

## 建立健全涉企收费长效监管机制

国家发展改革委有关负责人就《指导意见》答记者问

近日，国务院办公厅印发《关于建立健全涉企收费长效监管机制的指导意见》。为何出台指导意见？指导意见有哪些主要内容？记者采访了国家发展改革委有关负责人。

问：为什么要出台指导意见？

答：党中央、国务院高度重视涉企收费监管工作。近年来，国家持续整治涉企违规收费，总的看，涉企收费秩序明显好转，收费项目逐步减少，收费行为更加规范。但涉企违规收费问题具有复杂性、反复性，一些领域和地区违规收费行为仍时有发生。

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，加强涉企违规收费源头治理，协同治理、长效治理，更好稳定各类经营主体预期、提升发展信心，国家发展改革委会同工业和信息化部、财政部、市场监管总局在深入调查研究、广泛听取各方面意见建议的基础上，研究起草了指导意见，经国务院常务会议审议通过后印发实施。

问：指导意见的主要内容是什么？

答：指导意见着力健全涉企收费监管制度，加大违规收费治理力度，强化防治、常治、惩治、根治，提出七方面重点工作。

一是健全涉企收费目录清单制度，要求各部门、各省份都要建立涉企收费目录清单，实现目录清单全覆盖，清单之外一律不得收费。

二是完善涉企收费政策评估审核工作机制，对新出台涉企收费政策严格评估审核，对存量涉企收费政策开展专项整治，违法违规收费项目一律取消。

三是加强涉企收费政策常态化宣传解读，通过多种渠道，及时向企业推送相关收费政策并解疑释惑。

四是健全涉企收费跟踪监测制度，通过多种方式及时了解涉企收费政策执行情况和企业意见建议，推动解决企业关切的问题，探索通过开展价格、成本调查等方式，引导有关涉企收费主体合理合规收费。

五是健全涉企收费问题线索收集和处理机制，畅通投诉举报渠道，形成问题线索闭环处理机制，综合采取市场、行业、信用监管等手段，加大对违规收费主体的惩戒力度。

六是加强相关领域收费规范，围绕行政审批中介服务机构、行业协会商会、经营自然垄断环节业务的企业等问题多发领域，进一步推动深化改革、清理违规事项、规范收费行为。

七是健全相关法律法规制度，加快推动制定修订价格法、涉企收费违法违规行为处理办法及相关指南、社会团体会费管理等法律法规制度。

问：与以往治理相比，指导意见有哪些特点？

答：指导意见首次在国家层面提出建立健全涉企收费长效监管机制，与以往相比，主要有三方面特点。

一是全链条治理。指导意见重点任务涵盖事前、事中、事后监管，事前建立目录清单和完善评估审核，事中加强常态化宣传解读和跟踪监测，事后完善问题线索的收集和处理机制，形成对涉企收费的全过程闭环监管。

二是源头治理。针对行政审批中介服务机构、行业协会商会、供水供电供气供暖等违规收费多发领域，通过规范行业管理、推进行业改革实现源头治理，同时推动完善涉企收费相关法律法规制度，进一步固根本、稳预期、利长远。

三是协同治理。指导意见注重强化部门协同，明确责任分工，压实部门责任，形成监管合力。

问：健全涉企收费目录清单制度的主要考虑是什么？

答：指导意见将健全涉企收费目录清单制度作为治理涉企违规收费的突破口，要求各部门、各省份都要建立相应目录清单，把所有收费都纳入清单并对社会公开，清单之外一律不得收费，让违规收费行为无处遁形。同时，要求清单必须包含服务内容、服务标准、收费标准等基本信息，并做到及时更新、动态调整，让企业明明白白、一目了然。

问：完善涉企收费政策评估审核工作机制的主要考虑是什么？

答：从政策层面更好把住“第一道关口”，才能从根本上治理涉企违规收费问题。

对于增量收费政策，出台前必须严格论证，确有必要出台的，按规定开展宏观政策取向一致性评估、合法性审核、公平竞争审查等，加强对其合法性、公平性、社会预期影响等方面的评估审核。

对于存量收费政策，部署开展专项整治，对没有法律法规和政策依据、越权设立的涉企收费项目，一律予以取消；对擅自提高征收标准、扩大征收范围的行为，坚决予以纠正。

问：如何保障指导意见的贯彻落实？

答：为确保指导意见提出的重点任务落实落地，国家发展改革委将同相关部门重点做好以下工作。

一是压实各方责任。依托降低实体经济企业成本相关工作机制，对有关工作进行全面动员部署，督促各地、各部门按照职责分工细化落实举措，尽快建立并对外公布涉企收费目录清单，研究制定涉企收费政策评估审核和论证工作指引，加强对存量政策的清理规范，对新出台政策严格审核把关。

二是加强有关政策宣介。通过新闻发布会、民营企业家交流座谈会、减轻企业负担政策宣传周等形式，加强对涉企收费治理举措及成效的宣传。

三是持续跟踪问效。定期调度各地、各部门对指导意见的落实情况，及时分析研判涉企收费形势，开展部门会商，推动解决有关重大问题。

新华社记者 魏玉坤 魏弘毅  
(新华社北京3月28日电)

# 银发旅游专列激发“春日经济”新活力

28日9时24分，四川成都安靖站。Y471次“熊猫专列”(什邡号)徐徐启程，向云南建水加速驶去，460余名游客开启为期8天的云南深度游。其中，60岁以上的游客占比达到68%。

“春回大地、万物生发，踏青出游需求旺盛，注重‘慢旅行’的老年人正成为春日错峰出游‘主力军’。”国铁成都局集团公司“熊猫管家”李美言说。

今年1月，商务部、文化和旅游部、国铁集团等九部门联合发布《关于增开银发旅游列车 促进服务消费发展的行动计划》，明确提出到2027年，构建覆盖全国、线路多样、主题丰富、服务全面的银发旅游列车产品体系；3月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《提振消费专项行动方案》，要求积极发展抗衰老、银发旅游等产业，释放银发消费市场潜力。

随着老年人消费能力的提高和消费观念的转变，铁

路部门精准对接老年群体的旅游需求。大江南北，一列列满载银发群体的旅游专列纷纷启程，掀起银发旅游热潮，激发“春日经济”活力。

Y461次列车从辽宁大连站驶出开往粤港澳大湾区，纵贯神州大地；C3003次“乐游长三角”银发旅游列车满载旅客，开启三天两晚的天目湖康养之旅；Y858次列车驶出平顶山站，开启湖北、江西两省游；Y764次“金色年华·滇西漫游”银发旅游专列带来丽江春色；Y950次列车从乌鲁木齐站鸣笛启程，开启为期12天、环游南北疆的春季踏青赏花之旅……

今年以来，国铁成都局已开行前往贵州、云南、山东等多条线路旅游列车，并融合“火车+游轮”等多种交通方式，带领游客漂洋过海去了韩国，载客率达100%。

新疆铁路部门深入开展市场调研，积极推动铁路和旅游融合发展，丰富旅游市场供给，增进老年群体福祉。

“我们在产品设计中突显‘慢旅行’的理念。”

新疆铁路旅游发展集团有限公司旅游事业部副总经理王蓓蓓介绍说，“一方面是行程点位设计上更宽松，游客在车上休息，车下欢畅游览；另一方面增加旅拍、下午茶、庆生等互动参与性强的特色活动，让旅行节奏慢下来。”

云南临沧市文化和旅游局副局长杨萍表示，银发旅游专列的开行促进了文旅发展，给地方带来了更多就业和创收的机会。“现在很多当地的村民在景区从事安保、解说员和民俗演员这样的工作，周边村寨农户经营的特色美食、销售的农产品销路也不错。”

“发展银发旅游列车对促消费、稳增长、惠民生具有重要意义，可以说是‘小切口、大效应’。”商务部服贸司孔德军表示，旅游列车产品将沿线地区“吃住行游购娱”资源进行有效串联和整合，有利于丰富旅游服务供给，吸引和方便老年群体出游，有效拉动旅游列车沿线各地消费增长。

来自中国国家铁路集团有限公司的统计显示，2024年，铁路部门共组织开行旅游列车1860列，是近年来开行数量最多的一年，比2019年增长近50%，开行方向主要集中在新疆、云南、黑龙江等热门旅游线路，运送游客超过100万人次。

“大数据分析发现，老年游客占比接近80%，是铁路旅游列车市场的主要客群。”中国旅行社协会铁道旅游分会秘书长曾解辉。

据中国旅游研究院预测，到2025年底，中国出游率较高、旅游消费较多的低龄健康老年人将超过1亿人，银发旅游收入有望突破万亿元。

国铁集团客运部副主任朱文忠表示，铁路部门将在银发游客群体较为集中的线路上增加运力投放，加大旅游列车开行力度，对于非能力紧张方向开行旅游列车实施敞开受理，对于能力紧张枢纽和车站，通过技术补强和优化运输组织，扩大旅游列车接发能力。到2027年，我国计划完成设计100条以上铁路银发旅游精品路线，打造160组银发旅游列车适老型专用车组，银发旅游列车开行规模达到2500列以上。新华社记者 樊 曦 丁怡全  
(新华社北京3月28日电)



图为3月27日，游客在Y950次旅游专列旁合影。这是新疆铁路部门今年开行的首趟“银发旅游专列”。(国铁乌鲁木齐局集团公司供图)

## “撸铁”成风 尚存隐忧

如果你是一名健身爱好者，你最好祈祷自己可以准时下班，因为如果在去健身房的路上耽误一小会儿，就有可能导致你要排好久的队才能用上想用的器械，这无疑将打乱你从刷到理想体脂率而制订的健身计划。

许多城市的热门健身房挤“爆”了。在北京市西城区金融街的一家24小时健身房，白领们下班后陆续涌入。约40平方米的健身房内，70余个衣柜满满当当，十余台器械都有人使用，杠铃卧推架等热门器械旁边甚至排起了队伍。店主张鹏飞介绍，入春以来，每天傍晚5点后是健身的高峰期，越来越多人养成健身习惯，来到健身房增肌塑形。

“休息时最好好看还没用完的哑铃，否则刷会手机的工夫，它们就可能被别人拿走了。”健身爱好者郭小雨说。

虽然健美健身运动走入中国大众的历史不算太久，但这项运动发展十分迅猛。今年3月初发布的《2024中国运动健身行业数据报告》显示，截至2024年12月，全国健身会员有8752.5万人。

在道路两旁的巨幅广告牌上，在热播的电视剧画面里，或是在社交媒体的推送中，人们很难不注意到那些饱满的肌肉或优美的曲线。大家越来越在意自己的身材，不只是容貌。

在本月初举行的全国两会上，国家卫生健康委员会主任雷海潮在记者会上花了7分钟谈体重管理。一些网民风趣地称此举为“国家喊你减肥了”，这条新闻随后迅速受到全网关注。

“在‘国家喊你减肥了’火爆后，我终于意识到放任自己胖下去不行了。”郭小雨说。

“个体体重成了政府关注的问题，听上去有点不可思议，但考虑到全民健康是中国式现代化和中华民族伟大复兴的重要基础，那么确实值得从政府层面呼吁大家提升健康意识。”山西大学政治与公共管理学院教授王毅说。

国家卫生健康委发布的《体重管理指导原则(2024年版)》称，有研究预测，如果得不到有效遏制，2030年中国成人超重肥胖率将达到70.5%，儿童超重肥胖率将达到31.8%。

与郭小雨不同，更多健身爱好者并不需要别人来告诉他们“该控制体重了”。经过春节假期的“胡吃海喝”后，他们不约而同地回到健身房，为了在夏天到来之前获得马甲线或者“双开门”的理想身材而挥汗如雨地“撸铁”。

“除了社会健康意识的提升，相较于足球、羽毛球、游泳这类对场地规格要求高的运动项目，健身房占地面积小，在单位时间内能允许更多人锻炼身体，这也是健身行业近年来飞速发展的推动因素。”沈阳大学体育学院教授魏鹏飞说，普通健身房的年费大致在一千元至三四千元的区间，对多数人来说可以承受。

高涨的热情之外，我国健身行业的发展仍存在一些问

题。在过去几年中，健身房因“预付制”的经营模式而饱受诟病，一些健身房“卷钱跑路”事件时有发生，消磨了健身爱好者们的消费信心。

为此，上海3月1日起施行新政策，首次设立体育健身行业预收资金限额、限期、限次标准。这一举措有望更好维护健身爱好者的权益，也帮助更多健身房探索健康、可持续的经营模式。

此外，一些入门健身爱好者急于打造理想的身材，在尚未掌握科学健身方法的前提下，模仿专业健美运动员进行“大重量”“高强度”训练，一定程度上甚至会影响身体健康。

山西白求恩医院康复医学科主任王萍芝表示，近年来因健身受伤而到该院求医的病人数量呈逐年递增趋势，月接诊量较三年前增长了大约5倍。她说，不少健身爱好者在没有充分了解自己身体的情况下，进行了不适合自己的锻炼和不当的锻炼步骤，是造成运动损伤的主要原因。

“大部分患者只会在伤病影响到生活后才会就医，所以实际受伤的人数可能更多。”王萍芝补充道。

在关节的活动度、稳定性，以及大脑对神经的控制等这些身体基础素质方面，人与人之间可能存在巨大差距。一些医生也表示，对于那些本身就患有高血压、心脏病、腰椎间盘突出等疾病的患者，在训练中切忌盲目跟练、急于求成。

幸运的是，对郭小雨来说，目前他还没有受到伤病困扰。短短半个多月，他的卧推重量已经比之前提升了10公斤。

“和生活中许多事情不同，健身是一件只要付出就能看到回报的事情。”郭小雨说，“我会坚持下去。”

新华社记者 解 园 刘艺淳  
(新华社北京3月28日电)

## 新华日报

群众的健康关切事，正是医改着力点。

国家卫生健康委、财政部、国家医保局等6部门日前联合印发通知，要求全国公立医疗机构、医保定点医疗机构和军队主办的医疗卫生机构自2025年3月31日起取消门诊预交金，6月30日起降低住院预交金额度。

为何调整预交金？

国家卫生健康委财务司司长刘魁介绍，这是为了切实减轻患者预付资金压力，提升群众看病就医体验。

交纳住院和门诊预交金，最早可追溯到20世纪80年代，初衷是减少患者排队次数、缩短缴费等候时间，同时作为后续治疗的押金，结算时再多退少补。

随着我国基本医疗保障制度逐步健全，信息技术推动自助缴费等手段普遍应用，预交金的作用逐步减弱。国家在脱贫攻坚期间要求各地针对贫困人口实行“先诊疗，后付费”政策，鼓励各地针对脱贫人口等特殊人群继续执行此类制度，得到群众广泛认可。

近年来，国家卫生健康委引导各地逐步降低预交金收取额度，指导医疗机构积极采用各种移动支付方式，扩大结算渠道，为患者提供便利。今年初公布的2025年为民服务八件健康实事里，调整预交金就是其中一项。

那么，住院预交金降多少？

按照通知要求，公立医疗机构、医保定点医疗机构和军队主办的医疗卫生机构将根据住院患者疾病诊断、治疗方式、结算类型等因素，参考同病种前3年度实际发生的次均住院费用和个人自付费用，合理确定住院预交金额度。

其中，医保患者住院预交金额度，要降至同病种同保障类别个人自付平均水平。

举个例子：假设某医院经测算参加城乡居民医保的某病种过去3年平均住院费用是9000元，医保报销后个人平均自付的费用是3000元，那么该医院向这类病种医保患者收取的住院预交金，就不得超过3000元。

此外，医疗机构还要对常见病种预交金收取额度进行公示，接受公众监督。

少了这些预交金，患者看病住院之后的结算会不会排长队？

预交金调整看似“小事”，背后有着多个部门、多个机构的“流程再造”。公立医疗机构将持续改进内部工作流程，积极探索运用信息技术，推行“一站式结算”“床旁结算”“线上结算”等便民措施。

根据要求，原则上公立医疗机构要在患者出院后3个工作日内完成住院费用结算，今后还要逐步改进，实现24小时内结算。

当然，在取消门诊预交金，降低住院预交金后，医保部门也将协同卫生健康行政部门，更好地落实医保预付金管理办法、提升医保基金结算效率，以保障医疗机构资金运转的基本需求，共同维护好医疗服务秩序。

健康为民，就要把实事办到群众心坎上。把预交金改革这样的一件件实事办好，群众就会记在“心上”。

新华社记者 董瑞丰 李恒  
(新华社北京3月28日电)