



2025年政府工作报告（摘要）

2024年

太原全面推进国家区域中心城市建设的重要一年

一年来，市委团结带领全市上下牢记领袖嘱托、落实省委要求、回应群众期盼，锚定“六地”发展定位，夯基筑台、蓄势赋能，加快推进一批事关长远的大事要件，抓紧办成许多想干要干的民生实事，推动建设国家区域中心城市内涵、空间、气质、形象发生重大而深刻的变化。在《2024世界城市名册》中排名由2020年223名上升到139名，在《中国百强城市》中排第40名，位列二线城市，太原的吸引力、影响力显著增强。

经济运行承压前行。主要经济指标在10月底止滑回稳，年底回归合理区间。规上工业增加值扭转3个月下降态势，实现由负转正。工业投资增速24.7%，排名全省第一。一般公共预算收入降幅连续收窄，居全省第2位。新入围规上工业企业86户，净增产值138.2亿元。用电量、铁路货运量分别增长6.7%、11.4%，全市经济回升向好的暖意正在持续释放。

产业根基更加厚实。全市省级重点产业链企业达到186户、营收2275亿元，数量、产出均居全省第一。率先建设“晋创谷·太原”先行区，入驻企业（团队）200余家。新增省级重点实验室36个，占全省增量的90%。太原马拉松、公路自行车等品牌赛事和32场演唱会贯穿全年，晋祠天龙山同时拥有“全国文保、国家一级博物馆、国家5A级景区”三块“金字招牌”，太原文旅成为闪亮名片。

改革开放持续深化。谋定推进301项改革事项，先后

入选“公共服务优化、区域壁垒破除、权益保护健全”3个维度标杆城市。中欧班列常态化开行路线新增8条，太原航空执飞航线10条，跨境电商4种模式实现常态运行，飞机维修、航材贸易等业态填补省内空白。广泛开展人文经贸交流，新增1对国际友城、3对友好合作伙伴。

城乡建设统筹推进。新时期国土空间总体规划（2021—2035年）获批，入选首批中央财政支持城市更新示范城市，入选国家再生水利用重点城市，全国文明城市创建迈上新台阶，全国双拥模范城创建取得新成效。地铁1号线开通运营，轨道交通进入“换乘时代”。西北二环主线通车，城市路网跨入“三环时代”。迎泽大街华丽蝶变，彰显“锦绣太原城”勃勃生机。古晋方高速启动奠基、即将开工。晋祠泉持续复涌，再现“晋祠流水如碧玉”千年诗句景象。空气质量综合指数4.73，创历史最好水平。

社会事业全面发展。78.9%的财政支出优先保障民生。城镇新增就业8.9万人，入选全国公共就业服务能力提升示范项目实施城市。市县两级机构实现全覆盖，入选国家儿童友好城市建设名单。3.02万套保障性租赁住房基本建成，6003套配售型保障性住房全部开工，“保交房”交付率94.46%。8292辆巡游出租车全部更新。安全生产形势总体稳定，信访工作扎实有效，社会治安持续改善，“平安太原”成色更加耀眼。

2025年 加快国家区域中心城市建设步伐

工作总体要求

今年是“十四五”规划收官之年。政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，按照中央和省委、市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、

准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，聚焦“六地”发展定位，进一步全面深化改革，着力扩大开放，更好统筹发展和安全，高质量完成“十四五”规划目标任务，加快国家区域中心城市建设步伐，在全国全省发展大局中发挥更大作用、作出更大贡献。

主要预期目标

地区生产总值增长5%左右，固定资产投资增长6%以上，社会消费品零售总额增长5%以上，进出口总额争取保持正增长，城镇居民人均可支配收入增速与经济增长基本

同步，农村居民人均可支配收入增速高于经济增长水平，城镇新增就业8万人，居民消费价格涨幅2%左右。不折不扣完成省下达的约束性指标任务。

重点工作任务

加快向新而行、向绿而行、向效而行

下好创新“先手棋”。坚持以“科技创新和产业创新深度融合”打头阵，组建产业科技专班，深化研究“产业、空间、要素”布局，找准“四链、实数、两业”融合路径，促进有限资源配置最优化。加快北部“晋创谷·太原”先行区建设，统筹“区、校、谷”一体发展；支持南部“晋创谷”，低碳技术科创走廊建设，加强“两市一区”协同发展，率先打造科教兴省的太原示范样板。深入开展“双百攻关”“揭榜挂帅”等行动，力争培育省级以上企业技术中心10户、新入库科技型中小企业3000家以上。新认定高新技术企业680家，专精特新企业120家，数字经济核心产业营收突破2800亿元。

锚定产业“主赛道”。坚持转动能、搭平台、优生态，持续实施工业高质量发展“百千万亿”工程，聚焦“新材料、高端装备制造、新一代信息技术、低空经济、新能源、文旅经济”6条优势赛道精准发力。推动“老树发新芽”，重点支持太钢、太重、太钢、山西电机、中车太原等企业加快智改数转，力争制造业占规上工业增加值稳定在60%以上；推动“小树变大树”，重点支持惠科、比亚迪冲刺百亿元规模，推动厚生、百信、锦波等企业产值翻番，力争战新产业占规上工业增加值稳定在30%以上；推动“独木变森林”，重点支持以晶科、中来、美锦氢能为龙头的新能源产业，以凯赛、玻纤、钢科为龙头的新材料产业，以炼科、晋科、智芯为龙头的半导体产业加快聚链成势，促进“1233”重点产业链营

收增长15%以上。实施“人工智能+”行动，加强通用和垂类大模型研发布局，迭代升级，扩大在工业、科研、教育、医疗、文旅等领域融合应用。实施未来产业培育工程，超前布局创新基础设施集群建设，促进更多前沿技术“沿途下蛋”。大力推动低空经济、文旅经济抢占新风口，拓展新场景，加快形成新型消费增长点。

打造承载“集聚区”。坚持产业布局和空间布局协调匹配，全力支持山西转型综改示范区建设，建立市区融合发展机制；加快推动中北高新区扩区增容；支持推动中北高新区、阳曲示范区建设消费品特色园区；支持清徐开发区打造全国一流煤基新材料示范基地；支持西山示范区打造优质文旅产品；持续推动专业镇梯次发展；持续推动化工区搬迁。滚动开展“三个一批”活动和“三未”项目攻坚，推动开发区规上工业增加值增长6%。

提升要素“配置率”。坚持深化要素市场化配置改革。探索战新产业高比例绿电供给、绿电绿证交易等机制，布局“源网荷储”一体化项目，率先打造绿电产业园区。放大国家级互联网骨干直联点效能，完善工业互联网平台体系，深入推进中小型企业数字化转型。盘活存量低效用地，推行工业不动产分割转让，全面提升亩均效益。强化“服务走在企业需求前面”意识，以服务效能保障要素供给水平，完善全链条梯次培育机制，力争新增规上工业企业100户、“四上”企业1000户。

抓出有质量、有效率、有回报的投资

抓出招商引资质效。聚焦“1233”重点产业链以商招商、链条招商，立起“服务好现有企业是最大的招商引资”观念，坚持“优服务、追投资”与“走出去、请进来”并举，力争全年招商落地开工投资1000亿元以上。

跑出项目建设速度。坚持用好“四全工作法”，市统筹谋划重大项目工作组转段跟进，并联攻坚439个省市重点项目。常态管理调度“1+4+3”项目谋划清单，联动“十五五”规划项目盘子，形成“谋划储备、资金争取、前期

推进、开工入统、投产达效”接续推进机制。力挺民营经济。深入贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，高质量谋划召开全市民营经济发展大会。扎实落实促进民营经济发展的政策措施，坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍。坚持以控制成本为核心优化营商环境，加强融资、环评、用地、用能、用工等综合保障。推动广大民营企业和民营企业家扎根太原、深耕太原，聚焦实体、专注主业，在高质量发展中担纲大任。

大力提升消费能力、意愿、层级

让更多消费者有钱花。精准落实好重点群体增收减负、奖优助困、养老金增长、医保财政补助等增量政策。加快推进公共就业服务能力提升示范项目，举办各类就业招聘会300场以上。大力开展项目化、订单式培训，完成政府补贴性技能培训2万人，新增技能人才1.5万人。

让更多消费者有钱愿意花。加力落实“两新”扩围政策，进一步带动设备换代、汽车换能、家电换智。加力实施促进

房地产市场止跌回稳“19条”，进一步推动去库存、优供给。加力优化消费环境，让真金白银政策切实惠企利民。让更多消费者花钱花得值。大力实施“三品”战略，全力提升消费品工业规模和实力、生产供给质量和水平。深化拓展文旅消费新空间，让“文旅流量”转化为更多“消费增量”。持续推动“音乐+”“演出+”“赛事+”等业态融合发展，大力培育发展银发经济、首发经济、冰雪经济，让八方来客恋恋不舍、念念不忘。

统筹推进以人为本的城乡融合发展

谋深虑远城市更新大文章。立足城市发展从“快速扩张”转向“有机更新”阶段进程，抓牢让人民安居乐业这个基点，坚持“体检、更新”一体化推进，聘请中规院等一流专业团队，做好城市更新背景下的太原行动方案，开展重点片区改造战略研究。坚持“留、改、拆、建、控”并举，聚焦群众向往的“好房子、好小区、好社区、好城区”，实施以城市片区为单元的系统化更新，既体现出现有的独特山水风光，又延续好城市的历史文化脉络，彰显出凝固在建筑、街道、绿地等公共空间上的城市个性、城市气质、城市精神。

打好品质提升攻坚战。实施迎泽西大街、新建路等维修改造工程，启动太原火车站东站房建设，推进幸福桥、大运路打通等工程，加快燃气、供热、排水等地下老旧管线改造。

推进轨道交通1号线二期、3号线一期前期工作。持续推进老旧小区改造。加快老龙头区域生态治理，深入推进“百园兴绿”。巩固全国文明城市创建成果，推行城市运行“一网统管”，让城市更聪明一些、更智慧一些。

大力推进县域提能和乡村振兴。支持清徐加快打造“城市融合型县城”示范样板。统筹推进古交、阳曲、娄烦不断完善基础设施建设。健全县域经济特色化发展、差异化考核机制，“一县一策”打造产业基地。扛稳粮食安全责任，增强“菜篮子”保供能力，提升农产品自给率。持续健全农村寄递物流体系。学习运用“千万工程”经验，持续打造精品示范村、提档升级村。巩固提升“三保障”和饮水安全水平，不断壮大集体经济。

聚焦能级提升抓改革、扩开放、促发展

推动标志性改革率先突破。组建太原文旅集团，构建“政府做生态、景区做平台、市场做业态”的开发运营管理服务体系；加快市属国有企业战略性重组和专业化整合，筹划设立市产业投资集团，组建汾水资源国调产业发展基金；组建招商合作专班，构建招商引资项目全流程工作体系；优化“1+7+4”人才政策体系，筹备设立太原人才集团，大力营造“勇于创新、鼓励成功、宽容失败”的社会氛围。

优先提升交通物流枢纽服务功能。全力推动太绥高铁、大西高铁提速改造工程开工建设。全力服务保障机场三期改扩建工程。加快启动实施铁路太原货运东环联接线项目。积极争取太原至长春、太原经徐州至上海等高铁纳入国家中长期铁路规划。实质性启动太原临空经济区建设，支持太原航空增设客运航线、开通货运航线。主动融入晋鲁大宗商品骨干流通走廊。统筹推进跨境电商综试区、晋煤铁路物流集装箱转运站、粮食物流产业园铁路专用线等建设，加快推动陆港空联运取得功能性突破。

持续推进山西中部城市群高质量发展。加快推进古交方高速、太旧高速改扩建、国道一级公路环线等建设。支持推动潇河智城建设，加快推动太原榆次太谷发展核建设，进一步提升汾河谷地、雄忻、沿黄、太行城镇带互通协作水平。优先完善跨区域双向转诊医疗服务体系。推动协同落实“1+30”区域联防联控机制。

一体推进治山、治水、治气、治城

持续打好“三大保卫战”。坚决扭转空气质量排名靠后被动局面，争取实现“退后十”目标，再创历史最好水平。加快推进“一泓清水入黄河”工程，确保国考断面水质全部达到优良水体。强化土壤污染源头防控，全方位推进“无废城市”建设。扎实做好中央生态环保督察等反馈问题整改，坚决防止治理后再污染。

用实招强化生态治理。抓好国土空间规划实施、用途管制和许可管理，统筹山水林田湖草一体化保护和系统治理。加快推进中部城市群水资源配置工程前期工作，

综合实施地下水关井压采、煤矿限采、生态补水，推动兰村泉水位持续回升、晋祠泉稳定复流。巩固国家森林城市建设成果，加快构建西北部远郊百万亩生态屏障。

下功夫推动绿色转型。持续推进国家气候投融资、碳达峰试点建设。严控“两高一低”项目，提速优化产业、交通、能源等结构，加大清洁能源供给，推进生活垃圾分类，培育绿色建筑等新增长点，完善再生资源回收利用体系。倡导绿色生活，鼓励绿色出行、绿色消费。

扎实做好惠民生、暖民心、顺民意工作

推进“幼有善育”。全面推进3岁以下婴幼儿照护服务，完成市级托育服务中心建设，推广社区嵌入式托育、用用户名办托、家庭托育点模式。

推进“学有优教”。新建公办幼儿园10所，新增学位2500个，鼓励小区配套幼儿园办成公办园。推动大东关小学、万柏林一中等18个新改扩建项目建成投用，新增学位2.4万个。规划建设职教园区，筹建太原卫生职业学院，支持太原学院建设。

推进“病有良医”。高标准建设国家区域医疗中心，推动病房改造提升、医疗设备更新。深化“4+1”公立医院改革，推动全市乡镇卫生院、社区卫生服务中心全部达到国家能力标准，让更多群众在家门口就能看好病。

推进“老有康养”。推动市二院建成安宁疗护中心。每个县（市、区）至少建成1所医养结合服务机构。推进全省最大的社会康养中心建成投用，新增养老床位2000张。新建改造一批城镇社区养老中心、农村老年食堂，让更多老年人在熟悉的环境中安享晚年。

推进“住有宜居”。稳步推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造“三大工程”，持续开展物业整治提升，大力推进完整社区建设，继续实施既有住宅自愿加装电梯、更新改造老旧电梯行动，下大力气把“老

房子”改成“好房子”。

推进“弱有众扶”。加强低收入人口动态监测，提高特困群体基本生活标准。深入推进农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升行动，强化流动儿童基本公共服务供给，加快明德专门学校建设。健全完善残疾人两项补贴制度。积极发展公益慈善事业。

办好十件民生实事。一是以学校、医院、商圈为重点，新增公共车位1万个以上；二是实施坞城中路、唐槐路、荣军北街、玉河东街等50余条市民反映强烈的街巷改造工程；三是完成主城区700个核心路口精细化配时管理，建成“十横十纵”绿波网；四是推动260余项检验检查结果医疗互认，最大限度避免重复检查；五是高度关注青少年心理健康问题，推进全市644所中小学学生心理健康测评全覆盖；六是新建40个社会足球场、100公里健身步道，进一步扩大城市社区15分钟健身圈；七是为全市持证低保重度视力、肢体和多重残疾人家庭实施无障碍改造；八是推动农产品快速检测向大型连锁超市和网络平台延伸，让老百姓的“菜篮子”拎得更放心；九是优化电梯安全应急救援服务，保障全市5.3万部电梯实时预警救援全覆盖；十是改善完善100个标准化微型消防站，提升基层抗御火灾能力。

更好统筹发展和安全

防范化解重点领域风险。有序置换政府存量隐性债务，分类推动融资平台改革转型。强化“三保”支出预算执行硬性约束，兜牢基层“三保”底线。推动“白名单”项目扩围增效，打好“保交房”攻坚战。持续提升金融监管效能，严厉打击非法金融活动，统筹防范化解中小金融机构风险，坚决守住不发生系统性风险底线。

毫不松懈抓好安全生产。加强重点行业领域风险隐患排查整治，深入推进建治本攻坚三年行动。加强地震、气象、水文、地质灾害、森林火情等监测预报预警。持续抓好药品和医疗器械全生命周期监管。强化农产品质量安全监管，严守“从田间到舌尖”安全关。

加强和创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进建信工作法治化。学习借鉴“六尺巷工作法”，厚植社会治理文化根基。加强公共安全系统施治，常态化开展扫黑除恶。深化网络空间综合治理。持续破解“小马拉大车”突出问题。加强国防动员和后备力量建设，发展人防事业，做好新时代退役军人和双拥工作。

编制“十五五”规划是今年的一项重大任务。要高质量做好“十四五”总结评估，深入分析“十五五”新的阶段性特征，科学提出发展目标，谋实重大战略任务，引领太原经济社会高质量发展。

全面加强政府自身建设 当好贯彻落实的执行者、行动派、实干家

严格依法行政。自觉运用法治思维和法治方式推进工作。健全重大行政决策、行政规范性文件合法性审查机制，严格执行市人大及其常委会决议决定，主动接受人大、政协、纪检监察和社会、舆论、审计监督，向人民汇报，请人民阅卷，干得好不好，让大家来评判。

勇于担当作为。当好耕耘者，不做裱糊匠。坚持把全部心思和精力用在推动发展、破解难题、为民办事上。决定了的事，再难也要干；必须负的责，再苦也要担。让“担当作为”成为每一项工作的主旋律，在干事创

业中践行担当，在实心中主动担当，在服务大局中体现担当。

坚守廉政底线。自觉扛牢全面从严治党政治责任，驰而不息正风肃纪反腐，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，加强巡视整改和成果运用，力戒形式主义、官僚主义，统筹为基层减负和赋能。落实党政机关坚持过紧日子要求，严控“三公”经费和政府购买服务支出，把更多真金白银投入到推动发展和改善民生上。

记者 丁洁 王春宇 尹哲 编辑整理

