

学习贯彻党的二十届三中全会精神

规范涉企行政执法 持续优化营商环境

焦 弘

规范有序的涉企行政执法,不仅能推动企业健康发展,还能充分释放经营主体活力,促进市场竞争,是法治化营商环境建设的重要内容,是推动经济社会高质量发展的重要保障。

党的二十届三中全会强调,“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障”。构建高水平社会主义市场经济体制,既要“放得活”又得“管得住”,涉企行政执法是实现“管得住”的重要抓手。2024年12月11日,中央经济工作会议首次对规范涉企执法作出部署,明确提出要开展专项行动。2025年1月3日,国务院办公厅发布《关于严格规范涉企行政检查的意见》,明确指出要进一步规范涉企执法检查,最大限度减少检查频次,切实把一些不必要的检查减下来,降低企业的负担,首次在国家层面面对涉企行政检查作出全面系统规定。2025年2月17日,习近平总书记在民营企业座谈会上指出,要强化执法监督,集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封,切实依法保护民营企业和民营企业家合法权益。习近平总书记这一重要论述为涉企行政执法现代化转型指明了方向,提供了根本遵循。

行政执法是行政机关履行政府职能、管理经济社会事务的重要方式,是法律实施的关键环节,对引导企业合法合规经营、纠正违法行为具有重要作用。规范有序的涉企行政执法,不仅能推动企业健康发展,还能充分释放经营主体活力,促进市场竞争,是法治化营商环境建设的重要内容,是推动经济社会高质量发展的重要保障。

2025年山西省政府工作报告中指出,“开展规范涉企执法专项行动,严格规范涉企行政检查,推行服务型执法。深化综合监管一件事改革,完善企业安静期制度”。太原是全省唯一开展“企业安静期”制度的试点市,太原市司法局印发并发布《太原市规范涉企行政检查十条制度》,严格规范涉企行政检查,为企业发展保驾护航。这是我市首次对涉企行政检查作出制度性约束。目前从实践经验来看,太原市综合行政执法改革虽取得一定成效,但仍然存在执法不规范问题,我们要积

极探索运用新办法新举措,全面规范涉企行政执法,不断提升执法效果和执法监管效能,营造公开透明、公平公正的法治环境,助力营商环境持续优化,推动经济高质量发展。

构建执法标准体系

规范行政执法标准,明确行政执法标准要素,能够有效加强涉企行政执法精细化管理,避免任意性执法和变相执法,是法治化营商环境建设的必要前提。

一是规范行政执法程序。按照法律、法规规定明确行政执法主体,加强行政执法主体管理,严禁不具备执法权的组织和个人实施行政执法行为,严格落实行政执法“三项制度”,确保行政执法主体明确、程序规范、执法有力。二是完善行政执法裁量基准。聚焦直接关系人民群众生命财产安全、公共安全和潜在风险大、社会风险高的重点领域和新兴领域,围绕企业违法行为过错程度、社会危害性等因素,构建过罚相当、梯度明确的分层分类裁量标准体系。建立健全行政执法裁量基准动态调整机制,实行行政执法裁量基准“一单位一清单”集中公示。三是制定行政执法检查清单。严格落实权责清单制度,梳理现有涉企行政检查事项并实施动态管理,清理没有法定依据的行政检查,及时调整法定依据发生变化的行政检查,及时公开行政检查事项,接受企业和社会监督。

建立智慧监管体系

以数字化改革为牵引,着力打造全流程闭环、全要素整合、全领域覆盖的涉企行政执法智慧监管体系,推动行政执法模式向规范化、智能化、精准化转型升级。

一是建立综合行政执法数字平台。加快建立标准上下贯通、数据纵横互联、智能深度融合、态势精准感知的综合行政执法数字平台,打通市场监管、生态环境、安全生产等涉企行政执法部门的数据通道,实现数据共享,提升行政执法效率。二是加强科技赋能,实现智慧执法。全面推行以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场执法检查。运用物联网传感设备、智能视频分析、区块链存证等技术,在安全生产、生态环境等重点领域部署智能监测终端,打造“互联网+统一指挥+综合执法”执法监管新模式,实现“远程管”“易分类”“早干预”,及时纠正干预企业的违法违规行为,降低执法检查对企业正常经营的影响。三是设置风险预警智能监督。加快推行“扫码入企”,对行政执法进行全程监督。运用人工智能、大数据统计分析,快速预警多头检查、重复检查、高频次检查等行为,及时监督普遍、高发问题。

创新执法新模式

创新包容审慎的行政执法方式,使执法既有温度,又有力度,推动营商环境持续改善。

一是推动“综合查一次”改革。完善基层行政执法体制机制,建立“一支队伍管执法”。大力推进精准检查,防止重复检查、多头检查。优化“综合查一次”,推动多个行政机关同一时间、针对同一执法对象开展联合检查,实现“进一次门、查多项事、一次到位”,推行简单事项“一表通查”。二是探索优化柔性执法的新路径。在依法执法的基础上,探索“免罚轻罚”清单的运用场景,对符合条件的案件严格按照“免罚轻罚”流程办理,精准把握柔性执法的“度”,建立执法裁量尺度适当、方式柔和的新型执法模式,给予企业适度的容错改正空间,通过柔性执法保障企业正常生产经营。三是建立“信用+执法”新模式,实行差异化监管措施。将行业经营主体划分为不同的信用风险等级,实施差异化、精准化监管,对符合条件、按规定程序纳入优化监管企业名录的企业实行“无事不扰”,压减检查频次,集中精准执法;将风险等级高、失信黑名单、重点监管对象、信用评分低等检查对象提高抽取比例和频次,全面提升监管精准度。

完善监督评价机制

加强行政执法监督,强化执法服务,保护经营主体合法权益,是打造法治化营商环境的重要保障。

一是畅通涉企行政复议“绿色通道”,涉企案件实行当日受理、容缺受理,优先立案审查,减少民营企业复议成本,实行快速审理、快审快结。加强行政复议与行政执法监督联动,广泛开展行政复议访企宣传、送法入企等活动,推广“监督+服务”模式,实现常态化监督。二是加强“府检联动”,以检察监督提升行政执法效能。检察机关深化“检察护企”,加强对涉企“小过重罚”“过罚不当”“程序违法”等行政执法行为监督,通过个案办理与类案监督相结合方式,通过检察建议、情况反映等形式规范行政执法行为。三是激发社会监督和民主监督活力。进一步提升企业、公众对涉企行政执法监督的参与度,在涉企行政执法全过程实施“双向监督”,拓宽行政执法监督渠道,公布投诉举报电话和邮箱,收集行政执法投诉举报线索,配齐配强行政执法监督员队伍,强化全方位监督,实现行政执法监督法律效果和社会效果的统一。

[作者单位:山西省社会科学院(山西省人民政府发展研究中心)。本文系2024年度山西省哲学社会科学研究课题——贯彻落实党的二十届三中全会精神专项“完善基层综合执法体制机制研究”(课题编号:2024QH0059YB)阶段性成果。]

3月25日,太原市科协举办“百名博士进百企”交流推进会。当天,近百名博士学者与我市7个县区的数十家企业代表齐聚太原植物园,展开意向交流,项目对接。(《太原日报》3月27日)

市科协举办的“百名博士进百企”交流推进会,是产学研深度融合的务实之举。高校作为知识创新的源头,凭借深厚的学术底蕴和前沿的研究成果,为技术创新提供理论支撑。科研机构则利用专业的实验设备和研究团队,进行应用技术的开发和创新。企业身处市场一线,对市场需求有着敏锐的洞察力,能够将科研成果转化为实际产品或服务。三方通过紧密合作,形成创新合力,打通从科研到生产再到市场的完整链条。这种融合模式并非简单的叠加,而是相互依存、相互促进的有机统一,充分发挥各方优势,提升资源配置效率,加速科技成果转化,推动产业升级。

产学研融合助力企业突破技术瓶颈,开发出具有竞争力的新产品和新服务,带动相关产业发展,创造更多就业机会。例如,在新兴的人工智能、生物医药等领域,产学研合作催生了一批高新技术企业,成为经济增长的新引擎。从科技创新的角度来看,产学研融合促使科研人员深入了解市场需求,使科研项目更具针对性和实用性,避免科研与实际应用脱节。同时,企业在参与科研过程中反馈的实际问题,又为科研工作提供新的研究方向,推动科研水平的不断提升。在人才培养方面,为学生和科研人员提供实践平台,让他们在实际项目中锻炼,培养创新精神和解决实际问题的能力,为社会培养出更多适应市场需求的复合型人才。

深化产学研融合,需要多方协同合作。应充分发挥引导作用,完善政策支持体系,加大对产学研合作项目的资金投入,落实税收优惠政策,为产学研合作营造良好的政策环境。同时,搭建统一的产学研信息服务平台,打破信息壁垒,促进各方信息共享,提高合作对接效率。高校和科研机构要主动对接市场需求,调整科研方向,加强与企业的沟通交流,让科研成果更具实用性和可转化性。企业要积极参与产学研合作,加大对研发的投入,主动提出技术需求,与高校、科研机构共同开展技术研发和创新。此外,还需培育专业的技术转移服务机构,打造高素质的技术经纪人队伍,为产学研合作提供全方位、专业化的服务,推动科技成果转移转化。

产学研融合是推动社会经济发展的重要力量。需要各方齐心协力,突破合作过程中的难题,持续优化产学研融合的生态环境,充分释放产学研融合的潜力,“融”出发展新动能,开创高质量发展新局面。

朱红亮

博士入企为产学研合作提速

走出青少年心理问题的认知误区

马腾飞

3月21日,共青团太原市委举办“共青团与人大代表、政协委员面对面”座谈会,围绕“关注青少年心理健康守护青少年美好未来”主题,共同为儿童青少年心理健康把脉。(《太原日报》3月25日)

长久以来,一些人将青少年心理健康问题当成“成长的烦恼”,不予以重视。严重的认知误区,导致青少年的心理困境被忽视、被掩盖,进而引发严重的心理疾病。权威数据显示,我国青少年抑郁检出率已达24.6%,且呈低龄化趋势。走出认知误区,是守护青少年心理健康的关键。

纠正“小毛病无需在意”的麻痹观念。不少人认为青少年心理问题只是“一时的情绪波动”,过段时间自然就会好。青少年时期,孩子的身体和心理都经历着巨大变化,学业压力、家庭关系、社交困扰等众多因素相互交织,很容易引发各种心理问题,需要专业引导和干预才能走出困境。若对此视而不见,任由负面情绪积累,很可能导致孩子在心理困境中越陷越深,甚至走上极端。

摒弃“心理问题就是性格问题”的片面认知。很多人会把青少年的性格与心理问题混为一谈。比如,不善于与人交流被认为是性格内向,调皮捣蛋、不服管教被当作“问题少年”。事实上,看似内向的孩子可能患有交流障碍,而所谓的“问题少年”则只是性格活泼、自主意识强。片面的认知导致许多有心理问题的孩子被忽视,而不健康的孩子却被误解,让孩子孤立无援,加重心理负担。

打破“心理治疗丢面子”的陈旧观念。部分人将心理问题与精神疾病混为一谈,担心被他人异样看待而抵触、逃避治疗。事实上,心理问题和身体疾病一样,需要通过专业的诊断和治疗来解决。拒绝治疗不仅会延误病情,还可能让孩子在痛苦中越陷越深。

走出认知误区,是解决青少年心理问题的第一步。学校应将心理健康教育提升到与学科教育同等重要的位置,开足开好心理健康课程,配备专业心理教师,定期开展心理筛查,建立心理档案,实现心理问题早发现、早干预。家长要建立良好的亲子沟通渠道,学会倾听孩子的心声,尊重孩子的想法和感受,关注孩子的情绪变化,当发现孩子有心理问题的迹象时,要及时寻求专业帮助,不要讳疾忌医。在社会层面,要加强心理健康科普宣传,消除大众对心理问题的偏见,鼓励专业机构、社会组织积极参与,提供多元化心理援助服务。此外还应完善相关法律法规,加大对心理健康教育的投入,推动形成家校社协同联动的工作格局。

只有全社会都正确认识青少年心理问题,消除偏见,给予关心和支持,才能为青少年健康成长保驾护航,让他们在阳光下茁壮成长。

太原时评

创新思路实现生态颜值价值双赢

态服务功能,从而为生态资源定价提供依据。积极推动各省市出台类似的地方性标准,并加快推动国家层面的统一规范化建设。鼓励科研机构与企业合作,推动生态经济学、环境学等多学科的深度融合,利用大数据、遥感技术等现代技术手段提升生态产品价值评估的科学性与精准度。

建立健全生态产品的市场交易机制,促进绿色资源流转与交易。推动绿色金融与生态产品交易平台的建设,支持绿色债券、碳交易市场等金融工具,激励经营主体参与生态产品交易。鼓励地方政府在市场化过程中发挥引导作用,如通过提供税收优惠和财政补贴,促进企业对生态产品的投资和开发。加大生态产权制度的改革力度,确保生态产品的所有权、使用权、收益权明晰,为投资者和开发者提供法律保障,激发社会资本的参与积极性。

加强生态保护的跨区域协作与机制建设。建立跨省区的生态保护补偿机制,特别是针对长江流域、黄河流域等重要水系,应形成多省联动的生态保护补偿体系,以有效解决生态保护中的资金和资源分配问题,确保整个流域的生态效益最大化。强化各地区政府、企业和社会力量的联动与合作,通过定期的生态环境协调会议和数据共享机制,促进各主体间的信息交流和政策协调,在保生态、促经济过程中做到同题共答、同向发力。

(据《经济日报》)

观点摘编

锻造防火铁军 守护绿水青山

3月24日,万柏林区王化街道武装部与该区应急中队联合,组织基干民兵开展护林防火专项行动。基干民兵化身“森林守护者”,多措并举落实各项防火措施。(《太原日报》3月26日)

加强林草队伍建设,是筑牢安全防线的基石,是提升防火效能的关键,是守护绿水青山的保障。太原林地面积广袤,现有林地面积553.62万亩,集体林地面积395.86万亩。如此庞大的森林资源,亟须一支专业强、素质高的防火队伍,以坚守之姿守护林草安全。万柏林区王化街道武装部与应急中队联合,组织基干民兵开展护林防火专项行动,为林草防火工作提供了一个优秀范例。

一支素质高、纪律强、拉得出、打得响的林草防火队伍,能让防火工作更趋科学、更显专业、更富成效。万柏林区王化街道邀请林业发展中心专家为民兵传授授业,开展森林火灾预防、处置和安全避险等培训,使民兵们熟练掌握风力灭火机、高压水泵、灭火弹等灭火装备的操作方法,大幅提升应急抢险能力。科学专业的知识能照亮防火之路,减少损失,能斩断火患根源,提升灭火效率。针对太原市林草防火工作所面临的地形复杂多变、植被类型繁多的现状,更需防火队伍具备扎实的专业知识和丰富的实践经验,以科学的方法开展防火工作,筑起防火的铜墙铁壁。

强化队伍建设,能完善应急响应机制、优化指挥流程、提升协同效能。王化街道组织的实战化演练,以“突发山火”为背景,基干民兵在统一调度下迅速扑灭“火情”,井然有序地处理后续工作。在林草防火工作中,完善应急响应机制至关重要,一支训练有素的队伍,能在火灾发生后的第一时间作出正确反应,迅速采取行动,最大程度地降低火灾损失。同时,完善的应急响应机制也有助于协调各方资源,形成强大的防火合力。

林草防火,关乎生态安全,关乎人民福祉。加强林草防火队伍建设,是提升太原市林草防火能力的核心举措。我们一方面要加大资金投入,严格选拔流程,壮大队伍规模,补充新鲜血液;另一方面还要加强政治建设,完善制度体系,确保队伍纪律严明,执行有力。如此,方能打造出一支专业、高效、能打硬仗的防火铁军,守护好太原的绿水青山。

(作者单位:太原市森林草原防火中心)

来论

尽管我国在推动生态产品价值实现方面取得了显著进展,但仍面临诸多挑战。生态产品的价值量化和核算体系尚不完善,缺乏统一标准和准确的测量工具,导致其市场价格无法全面体现。生态产品的交易与流转机制不够健全,生态产品无法像传统商品一样进行流转和抵押,制约了生态产品的市场化进程。未来,应多措并举,让生态有“颜”又有“值”。

在全国范围内建立健全统一的生态产品核算与评估体系。通过科技手段,建立科学的生态产品评估标准,量化生