

太原市人民代表大会常务委员会工作报告

—2025年2月26日在太原市第十五届人民代表大会第五次会议上

太原市人大常委会主任 魏 民

各位代表：

受市十五届人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键之年，也是全国人民代表大会成立70周年。一年来，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极践行全过程人民民主，紧扣全市建设国家区域中心城市的重大任务，紧贴人民群众对美好生活的热切期盼，广泛凝聚全体人大代表的智慧力量，主动担当作为，依法履职尽责，为奋力谱写中国式现代化太原篇章作出了人大贡献。

一年来，市委高度重视、全面加强对人大工作的领导，市委常委会多次研究人大工作中的重大问题和重要事项，省委常委、市委书记韦韬对人大工作精心谋划、安排部署，提出具体要求，推动人大各项工作取得新成效。常委会坚持围绕中心、服务大局，全年召开常委会会议9次、主任会议16次，修改地方性法规5件，听取和审议专项工作报告21项，开展执法检查、视察调研80次，作出决议、决定3项，向市委请示报告重大事项、重要工作62件次，任免国家机关工作人员114人次，圆满完成市十五届人大四次会议确定的目标任务。

一、强化思想引领，在把牢政治方向中彰显忠诚

常委会牢牢把握政治机关第一属性，坚持把党的全面领导作为最高政治原则，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，各项工作始终沿着正确政治方向开展。

深学细悟党的创新理论。坚持把贯彻党的二十大精神作为重大政治任务，组织集中学习，开展交流研讨，深入基层宣讲，深刻领悟全会的划时代意义，进一步坚定改革信心、把准改革方向、强化改革责任。深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，充分认识人民代表大会制度“五个方面”的显著优势，全面领会“八个必须坚持”的核心要义，切实增强坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的政治自觉和历史主动。特别是我市人大工作在全国人大专题学习班上作经验交流，人民日报、法治日报等中央媒体予以宣传推广。常委会党组全年召开理论学习中心组会议23次，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，深刻把握蕴含其中的丰富内涵和实践要求，汲取智慧力量，筑牢绝对忠诚。

扎实开展党纪学习教育。深入学习习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述，认真领会党中央及省委、市委的部署要求，严格落实目标任务，坚决突出严的基调，紧扣《中国共产党纪律处分条例》，通过举办读书班、集中学习研讨、召开警示教育会、对照检查等方式，准确把握“六大纪律”的主旨要义和规定要求，一体推进纪实明纪守纪。常委会及机关党员干部在自觉遵守和维护党的纪律上取得新进步，切实增强了纪律意识、提高了党性修养，进一步激发了干事创业的积极性、主动性、创造性。

深入践行全过程人民民主。充分发挥人民代表大会制度的重要制度载体作用，积极拓展实践形式，畅通民意表达渠道，广泛听取各方面意见，力求每项法规、每次监督都满载民意。一年来，邀请人大代表、社会公众、专家学者等100余人次参与法规立项、起草、论证等工作，通过基层立法联系点收集意见建议120多条，30余条被采纳，立法更接地气、更具实效。依托546个代表联络站点，组织开展“代表进站入点听民情解民忧”主题活动，通过“平台联建、站点联进、民意联听、难题联解、监督联搞”等方式，打通代表联系服务群众的“最后一公里”。全市五级人大代表进站入点4501人次，接待人民群众8903人次，收集群众反映意见建议3118条，解决问题1855件，密切了同人民群众的联系，丰富了全过程人民民主的太原实践。

二、推进科学立法，在推动法治太原建设中展现作为

常委会深入贯彻习近平法治思想，自觉把立法工作融入全市改革发展大局，完善立法机制，提高立法质量，充分发挥立法的引领、保障、推动作用。

强化社会发展法治保障。聚焦基层社会治理新需求，修改物业管理条例，增加消防安全相关规定，明确维修资金使用规范，夯实全市物业管理工作法治根基。立足推动养殖业高质量发展，全面修订动物和动物产品检疫条例，新增兽医卫生检验、无害化处理等规定，进一步保障公共卫生安全和公众健康。修改拥军优属、雷电灾害防御2件法规，调整主管部门、明确法律责任，确保与上位法有效衔接，与改革要求相适应。

提升立法工作质效。把准改革方向，及时修订立法条例，落实地方立法权限调整要求，完善基层立法联系点机制，保证立法工作依法规范有序开展。建强立法民意

表达平台，制定基层立法联系点工作规定和规范化建设运行指南，确保各项工作有章可循。开展基层立法联系点专题调研，了解十县（市、区）运行情况，查找问题不足，指导帮助站点健全工作网络、创新立法活动。加强立法咨询库建设，抓好特色亮点，充实专家队伍，建立动态调整机制，打造高水平立法智库。

扎实开展法规清理。贯彻落实党中央、国务院决策部署，深入清理涉及不平等对待企业的法规、决议、决定，着力破除制约企业发展的制度障碍。落实全国人大、省人大工作安排，采用自查自纠和委托清理方式，全面梳理我市现行的91件地方性法规，对明显滞后、不能继续适用的8件法规，将逐年列入立法计划，适时进行修改或废止。

规范完善备案审查。建立健全规范性文件备案审查制度，加强队伍建设，推进备案审查工作提质增效。落实“有件必备、有备必审、有错必纠”要求，依法对加强单位和居住区附属绿化管理实施意见、非急救医疗转送服务管理办法等13件规范性文件进行审查，听取审议备案审查工作情况报告，推动县（市、区）落实规范性文件备案审查情况向本级人大常委会报告制度，有效维护国家法制统一。

三、增强监督效能，在服务高质量发展中诠释担当

常委会锚定“六地”发展定位，不断完善监督机制、拓宽监督领域、创新监督方式，着力推动解决经济社会发展的突出问题，监督更有力度、更具实效。

围绕经济健康运行强化监督。密切关注经济运行态势，强化计划预算初步审查，促进年度编制工作依法合规、科学合理。紧盯计划预算执行情况，开展线上线下预算审查。确定5个重点支出项目开展财政绩效评价跟踪监督，推动财政资金使用效益不断提高。加强人大监督与审计监督贯通协同，在预算编制、调整、执行以及决算审查过程中，充分结合审计查出的突出问题，形成监督合力。建立健全政府债务管理报告制度，强化政府债务监督职能。听取行政事业单位国有资产管理情况专项报告，审议国有资产经营情况综合报告，促进国资国企更好服务经济社会发展。

紧扣重点领域工作强化监督。聚力建设国家先进制造业重要承载地，监督工业高质量发展情况，提出全面提升科技创新能力、着力增强工业经济发展动力等建议，助力工业企业转型升级、提质增效。聚力建设国家能源技术革命策源地，检查省煤炭清洁高效利用促进条例贯彻实施情况，促进全市煤炭生产利用全过程清洁化、低碳化、智能化发展。聚力建设国内外重要文化旅游目的地，开展文物保护“一法两办法”执法检查，配合全国人大检查非物质文化遗产法实施情况，对省旅游条例进行执法调研，不断强化文旅融合发展战略支撑。聚力持续优化营商环境，配合省人大开展优化营商环境条例、民营经济促进条例执法检查，选择项目落地建设过程中的典型案例开展针对性监督，督促市政府建立优化营商环境“体验官”制度，组织人大代表参加行政审批体验活动，为打造一流营商环境增添动力。全面推进乡村振兴，听取审议学习运用“千万工程”经验工作报告，调研农产品精深加工发展情况，视察深化集体林权制度改革工作，助推全市农业农村现代化进程。

聚焦增进民生福祉强化监督。深入践行绿水青山就是金山银山理念，立足美丽太原建设，审议环境状况和环境保护目标完成情况报告，开展汾河保护条例、古树名木保护条例执法检查，在保护省城生态环境中持续发力。积极回应群众关切，调研老旧小区改造情况，督促政府大力实施城市更新行动，努力打造功能完善、环境整洁、管理有序的人居环境。始终关注中医药事业，听取中医药传承创新发展情况报告，提出强化人才引领、创新融合模式等建议，推动提升中医药发展水平。关心关爱青少年健康成长，深入调研中小学生心理健康教育工作，营造全社会共同守护学生心理健康的良好氛围。高度重视安全生产，听取重点行业领域安全生产专项整治报告，监督气象灾害防灾减灾工作，调研消防条例实施情况，促进安全生产责任落实，推动筑牢我市经济社会发展安全屏障。充分发挥“法律巡视”监督利剑作用，对残疾人保障法、体育发展条例等法律法规进行执法检查，以法治力量护航全省民生幸福首善地建设。

着眼维护公平正义强化监督。审议法治政府建设年度报告，促进行政机关依法行政。检查“八五”普法决议实施情况，推动“校园法庭”庭审现场变为普法课堂，实现执法检查与法治宣传教育相融合。听取控告申诉检察工作报告，建议检察机关积极践行“枫桥经验”、深化队伍能力建设、推动案件诉源治理，实质化解信访矛盾。监督环境资源审判工作，建议法院不断完善配套制度，提升专业化水平、大力推进协同治理，为全市生态环境保护提供有力司法保障。关注公安机关执法办案管理中心标准体系建设，督促政府在完善配套设施、拓展智能化应用、加强办案全流程监督等方面持续用力。聚焦群众诉求，认真执行信访工作条例，办理群众来信65件次，接待群众来访252批次，转交各类信访事项49件，督办信访事项17件，切实维护群众合法权益，促进社会和谐稳定。

四、深化代表工作，在保障代表履职中倾心倾力

常委会坚持尊重代表主体地位，持续加强和改进代

表工作，依法保障代表履职，充分发挥代表作用，切实做到“民有所呼，我有所应”。

丰富代表活动形式。认真落实“双联系”制度，19名驻会组成人员固定联系210名市人大代表，常态化听取吸纳代表意见建议。邀请24名市人大代表列席常委会会议，组织160人次参加执法检查、视察调研等活动，进一步拓宽代表知情知政渠道。认真落实闭会期间“一府一委两院”邀请人大代表参加有关活动办法，推荐5名市人大代表为营商环境“体验官”，5名全国、省、市人大代表担任市监察委员会特约监察员，组织各级代表60余人次旁听市中级人民法院、市检察院“小案”巡讲等活动，促进代表更好参与国家和社会事务管理。

强化代表履责保障。围绕学习践行全过程人民民主重大理念、发展新质生产力等内容，组织70余名市人大代表赴暨南大学进行培训研讨，提高政治素养，增强履职能力。深入十县（市、区）专题调研代表联络站点活动开展、提档升级情况，促进546个站点更好发挥作用。及时做好代表补选、辞职等工作，召开代表资格审查委员会会议8次，依法补选13名市人大代表，终止14名代表的代表资格。加强代表经费保障，为无固定工资收入代表发放履职补贴。注重代表履职宣传，配合省人大开展“三晋人大代表采风行”太原活动，组织21名代表接受采访，充分展现人大代表履行政治责任、法律责任、工作责任的良好风貌。

提高建议办理质效。加强和改进代表议案建议工作，建立提前介入机制，引导协助代表找准选题，提出高质量、可操作的议案建议。认真落实代表重点建议处理办法，实施“五办联动”工作机制和“三见面”制度，督促承办单位紧扣目标要求、抓住关键环节、加大办理力度，切实把议案建议办理转化为破解难题、推动发展的具体举措。市十五届人大四次会议以来，代表提出的5件议案和404件建议全部办结，关于提升劳动者职业技能水平、加强公共健身场所及设施建设等18件重点建议全部落实。

五、加强自身建设，在打造“四个机关”中提升能力

适应新时代新征程对人大工作的新要求，坚持以政治建设为统领，增强责任意识，提升能力素质，锤炼过硬作风，努力建设政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

发挥党建引领作用。严格执行党建工作制度，严肃党内政治生活，落实全面从严治党责任清单，促进党建和人大工作深度融合。积极履行党风廉政建设责任制，召开机关党建暨党风廉政建设会议，常态化开展警示教育，加强清廉机关建设，不断巩固良好政治生态。支持和保障纪委监委派驻纪检监察组工作。认真落实意识形态工作责任制，加强舆情研判，做好舆论引导，管好用好门户网站、微信公众号等平台，办好《太原人大》杂志，守牢意识形态阵地，讲好人大故事。全力配合市委对机关的巡察工作，针对反馈的47个具体问题，采取有效措施，逐项抓好整改落实。

建强人大工作队伍。落实机构改革要求，单独设置法制、代表、预算3个工作委员会。统筹干部选育管用，树立重实干、重实绩的用人导向，选拔任用机关干部4批次35人次，7名科长轮岗交流，干部队伍结构进一步优化。完善干部日常考核和评先评优机制，突出实践锻炼，抓好专业训练，开展立法、监督、备案审查等业务能力提升培训，打造高素质专业化干部队伍。

持续深化作风建设。严格落实中央八项规定精神及省市实施细则，坚决反对“四风”，力戒形式主义、官僚主义。运用抓工作落实的“543”体系思考问题、解决难题，培育踏实苦干工作作风。深入开展调查研究，准确把握人大调研的优势和特点，推动调研成果转化转化为工作建议和举措。坚持用制度管权、管事、管人，改进机关办文、办会、办事流程及财务管理等制度，实现廉洁高效运转。

一年来，常委会主动加强与上下级人大沟通联系，联动开展执法检查、代表培训和工作视察，对县（市、区）人大工作进行指导，上下贯通、左右协调，最大限度整合各方资源，形成推动人大工作的强大合力，全市人大工作亮点纷呈、创新发展。

各位代表！过去一年常委会工作成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委坚强领导、省人大有力指导的结果，是全体市人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和机关干部职工履职尽责、扎实工作的结果，是市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院及县（市、区）人大常委会密切配合、协同努力的结果，是全市人民充分信任、积极参与的结果。在此，我代表市十五届人大常委会，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

面对新时代人大工作的使命任务，我们也清醒地认识到，常委会工作还存在一些差距和不足，主要是：践行全过程人民民主的制度机制还需进一步创新，立法的针对性和精准度还需进一步加强，监督刚性和实效还需进一步增强，服务保障代表履职的举措还需进一步深化，常委会及机关运行机制还需进一步完善。我们将高度重视这些问题，虚心听取代表和各方面的意见建议，在今后的工作中切实加以改进。

各位代表！2024年是本届人大常委会履职的第三年，回顾三年来的履职实践，我们深刻认识到，做好新时代人大工作：必须始终坚持党的全面领导。把讲政治作为人大工作的生命线，自觉把党的领导贯穿于人大工作的全过程各方面，确保党的主张通过法定程序成为全

人民的共同意志和自觉行动。必须始终坚持人民至上。深入践行全过程人民民主，充分发挥人大代表作用，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，全心全意解决群众的急难愁盼问题，实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益。必须始终坚持服务大局。自觉把人大工作融入全市重大战略、重点任务，找准履职的切入点、结合点、发力点，以法治方式助力经济社会高质量发展。必须始终坚持依法履职。按照“四个机关”定位要求，全面加强自身建设，不断夯实履职基础、提升工作标准，切实履行好宪法法律赋予的各项职责。必须始终坚持守正创新。持续深化对人大工作的规律性认识，积极探索新思路新举措，在守正中改进，在创新中完善，不断丰富和拓展履职工作的时代特色、实践特色，努力开创太原人大工作新局面。这些重要认识和经验，需要在今后工作中继续把握好坚持好。

今后一年的主要任务

2025年是“十四五”规划的收官之年，也是太原建设国家区域中心城市的关键一年。市人大常委会工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，认真贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，牢牢把握“四个机关”定位要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，紧紧围绕市委十二届八次全会暨市委经济工作会议部署，聚焦加快建设国家区域中心城市，锚定“六地”发展定位，依法履职、稳中求进，为奋力谱写中国式现代化太原篇章贡献力量。围绕这一总体思路，重点做好以下工作。

一是持续抓实政治建设。始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为人大工作的根本遵循和行动指南，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。持续巩固拓展党史学习教育成果，不断强化严的基调、严的措施、严的氛围。坚持把人大工作放在全市大局中审视，聚焦改革发展目标任务，科学谋划推进立法、监督、代表等各项工作，确保人大工作始终和市委中心工作同频共振、同向发力。

二是持续密切联系群众。深入学习践行全过程人民民主重大理念，把心系群众、情系百姓体现到履职尽责的全过程各方面。对义务教育、托育服务、社会保险等工作开展监督，推动解决群众关切的急难愁盼问题。不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，组织代表跟踪监督民生实事项目进展情况，助力项目落地惠民，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

三是持续推进立法改革。落实党的二十大三中全会关于深化立法领域改革的要求，充分发挥人大立法主导作用，统筹立改废，初步安排打包修改城乡建设档案管理条例、城市供水管理办法、残疾人保障条例，制定电梯安全管理条例，全面修订公园条例，废止商业网点管理条例、城市规划条例、科学技术经费投入和管理条例、科技资源开放共享条例，对法律援助条例、养老服务条例等8件立法项目进行调研。持续加强立法直通车体系建设，有效调动立法咨询库成员积极性。加强备案审查制度和能力建设，修订备案审查工作办法及流程，进一步夯实备案审查工作基础。

四是持续提升监督实效。聚焦全市发展大局和人民群众期盼，充分发挥人大监督的重要作用。围绕经济运行开展监督。扎实做好计划、预算执行和审计等法定工作监督，听取国有资产监督管理情况专项报告，持续关注政府债务管理。围绕社会事业开展监督。对城市更新、非物质文化遗产保护和传承等工作进行监督，助推社会事业发展。围绕生态环境保护开展监督。听取年度环境状况和环境目标完成情况，调研“一泓清水入黄河”、雨污分流工作，助力我市做好治水兴水大文章。围绕农业发展开展监督。深入调研培育打造农业品牌、人工影响天气情况，促进农业提质、农民增收。围绕法治建设开展监督。加大对政府建设监督力度，听取监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题情况的报告，监督法院劳动争议审判工作，审议检察院办好群众身边“小案”工作情况，推动“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。

五是持续激发代表活力。加强代表工作能力建设，深化“两个联系”，保障代表深度参与常委会立法、监督等工作，进一步畅通代表反映社情民意、提出意见建议的渠道。提升代表联络站工作质效，做好代表联系群众的组织协调和服务保障。加大建议办理力度，落实代表重点建议处理办法，继续实施“五办联动”机制和“三见面”制度，推动建议内容高质量、办理高质量。

新的一年，常委会将坚持以党的政治建设为统领，全面加强“四个机关”建设。坚定不移落实全面从严治党要求，压紧压实党建主体责任，深化巡察整改成果运用，推动党建工作同人大业务“双向”赋能。推进作风建设常态化、长效化，持续运用抓工作落实的“543”体系，增强“时时放心不下”的责任感，主动担当作为，创造一流业绩。创新干部成长路径，突出年轻干部教育培养，提高综合素质和能力，努力建设一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

各位代表，新征程扬帆起航，新使命催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，坚定制度自信，不负人民重托，开拓进取、勇毅前行，以高质量履职充分释放人民代表大会制度效能，为加快建设国家区域中心城市、奋力谱写中国式现代化太原篇章作出新的更大贡献！