

# 惠民政策再发力 利民举措更暖心

——四部门主要负责人回应民生热点问题

9日下午，十四届全国人大三次会议民生主题记者会在北京梅地亚中心举行。如何深化养老服务改革发展？怎么看待今年就业形势？在稳楼市方面将有哪些举措？如何让基层医疗服务更加优质高效……近2个小时，面对12位记者提出的问题，来自民政部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部、国家卫生健康委员会的4位部门主要负责人回应民生热点，介绍惠民举措，传递利民信号。

## 推动形成一刻钟养老服务圈 加强困境儿童福利保障

2024年末，我国60岁及以上人口达3.1亿人。如何让老年人安享幸福晚年？“全社会高度关注养老问题，党和政府高度重视。”民政部部长陆治原表示，深化养老服务改革发展，最终目的是让全体老年人享有基本养老服务，实现老有所养、老有所为、老有所乐。谈到深化养老服务改革发展的主要内容及措施时，陆治原说，将加快健全城乡三级养老服务网络，在已有养老服务设施基础上，推进在县（区）一级健全综合养老服务管理平台，在乡镇（街道）一级健全区域养老服务中心，在村（社区）一级健全必要的养老服务站点，构建县、乡、村三级服务网络，形成一刻钟养老服务圈，为广大老年人提供便捷的养老服务。他还介绍，民政部将发挥政府主导作用，强化政府对养老服务的规划引导、政策支持、组织保障、监督管理工作，推动养老服务产业规模化、集群化、品牌化发展，不断丰富养老服务发展的供给格局。今年的政府工作报告对保障困难群众基本生活，加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务等方面作出部署。陆治原表示，在保障困难群众基本生活方面，要强化常态化救助帮扶，全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定，健全分层分类的社会救助体系。在残疾人服务方面，完善和落实好困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度；研究制定加强重度残疾人托养照护服务的政策措施。

“在儿童福利方面，重点要推进出台加强困境儿童福利保障的政策措施，健全更好适应我国儿童事业发展需要的儿童福利体系。”陆治原介绍，民政部将完善各项保障政策，深化儿童福利机构改革，会同相关部门健全流动儿童和留守儿童关爱服务体系。“让留守儿童不再孤单，让流动儿童平等享有基本公共服务。”陆治原说。五方面重点发力稳就业 稳步提高养老保险待遇水平

就业是民生的头等大事。政府工作报告将今年就业预期目标设为城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上。人力资源和社会保障部部长王晓萍介绍，今年，应属高校毕业生1222万人，脱贫人口务工规模需要保持在3000万以上，还有大量农村转移劳动力需要实现稳定就业。就业总量压力不减，结构性矛盾更加突出。如何做好稳就业工作？王晓萍从5方面介绍了人社部的重点工作：推动构建就业友好型发展方式、组织实施就业支持计划、有效提高人岗匹配效率、着力促进创业带动就业、确保重点群体就业稳定。其中，她特别提到支持劳动密集型产业在转型升级中吸纳和稳定就业、面向高校毕业生等青年出台新一轮支持政策、进一步提高稳岗专项贷款额度等具体举措。

在她看来，一方面，稳定和扩大就业任务繁重、承压前行；但另一方面，就业形势总体稳定并呈向好态势。王晓萍表示，今年，政府工作报告明确“强化宏观政策民生导向”，提出“推动更多资金资源‘投资于人’、服务于民生”，这将为经济增长和促进就业提供更强有力的支撑。“从前两个月情况看，节后企业开工复产加速，农民工外出更早、流动有序，就业市场开局良好。”她说，随着我国高质量发展扎实推进，一大批新技术新产品新场景大规模应用，多样化、差异化消费潜力持续释放，各类经营主体和创新创业活力有效激发，这些都为稳定和扩大就业奠定坚实基础。职业技能培训是加强技能人才培养、解决结构性就业矛盾的关键所在。王晓萍介绍，人社部将实施“技能照亮前程”培训行动，从今年开始，连续3年，每年补贴职业技能培训1000万人次以上。在培训对象上聚焦最急需的群体，特别是农民工、离校未就业高校毕业生、失业人员、就业困难人员等。社会保障发挥着人民生活安全网和社会运行稳定器的作用。新就业形态人员职业伤害保障试点省份将增至17个，今年城乡居民基本养老保险最低标准每月再提高20元、完善社会保险关系转移接续政策……发布会上谈及的一系列举措令人期待。

“我们关注到，两会期间社会保障话题的热度较高，比如外卖小哥关心社保权益有没有保障等，这些诉求我们都很重视。”王晓萍说，“我们将认真抓好落实，努力为群众提供更加充分、更加公平、更有温度的保障。”多措并举稳住楼市 “好房子”将有建设指南

城市更新是城镇化发展历史的必然过程。实施城市更新行动，是党中央作出的重大战略部署。

城市更新行动进展如何？住房和城乡建设部部长倪虹给出一组数据——自2019年以来，全国已累计开工改造城镇老旧小区近28万个，惠及1.2亿居民；加装电梯超过13万部，增加停车位380万个，新增文化休闲、体育健身场所3100万平方米；打造“口袋公园”4万多个、建设城市绿道12万公里……“‘小切口’改善‘大民生’。”倪虹说，聚焦持续推进城市更新，住房城乡建设部将重点从“抓体检，找准问题”“抓项目，解决问题”两方面抓好落实。比如，全国290多个地级市已全面开展城市体检，下一步将支持有条件的县级市也开展体检。再比如，将再建设改造地下管线15万公里以上，守护好城市的“里子”和“良心”。针对备受关注的房地产走势，倪虹说，在各方共同努力下，市场信心已得到有效提振，房地产市场也出现积极变化。“今年1、2月份以来，房地产市场保持了止跌回稳的积极势头。”谈及下一步工作，倪虹说，住房城乡建设部将会同有关部门，坚持长短结合、标本兼治，坚决稳住楼市。

在巩固政策“组合拳”效果方面，他表示，将把降息、增贷、减税等政策效应充分释放出来，惠及更多人民群众；继续打好保交楼攻坚战，切实维护购房人合法权益；按照“应进尽进、应贷尽贷”要求，将符合条件的房地产项目全部纳入“白名单”，提供有力融资支持，充分保障项目建设交付。此外，住房城乡建设部还将加力实施城中村和危旧房改造，推进收购存量商品房，改革完善商品房开发、融资、销售等基础性制度，加快构建房地产发展新模式。

人民群众的住房需求，正在从“有没有”转向“好不好”。倪虹表示，住房发展，归根到底是顺应人民群众的高品质居住需要，加快建设“好房子”。住房城乡建设部将重点从立标准、强科技、抓项目三方面推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。据介绍，近期，住房城乡建设部在组织编制“好房子”建设指南，修订住宅项目规范，其中一项是把住宅的层高标准提高到不低于3米。倪虹表示，住房城乡建设部还将大力推广惠民实用的新技术、新工艺、新材料、新产品，着力解决隔音不好、渗漏、开裂、反味等问题，积极推动全屋智能，并推动城市和企业加快建设“好房子”。“建设‘好房子’，不仅给新技术、新产品、新材料提供了广阔应用空间，还能释放出扩内需、促消费的巨大潜能，希望社会各界都来支持‘好房子’，参与建设‘好房子’。”倪虹说。

## 进一步推动紧密型县域医共体建设 健全儿科和精神卫生服务体系

现代化最重要的指标还是人民健康，这是人民幸福生活的基础。“通过深化医药卫生体制改革，我们的医疗卫生服务不断得到优化和加强，人民群众的健康水平也在不断提升。”国家卫生健康委员会主任雷海潮介绍，2024年中国人均预期寿命达到79岁，比2023年提升0.4岁，在53个中高收入国家中排第4位，提前实现“十四五”规划的目标要求。谈及基层医疗能力问题，雷海潮介绍，在我国乡镇、社区和村有60多万所基层医疗卫生机构，超过500万名基层医务人员工作在一线。90%以上的村卫生室已纳入医保定点服务范围。财政部近两年投入近9亿元为中西部地区更新升级乡镇卫生院的医用设备。

今年的政府工作报告提出，强化基本医疗卫生服务。如何让基层医疗服务更加优质高效？雷海潮介绍，在医疗卫生强基工程方面，国家卫生健康委将从三个方面进行谋划：在强基层方面，要进一步推动紧密型县域医共体建设，实现90%以上的县域达到紧密型标准，到2027年底，紧密型县域医共体基本实现全覆盖。在固基础方面，三级医院要帮扶二级医院，二级医院要带动基层医疗机构。在保基本服务方面，今年人均基本公共卫生经费要再增加5元，达到人均99元。今年到2027年是国家卫生健康委确定的“儿科和精神卫生服务年”。全国有8000多所综合医院能够提供儿科的门诊或者住院医疗服务，98%的县医院已经设置了几科。有3000所左右的综合医院可以提供精神卫生方面的诊断治疗康复服务。他强调，要健全儿科和精神卫生的服务体系，比如力争到今年底每个地市能设置一个心理门诊或者睡眠门诊，向公众提供更加便利的精神卫生服务等。

去年国家卫生健康委同工信部设立了全国统一的12356心理援助热线。雷海潮介绍，今年5月1日前，将推动全国统一使用这个热线提供精神卫生方面的服务。雷海潮表示，全社会要共同参与和共同关心，为儿童、为精神疾患或者受到心理情绪问题困扰的人们，提供更加良好的服务，让大家生活得更美好、更健康、更有质量。

新华社记者  
 （新华社北京3月9日电）



2024年11月14日，在青海省海西蒙古族藏族自治州天峻县民族幼儿园，小朋友们在老师带领下上体育课。 新华社记者 张 龙 摄

新征程上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，深入贯彻落实习近平法治思想，坚持全面依法治国，推进法治中国建设，用法治保障人民安居乐业，中国特色社会主义法治道路越走越宽广。政府工作报告对加强法治政府建设作出了一系列具体部署，全国人大常委会工作报告展现重点领域、新兴领域、涉外领域立法“成绩单”，“两高”报告彰显维护公平正义的法治担当……

透过全国两会这扇窗，可见法治中国建设的最新进展。更加令人振奋的是，聚焦新时代新征程法治中国建设，与会代表委员积极建言献策，努力以法治建设的与时俱进为推进中国式现代化贡献力量。

## 中国特色社会主义法律体系日臻完善

3月8日上午，十四届全国人大三次会议举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告。

这份沉甸甸的报告，凝聚着全国人大常委会一年来的工作成果，字里行间回响着法治中国建设的铿锵足音。

一年来，全国人大常委会共审议法律案39件，通过其中24件，包括制定法律6件、修改法律14件、作出有关法律问题和重大问题的决定4件。

制定农村集体经济组织法，进一步推进新型农村集体经济组织建设有法可依，为乡村振兴提供法治保障；出台能源法，夯实国家能源安全法治根基，推动绿色低碳转型；制定学位法，完善学位法律制度，保障学位工作高质量发展……

“立法工作是一项与时俱进的工作，只有紧跟时代，才能与经济社会发展同频共振。”四川大学法学院教授里赞代表说，一年来，立法工作以高质量立法保障高质量发展，既紧紧围绕党和国家工作大局，又与人民群众新要求新期盼“双向奔赴”。

推进科学立法、民主立法，是提高立法质量的重要途径。

在上海市长宁区虹桥街道古北市民中心内，一面墙上的红色数字，呈现出这个基层立法联系点近十年来向全国人大常委会法工委直报各类立法建言的数量增长。

截至今年1月，全国人大常委会法工委虹桥街道基层立法联系点共听取了103部法律草案意见，46586人次参与了征询意见，上报建议3771条，其中337条被采纳。

“有外国朋友看到人大代表之家的墙上有我的照片，说‘原来中国的全国人大代表就在社区里工作’。”3月8日，古北荣华第四居民区党总支书记盛弘代表走上“代表通道”，在她看来，基层立法联系点的实践，让人民群众参与立法工作更直接、更便捷。

报告显示，坚持民主立法、开门立法，28件次法律草案向社会公布征求意见，收到各方面意见建议7万多条。

今年全国人大会上，全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案提请审议。

强化“人民代表”政治要求，密切人大代表同人民群众的联系、进一步推动代表建议办理工作提质增效……一系列新亮点，都着眼于更好发挥277万多名各级人大代表作用，更好发挥国家根本政治制度的优势功效。

“代表法的修改，有利于增强代表的责任感，提升履职的透明度。”重庆渝富控股集团有限公司董事长谢文辉代表说，作为来自国企的代表，将继续依法行使权利、按规履行职责、自觉接受监督，为国有企业和国家经济发展贡献力量。

展望2025年，全国人大常委会预安排审议34件法律案。新的起点上，立法工作高质量推进，推动法律成为护航民族复兴、增进人民福祉的坚实基石。

## 为进一步全面深化改革夯实根基

2024年7月，党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，明确提出在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化。

修改监察法，进一步推进监察工作规范化法治化正规化；修改监督法，保障各级人大常委会依法行使监督职权，健全监督制度机制，增强监督实效；扎实推进生态环境法典编纂，更好守护蓝天碧水净土……

今年全国两会上，代表委员们纷纷表示，一年来，在进一步全面深化改革进程中，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用得以充分发挥。

旗帜鲜明，坚持在法治轨道上推进改革——《黑神话：悟空》在全球掀起“悟空热”；DeepSeek一个月内连发两个大模型“震动”科技圈；宇树科技机器人惊艳亮相春晚舞台……杭州“六小龙”现象，引起人们对当地“无事不扰、有求必应”营商环境的关注。

如何以法治推进改革，进一步促进民营经济发展？今年全国两会上，传来好消息。

3月4日，十四届全国人大三次会议举行新闻发布会，大会发言人在回答中外记者有关民营经济促进法的提问时表示，将根据常委会继续审议情况和各方面的意见建议，认真做好草案修改完善

# 为中国式现代化贡献法治力量

## 从全国两会看法治中国建设新进展

工作，推动法律尽快出台。“营商环境的优化，涉及方方面面的改革。”黑龙江博发康安控股集团董事长陆晓琳代表说，期待这部专门关于民营经济发展的基础性法律推动进一步保障民营经济组织的合法权益，特别是能够让民营企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

擦亮“探头”，以强有力的监督提升改革质效——为金融国资“把脉”；推动惩治群众身边的“蝇贪蚁腐”；推动优化化学科布局，提升拔尖创新人才自主培养能力和水平……

一年来，全国人大常委会共听取审议“一府一委两院”21个报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问、9项专题调研，作出2项决议。

“通过执法检查全面了解法律实施情况，既充分肯定各地好经验好做法，又坚持问题导向和结果导向，对提升环保工作水平、深化生态文明体制改革有着重要意义。”贵州六盘水山海园种植农民专业合作社理事长李世瑶代表说。

去年4月，两天时间里，李世瑶到访六枝河畔、新能源企业、污水处理厂等，深入参与了省人大常委会组织的环境保护“一法一条例”执法检查，提出了自己的意见建议。

工笔细画，厉行法治抓好改革落实——

1月3日，国务院办公厅印发的《关于严格规范涉企行政检查的意见》发布，首次对涉企行政检查作出系统全面规范。

“多头执法”“重复检查”“乱罚款”“乱查封”……针对企业面临的这些突出问题，意见严格规范行政检查行为，提出“五个严禁”“八个不得”，切实为企业减轻负担、维护权益。

“重点领域改革举措落地落实、步步深入，都传递出抓好改革落实的鲜明信号。”广西辰亿律师事务所主任覃斌委员说，通过完善清单化管理、程序规范等机制，既降低了企业制度性交易成本，也为经营主体营造了稳定透明的经营预期，充分体现了政府治理能力的提升。

## 让人民群众切实感受到公平正义

今年2月28日，一条简短的消息，迅速冲上热搜——

“余华英被执行死刑”。正义不会缺席。拐卖了17名儿童的人贩子余华英，最终受到了应有的惩罚，这是法律对罪恶的一次重拳回击。

公平正义，是人民所求、民心所向——

2024年，常态化开展扫黑除恶斗争，起诉涉黑恶犯罪1.2万人，起诉“保护伞”74人；依法惩治“黄赌毒”“盗抢骗”犯罪，起诉56.4万人；从严打击拐卖妇女儿童犯罪，起诉1268人……最高检报告中的一组数据，展现法治担当、彰显公平正义。

“从立法、执法、司法，到公共法律服务，都让人民群众实实在在感受到公平正义就在身边。”上海功承瀛泰（长春）律师事务所党委书记迟日大委员说，各地推出各种矛盾纠纷多元化化解机制、特色调解机制，显著提升了矛盾化解效率，让司法公正和司法效率实现了有效结合。

民生福祉，是法治中国建设始终不变的关键词——

2024年11月8日，十四届全国人大常委会第二十二次会议表决通过了《中华人民共和国学前教育法》。

明确学前教育“怎么办”“谁来办”；确保学前儿童“有权利”“得保护”；促进学前教育“有质量”“办得好”……学前教育法的出台，让与千家万户息息相关的学前教育有了专门的法律规范。

最高法报告显示，去年人民法院审结教育、养老、医疗等民生案件548.3万件，同比增长1.7%。最高检报告显示，去年依法严惩危害食品药品安全犯罪，起诉1.5万人；常态化参与治理欠薪工作，起诉恶意欠薪犯罪1140人，支持农民工提起讨薪维权民事诉讼4.04万件，追索欠薪15.7亿元……

“一件件群众身边的‘小案’，彰显着法治中国的‘力度’和‘温度’。”河北齐心律师事务所主任齐秀敏代表说，建设法治中国，要把解决老百姓急难愁盼问题贯穿始终，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

直面关切，以法治手段积极回应社会热点——

依法规制“职业闭店人”“职业背债人”等乱象，维护市场秩序；依法严惩“求职贷”“培训贷”等诈骗行为，维护良好就业秩序；持续从严惩治网络暴力犯罪，以侵犯公民个人信息罪对292人定罪判刑……

一个个“焦点”“热点”，在“两高”报告中得到回应，人民司法走实走深，让法治中国建设更加可触可感。

“‘两高’报告都对‘网络暴力’问题作出回应，集中体现了司法机关从严惩治网络暴力的力度和决心。”广西东兴市中等职业技术学校副校长苏海珍委员说，网络空间的社会治理至关重要，以法治手段加强规范，对于定分止争、有效预防和化解社会矛盾意义重大。

法治兴则国兴，法治强则国强。

向着第二个百年奋斗目标昂首奋进，法治中国的足音铿锵有力。法治精神、法治理念、法治文化在全体人民心中深深扎根，必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业凝聚起磅礴伟力。

新华社记者（新华社北京3月9日电）

## 两会特别报道

## 两会现场速递