

# 中共中央 国务院印发 《国家突发事件总体应急预案》

新华社北京2月25日电 日前,中共中央、国务院印发《国家突发事件总体应急预案》。《国家突发事件总体应急预案》是组织应对突发事件的总体制度安排,由总则、组织指挥体系、运行机制、应急保障、预案管理等部分组成,适用于党中央、国务院应对特别重大突发事件工作,指导全国突发事件应对工作。

《国家突发事件总体应急预案》突出政策性、指导性和可操作性,注重把握与专项应急预案、部门应急预案的关系,主动适应防范化解安全风险新的形势要求和实践需要,重点从坚持和加强党的全面领导、健全应急指挥体制机制、坚持从源头防范化解重大风险、建立健全预警制度机制、细化应急响应流程及要求、加强基层应急工作、规范预案体系构建及衔接等方面明确了工作措施。

《国家突发事件总体应急预案》还对信息发布与舆论引导、恢复与重建、调查与评估,以及人力资源、财力支持、物资保障、交通运输与通信电力保障、科技支撑等提出了要求。

新华社北京2月25日电 十四届全国人大常委会第十四次会议25日上午在北京人民大会堂闭幕。赵乐际委员长主持闭幕会。

常委会组成员161人出席会议,出席人数符合法定人数。

会议原则通过了全国人大常委会工作报告稿。委员长会议建议委托赵乐际委员长代表常委会向十四届全国人大三次会议报告工作。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决,任命楼阳生为全国人大教育科学文化卫生委员会副主任委员,王蒙徽为全国人大环境与资源保护委员会副主任委员;免去李高的全国人大环境与资源保护委员会委员职务;任命张新民为全国人大常委会副秘书长。

会议表决,任命高晓力为最高人民法院副院长。

会议表决通过了其他任免案。

会议表决通过了十四届全国人大三次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案,决定提请十四届全国人大三次会议预备会议审议;表决通过了十四届全国人大三次会议列席人员名单等。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、秘书长刘奇出席会议。

国务委员吴政隆,最高人民法院院长张军,最高人民检察院检察长应勇,国家监察委员会负责同志,全国人大各专门委员会成员,各省区市人大常委会负责同志,部分副省级城市人大常委会主要负责同志,有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会后,十四届全国人大常委会举行第十五讲专题讲座,赵乐际委员长主持。中央社会工作部副部长柳拯作了题为《深入学习贯彻习近平总书记重要论述 扎实推进基层治理现代化》的讲座。

## 七部门加强扶持 促创业带动就业

新华社北京2月25日电(记者 姜琳)记者25日从人力资源社会保障部获悉,人力资源社会保障部、教育部等七部门近日印发《关于健全创业支持体系提升创业质量的意见》,提出面向高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体,分型分类提供创业支持保障,促进创业带动就业。

人力资源社会保障部就业促进司相关负责人表示,意见就健全创业支持体系做出了全链条政策安排,目的是推动完善保障制度,激发全社会内生动力和创新活力,培育发展更多创业企业、个体工商户等创业主体,为促进高质量发展、实现高质量充分就业提供支持。

意见要求,优化创业培训,提升全过程创业能力;完善创业服务,提供全方位发展助力;夯实创业孵化,拓展全周期培育扶持;组织创业活动,营造全生态创业氛围。

意见明确,要加强政策扶持,强化全链条支持保障,优化创业促进就业政策环境。落实重点群体创业税收优惠和一次性创业补贴政策,帮助创业者降低启动成本、减轻经营负担。加大创业融资支持,鼓励降低创业担保贷款门槛,扩大贴息支持范围,提高额度上限。做好稳岗扩岗支持,将不裁员、少裁员的创业主体纳入金融助企稳岗扩岗专项贷款范围,提高单户最高授信额度。

## 小微企业融资协调 授信超过10万亿元

据新华社北京2月25日电(记者 李延霞、张千千)记者25日从国家金融监督管理总局获悉,自2024年10月支持小微企业融资协调工作机制启动以来,四级工作机制迅速搭建,有序运行,取得阶段性成效。各地累计走访小微企业、个体工商户等经营主体超过5000万户,授信超过10万亿元。

金融监管总局、国家发展改革委25日联合召开支持小微企业融资协调工作机制推进会。会议强调,要坚决消除阻碍民营和小微企业融资的各种隐形壁垒,全力支持民营和小微企业克服困难、健康发展,真正成为推动经济社会高质量发展的新动能、新引擎。会议要求,要充分调动各方积极性主动性创造性,紧密围绕“直达基层、快速便捷、利率适宜”目标,推动支持小微企业融资协调工作机制发挥更大效能。要加大企业走访力度,跟进协调解决实际困难。要引导银行机构加大资源投入、提升服务水平,助力企业增订单、拓市场。

# 既“放得活”又“管得住” ——各地各部门深入践行“五个必须统筹”述评之一

处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题。2024年底召开的中央经济工作会议指出,必须统筹好有效市场和有为政府的关系,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

会议的这一重要论述,进一步明确了“放得活”又“管得住”的目标,为更好处理政府和市场关系指明了方向。

以经济体制改革为牵引,更好统筹有效市场和有为政府的关系,让“看得见的手”和“看不见的手”各展其长、协同发力,推动经济持续回升向好,是必修课,也是进行时。当前,各地各部门的实践探索迈出新步伐,也展现着新气象。

### 厘清权力边界 让市场更有效

1月7日,《全国统一大市场建设指引(试行)》对外发布,从要求做的、禁止做的、鼓励做的三个维度,提出具体要求和目标,促进要素资源顺畅流动和高效配置,增强中国大市场优势。

市场配置资源是最有效率的形式。充分发挥市场作用,是尊重经济规律的体现。开年发布的这份重磅文件,是中國进一步理顺政府与市场关系、完善经济治理的生动例证。

出台民营经济促进法、开展规范涉企执法专项行动、深化资本市场投融资综合改革……中央经济工作会议部署的这些新举措,指向完善“有效市场”,既着眼解决当下问题,稳定发展预期,又为长远发展夯实基础。

让市场更有效,需要厘清政府的权力边界。

针对“远洋捕捞”“逐利罚款”等违法行为,国务院办公厅近期印发《关于严格规范涉企行政检查的意见》,明确坚决遏制乱检查,切实减轻企业负担,释放弘扬法治精神、进一步规范涉企执法的鲜明信号。

政府越位,是影响市场信心和预期的因素之一。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,必须要明边界、消门槛、破壁垒,把政府不该管、不能管的经济事项交给市场。

从加快出台《公平竞争审查条例实施办法》、民营经济促进法草案提请审议,到取消外商投资性公司使用境内贷款开展股权投资的限制、抓紧修订出台新版市场准入负面清单、推动新能源上网电量全面进入电力市场……近期,重点领域改革步步深入,着力激发市场内生动力和创新活力。

让市场更有效,还需要政府铺好路、搭好桥。

春节过后,在咸阳市天士力(陕西)物流中心建设项目建设现场,机械轰鸣作响,工人来回穿梭,一派繁忙景象。

项目负责人滑彬说,得益于当地推行的“容缺受理+承诺制”并联审批模式,及时顺利拿到建筑工程施工许可证,确保了项目有序推进。

完善市场规则、优化市场环境,离不开政府作为。

创造更加公平、更有活力的市场环境,各地因地制宜进行创新探索:辽宁建立健全涉企问题高效闭环解决机制;海南加力实施小微企业融资协调机制;安徽深化“一件事一次办”集成服务……

1月份,中小企业发展指数升至89.0,制造业生产经营活动预期指数升至55.3%的较高景气区间;1月末,普惠小微贷款、制造业中长期贷款增速同比分别增长12.7%和11.4%,均高于各项贷款增速……一系列最新指标,显示市场预期向好。

政府行为越规范,市场作用就越有效。

在各地各部门的实践中,更多认识在深化:要完善市场规则并带头遵守规则,优化市场环境,使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台;要防止对微观主体活动的不当干预,不搞地方保护主义和自我小循环,尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用。

### 提升治理效能 让政府更有为

新疆喀什市英吾斯坦乡,快递代收点里堆满了来自天南海北的快递件,时不时可见门口取快递的人排成队。

网购“不包邮”问题,曾困扰不少新疆居民。地处偏远,物流成本高昂,单靠市场力量,很难解决这个问题。为此,当地多部门着力完善乡镇寄递服务设施,邮政快递企业联合电商平台创新集运模式,多方努力下,越来越多网购实现“包邮到家”。

市场不是万能的,存在失灵、无序等问题。推进高质量发展,单靠市场自发调节无法做到,需要更好发挥政府作用。

从有关部门出台举措发展农村养老服务、加强对高校毕业生等重点人群就业支持,到各地陆续推出新增公共停车位、启动城中村改造等“民生清单”,各方着力优化公共服务,加快补齐民生短板,有效弥补市场不足。

市场调节往往具有滞后性。政府有为,意味着要健全宏观经济治理体系,及时矫正市场失灵,避免经济运行出现大幅波动。

较大幅度增加赤字规模,继续加强稳就业、保民生财政投入;择机降准降息,保持流动性充裕、金融总量稳定增长……今年,针对经济运行中的新情况新问题,更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策协同发力,进一步夯实经济稳定的基石。

按亩均税收、营业收入等指标打分,列“成绩单”,加大“优等生”资金补贴,引导资源要素向新质生产力聚集。在安徽滁州,不断深化的亩均效益改革,让更多企业走上“智改数转网联”之路。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。政府引导、市场运作,创新思路促进资源高效配置,加快培育发展新质生产力,才能打开经济发展新空间。

多地开年项目清单里,新兴产业项目占比提升。浙江、福建等多地还将研发经费投入强度作为发展指标、推出一系列科技重大专项和重点研发计划项目,以实打实的举措推动科技创新和产业创新融合发展。

推进高质量发展,既要提升发展质量,也要夯实安全基础。当前外部环境变化带来的不利影响加深,守住安全底线的重要性更加凸显。这单靠市场无法做到,关键要靠政府

兜底保障。

深入推进粮油作物大面积单产提升行动、加快推进中小金融机构改革化险、持续推动房地产市场止跌回稳……政府积极有为,将有力对冲外部不确定性,为市场有效运行提供安全保障。

不论是宏观经济治理还是增进民生福祉、夯实安全底线,都要求统筹好有效市场和有为政府——既要充分发挥市场经济的长处,又要更好发挥政府在弥补市场失灵方面的作用。

### 持续深化改革 统筹好“两只手”

社会主义市场经济条件下,“看得见的手”与“看不见的手”,不是割裂对立的,而是有机统一的。实现有效市场与有为政府有机结合,相互补充,才能推动高质量发展。

“社会主义市场经济是党领导下的市场经济,坚持党的领导才能统筹全局、协调各方,确保市场有效运行和市场经济的社会主义性质。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说,坚持党的领导是实现有效市场与有为政府有机结合的关键。

改革是推动国家发展的根本动力。统筹好有效市场和有为政府的关系,根本上还是要靠改革。

资本市场改革,是观察政府和市场关系的一扇重要窗口。2月7日,中国资本市场改革迈出重要一步:

中国证监会发布《关于资本市场做好金融“五篇大文章”的实施意见》,瞄准科技企业发展的全链条金融需求,提出一系列政策举措,推动要素资源向科技创新、先进制造、绿色低碳、普惠民生等重大战略、重点领域、薄弱环节集聚,增强资本市场制度的包容性、适应性。

当前,党的二十届三中全会部署的300多项重大改革举措加快落地。一系列标志性改革举措密集出台,层层打通制约市场作用发挥的堵点卡点,推动有效市场和有为政府协同发力。

也要看到,我国市场体系还不健全、市场发育还不充分,还存在要素流动不畅、资源配置效率不高问题,如何更好发挥市场的积极作用仍是改革的主攻方向。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示,要继续聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,以形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序为目标,持续深化改革,更好发挥市场机制的作用,坚决破除阻碍依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种壁垒,进一步构建亲清政商关系,激发市场主体活力、制度活力和社会创造力。

统筹好有效市场和有为政府的关系,是一个不断完善、止于至善的过程。

坚定社会主义市场经济改革方向,把该放给市场和社会的权放足、放到位,把该政府管的事管好、管到位,用好市场和政府“两只手”,将为中国经济持续增动力、添活力、固基础,推动高质量发展不断迈出新步伐。

新华社记者 魏玉坤 潘洁 韩佳诺

(新华社北京2月25日电)



2月25日在东乡族自治县沿岭乡境内拍摄的梯田雪景(无人机照片)。当日,一场春雪过后,甘肃省临夏回族自治州东乡族自治县境内的梯田和山峦被勾勒出“大地的指纹”。  
新华社记者 陈斌 摄

## 去年网信系统约谈 网站平台11159家

据新华社北京2月25日电 记者25日从国家网信办获悉,2024年,全国网信系统全面推进严格规范公正文明执法,严厉打击各类网络违法违规行为,持续增强网络执法震慑力,依法对11159家网站平台予以约谈,对4046家网站平台实施警戒或罚款处罚,责令553家网站暂停有关功能或信息更新,下架移动应用程序200款,处置小程序40款,会同电信主管部门取消违法网站许可或备案、关闭违法网站10946家。

2024年,全国网信系统持续推进依法治网。聚焦打击侵害未成年人身心健康、网络暴力、扰乱传播秩序、破坏网络生态等违法违规行为,集中整治“自媒体”无底线博流量、虚假低俗网络直播、涉企侵权信息、体育“饭圈”等乱象,持续整治假冒仿冒新闻媒体、未经许可开展互联网新闻信息服务等问题,加大对违法违规MCN机构账号处置力度,着力优化营商环境,及时对传播违法信息、扰乱网络传播秩序的网站平台和账号采取处置处罚措施。

## 老年人早春可采用 中医药法养生防病

据新华社北京2月25日电(记者 田晓航)时值孟春,乍暖还寒。中医专家提示,这一时期老年人在防寒的同时要穿着适度,还可采用中医传统功法、拍“八虚”、足浴等中医药法自我保健。

中国中医科学院西苑医院治未病中心主任张晋介绍,老年人往往正气不足,易疲乏无力、不耐寒冷,因此早春时节常因担心受寒而穿衣过多,殊不知因此出汗过多容易腠理疏松,反而会感受风寒之邪,引起感冒。张晋说,老年人早起后可在家拍打大腿外侧的胆经,以疏肝利胆,或拍“八虚”,即拍肘窝、腋窝、腹股沟和腘窝,帮助阳气升发;上午9至10时、下午2至4时阳光充足时,可到户外晒太阳。老年人常感小腿疼痛或因肌肉不足缺乏力量,可在阳光充足处练习坐式八段锦和坐式易筋经,每天20分钟左右即可。

## 抓住长高“黄金季” 助力孩子健康成长

据新华社天津2月25日电(记者 张建新、栗雅婷)春季,气温回升,万物复苏。专家表示,春季是孩子生长发育的黄金时期,春季的气温和日照等自然条件对生长发育有着不可忽视的影响。家长应定期监测孩子身高,抓住春天长高“黄金季”,助力孩子健康成长。

天津中医药大学第一附属医院儿科教授李新民建议,家长至少每3个月为孩子测量一次身高、体重,记录孩子的生长曲线,如发现孩子存在生长偏离,应及时咨询医生。家长一年左右可为孩子进行一次骨龄评价,关注孩子第二性征发育情况,以防孩子因性早熟影响最终身高。

专家表示,家长应确保孩子营养均衡,食物多样,每天保证优质蛋白质的供给,不建议孩子吃各种营养补品,尽量少吃各种含添加剂的垃圾食品。

## 到农村买房建房?

### 中央一号文件提出两个“不允许”

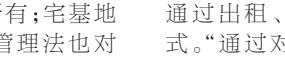
经济组织成员不能享有宅基地使用权。而城镇居民、退休干部等都不具备农村集体经济组织成员身份,不能到农村申请取得宅基地。

为何不允许城镇居民、退休干部到农村占地买房?刘俊杰说,土地是农民的命根子,宅基地是农民赖以生存的根本和“最后保障线”。若允许自由交易,社会主体下乡可能导致一些农民在短期利益的驱动下失去土地,未来的生计保障将面临巨大风险。“禁止城镇居民到农村购买住房、宅基地,就是给农民的权益加上了一道‘安全阀’,确保他们在现代化进程中不会失去安身立命之本。”他说。

在广西大学农学院副教授唐小付看来,如果允许城镇居民和退休干部购买宅基地,会使农村宅基地的有限资源被外部人员占用。一方面,部分符合条件的农村居民可能无法获得宅基地,会加剧在土地使用、公共资源分配等方面矛盾和纠纷,影响农村社会的和谐稳定;另一方面,如果放开宅基地交易,社会资金可能过多占用土地等乡村资源,使乡村发展偏离合理的方向。

中央一号文件还提出,探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。“通过对闲置农房的合规盘活利用,可以更好满足有意愿有情怀投身乡村建设的返乡入乡人员的居住等需求。”华东师范大学社会发展学院教授魏万青说。

新华社记者(据新华社北京2月25日电)



新华社记者(据新华社北京2月25日电)