

# 中国人民政治协商会议

# 第十四届山西省太原市委员会常务委员会工作报告

——在政协第十四届山西省太原市委员会第四次会议上

(2025年2月24日)

操学诚

## 各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十四届山西省太原市委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

## 一、2024年工作回顾

2024年是中华人民共和国成立75周年，也是人民政协成立75周年。一年来，在中共太原市委的坚强领导下，市政协及其常务委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想以及对山西工作的重要讲话重要指示精神，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，充分发挥人民政协专门协商机构作用，深入议政建言，广泛凝聚共识，为推动我市高质量发展作出了积极贡献。

### (一) 加强思想政治引领，进一步夯实团结奋斗的共同思想政治基础

发挥“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以“跟进学”筑牢“跟党走”的思想政治根基。

一是持续强化理论武装。坚持和完善习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈小组学习制度和党组会议“第一议题”制度，统筹党组理论学习中心组、主席会议、常委会会议和专委会功能型党支部学习，综合运用委员讲堂、书香政协、晋阳讲坛等多种形式，及时跟进学习习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，召开党组理论中心组学习会、党组（扩大）会议36次，举办委员讲堂7期，各功能型党支部、各别界别开展学习活动40余场次，引导各党派团体和各族各界人士深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。深入学习贯彻中共二十届三中全会精神，班子成员深入基层界别群众开展宣讲，深刻领悟习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想新观点新论断，准确把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，坚定改革信心，厚积发展势能。

二是扎实开展党纪学习教育。深入学习习近平总书记关于党纪学习教育的重要讲话和重要指示精神，贯彻落实“学纪、知纪、明纪、守纪”总要求，抓好学习研讨、警示教育、宣传解读、检视整改等具体任务，举办专题读书班，开展学习研讨和讲授专题党课18次，以铁的纪律和严的规矩锻造过硬队伍，切实把学习教育成果转化为推动高质量发展的强大动力。

三是广泛凝聚人心汇聚力量。始终把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节。认真落实市政协主席会议成员联系民主党派制度，邀请各党派团体深度参与市政协调研视察、协商议政，联合开展专项民主监督。召开深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神座谈会，进一步动员全市各级政协组织、各党派团体、各族各界人士，学深悟透做实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，凝结团结合作初心。加强与民族宗教界人士、港澳台侨人士的联络联谊，围绕“推进坚持宗教中国化方向的太原实践”开展界别协商，就挖掘太原各民族交往交融交流历史文化和组织调研建言，更加广泛做好思想政治引领、促进团结工作，为太原发展汇聚更多同行者，凝聚更强向心力。

### (二) 围绕中心深度协商，积极推动和服务全市高质量发展

自觉把政协工作融入全市大局，紧紧围绕中央重大决策部署和省委、市委重点工作安排开展协商议政活动。一年来，组织专题调研视察38项，举办协商议政活动41场次，向市委和市政府提交议政建言专报和建议案20件，市委市政府主要负责同志作出批示，有关职能部门积极跟进办理，审查立案的598件提案全部办复，有效推进协商成果转化落实。

一是聚焦主动服务和融入国家区域重大战略，紧扣太原建设“国家区域中心城市”目标定位，组织国内知名专家学者、政协委员、智库成员开展考察调研，借鉴合肥、成都、郑州、西安等先进地区经验，提供“他山之石”。围绕“积极融入京津冀协同发展战略，推动我市建设内陆地区对外开放新高地”开展专题议政，提出强化能源合作、产业合作、基础设施合作、科技人才合作等融入路径和对策，助力打造发展新优势，全面提升开放能级和水平。围绕“发挥太原国家综合交通枢纽优势和省会城市辐射带动作用，努力打造国家级农产品物流交易中心”进行主席会议协商，从坚持规划引领、建设农产品加工产业园、提升农产品物流管理水平等方面提出建议，为建设内陆地区对外开放新高地献智出力。

二是聚焦打造国内外重要文化旅游目的地，围绕“把太原打造成全省旅游热点门户，助力建设国内外重要文化旅游目的地”开展专题议政性常委会会议协商，围绕“加强文物保护和活化利用，推动文旅融合高质量发展”进行专题议政，助力提升和打造“唐风晋韵·锦绣太原”城市品牌。深入挖掘和大力弘扬晋阳优秀历史文化，扎实推动晋阳书院建设，加强对晋阳文化研究阐释，开展“我在晋阳书院为你读诗”等系列活动，组织编辑山西国保系列丛书《一眼千年：地上文物看山西·太原卷》，赓续晋阳文脉，增强文化自信，讲好晋阳故事、太原故事、山西故事。大力推动晋阳文化旅游度假区申报创建国家级旅游度假区，指导推动晋阳区、西山示范区编制晋阳文化旅游度假区创建实施方案。在市政协十四届三次会议上审议通过通过大会建议案，从推动体制机制改革创新、加强基础设施建设、提高服务质量和平水平、打造全市城市会客厅、建设全省旅游集散地五个方面提出

建议。充分发挥“锦绣太原城·晋阳文化旅游”协商平台作用，聚焦景区景点交通互联、景区周边环境提升、精品民宿建设以及晋祠天龙山景区创建国家5A级旅游景区等开展常态化协商。参与策划和实施山西旅游发展·锦绣太原推介对接活动，赴陕西、河南、重庆、安徽等地学习考察文旅体制机制改革，加强与中青旅、曲江文旅、中国东方演艺集团等的联系，积极助力文旅项目对接和文旅体制机制改革。赴西班牙马德里拜会联合国旅游组织，开展文旅推介和项目对接，助力太原打造旅游热点门户城市、建设国内外重要文化旅游目的地。

三是聚焦构建现代化产业体系，围绕“积极推进构建‘一高两先三特三新’重点产业链体系，助力建设国家先进制造业重要承载地”“大力推动科技创新与现代产业培育有机融合，助力推进‘晋创谷·太原’先行区建设”开展专题议政性常委会会议协商，助力打造高水平创新平台，发展大战略新兴产业。围绕“积极布局发展人工智能、生命科学、前沿材料等未来产业，发展新质生产力”“加快软件产业升级，推动智能产业发展”等重点协商课题开展考察调研，助力因地制宜发展新质生产力。加强与科大讯飞、华为矿山军团、宇树科技、优必选等数字经济、人工智能头部企业和精英数智、科达自控等本土企业以及山西大学、太原理工大学等高校的对接交流，推动成立太原市人工智能产业促进会，搭建人工智能合作研究、开发应用和项目对接的交流平台，努力为我市数字经济和人工智能产业发展培育重要的骨干力量。

四是聚焦保障和改善民生，始终把为民办事、为民造福作为工作的着力点，紧扣就业、教育、医疗、养老、住房等民生热点问题，围绕“全面加强和改进学生心理健康工作”“完善我市农村养老基本保障服务”“学习借鉴‘他山之石’，助力太原国家区域医疗中心建设”“做好重点排污企业在重污染条件下协商减排”等民生课题深入调研，务实建言，尽快出台医养结合制度办法等50多条协商建议、关于推进国家区域医疗中心建设等200余件提案转化为建设全省民生幸福首善地的措施办法。不断强化社情民意信息工作，持续在拓渠道、促转化、强队伍、建机制上下功夫，全年征集信息3024篇，全国政协和省政协采用130篇，省、市领导批示30篇，切实把人民群众的需求期盼转化成党委政府增进民生福祉的政策举措。充分发挥“政协委员乡村振兴工作站”作用和委员特长优势，开展产业帮扶，促进农民增收，为我市巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴赋能聚力。

### (三) 坚持守正创新，大力推动协商民主焕发活力

全面贯彻落实健全全过程人民民主制度体系、推动健全协商民主机制重大部署，以改革创新精神持续推动专门协商机构建设。

一是积极探索改革路径。全面总结近年来市政协工作的创新实践，制定进一步全面深化改革任务落实方案，明确努力构建宽领域、多层次、常态化的协商格局，健全政协协商民主机制，统筹推进“有事来商量”协商平台、基层政协联络组和委员工作室建设3个方面11项改革措施，推动专门协商机构制度化、规范化、程序化等功能建设更加完善，以高质量协商为进一步全面深化改革添助力、增活力、聚合力。

二是拓展协商民主形式。综合运用常委会会议协商、专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等方式，不断丰富和创新协商形式，构建深度协商、开放协商、持续协商的太原协商模式。加强与合肥、长沙、郑州等中部省会城市政协的联动，围绕科技创新与先进制造业发展进行调研交流。会同其他沿汾五市政协围绕“打好汾河碧水保卫战，实现一泓清水入黄河”开展跨区域协商研讨，形成履职合力。

三是深化“有事来商量”协商平台建设。扎实推进政协联络组、“有事来商量”协商平台和委员工作室建设，继杭州之后、在全国第二家建设启用新时代协商民主实践中心，完善运行机制，发挥功能作用，努力打造加强协商民主建设的平台、政协委员履职尽责的渠道，联系群众履职为民的桥梁，推动政协协商做深做实。目前，全市共搭建协商平台326个，建立150个政协委员工作室，设立107个政协工作联络组，各级各类协商平台不断扩大协商参与面，生动践行“有事好商量、众人的事情由众人商量”这一人民民主真谛，全年组织开展协商活动657场次，助推问题在一线协商、矛盾在一线化解、共识在一线凝聚。

### (四) 加强自身建设，不断提升履职工作质效

适应新时代人民政协事业发展新要求，以党的建设为引领，着力强化政协委员主体作用、专门委员会基础性作用、机关服务保障作用，大力夯实履职基础。

一是加强政协党的建设。市政协党组切实发挥把方向、管大局、保落实的作用，坚持和加强党的全面领导，以政治建设为统领，全面推进政协党的各项建设。制定实施落实全面从严治党主体责任年度任务，构建“两个全覆盖”组织体系和一级抓一级的管党治党责任传导体系，推动“两个责任”贯通起来、落实到位。严格落实党建、党风廉政、意识形态工作责任制，召开党建暨党风廉政建设工作会，以党的建设引领推动履职工作高质量发展。

二是强化专委会基础性作用。健全专委会工作运行机制，完善专委会联系界别、联络党派团体、联动履职等工作机制，切实抓好调查研究质量提升、协商活动“搭台”等工作，努力实现委员主体作用、专委会基础性作用和界别特色作用的融合发挥。加强政协提案工作，以机制创新为突破口，以提质增效为落脚点，着力提升提案质量、办理质量和服务质量，更好发挥提案服务决策、推动工作落实的作用。

三是充分发挥委员主体作用。完善委员履职考核评价机制，举办市政协委员履职能力提升培训班，建立委员轮值接待界别群众制度，推荐委员参加省、市重要会议活动，组织委员下沉一线参与基层协商、扶贫助农等活动，推荐委员担任法治、纪委监委监督员和营商环境体验官，与省、市媒体合作设置“委员风采”“新时代委员说”等专栏，宣传报道委员履职故事。一年来，委员参加调研视察、提案督办、大会发言、基层政协协商、服务为民等各类活动1000余人次，用心用情书写了心系国事、情牵民生的精彩履职答卷。

各位委员，同志们！过去一年取得的成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是中共太原市委正确领导、省政协有力指导的结果，是市人大、市政府和社会各界大力支持的结果，是市政协各参加单位、广大委员和政协机关干部团结奋斗的结果。在此，我代表市政协常委会，向大家表示衷心的感谢、致以崇高的敬意！

在履职实践中，我们深刻体会到：做好新时代人民政协工作，必须坚持党的全面领导，只有深刻把握人民政协制度和人民政协组织的鲜明政治属性，把坚持中国共产党的全面领导贯穿到政协全部工作之中，才能确保人民政协事业始终沿着正确政治方向前进。必须坚持围绕中心服务大局，只有在全市大局中找准履职定位，以高水平协商建言助力高质量发展，才能有效发挥人民政协的制度效能。必须坚持守正创新，只有用好守正创新这把“金钥匙”，紧跟时代发展步伐，不断推动工作提质增效，人民政协事业才能焕发蓬勃生机。必须坚持人民政协为人民，只有始终把人民群众的安危冷暖放在心上，协助党委政府把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到百姓心坎上，才能不断把人民对美好生活的向往变为现实。必须不断强化政协委员责任担当，只有不断优化委员服务保障和管理，为委员履职创造良好条件，提升委员“能担当”的履职本领，才能让委员交出“善担当”的高分答卷。

我们也清醒认识到，政协工作还存在短板和不足，主要是：专门协商机构制度化规范化程序化等功能建设还需进一步深化，政协界别优势发挥还不够充分，民主监督工作成效还有待进一步提高。需要在今后的工作中认真研究，加以改进。

## 二、2025年主要任务

2025年是“十四五”规划收官之年，也是太原加快建设国家区域中心城市的关键一年。市政协工作总体思路是：在中共太原市委坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话精神和对山西工作的重要讲话重要指示精神，认真落实中央及省委、市委部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，锚定“六地”发展定位，聚焦建设国家区域中心城市目标任务，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，围绕中心、服务大局，积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为奋力谱写中国式现代化太原篇章贡献智慧和力量。

一是强化党的创新理论武装，以更高站位巩固团结奋斗的共同思想政治基础。要始终把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，坚持和完善“第一议题”制度和习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈小组学习制度，统筹抓好党组中心组、机关党组和功能型党支部学习，常态化开展委员读书、理论学习和政治培训，持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，锚定“六地”发展定位，聚焦建设国家区域中心城市目标任务，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，围绕中心、服务大局，积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为奋力谱写中国式现代化太原篇章贡献智慧和力量。

二是充分释放专门协商机构效能，以更实举措为推进中国式现代化太原实践议政建言。要始终坚持着眼大局思考，紧扣中心行动，紧紧围绕中央和省委、市委部署要求以及经济社会高质量发展的现实需求务实建言。一是聚焦推动经济持续向好，紧扣全方位扩大有效需求、加快建设现代化产业体系、加强科技创新和产业深度融合、持续优化营商环境、深入推进城乡融合发展、统筹发展和安全等组织考察调研、开展协商式监督。围绕“培育发展智慧农业，推动农业高质量发展”“打造养老服务高地，助推我市银发经济发展”等课题扎实研究，深入协商议政，为推动经济持续回升向好建实管用之言。二是聚焦全面扩大高水平开放，着眼深化区域合作对接、加大交通枢纽建设、打造高能级开放平台，围绕“推动太原列入国家综合铁路枢纽，提升我市综合交通枢纽城市地位”“推动我市内陆地区物流综合枢纽建设”“积极对接长三角、粤港澳大湾区，助力我市打造对外开放新高地”履职建言，为提升开放型经济的水平和能力建设出力。三是聚焦因地制宜发展新质生产力，立足新

材料、高端装备制造、新一代信息技术、低空经济、新能源、人工智能等方面，组织国内知名专家学者、政协委员、智库成员深入调查研究，学习借鉴先进地区经验做法，努力提出有前瞻性和可操作性的意见建议。发挥政协人才荟萃、智力密集，联系广泛优势，搭建有效平台，开展项目对接，积极助力战略性新兴产业和未来产业的培育壮大。四是聚焦建设高水平旅游目的地体系，推动文旅融合高质量发展”开展常委会会议协商。立足我市山水生态资源和历史文化遗存，积极对接战略投资者和专业团队，助力打造“清凉夏都、避暑胜地”品牌和产品。发挥“锦绣太原城·晋阳文化旅游”协商平台作用，持续推动创建晋阳文化国家级旅游度假区，助力加快建设晋阳古城国家考古遗址公园。五是聚焦保障和改善民生，始终把民生的“关键小事”作为建言资政的“重点大事”，紧扣人民群众普遍关心的“就业就学就医”“一老一小一弱”等民生领域实际问题，围绕促进高质量充分就业，办好人民满意的教育，统筹做好医疗、养老、社会保障等基本公共服务，持续改善生态环境等开展调研协商、视察监督、立法协商，抓好提案、社情民意信息、微建议的跟踪督办，协助党委政府把群众最关切的事办好、最牵挂的事办成，让人民群众切身感受到党和政府的关心关爱，感受到“锦绣太原城”越来越美好！

三是坚持大团结大联合，以更广共识画好最大同心圆。要坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，切实担负起“落实下去、凝聚起来”的政治责任。坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度，深化与各民主党派、工商联和无党派人士的合作共事，支持各民主党派和无党派人士更好履职尽责。落实委员委员联系系外委员制度，强化对党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的团结引领，促进政党关系、阶层关系更加和谐。建立联系少数民族和宗教界代表人士制度，围绕“提高我市教民相对集中村治理法治化水平”开展座谈协商，促进民族和睦、宗教和顺。健全面向港澳台侨界别委员和代表人士的联系走访机制，切实帮助解决发展难题，不断提升共识度、拓展团结面。加强与省政协和兄弟市市政协的协力协作，围绕“汾河流域生态保护和高质量发展”“医教协同促进学生心理健康工作”“一泓清水入黄河”项日推进情况等开展协商监督，全力助推市委市政府工作部署落实到位！

四是健全人民政协工作制度机制，以更高质量全面开展协商民主。要深入贯彻落实中共二十届三中全会关于发展全过程人民民主的决策部署，着力加强制度化、规范化、程序化等功能建设，不断推动协商民主广泛多层制度化发展。一是健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识机制，优化重点协商方案生成机制，明确协商什么、同谁协商、怎样协商、协商成果如何运用等，持续推进“四位一体”重点提案协商督办工作机制，真正通过协商出办法、出共识、出感情、出团结。二是加强反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设，深化社情民意信息工作的协同性、系统性和科学性，探索重点协商成果、调研视察报告和社情民意信息相互转化机制，用好“有事来商量”协商平台、民情驿站、委员联系系别群众工作室等平台载体，形成联系群众、反映民意、回应关切的工作闭环。三是完善民主监督机制，把握协商式监督定位，坚持寓民主监督于各项履职工作之中，积极拓展监督形式载体，促进协商与监督优势互补、相得益彰。围绕“晋阳文化旅游度假区创建国家级旅游度假区”“医教协同促进学生心理健康工作”“一泓清水入黄河”项日推进情况等开展协商监督，全力助推市委市政府工作部署落实到位！

五是坚持强基固本，以更高标准推进政协履职能力建设。履职能力是将人民政协制度优势转化为国家治理效能的基础所在，要以改革思维、创新理念、务实举措全面推进政协自身建设。一是进一步推进政协党的建设。坚持和加强党的全面领导，把党的领导全面、系统、整体地落实到政协工作谋划、职能履行、自身建设等方面。以党的政治建设为统领，大力推进政协党的各项建设，进一步健全政协党的组织体系和工作机制，推进党的建设与政协履职深度融合。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决克服和纠治形式主义、官僚主义，推进纪法学习教育常态化长效化，努力营造风清气正、干事创业的良好氛围。二是进一步提升专委会工作质量。充分发挥专委会基础性作用，健全专委会工作的制度体系，积极构建专委会联系系别、界别委员联系系别群众的工作链条，推动专委会立足专业优势、彰显界别特色，不断提高协商活动质量。进一步提升提案及办理质量，深化办理协商、跟进成果转化，更加有效地服务发展大局。三是进一步建强“两支队伍”。大力倡导开拓创新、求真务实、真抓实干的工作作风，努力打造政治过硬、作风务实、本领高强的机关干部队伍。落实“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”重要要求，加强委员履能力建设，做好委员服务管理，努力把人民政协建设成为委员之家、民主之家、团结之家。各位委员要用心用情书写精彩履职答卷，展现激情创造、担当奋斗的时代风采！

各位委员，团结就是力量，实干成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共太原市委坚强领导下，坚定信心、锐意进取、拼搏奉献，为奋力谱写中国式现代化太原篇章作出新的更大贡献！