有限公司,一家是研究智能信息的山西小桔科技有限公司。1984年出生于大同市的李利军,将手中两家截然不同的公司优势互补,实现了农业的智能化发展,让昔日杂草丛生的荒地成为如今瓜果飘香的乐园。(《太原日报》10月24日)

随着气象监测技术、精准灌溉系统等的应用,农业生产逐渐变得更加精准和高效。通过物联网、大数据等技术,农民能够精准地了解土壤墒情、作物生长状况,从而实现科学施肥、精准用药,减少资源浪费、环境污染。同时,农业机械化、自动化程度不断提高,大大减轻了农民的劳动强度,让农业生产变得更加轻松。电子商务的兴起,让农产品能够突破地域限制,迅速走向全国各地乃至国际市场。直播带货、线上交易平台等新兴销售模式,让农民能够直接与消费者对接,减少中间环节。农产品溯源技术的应用,让消费者能够清晰地了解农产品的生产过程和质量信息,进一步促进了农产品的销售。

要加大农业科技研发的投入力度,加强科技创新,促进科技与农业深度融合,同时,出台扶持政策,降低农民应用新技术的成本,推动新技术新设备的广泛应用。加强农民科技培训,通过举办培训班、现场示范、线上教学等多种方式,向农民普及科技知识和技术操作方法。同时,培养一批懂科技、爱农业的新型职业农民,引领更多农民走上科技兴农之路。要加强科技创新与农业实际需求的对接。科研人员应深入农村、深入田间地头,了解农民的实际需求和生产中的难点问题,开展针对性的研究和创新。要搭建科技成果转化平台,加大对农村基础设施建设的投入,改善农村网络、电力、交通等条件,为科技在农业领域的应用提供有力支撑。

科技是第一生产力,农业是国民经济的基础。要充分发挥科技的力量,让科技成为农业现代化的强大引擎,助力乡村振兴,实现农业强、农村美、农民富的美好愿望。

太报时评

## 守护夕阳红重在解决日常刚需

史利民

在温情满满的十月敬老月,一些社区充分利用社区活动室、驻地单位等场所,从10月15日至22日,精心组织了一系列丰富多彩的敬老活动。辖区老人在“安养之处”感受到了温暖和关爱,并且积极参与到这个温馨、欢乐的社区大家庭之中。(《太原日报》10月23日)

守护最美夕阳红,满足老年人日常需求,让老年人生活舒适、舒心,是“家事”,也是“国事”。在我国,现行的养老服务模式可概括为“9073”,即90%的老人选择居家养老,7%的人依托于社区,3%在机构养老。提升社区服务,提升老年人生活质量意义重大。

要探索医养结合服务,让健康更有“医”靠。十月敬老月期间,我市劲松社区积极组织公益科普义诊、健康大讲堂、疾病筛查等医疗义诊活动,免费为老人们测量血压、血糖、心电图等,解答老年人常见疾病的疑问,提供专业的医疗建议和诊疗方案,通过开展健康讲座,增强老年人的健康保健意识,养成健康的生活和饮食习惯。对社区来讲,居家养老、社区养老,强化医疗服务保障是重点。加强社区和农村医养结合服务设施建设,引入社区医卫志愿者加入家庭医生签约服务团队,让老年人的健康更有“医”靠。

要提升法治服务效能,更好地维护老年人权益。老年人的“钱袋子”就是“命根子”。十月敬老月期间,我市海东社区针对老年人开展了反诈知识宣传活动,并邀请律师为老人们提供法律咨询。社区要充分整合新时代文明实践站、党群服务中心等阵地资源,串联各方力量,从网格员、热心居民等群体中遴选人员加入“法律明白人”队伍,聘请专业律师为居民提供免费法律咨询等便民服务,不断提升社区法治服务精细化程度,让老年人“钱袋子”更有保障、权益得到更好的维护。

要用心用情服务,让老年人变养老为享老。身心愉悦对老年人来讲至关重要。十月敬老月期间,我市桥东社区开展了一场极具创意与浪漫的“金秋蝶梦,包蕴诗意”手工包制作活动,为大家留下了一段难忘回忆。今后,社区要将群众满意度作为风向标和指挥棒,聚焦社区老年人的急难愁盼问题,跟社区老人多一起唠唠嗑,了解他们的需求,组织开展形式多样的社区活动,用心用情做好社区养老服务,让社区老年人真正享受到便捷的生活、高品质服务,变养老为享老。

党的二十大报告提出,实施积极应对人口老龄化国家战略,发展养老事业和养老产业,优化孤寡老人服务,推动实现全体老年人享有基本养老服务。要不间断提高社区的养老服务能力,让“家门口的养老”更有品质和温度,托举起老年人的晚年幸福。

【作者单位:太原市规划和自然资源局】

来论

## 以青年力量奏响城市发展强音

2024年世界青年发展论坛青年发展型城市主题论坛在浙江省杭州市举行。论坛以“发展新动力,城市新活力,青年新担当”为主题,探讨深化青年发展型城市建设的之道。青年发展型城市代表着通过推行以人为本的新型城镇化战略,积极践行青年优先发展理念,让满足青年多样化、多层次发展需求的政策环境和社会环境不断优化,让青年创新创业活力与城市创新创业活力相互激荡、青年高质量发展和城市高质量发展相互促进的一种城市发展方式。

青年是城市的未来,打造对青年人更具吸引力的城市社会经济环境,对于城市的可持续发展至关重要。2022年6月,我国全面启动45个全国青年发展型城市建设试点工作,试点城市深入实施青年“成长”“友好”“有为”“成才”等行动,向理想中的目标迈出坚实步伐。

青年发展型城市应善待青年,关注青年所思、所忧、所盼,帮助青年解决好现实理想、生活居住、就业创业、婚恋交友、子女教育等方面的操心事。为此,在青年发展型城市建设过程中,应将青年发展纳入顶层规划设计,引领城市青年工作一体化发展。深化青年发展型城市建设规划措施,关注青年发展需求,从城市规划、建设、管理等方面进行发展布局,包括对公共服务设施进行适老化改造等,充分体现青春元素、照顾青年特点,让城市对青年更友好、让城市更加“年轻态”。

改善教育环境也至关重要。着力优化公平且有质量的青年发展型城市教育环境,坚持教育公益属性,实现青年随迁子女入学待遇同城化。减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担,有效缓解青年家长在相关方面的生活压力。与此同时,加强高技能人才培训基地建设,强化青年职业技能教育与提升。

## 全方位筑牢药品安全底线

前不久,“全国药品安全宣传周”期间,各地通过多种形式把安全用药知识送到群众身边,进一步提升了公众药品安全科学素养,为促进全民健康作出了贡献。

习近平总书记强调,“要切实加强食品药品安全监管”。党中央高度重视人民群众用药安全,要求用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责加快建立科学完善的药品安全治理体系。近年来,我国药品管理法制度体系不断健全,药品监管不断强化,全国性的药品安全巩固提升行动深入开展,药品安全形势保持总体稳定。也要看到,由于医药行业快速发展,药品的种类和数量激增,销售方式复杂多样,市场监管难度不断升高。只有全方位筑牢药品安全底线,才能让群众买药放心、用药安心,推动行业健康有序发展。

强化药品全环节监管。前不久,国家药监局公布了8起药品违法违规案例,有关信息显示,违法违规行为更加隐蔽。要加大监管力度,不断净化市场环境,确保每一个环节都符合法律法规要求。在这8起案例中,有4起与网络销售有关,药品网络销售应当成为监管重点。可以采取人工智能、大数据等智慧化科学监管手段,让药品来源可查、去向有痕、责任可究,确保网络销售不是法外之地。

严厉打击违法犯罪行为。新修订的药品管理法全面加强了对违法行为的处罚力度,对构成犯罪的,依法追究刑事责任

任,保持对药品安全犯罪行为的高压态势。药监部门与公安、卫生健康、医保等部门协同联动,健全行刑衔接、联合惩戒等制度,加大执法办案力度,才能让药品监管“长牙带刺”、形成威慑。对于药品安全违法犯罪行为,要落实违法行为“处罚到人”,并实行行业禁入、从业禁止。提升违法成本,才能让从业者有敬畏之心,严格规范自身行为,自觉遵守药品安全相关法律法规。

做好安全用药科普工作,让群众掌握科学的用药知识,才能让每个人都筑牢自己的安全用药第一防线。健康教育从小抓起,像河北举办“中小学生学习药品安全科普大课堂”,通过互动小游戏、随堂测验和问答等形式,让学生掌握药品安全知识。医疗机构是使用药品最集中的场所,可以鼓励医护人员和药师参与患者用药知识普及,提高患者用药依从率。药监部门可以开展多种形式的科普活动,通过组织讲座、张贴海报、举办药品安全知识竞赛等形式宣传药品安全知识。

药品安全事关人民身体健康和生命安全,容不得半点马虎,必须长期抓、反复抓。各部门协同发力,全社会一起努力,消除群众身边的药品安全隐患,助力建设健康中国。(据《人民日报》)

观点摘编