

学习贯彻党的二十大精神

# 坚持系统观念进一步全面深化改革

薛晓丹

坚持系统观念充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论和贯穿其中的立场观点方法,是历史经验的总结,也是开创未来的指引,必须在进一步全面深化改革中严格遵循、长期坚持。

习近平总书记指出,全面深化改革是一项复杂的系统工程。改革既涉及经济领域,又囊括政治、文化、社会、生态诸多领域,既涉及生产力与生产关系,又涉及经济基础和上层建筑,各项改革举措之间相互联系,相互制约,每一项改革在对其他改革产生重要影响的同时也需要其他改革协同配合,特别是新时代以来,改革进入攻坚期和深水区,面临更多深层次体制机制问题,推进改革发展、调整利益关系往往牵一发而动全身,对于改革的系统性、整体性、协同性要求更高。所以,习近平总书记强调:“零敲碎打调整不行,碎片化修补也不行,必须是全面的系统的改革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成,在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。”

正是基于对新时代改革开放特点的深刻把握,习近平总书记反复强调要突出改革的系统性、整体性、协同性,党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,总结和运用改革开放、特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,提出进一步全面深化改革必须坚持六项重大原则,其中强调以坚持系统观念进一步全面深化改革最终要落实到对改革中的一系列重大关系问题的解决上,特别是经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,这样才能形成改革合力,增强改革系统性、整体性、协同性。

正确处理经济和社会的关系

经济和社会之间的关系事关国家长治久安。正确

## 为推进能源革命贡献力量

高玉国

2024 中国能源企业 500 强榜单近期发布,位于我市的 5 家企业上榜。排名最高的为山西焦煤,位居 22 位。《《太原日报》1 月 15 日)

2024 年度山西省政府工作报告明确要求,加快推动能源革命综合改革试点,做好能源保供。新出炉的 2024 中国能源企业 500 强榜单中,山西有 36 家企业入围,位于我市的山西焦煤、永泰能源、美锦能源、柳阳投资、亚鑫能源等 5 家企业上榜,这既是企业的荣誉,也是我市的荣誉,我们要再接再厉,着力构建现代化产业体系,全力保障国家能源安全。

要走好“智能路径”。当前,数字经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键因素。山西焦煤西山煤电马兰矿积极推进 5G+智慧矿山建设,用智能设备代替以往的人工操作,使得生产环境更加安全,生产效率大大提升,实现了从“人控”到“数控”的智慧升级,以科技赋能全面提升新质生产力。今后,要全力拥抱数字经济,推进以 5G、人工智能、物联网、大数据为代表的新一代智能化信息技术与煤炭产业的深度融合发展,构建智能低碳、安全高效的现代煤炭开发利用体系,用智能化推动煤炭产业的新型工业化。

要走好“低碳路径”。面对实现碳达峰碳中和目标的艰巨任务,我省大力推动煤炭由燃料向原料、材料、终端产品转变。美锦能源作为全国最大的独立商品焦炭生产企业之一,大力发展氢能,与传统的煤炭全产业链协同发展,形成双轮驱动战略,向综合能源供应商转型。今后,要走好“低碳路径”,在煤炭清洁高效利用、碳基新材料、非常规天然气、氢能等领域开展科技攻关,不断推进能源科技创新取得新进展、能源关键核心技术取得新突破,打造煤基科技创新成果转化基地,推动煤炭产业清洁低碳多元发展。

要走好“绿色路径”。能源之绿,在于变革。2024 年,我市坚持在优化电力体系建设上持续发力,促进煤电机组优化升级,扩大电力市场直接交易规模;坚持在清洁能源发展壮大上持续发力,统筹推进风电光伏建设,积极发展新兴储能业态,上述措施的实施,为本地能源企业发展提供了良好的环境。今后,要走好“绿色路径”,高质量开发、高水平利用,大力推进风电光伏建设,引导新能源企业加快技术创新、商业模式创新,加快发展新能源和可再生能源,将我市煤层气、风光资源、水资源转化为源源不断的绿色动能对外输送。

能源是工业的粮食、国民经济的命脉,转型是发展的硬道理、产业的生命线。要加快构建新型能源体系,在高质量发展发展路上迈出更加铿锵有力的步伐,为推进能源革命贡献更多力量。

(作者单位:太原市规划和自然资源局)

来论

认识和处理经济和社会的重大关系,把经济领域和社会领域的改革更好统筹结合起来,有利于增强改革系统性、整体性、协同性,促进经济建设和社会建设有效对接、良性循环、相得益彰。

经济发展是社会稳定的基础,社会稳定是经济发展的前提,二者相互联系、互促共进。习近平总书记强调:“什么时候都不能忘记一个道理,经济发展和社会保障是水涨船高的关系,水浅行小舟,水深走大船,违背规律就会搁浅或翻船。”所以在进一步全面深化改革中,需要始终聚焦经济建设这一中心工作,深化经济体制改革,推动实现高质量发展,同时也需要聚焦提高人民生活品质,坚持在发展中保障和改善民生,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,不断满足人民对美好生活的需求,推动实现人的全面发展和全体人民共同富裕。

正确处理政府和市场的关系

政府和市场之间的关系是经济体制改革的核心问题。正确认识和处理好政府和市场的关系,推动二者实现优势互补、协同发力,才能确保经济持续健康发展。

有效市场能够创造更加公平、更有活力的市场环境,提升资源配置效率,有为政府则能够引导经营主体预期,弥补市场失灵缺陷,更好维护市场秩序。所以在进一步全面深化改革中正确处理政府与市场的关系,既需要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,充分发挥市场机制作用,也需要政府的科学宏观调控,不越位,不缺位,进而实现“看得见的手”和“看不见的手”协同发力,实现资源配置效率最优化和效益最大化,畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力。

正确处理效率和公平的关系

习近平总书记强调,改革既要往有利于增添发展新动力方向前进,也要往有利于维护社会公平正义方向前进。中国式现代化要正确处理处理好效率与公平的关系,既要创造更高的效率,又要更有效地维护社会公平,更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。

进一步全面深化改革的目的是发展,发展是解决我国所有问题的关键,提高效率,发展才能持续,保持公平,发展才有底气,所以公平是效率的前提,效率是公平的基础,二者互为条件、相互促进。这就要求我们在做大“蛋糕”的同时要分好“蛋糕”,需要进一步解放和发展社会生产力,推动劳动者、劳动资料、劳动对象优

化组合和更新跃升,不断催生新产业、新模式、新动能,不断激发和增强社会活力,同时也要兼顾公平,完善收入分配制度,规范收入分配秩序,规范财富积累机制,不断提升发展的平衡性、协调性。

正确处理活力和秩序的关系

处理好活力与秩序的关系,关系到党和人民事业发展全局,必须全面、系统、深刻地把握其辩证统一关系,实现二者的动态平衡,确保中国式现代化行稳致远。

良好的秩序能够为活力的迸发提供稳定、有序的环境,活力的迸发则能够进一步促进秩序的提升,二者相辅相成、相互支撑,是解决进一步全面深化改革稳定性和创新性关系的重点。进一步全面深化改革各项举措都在不断推动着生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相适应,必然会激发和增强社会活力,调动起人民群众的积极性、主动性和创造性,同时也会带来社会结构、秩序等的快速变迁,引发社会稳定方面的难题,所以习近平总书记指出:“要讲究辩证法,处理好活力和秩序的关系,全面看待社会稳定形势,准确把握维护社会稳定工作,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理”。为进一步全面深化改革创造出安定有序又充满活力的环境,实现活而不乱、活跃有序的动态平衡。

正确处理发展和安全的关系

习近平总书记提出,要坚持高质量发展和高水平安全相互促进。处理好发展与安全的关系,以高质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高质量发展,发展和安全要动态平衡、相得益彰。

发展是安全的前提,安全是发展的保障,以发展实现人民幸福,以安全保障高质量发展。所以进一步全面深化改革一方面必须以新发展理念为引领,构建新发展格局,实现高质量发展,为实现高水平安全提供坚实的物质基础。另一方面则要全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,实现高质量发展和高水平安全良性互动,切实保障国家长治久安。

改革有破有立,得其法则事半功倍。坚持系统观念充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论和贯穿其中的立场观点方法,是历史经验的总结,也是开创未来的指引,必须在进一步全面深化改革中严格遵循、长期坚持。

(作者单位:太原市委党校)

## 依法维护新就业形态劳动者权益

新就业形态是重要的就业“蓄水池”。随着平台经济快速发展,新就业形态在稳增长、稳就业等方面发挥了重要作用。中华全国总工会数据显示,新就业形态劳动者已达 8400 万人。同时,新就业形态劳动者权益保障问题也引发全社会关注。2024 年 1 至 11 月,全国法院审结一审涉新就业形态民事案件约 8 万件,其中包括“新业态劳动者被个体户案”“连环外包案”等热度较高的案件,涉及社会保险纠纷、保险合同纠纷、交通事故责任纠纷等多个方面。

维护好新就业形态劳动者权益,必须抓住劳动关系这个关键。存在劳动关系的,劳动者依法享有取得劳动报酬、享受社会保险和福利、获得经济补偿和赔偿金等一系列权利。在新就业形态领域,劳动用工模式呈现灵活性、多元性、技术性等新特点,造成新就业形态劳动争议所涉情形复杂多样,是否存在劳动关系判定困难。

现实中,有的企业将业务、劳务“连环外包”,有的诱导劳动者注册为“个体工商户”并以订立合作、承揽协议等方式,规避劳动法律法规。无论手段如何翻新,根源是个别企业逃避用人单位责任,设法降低用工成本,试图通过“障眼法”在劳动者权益保障上“偷工减料”。因此,应有效打击规避用工责任的行为,准确认定劳动者与平台企业或者平台用工合作企业之间的劳动关系。

明晰规则,才能树好劳动者权益保护“风向标”。最高人民法院发布的指导性案例就有很强的规则指引意义,江

苏某公司要求外卖骑手圣某登记为“个体工商户”后再与其签订承揽、合作协议,圣某送外卖时发生交通事故受伤,与公司发生争议。法院审理认为,劳动者被要求注册为“个体工商户”,并不妨碍劳动者与用人单位建立劳动关系,对于存在用工事实,构成支配性劳动管理的,应当依法认定存在劳动关系。司法公正对社会公正具有重要引领作用,这样的判决,其意义不仅在于个案,还将对促进平台规范用工、行业健康发展产生积极影响。

为新就业形态劳动者扣紧“安全带”,立法、执法、司法、法律服务等多环节同向发力,才能取得最佳效果。一方面,相关执法司法部门应加大对侵害劳动者权益行为的打击力度,畅通维权渠道。比如在个案办理中,发挥劳动法律监督提示函和劳动法律监督意见书、建议书的作用,推动用人单位规范用工,保障劳动者合法权益。另一方面,要为新就业形态劳动者提供更加精准便捷的法律支持。目前,多地已将外卖骑手等新就业形态劳动者作为法律援助的重点群体,把确认劳动关系纳入法律援助事项范围,帮助权利受损者得到及时救济。

就业是民生之本。党的二十届三中全会《决定》提出,“支持和规范发展新就业形态”“完善劳动关系协商协调机制,加强劳动者权益保障”。要不断织牢法律“保护网”,依法保障好新就业形态劳动者权益,让劳动者体面劳动,进一步筑牢万家灯火的幸福根基。

(据《人民日报》)

## 纠正“小过重罚”彰显法治温度

湖南一水果店老板将水果功效做成海报贴在店里,不料被人举报虚假宣传,当地行政部门作出罚款 5 万元的行政处罚。法院审理认为,该违法行为为轻微并及时改正,没有造成危害后果,遂裁定不予强制执行行政处罚决定。

“小案”不小,它折射出法治的基本精神。法治追求公平正义,执法讲求宽严适度、罚当其罪。设定和实施行政处罚须以事实为依据,与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当,且应当坚持处罚和教育相结合的原则。根据《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条规定,违法行为为轻微并及时改正,没有造成危害后果的,不予行政处罚。具体到本案,水果店老板的行为影响范围较小,且及时整改,未造成危害后果,原处罚显然过重,属于典型的“小过重罚”。

过罚相当是行政处罚必须遵循的基本原则。“小过重罚”背离了法治精神,也伤害了人们的朴素情感。近年来,类似的案例每每引起公众关注。类似的“天价罚单”,与当事人经营获利的数额相差悬殊,很容易让人产生“罚逾其过”的感受。这违背了法治的公平正义原则,也损害了当事人的合法权益。

司法机关纠正“小过重罚”,彰显了法治的温度。严格执法不意味着冷漠执法和一罚了之,对那些违法行为情节比较轻微、没有主观故意、对社会危害性较小的违法者,应当以批评教育为主,引导其改正违法行为,慎用罚款尤其是重罚的手段。

对行政执法来说,罚款本身不是执法的目的,通过严

格执法有效遏制违法、激励守法,引导企业和群众依法规范经营、自觉守法才是重点。行政执法机关要规范审慎行使裁量权,避免执法简单粗暴“一刀切”,更好保护市场主体和人民群众合法权益。近年来,许多地方对于轻微违法行为,探索实行“纠正免罚、公益减罚、轻微速罚”等柔性执法方式,不仅有助于提高社会韧性,还能促使当事人自我反省,引发公众对法治精神的深刻体悟,将法治精神的种子深植于内心深处。

依法执法是执法工作的核心,要确保执法的合法性和规范性,确保违法行为在法律的框架内进行。执法者要按照明确的标准,对违法者和违法行为进行精准评估。对那些法律法规明文规定的态度、无主观恶意、首次的违法行为,应当保持审慎的态度,避免简单、机械、单一的执法方式。而对那些确实具有主观恶意,或造成严重不良影响和社会危害的违法行为,仍需按照法律法规要求严格执法,不能因尺度过宽而纵恶,也不能因尺度不一而造成新的不公,切实做到过罚相当、不枉不纵,确保行政执法既有力度又有温度。

“全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民,必须坚持为了人民、依靠人民。”纠正“小过重罚”,多一点关怀引导,努力让执法符合情理、事理、情理,让每个人都能在法治的力度与温度中找到平衡点,在每一个司法案件中感受到公平正义。

(据《光明日报》)

观点摘编

开展促销、举办赛事、促进服务、拓展主题……为释放冰雪消费潜力,营造岁末年初浓厚消费氛围,山西省商务厅和省市体育局近日联合开展“冰雪消费季”活动。《《太原日报》1 月 16 日)

随着“后冬奥时代”的到来,冰雪消费在全国范围内持续升温。《2024 年中国冰雪产业发展研究报告》预计,中国冰雪产业规模到 2025 年将达到 10053 亿元。山西地处北方,冬季气候寒冷、冰雪期长,拥有得天独厚的冰雪资源,依托自身优势深挖冰雪消费潜力、大力发展冰雪经济,不仅能为民众带来全新的消费体验和生活乐趣,更能为经济发展带来新的机遇。

深挖冰雪消费潜力,要在产品和服务供给上持续创新。丰富的冰雪产品和服务供给是深挖冰雪消费潜力的核心。一方面,要不断创新冰雪运动项目和旅游产品,除了传统的滑雪、滑冰项目外,还可以开发更多具有特色的冰雪体验活动,如雪地摩托、冰上垂钓、冰雪露营、冰雪温泉、冰雪主题乐园等,满足不同消费者的个性化需求;另一方面,要提升冰雪旅游的服务质量,加强滑雪场、冰雪景区的基础设施建设,改善交通、餐饮、住宿等配套服务,为游客提供更加安全、舒适、便捷的游玩体验。同时,要加强专业人才培养,提高教练、导游、服务人员的专业水平,让游客在享受冰雪乐趣的同时,也能获得专业的指导和帮助。

深挖冰雪消费潜力,要推动冰雪产业与其他产业的融合发展。冰雪产业与文化、体育、教育等产业有着天然的融合优势,可以将地方独特的历史文化、民俗风情融入冰雪旅游项目中,打造具有地域特色的冰雪文化品牌。例如,举办冰雪文化节、冰雪音乐节、冰雪主题演艺等活动,将冰雪元素与文化艺术相结合,打造具有文化内涵的冰雪消费产品;开展冰雪体育竞赛,吸引更多专业运动员和冰雪运动爱好者参与,提升冰雪运动的影响力和商业价值;开发冰雪研学课程,让青少年在体验冰雪运动的过程中,学习冰雪知识和技能,培养对冰雪运动的兴趣。产业融合不仅可以拓展冰雪消费的领域,还能创造更多的消费场景和消费需求。

深挖冰雪消费潜力,要加大大政策支持和市场推广力度。应加大对冰雪产业的扶持力度,出台相关优惠政策,鼓励企业投资建设冰雪项目,降低冰雪企业的运营成本。加强对冰雪消费市场的规范管理,维护消费者的合法权益,营造良好的市场环境。充分利用各种传播平台,加强对冰雪旅游、冰雪运动的宣传推广,提高冰雪消费的知名度和美誉度,让更多的人了解冰雪运动的魅力,激发他们的参与热情。举办各类冰雪主题活动也可吸引更多消费者关注和参与冰雪消费。推动冰雪运动进校园,从小培养孩子对于冰雪运动的兴趣,奠定冰雪消费市场长远发展的根基。

我们要抓住机遇,深挖冰雪消费潜力、大力发展冰雪经济,让冰雪消费成为拉动消费的新增长点,为经济社会发展注入更多活力与动力。

## 以旧换新 换出消费新动能

朱红亮

近日,从尖草坪区商务局获悉,过去一年,尖草坪区多项措施推进“以旧换新”,带动销售额超过 7250 万元。《《太原日报》1 月 13 日)

以旧换新从多个维度激发绿色消费潜能,为经济社会的高质量发展注入新动力。

激发消费潜力,释放市场活力。通过政策补贴、价格优惠等形式,消费者换购新产品的成本有所降低,激发居民的消费热情,不仅提升了民众的生活品质,还优化了家庭能耗结构。例如,智能家电根据实际需求自动调节运行状态,实现精准节能,为用户带来便利的同时,降低了能源消耗。以旧换新政策成为推动消费升级、激活市场潜能的重要驱动力。

促进绿色消费,引导可持续发展。在政策激励下,消费者更倾向于选择新能源汽车、高效节能电器等绿色产品,为消费者带来经济实惠的同时,也让他们成为绿色低碳生活方式的倡导者和践行者。同时,在参与以旧换新活动的过程中,更加深入地了解绿色产品的优势,强化环保意识。消费行为的转变,进一步推动了社会整体环保意识的增强。

助力产业转型,推动结构升级。传统产业的转型升级离不开技术创新和新产品的推动,以旧换新政策通过激发市场需求,为新技术和新产品的普及创造了有利条件。企业为满足市场需求,积极采用更高效、智能的新设备,提升产品附加值和市场竞争能力。比如,在新能源汽车制造业,企业为适应消费者对节能、智能的需求,加强在相关技术研发上的投入,引入先进的生产设备和工艺,提高生产效率和产品质量。同时,以旧换新促进产业链各环节的协调发展,从产品设计、生产制造到回收处理,形成一个完整的循环体系,推动资源的高效利用和循环经济的

以旧换新是消费升级的助推器、绿色发展的引领者、产业转型的催化剂。应进一步完善和推广以旧换新政策,提高消费者的参与度和积极性,为实现经济社会高质量发展贡献力量。

太报时评