

学习贯彻党的二十届三中全会精神

规范涉企行政执法 持续优化营商环境

焦弘

积极探索运用新办法新举措,全面规范涉企行政执法,不断提升执法效果和执法监管效能,营造公开透明、公平公正的法治环境,助力营商环境持续优化,推动经济高质量发展。

构建执法标准体系

规范行政执法标准,明确行政执法标准要素,能够有效加强涉企行政执法精细化管理,避免任意性执法和变相执法,是法治化营商环境建设的必要前提。

一是规范行政执法程序。按照法律、法规规定明确行政执法主体,加强行政执法主体管理,严禁不具备执法权的组织及个人实施行政执法行为,严格落实行政执法“三项制度”,确保行政执法主体明确、程序规范、执法有力。二是完善行政裁量权基准。聚焦直接关系人民群众生命财产安全、公共安全和潜在风险大、社会风险高的重点领域和新兴领域,围绕企业违法行为过错程度、社会危害性等因素,构建过罚相当、梯度明确的分层分类裁量标准体系。建立健全行政裁量权基准动态调整机制,实行行政裁量权基准“一单位一清单”集中公示。三是制定行政执法检查清单。严格落实权责清单制度,梳理现有涉企行政执法事项并实施动态管理,清理没有法定依据的行政检查,及时调整法定依据发生变化的行政检查,及时公开行政检查事项,接受企业和社会监督。

建立智慧监管体系

以数字化改革为牵引,着力打造全流程闭环、全要素整合、全领域覆盖的涉企行政执法智慧监管体系,推动行政执法模式向规范化、智能化、精准化转型升级。

一是建立综合行政执法数字平台。加快建立标准上下贯通、数据纵横互联、智能深度融合、态势精准感知的综合行政执法数字平台,打通市场监管、生态环保、安全生产等涉企行政执法部门的数据通道,实现数据共享,提升行政执法效率。二是加强科技赋能,实现智慧执法。全面推行以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场执法检查。运用物联网传感设备、智能视频分析、区块链存证等技术,在安全生产、生态环保等重点领域部署智能监测终端,打造“互联网+统一指挥+综合执法”执法监管新模式,实现“远程管”“易分类”“早干预”,及时纠正干预企业的违法违规行为,降低执法检查对企业正常经营的影响。三是设置风险预警智能监督。加快推行“扫码入企”,对行政执法进行全程监督。运用人工智能、大数据分析,快速预警多头检查、重复检查、高频次检查等行为,及时监督普遍、高发问题。

创新执法新模式

创新包容审慎的行政执法方式,使执法既有温度,又有力度,推动营商环境持续改善。

一是推动“综合查一次”改革。完善基层行政执法体制机制,建立“一支队伍管执法”。大力推进精准检查,防止重复检查、多头检查。优化“综合查一次”,推动多个行政机关同一时间、针对同一执法对象开展联合检查,实现“进一次门、查多项事、一次到位”,推行简单事项“一表通查”。二是探索优化柔性执法的新路径。在依法执法的基础上,探索“免罚轻罚”清单的运用场景,对符合条件的案件严格按照“免罚轻罚”流程办理,精准把握柔性执法的“度”,建立执法裁量尺度适当、方式柔和的新型执法模式,给予企业适度的容错改正空间,通过柔性执法保障企业正常生产经营。三是建立“信用+执法”新模式,实行差异化监管措施。将行业经营主体划分为不同的信用风险等级,实施差异化、精准化监管,对符合条件、按规定程序纳入优化监管企业名录的企业实行“无事不扰”,压减检查频次,集中精准执法;将风险等级高、失信黑名单、重点监管对象、信用评分低等检查对象提高抽取比例和频次,全面提升监管精准度。

完善监督评价机制

加强行政执法监督,强化执法服务,保护经营主体合法权益,是打造法治化营商环境的重要保障。

一是畅通涉企行政复议“绿色通道”,涉企案件实行当日受理、容缺受理,优先立案审查,减少民营企业复议成本,实行快速审理、快审快结。加强行政复议与执法监督联动,广泛开展行政复议访企宣传、送法入企等活动,推广“监督+服务”模式,实现常态化监督。二是加强“府检联动”,以检察监督提升行政执法效能。检察机关深化“检察护企”,加强对涉企“小过重罚”“过罚不当”“程序违法”等行政执法行为监督,通过个案办理与类案监督相结合的方式,通过检察建议、情况反映等形式规范行政执法行为。三是激发社会监督和民主监督活力。进一步提升企业、公众对涉企行政执法监督的参与度,在涉企行政执法全过程实施“反向监督”,拓宽行政执法监督渠道,公布投诉举报电话和邮箱,收集行政执法投诉举报线索,配齐配强行政执法监督员队伍,强化全方位监督,实现行政执法监督法律效果和社会效果的双赢。

【作者单位:山西省社会科学院(山西省人民政府发展研究中心)。本文系2024年度山西省哲学社会科学规划课题——贯彻落实党的二十届三中全会精神专项“完善基层综合执法体制机制研究”(课题编号:2024QH0059YB)阶段性成果。】

人工智能时代要争做学习型干部

习近平总书记指出:“各级领导干部要努力学习科技前沿知识,把握人工智能发展规律和特点,加强统筹协调,加大政策支持,形成工作合力。”加快发展新一代人工智能是事关我国能否抓住新一轮科技革命和产业变革机遇的战略问题。转变思想是学习的前提,党员干部只有深刻把握党和国家的重大战略考量,才能主动拥抱人工智能时代。

面对新技术、新业态、新知识,必须勇于克服“本领恐慌”问题,以端正的态度理性学习看待人工智能技术的发展,既不能全然不知,也不能不以为意。学懂弄通人工智能技术固然重要,但更重要的是要在了解和熟悉人工智能技术的过程中挖掘经济社会发展的契机、明晰政府与社会的边界。

人工智能技术的发展日新月异,深厚的理论涵养有助于党员干部理解技术的本质,有效甄别信息的真伪、推动科技的持续创新。提升理论涵养一方面是要深刻理解事物发展的客观规律,如此才能把握好利用好规律,而不是违背规律。例如,可以通过组织各级干部参加学习,内容涵盖人工智能的行业应用及相关政策等多个方面,帮助干部了解人工智能的通用知识和发展趋势。通过专题培训、案例研讨等方式,系统学习人工智能基本原理、应用场景和伦理规范,构建对AI技术的科学认知,提升数字素养。同时,结合具体的案例剖析,让干部掌握人工智能技术落地转化路径,

找准破解发展难题的对策和产业应用的切入点,帮助广大干部在工作中打开新局面。

善于获取数据、分析数据、运用数据,加快形成与人工智能发展相匹配的素质能力,理应是人工智能时代党员干部做好各项工作的基本功。懂得大数据,用好人工智能技术,首先,要把人工智能技术与本职工作相结合,增强利用数据推进复杂工作的本领,不断提高对大数据发展规律的把握能力。例如,杭州市西湖区把企业服务与AI创新融合,推出全省首个AI助企专员“西小服”,统筹整合西湖区营商环境数据、政策、资源、服务和各类数字化应用。其次,要充分发挥人工智能技术的创新驱动和智能决策作用,通过增强数据治理与分析能力,加强对大模型、数据、算力、场景、平台等建设的统筹,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,前瞻布局未来产业。

在人工智能技术浪潮奔涌而至的当下,广大党员干部应始终胸怀“国之大者”,精准锚定时代发展的坐标方位,敏锐洞察科技发展的趋势潮流,主动投身于知识更新与能力提升的征程之中,努力争做新时代的学习型干部。以创新为帆,以实干为桨,将人工智能理论知识转化为解决实际问题的具体举措和实际成效,以务实作风推动各项工作落地生根、开花结果,汇聚起推动中国式现代化建设的磅礴力量。

(据《光明日报》)

创新思路实现生态颜值价值双赢

今年的政府工作报告提出,协同推进降碳减污扩绿增长,加快经济社会发展全面绿色转型。高水平保护和高效率利用自然资源,推动生态产品价值实现,能够让生态优势源源不断地转化为发展优势。实现生态环境改善和生态产品价值增值外溢“两手抓”,是推动绿色高质量发展的必然要求。

2024年,《生态保护补偿条例》出台,这是我国首部专门针对生态保护补偿的法律法规,为生态产品价值实现提供了制度保障。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》将“健全生态产品价值实现机制”列为“健全生态环境治理体系”的重要任务。一系列指导文件和利好政策的出台,推动了生态产品“难度量、难抵押、难交易、难变现”等问题的有效解决,释放了绿色增长的潜力和动力。

尽管我国在推动生态产品价值实现方面取得了显著进展,但仍面临诸多挑战。生态产品的价值量化和核算体系尚不完善,缺乏统一标准和准确的测量工具,导致其市场价值无法全面体现。生态产品的交易与流转机制不够健全,生态产品无法像传统商品一样进行流转和抵押,制约了生态产品的市场化进程等。未来,应多措并举,让生态有“颜”又有“值”。

在全国范围内建立健全统一的生态产品核算与评估体系。通过科技手段,建立科学的生态产品评估标准,量化生

态服务功能,从而为生态资源定价提供依据。积极推动各省市出台类似的地方性标准,并加快推动国家层面的统一规范化建设。鼓励科研机构与企业合作,推动生态经济学、环境学等多学科的深度融合,利用大数据、遥感技术等现代技术手段提升生态产品价值评估的科学性与精准度。

建立健全生态产品的市场交易机制,促进绿色资源流转与交易。推动绿色金融与生态产品交易平台的建设,支持绿色债券、碳交易市场等金融工具,激励经营主体参与生态产品交易。鼓励地方政府在市场化过程中发挥引导作用,如通过提供税收优惠和财政补贴,促进企业对生态产品的投资和开发。加大生态产权制度的改革力度,确保生态产品的所有权、使用权、收益权明晰,为投资者和开发者提供法律保障,激发社会资本的参与积极性。

加强生态保护的跨区域协作与机制建设。建立跨省区的生态保护补偿机制,特别是针对长江流域、黄河流域等重要水系,应形成多省联动的生态保护补偿体系,以有效解决生态保护中的资金和资源分配问题,确保整个流域的生态效益最大化。强化各地区政府、企业和社会力量的联动与合作,通过定期的生态环境协调会议和数据共享机制,促进各主体间的信息交流和政策协调,在保生态、促经济过程中做到同题共答、同向发力。

(据《经济日报》)

3月25日,太原市科协举办“百名博士进百企”交流推进

当天,近百名博士学者与我市7个

县区的数十家企业代表齐聚太原

植物园,展开意向交流,项目对

接。(《太原日报》3月27日)

市科协举办的“百名博士进百企”交流推进

是产学研深度融合的务实之举。高校作为知识

创新的源头,凭借深厚的学术底

蕴和前沿的研究成果,为技术创

新提供理论支撑。科研机构则利

用专业的实验设备和研究团队,

进行应用技术的开发和创新。企

业身处市场一线,对市场需求有

着敏锐的洞察力,能够将科研成

果转化为实际产品或服务。三方

通过紧密合作,形成创新合力,打

通从科研到生产再到市场的完整

链条。这种融合模式并非简单的

叠加,而是相互依存、相互促进

的有机整体,充分发挥各方优势,

提升资源配置效率,加速科技成果

转化,推动产业升级。

产学研融合助力企业突破技术瓶颈,开发出具有竞争力的新

产品和服务,带动相关产业发展

,创造更多就业机会。例如,在

新兴的人工智能、生物医药等领

域,产学研合作催生了一批高新

技术企业,成为经济增长的新引

擎。从科技创新的角度来看,产

学研融合促使科研人员深入了解

市场需求,使科研项目更具针对

性和实用性,避免科研与实际应

用脱节。同时,企业在参与科研

过程中反哺的实际问题,又为科

研工作提供新的研究方向,推动

科研水平的不断提升。在人才培

养方面,为学生和科研人员提供

实践平台,让他们在实际项目中

锻炼,培养创新精神和解决实际

问题的能力,为社会培养出更多

适应市场需求的复合型人才。

深化产学研融合,需要多方

协同合作。应充分发挥引导作用

,完善政策支持体系,加大对产

学研合作项目的资金投入,落实

税收优惠政策,为产学研合作营

造良好的政策环境。同时,搭建

统一的产学研信息服务平台,打

破信息壁垒,促进各方信息共

享,提高合作对接效率。高校和

科研机构要主动对接市场需求,

调整科研方向,加强与企业的

沟通交流,让科研成果更具实用

性和可转化性。企业要积极参与

产学研合作,加大对研发的投入

,主动提出技术需求,与高校、

科研机构共同开展技术研发和

创新。此外,还需培育专业的

技术转移服务机构,打造高素质

的技术经纪人队伍,为产学研合

作提供全方位、专业化的服务,

推动科技成果顺利转化。

产学研融合是推动社会经济发展的重要力量。需要各方齐心协力,突破合作过程中的难题,持续优化产学研融合的生态环境,充分释放产学研融合的潜力,“融”出发展新动能,开创高质量发展新局面。

走出青少年心理问题的认知误区

马鹏飞

3月21日,共青团太原市委举办“共青团与人大代表、政协委员面对面”座谈会,围绕“关注青少年心理健康 守护青少年美好未来”主题,共同为儿童青少年心理健康把脉。(《太原日报》3月25日)

长久以来,一些人将青少年心理健康问题当成“成长的烦恼”,不予重视。严重的认知误区,导致青少年的心理困境被忽视、被掩盖,进而引发严重的心理疾病。权威数据显示,我国青少年抑郁检出率已达24.6%,且呈低龄化趋势。走出认知误区,是守护青少年心理健康的关键。

纠正“小毛病无需在意”的麻痹观念。不少人认为青少年心理问题只是“一时的情绪波动”,过段时间自然就会好。青少年时期,孩子的身体和心理都经历着巨大变化,学业压力、家庭关系、社交困扰等诸多因素相互交织,很容易引发各种心理问题,需要专业引导和干预才能走出困境。若对此视而不见,任由负面情绪积累,很可能导致孩子在心理困境中越陷越深,甚至走上极端。

摒弃“心理问题就是性格问题”的片面认知。很多人会把青少年的性格与心理问题混为一谈。比如,不爱与人交流被认为是性格内向,调皮捣蛋、不服管教被当作“问题少年”。事实上,看似内向的孩子可能患有交流障碍,而所谓的“问题少年”则只是性格活泼、自主意识强。片面的认知导致许多有心理问题的孩子被忽视,而不少健康的孩子却被误解,让孩子孤立无援,加重心理负担。

打破“心理治疗丢面子”的陈旧观念。部分人将心理问题与精神疾病混为一谈,担心被他人异样看待而抵触、逃避治疗。事实上,心理问题和身体疾病一样,需要通过专业的诊断和治疗来解决。拒绝治疗不仅会延误病情,还可能让孩子在痛苦中越陷越深。

走出认知误区,是解决青少年心理问题的第一步。学校应将心理健康教育提升到与学科教育同等重要的位置,开展开好心理健康课程,配备专业心理教师,定期开展心理筛查,建立心理档案,实现心理问题早发现、早干预。家长要建立良好的亲子沟通渠道,学会倾听孩子的心声,尊重孩子的想法和感受,关注孩子的情绪变化,当发现孩子有心理问题的迹象时,要及时寻求专业帮助,不要讳疾忌医。在社会层面,要加强心理健康科普宣传,消除大众对心理问题的偏见,鼓励专业机构、社会组织积极参与,提供多元化心理援助服务。此外还应完善相关政策法规,加大对心理健康教育的投入,推动形成家校社协同联动的工作格局。

只有全社会都正确认识青少年心理问题,消除偏见,给予关心和支持,才能为其健康成长保驾护航,让他们在阳光下茁壮成长。

博士入企为产学研合作提速

朱红亮

锻造防火铁军 守护绿水青山

尹横飞

3月24日,万柏林区王化街道武装部与该区应急中队联合,组织基干民兵开展护林防火专项行动。基干民兵化身“森林守护者”,多措并举落实各项防火措施。(《太原日报》3月26日)

加强林草防火队伍建设,是筑牢安全防线的基石,是提升防火效能的关键,是守护绿水青山的保障。太原林地面积广袤,现有林地面积553.62万亩,集体林地面积395.86万亩。如此庞大的森林资源,亟须一支专业强、素质高的防火队伍,以坚守之姿守护林草安全。万柏林区王化街道武装部与应急中队联合,组织基干民兵开展护林防火专项行动,为林草防火工作提供了一个优秀范例。

一支素质高、纪律强、拉得出、打得响的林草防火队伍,能让防火工作更趋科学、更显专业、更富成效。万柏林区王化街道邀请林业发展中心专家为民兵传道授业,开展森林火灾预防、处置和安全避险等培训,使民兵们熟练掌握风力灭火器、高压水泵、灭火器等灭火装备的操作方法,大幅提升应急抢险能力。科学专业的知识能照亮防火之路,减少损失,能斩断火患根源,提升灭火效率。针对太原市林草防火工作所面临的地形复杂多变、植被类型繁多的现状,更需防火队伍具备扎实的专业知识和丰富的实践经验,以科学的方法开展防火工作,筑起防火的铜墙铁壁。

强化队伍建设,能完善应急响应机制、优化指挥流程、提升协同效能。王化街道组织的实战化演练,以“突发山火”为背景,基干民兵在统一调度下迅速扑灭“火情”,井然有序地处理后续工作。在林草防火工作中,完善应急响应机制至关重要,一支训练有素的队伍,能在火灾发生后的第一时间作出正确反应,迅速采取行动,最大程度地降低火灾损失。同时,完善的应急响应机制也有助于协调各方资源,形成强大的防火灭火合力。

林草防火,关乎生态安全,关乎人民福祉。加强林草防火队伍建设,是提升太原市林草防火能力的核心举措。我们一方面要加大资金投入,严格选拔流程,壮大队伍规模,补充新鲜血液;另一方面还要加强政治建设,完善制度体系,确保队伍纪律严明,执行有力。如此,方能打造出一支专业、高效、能打硬仗的防火铁军,守护好太原的绿水青山。

(作者单位:太原市森林草原防灭火中心)

来论

观点摘编

本报时评