

中国人民政治协商会议第十四届山西省太原市委员会常务委员会 关于十四届三次会议以来提案工作情况的报告

——在政协第十四届太原市委员会第四次会议上

(2025年2月24日)

张守耀

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十四届山西省太原市委员会常务委员会，向大会报告市政协十四届三次会议以来的提案工作情况，请予审议。

一、2024年提案工作情况

2024年是人民政协成立75周年。市政协常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想以及对山西工作的重要讲话重要指示精神，团结带领广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，积极通过提案建言资政、凝聚共识、汇聚力量。市政协十四届三次会议以来，共提出提案711件，经审查立案598件。立案提案中，委员提案447件，集体提案151件。遴选并督办重点提案10项73件。截至2024年12月31日，598件提案全部办复。

——经济建设方面，围绕推进高水平对外开放、发展新质生产力、建设现代化产业体系、全面推进乡村振兴等方面提出提案177件。其中，关于打造内陆地区对外开放新高地、推进太原都市圈一体化建设等提案，为我们主动服务和融入国家区域重大战略，全面提升开放能级提供了有益借鉴。关于“晋创谷·太原”创新驱动平台建设、加强我市人工智能产业发展、打造太原数字创意产业园、建设现代能源产业体系等提案，有效赋能推动我市相关产业优化升级。关于加快发展高端装备制造业，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合等提案，推动了我市建设国家先进制造业重要承载地各项部署落地见效。关于支持发展演唱会经济等建议，在相关部门政策文件中予以采纳。关于发展乡村特色产业、建设宜居宜业和美乡村等方面的建议，为推进我市乡村建设提档升级、农业产业提速增效，发挥了重要作用。

——政治建设方面，围绕加强民主政治建设、优化营商环境、加强人才引育等方面提出提案18件。针对开展模拟政协社团实践、推进政协协商民主等提案，市政协在统筹推进“有事来商量”协商平台，发挥新时代协商民主实践中心功能作用等工作中予以采纳。关于完善人才政策、促进高质量充分就业、实施人才强市发展战略等提案，为我市落实就业优先政策，加强招才引智提供借鉴。关于社会组织有效参与基层治理、打造社区商业数字服务系统等提案，为提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平提供了强大助力。关于优化营商环境、提升民营企业市场竞争力、创新推进“无感政府”建设等建议，在我市深入实施服务企业提标、政府服务提效、经营主体提质、市场预期提振工作中得到采纳。

——文化建设方面，围绕打造全省旅游热点门户城市、

文化遗产保护传承、深化文旅融合发展等方面提出提案96件。在市政协十四届三次会议上，通过了《关于大力推动晋阳文化旅游度假区申报创建国家级旅游度假区的建议》大会建议案。关于加快晋祠天龙山创建国家5A级旅游景区、完善太原北齐壁画博物馆周边基础设施建设、打造博物馆之城特色游等提案，主动赋能我市建设国内外重要文化旅游目的地。关于引导青少年树立正确的传统文化意识、构建高品质城市阅读服务体系等提案，为提高社会文明程度提供了有益参考。关于加强非物质文化遗产保护传承、加强低级别不可移动文物保护等提案，有效助推我市深入挖掘优秀文化资源，提升城市文化软实力，进一步擦亮“唐风晋韵·锦绣太原”文旅品牌。

——社会建设方面，围绕建设高质量教育体系、健全“一老一小”服务体系、优化提升城市功能品质、服务和保障民生等方面提出提案282件。关于建立职业教师师资培育体系、加强在校中小学生心理健康教育、推动教育资源均衡配置等提案，为我市办好人民满意的教育提供参考。关于推进国家区域医疗中心建设、推动优质医疗卫生资源扩容和均衡布局等提案，在太原市公共卫生体系规划中充分吸纳。关于推动医养结合、完善养老服务体系建设、推动完善我市农村养老基本保障服务、发展多样化养老模式等提案，推动相关部门制定了进一步促进医养结合若干措施等政策文件。关于发展托育服务、社区食堂提质升级、推进新业态劳动者劳动权益保障等提案，在我市相关民生实事方案和管理办法中得到体现，为积极回应民生关切，解决好人民群众急难愁盼问题贡献了力量。

——生态文明建设方面，围绕四治一体推进、自然生态保护、绿色低碳发展等方面提出提案25件。关于全面加强雨污分流改造、加强汾河流域水生态保护等提案，助力我市“一泓清水入黄河”工程深入推进。关于推动扶持新能源储能项目发展、推动绿色低碳可持续发展等提案，为相关部门完善“双碳”政策体系提供有益参考。关于提升生态环境监管效能、推进水文化建设等提案，为深入打好污染防治攻坚战、全面再现“锦绣太原城”盛景贡献政协智慧。

二、提案工作主要做法

一年来，市政协常委会坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的工作方针，服务党政决策，广泛建言资政，凝聚各界共识，着力推动提案工作取得新成效。

(一)牢牢把握正确政治方向。深刻把握政协提案工作的政治属性，坚持党对提案工作的领导。一年来，市委、市政府高度重视政协提案工作，市委、市政府主要领导作出重要批示，各位副市长带头领办重点提案，为做好提案工作增添了动力。市政协党组将提案工作纳入市政协总体工作部

署和重要议事日程，定期听取工作汇报，多次专题研究重点提案督办、优秀提案评选、提案工作制度建设等，为提案工作把关定向，切实把加强中国共产党的全面领导落实到提案工作全过程。

(二)坚持树立鲜明质量导向。高质量提案是提案工作的基础。我们坚持重质量求实效，着力提高提案选题质量、建议质量和服务质量。加强选题引导，会同市委、市政府有关部门，向提案承办单位征集提案选题，围绕全市中心工作和民生关切，印发五方面78类提案参考选题。发挥党派优势和界别特色，培育具有前瞻性、综合性的提案建议。开展年度优秀提案评选，发挥示范引领作用，有效激发委员履职热情。加强履职成果转化，推动界别、党派团体、专门委员会把调研活动与提案工作相结合，及时将政协大会发言、调研报告、重点社情民意信息等转化为提案，打造高水平集体提案。组织委员视察调研、座谈交流，拓宽委员知情明政渠道。定期开展提案知识和能力培训，强化质量导向，增强建言献策能力。

(三)扎实提升提案办理实效。坚持以协商聚共识，以督办促落实，把协商民主贯穿提案工作全过程，积极构建党政领导领办、政协主席会议成员督办、各专委会协办、相关单位具体承办“四位一体”重点提案督办工作机制。健全完善办理重点提案民主监督机制，推动重点提案督办与重点协商议题统筹谋划、一体推进。召开提案办理协商座谈会，组织督办双方，就提案办理过程中遇到的困难和问题进行协商探讨，多措并举提升办理实效。在“全面加强和改进学生心理健康工作”“推动医养结合、完善养老服务体系建设”等提案督办工作中，跟进了解提案落实情况，持续深化建议内容，带动同类提案办理落实，取得了很好的成效。

(四)大力推动工作创新实践。认真贯彻落实全国政协、省政协新修订的《提案工作条例》，抓好提高提案质量、加强政协提案办理工作等规章制度的落实，为推动提案工作上台阶、上水平提供了制度保障。将提案工作与“有事来商量”协商平台、“委员工作室”等有机结合，助力推进基层社会治理。以太原市新时代政协协商民主实践中心为依托，打造提案工作室，推动建立提案者、承办单位和党委、政府、政协有关工作部门沟通协调机制，打造联系群众、深化协商、提质增效的平台。推进信息化建设，优化升级“智慧政协”提案系统功能，为委员履职提供高效服务。

各位委员，过去一年提案工作取得的成绩，得益于市委的坚强领导、市政府的有力支持；得益于提案者的认真履职、承办单位的辛勤付出；得益于社会各界的倾情关注、大力支持。在此，我代表十四届市政协常委会，向大家表示衷心的感谢！

同时，我们也看到，提案工作仍存在差距和不足，提案质量还需要进一步提高，服务委员知情明政的能力还需要

进一步提升，提案办理协商还需要进一步加强等。

三、2025年提案工作任务

2025年是“十四五”规划收官之年，是太原全面推进国家区域中心城市建设的关键一年。提案工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，全面贯彻落实中央大政方针和省委、市委决策部署，按照市政协工作总体要求，以提高提案质量为基础，以增强协商办理实效为目标，以加强制度机制建设为保障，扎实推进提案工作高质量发展。

(一)聚焦中心精准建言。围绕我市建设国家区域中心城市目标任务和工作举措，聚焦2025年我市经济工作八个方面重点任务，做到提出提案由此着眼，办理提案向此发力。紧扣全方位扩大有效需求、因地制宜发展新质生产力、持续深化改革创新、扩大高水平对外开放、服务和保障民生等重点工作，积极引导委员深入调研、务实建言，提高提案精准度和含金量，更好发挥提案围绕中心、服务大局的作用。

(二)注重协商凝聚共识。落实全面发展协商民主总体要求，充分发挥政协专门协商机构作用，把提案办理协商作为为建言资政和凝聚共识双向发力的重要抓手，以协商聚共识，以共识促团结。加强选题协商、立案协商、交办协商、督办协商和成果转化协商，做到上下相通、左右联通、内外沟通、提办贯通，形成提案工作强大合力。

(三)加强督办助推落实。发挥提案在政协民主监督中的重要作用，处理好建言资政与民主监督的关系，做到精准发力。深化“四位一体”重点提案督办工作机制，加强政协各专委会提案工作共建共享、共研共督。在提案督办中充分发挥提案工作协调关系、化解矛盾、理顺情绪、解决问题的作用，积极助力推动党委政府各项工作落到实处。

(四)完善机制提升时效。加强制度化、规范化、程序化、信息化建设，推动形成权责清晰、程序规范、运行有效的提案办理工作机制。修订《太原市政协提案工作条例》，完善各专委会督办机制。加强市县提案工作联动协同，运用提案更好联系和服务界别群众。加强提案工作宣传，讲好政协故事、提案故事。

各位委员，新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。在中共太原市委的坚强领导下，凝心聚力、真抓实干，不断开创政协提案工作新局面，为全面再现“锦绣太原城”盛景、奋力谱写中国式现代化太原篇章贡献智慧和力量！

关于太原市2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案的报告（摘要）

——2025年2月25日在太原市第十五届人民代表大会第五次会议上

太原市发展和改革委员会主任 庞虹

一、2024年国民经济和社会发展计划执行情况

2024年，全市上下在市委的坚强领导下，认真执行市十五届人大四次会议审议通过的《政府工作报告》和审查批准的2024年国民经济和社会发展计划，锚定“六地”发展定位，不断夯实筑基、蓄势赋能，全市经济在爬坡过坎中稳健前行，各项社会事业取得新的更大进步，高质量发展动能持续增强。全市经济总体实现平稳增长，地区生产总值(GDP)筑底回升，全年完成5418.87亿元，增长1.2%。三次产业占GDP的比重分别为0.9%、30.7%和68.4%。

(一)工业经济承压前行，转型发展步伐稳健坚实。工业经济有所回暖，规模以上工业增加值扭转了连续3个月的负增长态势，实现由负转正。全市省级重点产业链企业达到186户、营收2275亿元，数量、产出均居全省第一。煤炭、焦炭、钢铁等传统行业向智转型，太重轨道获评全球轨道交通行业唯一“灯塔工厂”。数实融合加快推进，太原市位列“2024数字经济百强市”第35位。

(二)现代服务业提质增效，消费市场焕发新活力。会展、楼宇、金融、物流等服务业重点行业加快发展。晋祠天龙山景区同时拥有“全国文保、国家一级博物馆、国家5A级景区”三块“金字招牌”，为山西首家。文旅影响力不断提升，成功入选中国新闻周刊“2024年度活力之城”案例。市场消费热度提升，社会消费品零售总额增长1.8%。出台《支持演唱会经济发展若干措施(试行)》，全年32场演唱会将带动消费41亿元。汽车、家电、家装、电动车等消费品以旧换新活动拉动消费135亿元。太原位列2024年中国城市便利指数第二，连续8年居全国前三名。

(三)项目建设扎实推进，固定资产投资企稳回升。固定资产投资连续4个月当月正增长，其中工业投资增长24.7%，居全省第一。省级重点工程完成投资293.6亿元，投资完成率达到108.7%。160个项目获得“两重”“两新”超长期特别国债、中央预算内投资、专项债资金支持81.44亿元。太原航空集团正式落地运营，实现营收约12亿元。布局发展低空经济，西山示范区与亿航智能签约并建成稻田公园晋阳低空飞行营地，采购eVTOL飞行器50架。

(四)创新驱动作用增强，新质生产力加速发展。高标准建设“晋创谷·太原”先行区，已入驻团队(企业)200余家。全市入库科技型中小企业2606家，占全省的55%；新认定高新技术企业608家，占全省的48%；市级科技领军企业培育库企业达120家。全市技术合同成交额达到228亿元，增长23%。在《国家创新型城市创新能力评价报告2024》中，太原从2023年的第35位上升至第31位。

(五)城市品质不断提升，新型城镇化有序推进。《太原

市国土空间总体规划(2021—2035年)》获批。西北二环高架主线通车，古晋方高速启动奠基，机场三期改扩建T3航站楼钢结构主体封顶。轨道交通1号线开通运营，迎泽大街一体化提升改造、蒙山大街西延正式通车。入选首批中央财政支持城市更新示范城市。新型城镇化建设稳步推进。

(六)农业经济平稳运行，乡村全面振兴有力有效。坚持最严格的耕地保护制度，全市粮食全年播种面积96.58万亩，产量5.20亿斤，粮食再获丰收。“特”“优”农业加快发展，县级以上龙头企业营业收入增长12.1%。宜居宜业和美丽乡村加快建设，集体经济“百万元村”突破200个，数量领跑全省。脱贫攻坚成果持续巩固拓展，防返贫监测范围指导线由7800元提高至8600元，是全省唯一连续4年高于全省监测范围收入标准的地级市。

(七)重点改革蹄疾步稳，高水平对外开放提速发展。贯彻落实中央及省委改革部署，谋定推进12个方面50条301项改革事项。开展营商环境优化提升年行动，连续3年登上央视“城市营商环境创新城市”榜单。建立太原市促进民营经济发展壮大局际联席会议制度，统筹推进民营经济高质量发展。晋鲁大宗商品骨干流通走廊共建大会在我市召开，与沿线6市签订共建框架协议。引领推动山西中部城市群建设，“六个一体化”取得重要进展。在《中国百强城市》中排名第40位，位列二线城市，太原吸引力、影响力显著增强。

(八)生态环境持续改善，“四治”一体推进成效显现。加快绿色低碳转型，一体推进能源革命综合改革和碳达峰试点工作，新能源与清洁能源装机占比达到44.3%。空气质量综合指数4.73，下降4.4%，达历史最好水平。千年晋祠泉水位创2023年5月复流以来新高。成功获批国家再生水利用重点城市。稳步推进土壤及固废污染治理，我市受污染耕地安全利用率和重点建设用地安全利用率达到100%。入选第五批“中国气候宜居城市(县)”。

(九)惠民实事扎实推进，发展成果更加可感可及。就业增收成效明显，城镇新增就业8.9万人，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长4.6%和5.2%。民生支出占一般公共预算支出的比重稳定在80%左右，教育、医疗、养老、文化、体育等各项社会事业全面进步。重要民生商品总体供应充足，居民消费价格上涨0.3%。安全形势总体稳定，未发生重大及以上生产安全事故。房地产、金融等领域风险防范有力有效。

二、2025年国民经济和社会发展总体要求和主要目标

(一)经济社会发展计划安排的总体要求

2025年是“十四五”规划收官之年。做好今年经济工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指

导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，按照党中央和省委、市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，聚焦“六地”发展定位，进一步全面深化改革，着力扩大开放，更好统筹发展和安全，高质量完成“十四五”规划目标任务，加快国家区域中心城市建设步伐，在全国全省发展大局中发挥更大作用、作出更大贡献。

(二)经济社会发展的主要目标

地区生产总值增长5%左右，固定资产投资增长6%以上，社会消费品零售总额增长5%以上，进出口总额争取保持正增长，城镇居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步，农村居民人均可支配收入增速高于经济增长水平，城镇新增就业人数8万人，居民消费价格涨幅2%左右。万元地区生产总值能耗降幅、主要污染物减排量等约束性指标均不折不扣完成省下达任务。

三、2025年经济社会发展的主要任务和措施

(一)培育发展新质生产力，加快构建现代化产业体系

聚焦新材料、高端装备制造等六个方向，因地制宜发展新质生产力。加快传统产业转型升级，大力发展消费品工业。推动产业集群集聚发展，促进“2+3”重点产业链营收增长15%以上。引导各开发区围绕2—3个主导产业差异化发展，开发区规上工业增加值增长6%。提质升级发展现代服务业，推动研发设计、检验检测等生产性服务业高端化、专业化，加快先进制造业和现代服务业深度融合。加快发展数字经济等服务，发展分享经济、体验经济、首发经济、冰雪经济、银发经济等业态。

(二)着力扩大内外需求，充分激发“三驾马车”动力。

抢抓国家加力扩围实施“两新”政策机遇，推进实施提振消费专项行动。丰富消费业态，促进数字消费、绿色消费等新型消费。

深入开展“重大项目攻坚年”行动，推动市统筹谋划重大项目工作组转段跟进，并联攻坚439个省市重点工程项目。

创新开展产业链招商、科技成果转化招商，力争全年招商落地开工投资1000亿元以上。主动对接服务富士康、太钢集团等重点外贸龙头企业稳定出口规模，鼓励企业利用政策性出口保险工具积极开拓海外市场，推动对外贸易量提质。

(三)坚持创新驱动战略，持续塑造发展新动能新优势。

高标准建设“晋创谷·太原”先行区，加快中试基地二期项目建设，支持“晋创谷·低碳技术科创走廊”建设。强化企业创新主体地位，力争全年新入库科技型中小企业3000家以上。

新认定高新技术企业680家，培育省级以上企业技术中心10户。深入实施“双百攻关行动”，加快关键技术攻关转

化。持续优化创新生态环境，赋予科研人员更大技术路线决定权、经费支配权和资源调度权，完善科技投融资体系，引育并举打造人才队伍。

(四)提升城市功能品质，推进以人为本的新型城镇化。优化升级综合交通网络，加快太原武宿(国际)机场三期改扩建、古晋方高速等工程建设，推进轨道交通1号线二期、3号线一期前期工作，实施迎泽大街、新建路等维修改造工程。提升城市规划管理水平，精细管养市政设施，做好水、电、气、热供给保障。推进完整居住社区试点和城市社区嵌入式服务设施试点城市建设，新开工老旧小区改造18个。稳步推进保障性住房、“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造三大工程。加快新型城镇化步伐，支持清徐打造“城市融合型县城”示范样板。

(五)加快农业“特”“优”发展，开创乡村全面振兴新局面。扛牢耕地保护政治责任，建设高标准农田3.6万亩以上，力争粮食产能达到5.24亿斤以上。深入实施“特”“优”农业战略，新培育市级以上龙头企业5个以上，推动县级以上龙头企业营收增长8.0%，推进现有135个乡村休闲旅游规模经营主体提档升级。全年打造精品示范村24个、提档升级村80个。巩固拓展脱贫攻坚成果，脱贫劳动力务工就业规模稳定在2.42万人以上，中央、省、市衔接资金用于产业发展比例不低于60%。

(六)全面深化改革开放，增强高质量发展内生动力。深化国企、文旅等重点领域改革。有序推动高标准市场主体体系建设，融入和服务全国统一大市场。持续开展营商环境优化提升行动，加强信用基础设施建设。深入贯彻习近平总书记在民营企业家座谈会上的重要讲话精神，高质量谋划召开全市民营经济发展大会，持续实施新时代民营企业家培养计划，培育壮大民营经济。主动融入国家关于新时代推动中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、晋鲁大宗商品骨干流通走廊等重大战略，提升太原战略位势和城市能级。持续推进跨境电商综试区建设，实质性启动太原临空经济区建设，提升对外开放水平。

(七)坚持绿色低碳发展，“四治”一体改善生态环境质量。一体推进能源革命综合改革和国家碳达峰试点建设，打造以绿电为主的零碳、低碳园区。推进重点行业节能降碳，新能源和清洁能源装机占比达到46.6%以上。力争空气质量“退后十”，再创历史最好水平。争取国考断面达到或好于Ⅲ类水体比例为100%，劣V类水体比例为0，确保实现“一泓清水出太原”。全方位推进“无废城市”建设，积极引导各类社会主体参与“无废细胞”建设。强化生态系统修复治理，加大公园绿地、口袋公园和街头绿地建设力度，创建国家生态园林城市、打造公园城市。

(八)持续增进民生福祉，解决好人民群众急难愁盼问题。扎实推进公共服务能力提升示范项目实施，保障高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。做好社会保障、教育医疗、保供稳价、分类救助等工作，发展文化体育、“一老一小”等社会事业。办好新增公共车位1万个以上等10件民生实事。推进“平安太原”建设，严格落实安全生产责任，持续防范化解财政、金融、房地产等重点领域风险，坚决保安全兜底线。

同时，强化中长期规划战略导向和发展引领作用，科学统筹收官开局，做精做细“十四五”评估收尾，谋深谋实“十五五”战略思路。严格落实“管行业必须管经济、管投资、管统计”的“三管”原则，强化经济运行监测研判，推动年度目标任务圆满完成。