

以实招硬招推动经济持续回升向好

——五部门主要负责人回应中国经济热点问题

6日下午，十四届全国人大三次会议经济主题记者会在北京梅地亚中心举行。

如何看待今年经济走势？2025年财政政策将怎样发力？促消费、稳外贸将有什么新举措？如何实施好适度宽松的货币政策？资本市场如何支持科技创新……

2个多小时里，面对16位记者的提问，国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、中国证监会5部门负责人，回应经济热点，详解政策走向。

实现5%左右的增速目标有基础有支撑有保障

5日提请审议的政府工作报告，将今年经济增长预期目标设为5%左右。

关于这一预期目标，国家发展改革委主任郑栅洁说，这是党中央、国务院经过综合研判、科学论证、系统平衡，稳慎提出的。在工作层面，国家发展改革委也为实现这个目标做了扎实和充分准备。

他说，经济发展是一个连续的过程，要看发展基础和当前态势、趋势。针对过去一年中国经济交出的成绩单，他认为“有四个特点”，即增量大、质量高、基础牢、势头好。这为今年的发展奠定了坚实基础。

针对当前中国经济面临的困难挑战，郑栅洁表示，这是前进和发展中的问题，是能够克服、能够解决的。

“综合分析，我们制度有优势，市场有潜力、企业有活力，更重要的是，我们有直面风险挑战的勇气、有解决问题的底气。”郑栅洁强调，“今年实现5%左右的目标有基础、有支撑、有保障，我们对此充满信心。”

为此，国家发展改革委将做到四个“加力”，即加力提振居民消费，加力扩大有效投资，加力构建现代化产业体系，加力深化改革开放。

在谈及发展新质生产力时，郑栅洁表示，将聚焦“资金、人才、生态”三个重点。在抓投入方面，国家发展改革委将于近期设立国家创业投资引导基金，将带动地方资金、社会资本近1万亿元。

高质量发展，归根结底是要让老百姓过上好日子。

郑栅洁说：“2025年，我们将持续紧盯大家最关心、最需要的事情，把努力解决群众‘急难愁盼’问题作为民生工作的重点，把政策力度转化为民生温度。”

归纳起来，2025年将加快解决群众的“急事”，如重点加强“一老一小”社区支持；加力解决群众的“难事”，如实施医疗卫生强基工程，尽快完成已规划的125个国家区域医疗中心建设任务；努力解决群众的“愁事”，如打造上万所义务教育新优质学校，建设上千所优质普通高中；切实办好群众“盼的事”，如加大对人口流入地基本公共服务建设的支持力度。

今年是“十四五”规划的收官之年。

郑栅洁说，中国国内生产总值总量连年迈上新台阶，预计“十四五”经济增量超过30万亿元。“形象地讲，相当于再造一个长三角。”

郑栅洁还表示，今年将与各方面共同编制“十五五”规划纲要草案，提出一批重大战略任务、重大政策举措和重大工程项目。

财政政策更加积极 化债工作深入推进

今年的政府工作报告提出，实施更加积极的财政政策。“‘更加积极’是多年来首次出现的一个词。”财政部部长蓝佛安表示，实施更加积极的财政政策，是党中央从战略

和全局高度作出的重大决策部署，既充分考虑实现年度预期目标需要，又着力增强中长期发展动能，体现了宏观调控的针对性和前瞻性。

蓝佛安说，今年财政政策更加积极，可以理解为持续用力、更加给力。其中，在赤字安排上更加给力。今年赤字率按4%左右安排，赤字规模达到5.66万亿元，比去年增加1.6万亿元。赤字水平和赤字规模均为近年最高，逆周期调节力度进一步加大。

“为应对内外部可能出现的不确定因素，中央财政还预留了充足的储备工具和政策空间。”蓝佛安表示。

2024年11月，按照党中央决策部署，全国人大常委会批准增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务。对此，蓝佛安说，通过这一项政策至少办成了三件大事——化债压力大大减轻，地方政府债务风险有效缓释；财政空间得到释放，经济发展动能明显增强；融资平台改革转型迈出重要步伐，金融环境持续优化。

据介绍，截至今年3月5日，地方共发行置换债券2.96万亿元。去年发行的2万亿元置换债券，利率水平下降平均超过2.5个百分点，部分地区下降更为明显，预计这部分置换债券5年利息减少2000亿元以上，极大减轻地方资金压力和利息支出。

蓝佛安说，下一步，将加快落实落细债务置换政策，持续推进融资平台改革转型，坚决遏制新增隐性债务。

此外，在提振消费方面，蓝佛安说，今年将加大财政与金融政策联动力度，新增实施两项贷款贴息政策，激发消费动力。一项是对重点领域个人消费贷款，给予财政贴息，减轻当期支出压力。另一项是对餐饮住宿、健康、养老、托幼、家政这些与老百姓生活密切相关的领域，财政对经营主体贷款分类给予贴息，降低融资成本，增加更多优质服务供给。

释放消费增长潜能 全力以赴稳外贸

2024年，消费仍是我国经济增长第一拉动力。面对国内需求不足等问题，如何进一步扩消费、释潜能？

商务部部长王文涛表示，政府工作报告对提振消费作了部署，商务部将会同有关部门认真抓好贯彻落实，把促消费和惠民生结合起来，统筹商品消费和服务消费，推出更多务实管用举措，释放消费增长潜能。

一方面，以旧换新突出“加力扩围、惠民升级”。在去年政策基础上，扩大“焕新”补贴的品类范围，升级服务、提高效率，让大家“换”得更加便利、更加放心。

另一方面，服务消费“对外开放、对内放开”。将推动扩大电信、医疗、教育等领域开放试点，推动互联网、文化等领域有序开放，聚焦相关重点领域和民生关切，继续出台支持政策和专项举措。

当前，我国外贸发展面临单边主义和保护主义加剧等外部形势，如何稳住外贸基本盘成为多方关注点。

“办法总比困难多。”王文涛说，“我们将从政策加力、拓展增量、帮扶企业三方面下功夫，全力以赴稳外贸。”

王文涛介绍，要把解决当前突出问题和推动贸易高质量发展结合起来，抓紧研究储备新的支持政策，并根据需要及时出台；推动新设一批跨境电子商务试验区，大力拓展中间品贸易、绿色贸易；启动国家服务贸易创新发展示范区建设；与更多有意愿的国家和地区商签自贸协定……

针对备受关注的中美经贸关系，王文涛说，“贸易战没有赢家，保护主义没有出路。”

他表示，以关税威胁、要挟的措施是典型的单边主义、霸凌主义行径，严重违反世贸组织规则，不仅破坏中美正常经贸关系，而且扰乱全球产业链供应链稳定，阻碍世界经济发展，也将损害美国民众和企业利益。

“中美各自取得成功，对彼此是机遇而非威胁。”王文涛表示，如果美方想解决问题，就应拿出大国的样子，拿出正确相处之道。

实施好适度宽松的货币政策 营造良好货币金融环境

中国的货币政策走向吸引全球目光。中国人民银行行长潘功胜明确表示，中国人民银行将实施好适度宽松的货币政策。

“今年，我们将根据国内外经济金融形势和金融市场运行情况，择机降准降息。”潘功胜表示，目前金融机构存款准备金率平均为6.6%，还有下行空间。另外，中央银行向商业银行提供的结构性货币政策工具资金利率也有下行空间。

潘功胜说，中国人民银行将综合运用公开市场操作等货币政策工具，保持市场流动性充裕，降低银行负债成本，持续推动社会综合融资成本下降。

金融如何进一步加大对科技创新的支持力度？潘功胜宣布了两项政策：一项是创新推出债券市场的“科技板”，另一项是优化科技创新和技术改造再贷款政策。

他介绍，即将推出的债券市场“科技板”，支持金融机构、科技型企业、私募股权投资机构等三类主体发行科技创新债券，丰富科技创新债券的产品体系。

另外，潘功胜还表示，科技创新和技术改造再贷款规模将扩大到8000亿元至10000亿元，同时再贷款利率将降低，支持范围也将扩大。

潘功胜说，这些具体政策举措有助于激发科技创新动力和市场活力，带动更多民间资本等社会投资参与科技创新。

据介绍，目前，我国金融体系总体稳健，金融机构整体健康，地方债务和房地产风险持续收敛，金融市场运行平稳。

“经多方努力，融资平台债务风险已大幅收敛。”潘功胜说，到2024年末，与2023年初相比，约有40%的融资平台通过市场退出、市场化转型等方式，退出了融资平台的序列。2024年末，融资平台经营性金融债务规模约14.8万亿元，较2023年初下降25%左右。

潘功胜表示，下一步，中国人民银行将进一步探索拓展宏观审慎和金融稳定功能，维护金融市场稳定，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

持续打好支持科技创新“组合拳” 大力推动中长期资金入市

支持科技创新是资本市场改革发展聚焦的重点。资本市场如何发挥自身优势支持科技创新，引领新质生产力发展？

证监会主席吴清表示，将加快健全专门针对科技企业的支持机制。聚焦科技创新活跃、体现新质生产力方向的领域，用好“绿色通道”、未盈利企业上市等制度，稳妥实施科创板第五套上市标准等更具包容性的发行上市制度，更精准支持优质科技企业发行上市。

在吴清看来，资本市场支持科技企业不只有上市一条路，也不只有股票一种工具，债券、可转债、优先股、资产证券化、期权、货贷等产品和工具也可以有所作为，能够提供接力棒式的融资支持和服务。

“我们将持续打好支持科技创新‘组合拳’，进一步完善科创债发行注册流程，稳步发展知识产权资产证券化，为科技创新提供更加全面、更加高效的资本市场服务。”吴清说。

中长期资金是资本市场健康运行的“稳定器”和“压舱石”。去年9月以来，证监会会同相关部门印发关于推动中长期资金入市的指导意见及实施方案，提出一系列具体、有针对性的举措，为实现“长钱长投”创造更有利的制度环境。目前政策落地进展如何？

据介绍，超400家上市公司公开披露股票回购增持再贷款信息，贷款额度上限近800亿元；去年9月以来各类中长期资金所持A股流通市值增长到17.8万亿元。

“长钱”有耐心，需要资金考核机制这个“指挥棒”的引导。吴清表示，财政部、人社部等部门正积极推进长期资金长周期考核政策文件的制定修订工作，目前已征求了相关方面的意见建议，将尽快推出。文件的出台将全面建立全国社保基金五年以上以及年金基金、保险资金三年以上长周期考核机制。

“证监会在即将推出的公募基金改革方案中，也将进一步提高公募基金三年以上长周期考核比重，引导行业更加注重理性投资、长期投资、价值投资，更好践行以投资者为本的理念。”吴清说。

新华社记者（新华社北京3月6日电）

两会现场速递

努力完成全年经济社会发展目标任务

——代表委员审查讨论计划报告和预算报告

6日，全国人大代表、全国政协委员审查讨论计划报告和预算报告。

代表委员围绕2025年经济社会发展主要目标和政策取向、“国家账本”的钱怎么花，认真审查，充分讨论。大家表示，要稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

推动目标任务如期完成

2025年，我国GDP增长预期目标为5%左右。全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧认为，实现这一目标既需要具体计划和部署，也需要相关财政资金安排。

“相信通过宏观政策加力，打好政策组合拳，以及各方艰苦努力，我们能够实现GDP增长预期目标。”黄群慧委员说，计划报告从客观需要、现实可能和目标衔接等方面，阐释了经济增速预期目标的主要考虑。预算报告明确，加大支出强度、加快支出进度，体现出财政政策将持续加力、更加给力。

计划报告提到，“发挥好货币政策工具总量和结构双重功能”“优化和创新结构性货币政策工具”等。

全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩认为，今年的货币政策突出灵活性和主动性，不仅有助于稳定经济增长，还将为经济结构调整和高质量发展提供有力支持。

他说：“从宏观政策组合的角度来看，今年更加强调财政政策与货币政策协同发力，增强宏观调控的前瞻性、针对性和有效性，形成‘1+1>2’的政策效果。”

“计划报告和预算报告对提振消费、推动产业转型升级等方面提出明确目标，让我们更加坚定了不断增加研发投入、向智能房屋产业转型的信心。”全国人大代表、合肥荣事达电子电器集团有限公司董事长潘保春说，宏观政策对产业转型升级的支持力度不断增强，为企业创造了越来越好的发展机遇，描绘出更加光明的前景。

加快发展新质生产力

计划报告提出，深入实施“人工智能+”行动，因地制宜、分类施策建设国家人工智能行业应用中试基地。全国人大代表、浙江宇视科技有限公司研究院院长周迪认为，AI在应用领域的巨大潜能开始逐步释放。

“AI应用于智慧交通、智慧教育等各领域，使这些领域的效率和质量大幅提升，不断创造新的经济增长点。”他说，人工智能赋能千行百业，有助于加快建设现代化产业体系，推动产业结构优化升级。

“计划报告和预算报告体现了发展新质生产力、加快建设现代化产业体系的要求。”全国人大代表、山东省滨州市市长李春田表示，滨州市今年将深化创新型企事业梯次培育，强化科技、财政、金融政策协同配合，做实人才支撑，开展多层次引智、引智、竭力为现代化产业体系建设提供优质服务、打造暖心环境，进一步推动高质量发展。

全国政协委员、中核集团聚变领域首席科学家段旭如对计划报告中的“制定实施数字经济高质量发展政策，印发国家数据基础设施建设指引”印象深刻。他表示，中核集团将积极推进数字铀矿山建设，助力实现铀矿勘查全流程数字化。

发展新质生产力，民营企业是重要力量。全国人大代表、广东邦普循环科技有限公司总裁李长东信心满满说：“无论是政府工作报告还是计划报告、预算报告，都释放出支持民营企业发展的强烈信号，让我信心倍增。我们将加大创新力度，助力中国新能源电池循环回收产业持续升级。”

强化宏观政策民生导向

“今年的预算报告更加突出民生温度，财政资金支出结构进一步优化，注重强化宏观政策民生导向。”全国人大代表、宁夏回族自治区财政厅厅长孙志认为，要把宝贵的财政

资金用好，用真金白银解决群众最关切的事，将政策红利更好转化为发展实效。

推动更多资金资源“投资于”人、服务于民生，有利于不断增强人民群众获得感幸福感安全感，充分体现了以人民为中心的发展思想。

就业是最大的民生。审查计划报告时，全国人大代表、中国通用技术（集团）控股有限责任公司董事长于旭波对“拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道”做了标记。

他说：“我们去年在多所高校举办了专场招聘活动，吸引近1700名毕业生就业。通用技术集团有信心继续积极履行社会责任，促进高质量充分就业。”

健全公共卫生服务体系才能有力保障人民健康。计划报告明确，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。预算报告提出，健全公共卫生服务体系，优化重大公共卫生服务项目。

“两个报告突出向薄弱地区、薄弱学科、薄弱人群发力的导向。”全国人大代表、吉林大学第一医院党委书记国悦说，期待财政投入能进一步在智慧医疗、AI赋能转化等方面起引导和支撑作用。

今年教育投入进一步增加，中央本级教育支出安排1744.43亿元，增长5%。

全国政协委员、广西体育高等专科学校审计与质量管理处处长韦军说：“预算报告提出‘促进义务教育优质均衡发展’，体现出对教育公平的高度重视。”他建议通过教育数字化，推动优质课程覆盖农村和偏远地区，逐步缩小城乡、区域、校际、群体差距。

看到预算报告强调“大力发展普惠养老服务”，全国人大代表、河南省许昌市魏都区南关街道七一社区党委第一书记马静深受触动。她所在的社区，常住人口中，60岁以上常住老人约占23%。

马静代表表示，要创新养老服务模式、提升养老服务质量，组织兴趣社团、健康讲座等形式多样的活动，鼓励老年人“走出家门”，让他们有更加幸福的晚年生活。

新华社记者（新华社北京3月6日电）

在三月的北京，走进正在召开的全国两会，聆听中国经济前行的足音。

国内生产总值增长5%左右，城镇新增就业1200万人以上，粮食产量1.4万亿斤左右……政府工作报告提出的经济社会发展预期目标催人奋进。

坚持稳中求进、以进促稳、守正创新，先立后破，系统集成、协同配合，实施更加积极的财政政策、适度宽松的货币政策，强化宏观政策民生导向，打好政策“组合拳”……明确的部署绘出中国经济的行进图。

2025年，外部环境不确定性在增加，中国经济面临不少挑战。要实现目标任务，绝非易事。

爬坡过坎、披荆斩棘。正如习近平总书记所说，“我们从来都是在风雨洗礼中发展、在历经考验中壮大的”。

全国两会上，一种共识正在凝聚：“十四五”规划收官之年，实现全年发展主要预期目标，难度虽大，挑战虽多，但有基础、有支撑、有保障，更有信心。

信心，来自对时间的把握。

时不我待，是这次全国两会上代表委员的切身感受。一位基层代表在读完政府工作报告后，对“与各种不确定性抢时间”感触最深。他告诉记者，紧迫感体现在报告的字里行间——

“提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度”“能早则早、宁早勿晚”“看准了就一次性给足”……

今年经济社会发展任务十分繁重，如何落实好、完成好？各地正以实际行动表明决心态度：顺势而动、因机而发，在实干中跑出加速度。

信心，来自对中国经济长期发展态势的正确认识。

近年来，中国经济运行总体平稳、稳中有进。尤其是过去一年很不平凡，走出了前高、中低、后扬的增长曲线，交出了一份难能可贵、成色十足的成绩单。

这背后，是支撑中国经济发展长期向好的种种优势：

我国具有显著的制度优势，有超大规模市场、完备产业体系、丰富人力、人才资源等诸多优势条件，有长远规划、科学调控、上下协同的有效治理机制，有需求升级、结构优化、动能转换的广阔增量空间，经济长期向好的基本趋势没有改变也不会改变。

信心，来自人心汇聚的力量。

近3000名全国人大代表，2000多名全国政协委员，带着社情民意、满怀信心期待，肩负14亿多人的期盼，汇聚一堂，共商国是。

人是干事创业的主体，是高质量发展的出发点和落脚点。

“投资于”人，形成经济发展和民生改善的良性循环。从发放育儿补贴、大力发展托幼一体服务，到扩大高中阶段教育学位供给、逐步推行免费学前教育，再到提高技能人才待遇水平，鲜明的民生导向，在惠民生中促发展。

弘扬科学家精神，推动形成鼓励探索、宽容失败的创新环境；大力支持、大胆使用青年科技人才；让广大干部把更多时间和精力用到干实事上……激发“人”的潜力，最大程度释放发展动能，营造开拓进取的良好氛围。

诗人写下“相信相信的力量”，表达质朴的哲学：信念能够团结你我，战胜困难。

高质量发展的航道上，尽管波涛汹涌、风雨常有，中国经济这艘巨轮，依然加足动力、劈波斩浪、一往无前。

新华社记者（新华社北京3月6日电）

现代化的本质是人的现代化。政府工作报告首次提出“投资于”人，这个提法有深意。

报告提出，推动更多资金资源“投资于”人、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。

人是生产生活中最活跃、最能动、最积极的因素。历史地看，我们比较重视实施物质投资，补齐基础设施短板，推动了城乡发展。进入新的发展阶段，单纯依赖投资于物的方式日渐暴露出一些弊端，一定程度上带来投资效率低下，甚至出现资源浪费。

“投资于”人首入政府工作报告有深意

人力资本是促进高质量发展的关键。把更多资金资源“投资于”人，让资金流向更有效益的投资，特别是教育、医疗和养老等民生领域短板，有助于实现在惠民生中发展、在发展中惠民。

创新力的源泉在于人，充分激发“人”的潜力，有助于最大限度释放发展动能。近段时间，DeepSeek和机器人爆发，人才培养正在开花结果。创新需要人才，人才需要从“小”抓起，投入产出比也最高。

新形势下，要更加注重对“人”的投资，关注全生命周期，特别是“一老一小”。报告中专门提到发放育儿补贴，就是“投资于”人的生动体现；更大力度稳定和扩大就业，促进居民收入和经济增长同步，更好服务于民生，挖掘潜力，提高投资效率水到渠成。

以人民为中心的发展思想，是我国经济发展的根本立场。围绕“投资于”人“想事、谋事、办事，才能更好地培养人、激励人、发展人。聚焦人民群众的需要，着眼促进人的发展，调动和发挥好人的积极性主动性创造性，必将为中国式现代化建设注入不竭动力。

新华社记者（新华社北京3月5日电）

两会新华时评