

# 促进开放共享，释放数据价值

——解读《国家数据基础设施建设指引》

近日，国家发展改革委、国家数据局、工业和信息化部三部联合印发《国家数据基础设施建设指引》，指导推进数据基础设施建设，推动形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格局。

文件将发挥哪些作用？如何更好促进开放共享、释放数据要素价值？国家数据局6日举行“加快推进国家数据基础设施建设”专题新闻发布会，有关负责人作出解读。

## 降低门槛，培育产业良好生态

根据文件，国家数据基础设施是从数据要素价值释放的角度出发，面向社会提供数据采集、汇聚、传输、加工、流通、利用、运营、安全服务的一类新型基础设施，是集成硬件、软件、模型算法、标准规范、机制设计等在内的有机整体。

有关机构发布的调查数据显示，2023年我国数据产业规模达2万亿元，全国数据企业超19万家。数据产业的持续发展壮大，需要进一步整合各方面优势资源，深化产业合作，降低运营成本。

“文件的出台有利于降低企业数据开发利用门槛，培育数据产业良好生态。”国家数据局副局长沈竹林在会上说，国家数据基础设施建设将为各类数据主体提供低成本、高效率、可信的数据流通利用环境，激发创新活力，完善数据流通交易服务生态，打造竞争有序、繁荣活跃的数据产业。

国家数据基础设施具有投资规模大、建设周期长等特点，建设过程中需汇聚各方力量和智慧，发挥协同作用。沈竹林说，将通过国家数据基础设施建设，培育信息通信、技术开发、系统集成等相关企业，赋能产业上下游协同发展。

展，搭建高水平分工协作体系。

据悉，国家数据基础设施还将带动数据流通利用以及网络、算力、安全等设施的建设和升级，促进社会有效投资。据业界初步估算，数据基础设施每年将吸引直接投资约4000亿元，带动未来五年投资规模约2万亿元。

## 条块结合，促进设施互联互通

国家数据基础设施在国家统筹下，由区域、行业、企业等各类数据基础设施共同构成。文件围绕数据流通利用、算力底座、网络支撑、安全防护等部署建设任务，为各地区、各行业、各领域结合实际、因地制宜开展数据基础设施建设指明方向。

“建设国家数据基础设施是释放数据要素价值的关键，也是构建全国一体化数据市场的迫切需要。”国家数据局数字科技和基础设施建设司司长杜巍说。

近年来，各行业、各地区持续探索数据基础设施建设。从气象科学数据共享平台到农作物收成预测，从依托健康医疗数据公共服务平台实现省内公共卫生临床诊疗全覆盖，到建设园区工业数据平台助力减少碳排放、数场、可信数据空间、数联网等技术路线和应用实践延伸至经济社会方方面面。

“行业数据基础设施承担着促进产业上下游纵向贯通、深度赋能行业提质增效等任务，区域数据基础设施承担本地区公共数据归集、开发利用和安全治理等任务。”国家数据局数字科技和基础设施建设司副司长李建国说，将加快推进条块结合和设施互联互通，形成多中心、网络化的公共数据基础服务体系，加速数据在不同场景、不同领域的复用，在更大范围、更广领域推广数据公共服务。

## 强化支撑，推动文件落地实施

文件描绘了“汇通海量数据，惠及千行百业、慧见数字未来”的美好愿景，并对推进路径作出具体规划，提出到2029年，基本建成国家数据基础设施主体结构，初步形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格局，国家数据基础设施建设和运营体制机制基本建立。

建设数据基础设施，需要筑牢数据安全“防火墙”。沈竹林说，将推动安全保障体系与流通利用等设施同步规划、同步建设、同步运营，按照数据安全相关法律法规要求，结合数据流通范围、影响程度、流量规模，区分使用场景和用途用量，建立健全数据安全相关标准规范。

网络设施、算力设施与国家数据基础设施紧密相关，并通过迭代升级，不断支撑数据的流通和利用。工业和信息化部信息通信发展司副司长孙晓说，将强化技术创新，加快算力、网络等基础设施共性标准制定，适度超前建设网络设施，丰富算力应用场景，持续提升算网综合供给能力。

国家发展改革委高技术司副司长赵志丹说，将加快构建全国一体化算力网，统筹通用算力、智能算力、超级算力布局，打造低成本、高品质、易使用的算力服务供给体系，更好发挥算力底座支撑作用。

此外，记者了解到，国家数据局将继续支持技术先行先试，建立健全激励机制，加大各类资金支持力度，推进国家数据基础设施建设。

新华社记者 张晓洁 严赋憬  
(新华社北京1月6日电)

# 2025寒假儿童关爱服务活动展开

新华社北京1月6日电(记者 黄玥) 全国妇联、中央网信办、最高人民法院、最高人民检察院、教育部、公安部等16部门印发通知，联合部署开展“把爱带回家 同心护成长”2025寒假儿童关爱服务活动，帮助广大儿童度过一个健康、安全、快乐、有意义的假期。

通知指出，各地各有关部门要依托儿童活动中心、青少年宫等校外教育机构，发挥纪念馆、文化馆等阵地作用，广泛开展弘扬中华优秀传统文化主题实践活动。要创新活动载体、挖掘特色资源，在年俗文化和传统文化体验活动中，引导广大儿童品味中华文化的深厚底蕴。

通知要求，各地各有关部门要着眼儿童可能面临的意外伤害和违法侵害，做实前端预防，守护假期安全。全国妇联联合相关部门持续推出“儿童关爱服务安全小锦囊”，各地要开展一次安全知识宣传进社区、进家庭活动，加强对未成年人保护法等普法宣传。各地各有关部门要用好寒假亲子欢聚时机，组织开展“书香飘万家”“科普进万家”等亲子活动，用好“幸福家·家庭教育服务园地”平台资源，帮助家长科学育儿，使广大儿童在亲子陪伴中收获成长。

通知强调，要特别关注留守儿童、困境儿童、流动儿童等特殊困难群体的实际需求，帮助他们纾难解困。要加强入户走访，动员妇联执委、儿童主任等走进辖区内留守困境儿童家庭，面对面了解情况需求，积极帮助解决。要做好结对关爱，发挥爱心妈妈等志愿服务队伍作用，陪伴孩子们一起过大年、实现“微心愿”等。

# 设备更新贷款财政贴息政策实施期限延长

新华社北京1月6日电 记者6日从财政部了解到，为进一步加力支持设备更新和技术改造，财政部日前发布通知称，对于2024年3月7日前签订贷款合同、设备购置或更新改造服务采购合同，3月7日后发放的符合条件的设备更新贷款，纳入财政贴息政策支持范围；延长设备更新贷款财政贴息政策实施期限，至中国人民银行设备更新相关再贷款额度用完为止。

2024年6月，财政部、国家发展改革委、中国人民银行、金融监管总局联合发布通知，明确实施设备更新贷款财政贴息政策。根据通知，经营主体按照相关要求实施设备更新行动，纳入相关部门确定的备选项目清单，且银行向其发放的贷款获得中国人民银行设备更新相关再贷款支持的，中央财政对经营主体的银行贷款给予贴息。

# 铁路快捷物流示范班列成功开行

据新华社北京1月6日电(记者 樊曦) 记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，1月6日，8501/2次、8506/5次、8512/1次班列分别从北京丰台西站、合肥东站、广州江村站三地开出，这标志着铁路快捷物流示范班列成功开行，运输时效和服务品质全面提升，将进一步增强铁路货运产品市场竞争力，助力降低全社会物流成本。

国铁集团货运部负责人介绍，此次开行的快捷物流示范班列在京沪、长三角、粤港澳大湾区、成渝等主要经济区域间开行，共有6条运行线，全部采用集装箱编组。

与传统班列相比，示范班列有以下特点：实行客车化开行。明确每趟班列的出发、到达时刻，铁路部门实行全程盯控，确保安全正点运行，提升物流时效性。

公开订舱放价。客户可通过铁路95306网站查询班列实时舱位和价格，按照“先到先得、订完为止”的原则预订舱位，实现了铁路物流服务的公开、透明。

运行速度快。班列全部按照最高时速120公里铺画运行线，实际平均运行时速最高可达73公里，日行1750公里，北京丰台西站至广州江村站、金华东站至广州国际港站、合肥东站至成都城厢站、广州增城西站至天津大庄站、广州江村站至杭州北站、深圳平湖南站至成都城厢站全程运输时间分别为33小时、17小时、24小时、35小时、21小时、34小时，较普通货运班列压缩30%左右。

服务品质提升。铁路部门提供两端接取送达、仓储、在途查询等物流服务，重点做好车箱保障、进出货、装卸车组织工作，保证铁公联运高效衔接，提高全程物流时效。货运量大的客户通过签订“量价互保”协议，成为合约客户，享受优惠的订舱价格。



1月5日，游客在基诺山乡体验雨林徒步。云南省西双版纳傣族自治州景洪市基诺山乡生态良好、风光秀丽、文化多彩，是基诺族主要聚居区。近年来，当地依托基诺山雨林资源，积极开发“雨林徒步游”项目，打造“雨林民宿”“雨林咖啡馆”等衍生业态，吸引众多游客前来游玩体验，为当地居民带来了良好的经济收益。新华社发(彭奕凯 摄)

# 最高法：依法规制科技创新领域不正当竞争和垄断行为

据新华社北京1月6日电(记者 冯家顺、罗沙) “依法严惩平台强制‘二选一’、大数据杀熟、低价倾销、强制搭售等破坏公平竞争、扰乱市场秩序的行为，引导平台经济向开放、创新、赋能方向发展。”最高人民法院6日对外发布《最高人民法院关于以高质量审判服务保障科技创新的意见》，聚焦涉科技创新审判中的突出问题，提出25条共计98项政策举措。

意见提出，依法规制科技创新领域的不正当竞争和垄断行为，助推构建全国统一大市场。妥善运用反不正当竞争法的兜底规定、原则条款、法律目的条款，以诚实信用原则和商业道德为基本标准，有效遏制各种搭车模仿、阻碍创新的新类型不正当竞争行为，为形成公平诚信的竞争秩序提供司法规范和引导。

意见依法加强科技创新主体司法保护，主要从确定科技成果权益归属、审理技术合同纠纷、优化创新主体运作机制、保护科技人员正常合理流动和履职五个方面明确裁判规则。

侵权行为破坏公平竞争的市场秩序，影响创新的社会环境。意见充分发挥保全措施、先行判决等制度效能，确保创新获得充分及时保护；加大惩罚性赔偿适用力度，让侵权行为付出更大代价；从规制虚假诉讼、恶意诉讼、滥用诉权、打击科研造假等方面依法打击遏制阻碍创新行为，推动形成风清气正的科研生态。

## 外交部第35任发言人亮相：

# 讲好中国式现代化精彩故事

据新华社北京1月6日电(记者 董雪) 外交部第35任发言人郭嘉昆6日首次亮相外交部蓝厅，主持当日例行记者会。

记者会开始前，同为外交部发言人的林剑向在场中外记者介绍郭嘉昆。

郭嘉昆，男，蒙古族，1980年8月生，大学毕业，中共党员。他已在外交部工作近23年。

“很荣幸担任外交部发言人，也很高兴同各位在蓝厅结识。”郭嘉昆对记者们表示，今后，他将竭尽所能及时、准确、深入地阐述中国外交政策，讲好中国式现代化的精彩故事，帮助各位用手中的笔、镜头和麦克风，向世界展示一个真实、立体、全面的中国。

“期待同大家紧密合作、相互理解、相互支持。”郭嘉昆说。

当日例行记者会上，郭嘉昆回答了中外记者提出的8个问题，涵盖中非关系、世界贸易组织成立30周年、上海合作组织发展等。



1月6日，游客在楚雄州南华县彝绣展馆挑选彝绣产品。近年来，云南省楚雄彝族自治州大力发展彝绣产业，建立“公司+合作社+绣娘+订单”发展模式，帮助当地绣娘在家门口就业，彝绣已成为促进群众增收、推动乡村振兴的重要渠道。楚雄彝绣服饰拥有1700多年的历史，入选第四批国家级非物质文化遗产名录。新华社发(梁志强 摄)



## 多彩活动迎腊八

1月6日，在江苏省苏州市姑苏区平润实验幼儿园，老师在教小朋友认识制作腊八粥的食材。腊八节将至，各地纷纷展开多种多样的活动迎接腊八节。新华社发(杭兴微 摄)

# 加力！外汇领域持续释放改革红利

为企业减负增效，2025年外汇管理工作再提新举措！

日前在京结束的2025年全国外汇管理工作会议上，国家外汇管理局将2025年的重点工作锚定建立健全“更加便利、更加开放、更加安全”的外汇管理体制机制。外汇领域一系列深层次改革举措“加力”释放改革红利，助力企业轻装上阵。

## 更便利，为企业减负增效

无论是中国经济的内外联通，还是外国游客的“China Travel”热潮，都离不开外汇。推动外汇服务唾手可得的外汇便利化改革一直都是外汇管理领域近年来的改革重点。

2024年，国家外汇局加快推出一系列便利化举措：3项跨境投融资便利化试点扩围，跨境投融资便利化政策已经惠及全国130万家高新技术企业、“专精特新”企业；取消外贸企业名录登记行政许可，放宽特殊退汇免于登记标准等，政策优化后经常项下行政许可业务笔数同比下降约90%。

优质企业贸易外汇收支便利化政策惠及优质企业2.4万家，其中中小企业1.4万家；办理跨境电商外汇支付业务约260亿美元，服务小微商户超130万家；全国市场采购贸易线上自助收结汇率超80%，惠及小微商户约20万家；实现74家重点机场、4400余家酒店和近800个文旅景区外币兑换服务基本全覆盖……2024年，外汇便利化举措给企业带来实实在在的红利。

国家外汇局2025年重点工作的第一个“加力”依旧在外汇便利化改革上：将更多科技型企业纳入跨境融资便利化试点，推动贸易便利化政策优化扩围，提升贸易新业态外汇业务便利化水平、优化境内企业境外放款外汇管理……

## 更开放，助力企业更好发展

外汇领域是我国对外开放的一个重要窗口。稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准规则，积极打造透明、稳定、可预期的制度环境，也成为我国外汇管理改革的重要方向。

2024年12月18日，中国人民银行、国家外汇局宣布

优化跨国公司本外币一体化资金池业务试点政策，这是该政策自2021年3月率先推出首批试点到2022年扩大试点升级政策之后，再次优化扩围。截至2024年11月末，共有1000余家跨国公司开展资金池业务，入池成员企业1.7万家。

修订境外机构投资者境内证券期货投资资金管理暂行规定；完善企业汇率风险管理服务；印发2024年版企业汇率风险管理指引；指导外汇交易中心免收中小微企业外汇衍生品交易相关的银行间平盘手续费；推动跨境贸易投资高水平开放试点在8个省市落地见效；指导新疆自由贸易试验区出台外汇创新措施……加快推动制度型开放，外汇领域一系列改革开放举措蹄疾步稳。

“加力推进外汇领域制度型开放”是2025年的重点工作之一。国家外汇局相关部门负责人介绍，一方面是对已有政策的持续优化，例如跨国公司资金池政策、境内企业境外上市资金管理，另一方面是加快完善外汇市场建设，引导金融机构更好提供汇率风险管理服务，帮助广大涉外企业提高应对汇率波动的能力。“我们还将支持上海、香港国际金融中心建设，支持海南自由贸易港、粤港澳大湾区开展外汇管理创新。”该负责人说。

## 更安全，“放得开”还要“管得住”

在开放条件下，如何进一步提高监管能力和水平，确保外汇领域“放得开”又“管得住”，一直都是外汇管理部门改革的重点内容。

近年来，国家外汇局持续加强外汇市场“宏观审慎+微观监管”两位一体管理，强化逆周期调节和预期引导，市场参与主体愈发理性，外汇市场的韧性明显增强。打击外汇违法犯罪活动始终保持高压态势。据介绍，2024年，外汇管理部门查处外汇违规案件1000余起；配合公安机关破获地下钱庄、跨境赌博、骗税案件200余起。

国家外汇局相关负责人透露，2025年的重点工作还包括“加力维护外汇市场基本稳定”“加力构建完备有效的外汇监管体系”等，更好统筹发展和安全，立足当下、放眼长远，在实施更加积极有为的外汇管理政策的同时，有效防范化解外部冲击风险，助力企业平稳发展。

新华社记者 刘开雄  
(新华社北京1月6日电)