

中共中央办公厅 国务院办公厅印发

《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》

(上接第1版)

三、建设管理

(六)项目实施。各地要加强高标准农田建设项目储备,扎实做好项目前期工作。坚持申报和下达相结合,科学合理确定、统一分解下达年度目标任务。规范项目建设程序,提高项目审批效率,避免重复审批、多头审批。严格落实项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制、项目公示制。落实工程质量属地责任,严把选址、立项、招标投标、建材、施工等各环节关口,严肃查处偷工减料、工程造假等质量问题以及招投标中的违法违规行为。严格农田建设相关单位资质条件要求,限制有违法违规失信行为记录的单位和个人参与。

(七)资金监管。各地要根据预算管理、财政国库管理制度规定,严格按照时限分解下达高标准农田建设资金,合理调度库款,依据合同约定和项目建设进度支付,提高资金使用效率。加强资金日常监管、预警监控、专项核查,对预算下达不及时、未按项目建设进度支付等问题,及时提醒和纠正,坚决防止出现以拨代支、套取截留、挤占挪用等问题。各省(自治区、直辖市)可在县级财政部门或乡镇的国库单一账户下设置高标准农田建设资金专门子账户,实现专账监管、专账调拨、专账清算,真正把资金用到耕地上。

(八)竣工验收。高标准农田建设项目要及时完工并组织竣工验收。严格验收环节质量控制,落实县级初验、市级验收、省级抽验程序,将是否符合项目设计要求、能否有效提升旱涝保收能力和粮食产能以及试用结果、群众满意度等作为验收的重要依据。项目验收后,及时明确工程设施所有权,由政府投入形成的原则上归项目区土地所有者所有。加强高标准农田建设项目建设档案管理。

(九)全程监督。建立健全农田建设工程质量监督检验体系。建立高标准农田工程质量例行检查制度,国家和省级开展常态化抽检,及时公布抽检结果,通报典型问题。完善监督机制,强化纪检监察、审计、农民群众和媒体监督,用好工程质量监督服务电话、“农田建设随手拍”小程序等监督手段。依托全国农田建设综合监测监管平台,及时将项目立项、实施、验收、使用等各阶段相关信息上图入库,强化全流程监管。加强农田建设行业管理服务,引导从业主体依法成立行业协会等服务和自律组织。开展高标准农田建设从业机构信用评价,加大违规失信行为惩戒力度。推动健全农田建设相关法律法规制度体系。

四、运营管护

(十)运营管护主体。分级压实高标准农田属地运营管

护责任,明确运营管护内容和标准。对于公共设施,县级政府要定期组织开展检查和维护,相关行业部门按照职责分工加强对灌溉排水、输配电等工程设施运营管护的监管和指导,确保责任落实到位。按照责权一致、责能一致原则,在乡镇履行职责事项清单中,明确高标准农田运营管护方面的履责事项。对于田间地头日常使用率高的小型农田水利设施,支持高标准农田经营主体通过自主投工筹资、购买服务等方式开展日常运营管护。加强对运营管护人员的技术指导、培训服务和监督管理。

(十一)运营管护模式。各地可结合实际探索高标准农田运营管护模式。鼓励通过政府购买服务或委托行业机构等方式,对水闸、泵站、电力设施等技术性较强的设施设备进行专业化维护。鼓励开展工程质量保险,支持承保机构组织专业力量对设计、施工、监理等主体进行监督,防范工程质量风险,及时理赔解决工程运营管护问题。

(十二)保护利用。严格保护高标准农田,严禁擅自占用;经依法批准允许占用的,各地要及时落实补建,确保数量不减少、质量不降低。任何组织和个人不得损毁高标准农田设施,对因灾损毁的高标准农田,纳入年度改造提升建设任务及时修复或补建。加强农田后续培肥和质量监测,防止地力下降。严禁将污水、生活垃圾、工业废弃物等排放、倾倒、存放到农田。

五、政策协同

(十三)永久基本农田补划调整。严格落实永久基本农田划定规则,完善补划、调整程序。对资源禀赋好、生产潜力大、不在永久基本农田范围内耕地上建成的高标准农田,按要求及时划为永久基本农田。对不符合高标准农田建设立项条件的永久基本农田,暂缓开展建设。结合国土空间规划评估调整,依法将不符合划定要求的地块调出永久基本农田。

高标准农田建设项目建设区因配套建设农田基础设施需少量占用永久基本农田的,建设前后项目区内耕地面积原则上不得减少,确需少量减少的,由县级政府组织编制永久基本农田调整补划方案,并由其自然资源部门按规定履行备案程序,加强信息共享。高标准农田建设项目建设区按农用地管理的农田基础设施不纳入用地审批范围。

(十四)水资源配套。统筹实施高标准农田和灌区建设。坚持节水优先、量水而行、以水定地,合理确定灌溉发展规模及布局,与水资源承载能力相适应。科学有序推进不同类型水源工程建设,强化田间工程与水源工程、骨干水利工程配套。加快推进大中型灌区续建配套及现代化改造,在水土资源条件适宜地区新建一批现代化灌区。全面推进小型农田水利工程建设,提升农田灌溉排涝能力。

(十五)资金投入。健全高标准农田建设和运营管护多元化投入机制。中央和地方政府共同为高标准农田建设提

供资金保障,省级政府承担地方投入主要责任。允许安排地方政府债券支持符合条件的高标准农田建设。发挥政府投入引导和撬动作用,在不新增地方政府隐性债务的前提下,探索通过贷款贴息等方式有序引导金融、社会投资和新型农业经营主体等投入建设。鼓励金融机构在依法合规、风险可控的前提下,加强信贷资金支持农田建设。发挥地方财政资金引导作用,多渠道筹措运营管护经费。

六、保障措施

(十六)加强领导,落实责任。坚持和加强党对高标准农田建设的领导,实行中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与的工作机制。中央层面加强制度设计、总体规划、通用标准确定、投入安排、指导监督等宏观管理工作,省级政府对目标任务落实、资金筹措、建设进度、工程质量、运营管理等负总责,市地级政府对项目实施进度、工程质量、竣工验收、资金使用、运营管理等负主要监管责任,县级政府对项目实施、工程质量、资金使用、运营管理等负主体责任。

(十七)各方协同,统筹实施。落实好“五统一”(统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库)要求,农业农村部门要加强统筹协调,强化跟踪评估,相关部门要按照职责分工推进各项任务落实。着眼提高建设整体效能,在充分尊重农民意愿前提下,探索推进项目设计、实施、运营、管护一体化。引进和推广农田建设先进实用技术,加强与农机农艺技术集成应用。在水体氮、磷等污染突出区域,统筹实施生态环境治理相关项目,促进农田退水循环利用。在风沙危害地区,深入实施“三北”等重点生态建设工程,推行大网格农田林网建设,促进农田稳产高产。

(十八)群众参与,可感可及。积极引导农村集体经济组织、新型农业经营主体、农民群众等参与高标准农田建设和运营管护,落实农民知情权、参与权、监督权。在项目选址、设计等前期工作中,广泛征求群众意见,确保建设内容符合实际。鼓励农民对建材进场、日常施工、隐蔽工程验收、监理履行职责等进行监督。

(十九)动态跟踪,分级评价。健全定期调度、分析研判、通报约谈、奖优罚劣的任务落实机制。各地依据高标准农田评价规范等国家标准,定期组织开展已验收的高标准农田分类分级评价,对不符合要求的不能认定为高标准农田。完善高标准农田建设工程全周期责任倒查和终身追责机制,确保各项监管措施落实落地。

(二十)正风肃纪,防范风险。坚决纠治高标准农田建设中的腐败和作风问题,紧盯损害农民利益、群众反映强烈的事项,强化对重点领域和关键环节的监督,依规依纪依法严肃查处贪污侵占、虚报冒领、弄虚作假等行为,切实防范廉洁风险。

新华时评

美国新政府上台后,打着“美国优先”旗号,四处挥舞“关税大棒”。如今,关税已被美国政府包装成“多功能武器”——既是外交谈判的筹码,又是推动“制造业回流”的利器,还是政府的“创收密码”。

然而事实上,“关税大棒”无助于美国实现既定目标,反而推高通胀、扰乱供应链、破坏贸易秩序,成为世界经济不稳定的主要风险源。

新一轮加征关税直接导致企业运营成本激增,全球贸易成本上升,供应链严重受损。以高度依赖全球分工的汽车产业为例。美国总统特朗普宣布将对进口汽车加征25%的关税,严重冲击这一产业。德国大众汽车在一份声明中说:“整个汽车行业、全球供应链、企业以及消费者都将不得不承受负面影响。”据路透社报道,加税计划将颠覆汽车贸易和供应链,给消费者和投资者带来不确定性,并重创从亚洲到美国的全球汽车制造商股价。

“我们如何负担得起。”这是美国《纽约时报》从近100家从中国进口商品的美国公司那里得到的反馈。一些商家谈到了一种“商业瘫痪”的感觉:在不可预测的新关税浪潮中,他们甚至不敢制定长期经营计划。“这些关税措施是自取灭亡、自毁前程的,是导致经济增长放缓和通胀上升的根源,不仅在美国,在全世界都是如此。”澳大利亚国库部长吉姆·查默斯说。

更加可怕的是,当前美国已不满足于单边加税,而是试图推行所谓“对等关税”,重构全球关税体系,系统性破坏国际贸易秩序。美国彼得森国际经济研究所高级研究员查德·鲍恩指出,美国对不同国家征收不同关税,公然违反世贸组织成员之间不相互歧视的承诺。如果美国提高关税税率,超过与其他成员谈判达成的最高水平,同样违反世贸规则。鲍恩认为,美国单方面决定逐个产品、逐个国家提高进口关税,严重破坏当今全球贸易体系。

面对美国的经济胁迫,加拿大、欧盟、中国等方面迅速宣布反制措施,其他国家也不得不准备反制,全球贸易摩擦的烈度将大幅升级。加拿大《环球邮报》3月5日刊文称,批评美国发动“不合理、不必要的贸易战”将美国与其他国家割裂开来,那些与美国关系紧密的国家“将不得不负责自己的安全,发展更可靠的贸易伙伴关系”。

值得注意的是,尽管美国政府一再渲染“贸易吃亏论”,但世贸组织总干事伊维拉近期发表《美国是贸易大赢家》一文,揭示了一个被美方刻意掩盖的真相——美国不仅是全球贸易体系的最大受益者,更是在服务贸易领域占据绝对优势。《纽约时报》专栏作家托马斯·弗里德曼认为,自二战以来,美国借助其在众多国际机构中的地位,在推动经济增长中分得最大利益,“当像我们这样的国家突然偏离这个角色并成为这个体系的掠夺者时,要注意了”。

历史反复证明,贸易保护主义是饮鸩止渴的毒药。美国政府的单边政策和激进策略似乎能为某个群体换来一些短期利益,但最终带来的却是国际孤立、盟友疏远,并加速全球贸易体系的撕裂。《日本经济新闻》刊文说,如今的“美国梦”对世界来说是一场噩梦,使自由贸易体制陷入危机的关税战是最显著的例子。《纽约时报》的评论说,欧洲人已经意识到,他们原以为是朋友的美国,实际上是一个“流氓超级大国”。

当美国沉迷于挥舞“关税大棒”之时,世界正在形成新的共识:美国正亲手埋葬自己曾经倡导的自由贸易秩序,蜕变为世界经济的巨大风险源。这场由美国挑起的贸易战,终将以霸凌者失败告终,这也是历史的必然。

新华社记者(新华社北京3月30日电)

『关税大棒』破坏贸易秩序

美国何以成为全球“风险源”②



3月30日,在缅甸曼德勒天空别墅公寓建筑群,救援队及志愿者一起开展救援活动。新华社发(苗觉梭 摄)

中国国际救援队赴缅甸救援

新华社北京3月30日电(记者周圆、魏弘毅)记者30日从应急管理部获悉,按照统一部署,中国国际救援队(CISAR)迅速响应缅甸7.0级地震灾情,启动国际人道主义救援应急机制,于30日晚启程赶赴灾区开展紧急救援行动。

据悉,中国国际救援队一行118名队员携6条搜救犬、2台救援车、救援装备和物资634件套及医疗物资。

缅甸遇难人数升至约1700人 中国受伤公民升至14人

据新华社仰光3月30日电(记者黎广滔)缅甸国家管理委员会当地时间30日下午2时许通报,缅甸强震造成全国死亡人数约1700人,另有约3400人受伤,约300人失踪。

缅甸地震救援的中国速度

急赴缅甸震区的中国救援人员正在与死神赛跑,冒着酷暑紧张工作,争取在震后“黄金72小时”内抢救更多生命。

当地时间3月30日5时(北京时间6时30分),中国云南救援医疗队携手当地救援力量,从缅甸首都内比都一家医院废墟下救出1名被困近40小时的老人。这是中国云南救援医疗队抵达缅甸地震灾区后,救出的第一名受灾民众。

北京时间3月29日6时30分许,这支37人的救援队伍从昆明出发。飞抵仰光后,他们即刻与缅甸消防

队伍包括地震专家、结构工程师、搜救队员、医疗队员及搜救犬分队,配备生命探测仪、破拆设备及野战医院系统,可独立开展震区两个方向72小时高强度救援行动。

中国国际救援队成立于2001年,曾参与印尼海啸和巴基斯坦、尼泊尔地震等20余次国际救援,具备联合国重型救援队认证资质。此次行动再次彰显中国践行人类命运共同体理念的大国担当。

中国驻缅甸大使馆30日确认,截至当地时间14时30分,缅甸强震中受伤的中国公民升至14人。

使馆表示,将派员赴仰光人民医院探视从曼德勒省转至该院治疗的中国公民。

救援队会合,前往受灾严重的内比都。当地时间29日18时30分(北京时间20时),救援队伍抵达内比都市区后立刻展开救援工作。当地时间3月30日5时(北京时间6时30分),他们救出了第一位幸存者。

中国蓝天救援队先遣组也已抵达另一受灾严重的缅甸城市曼德勒。先遣组队员正在加紧勘察评估长城酒店等灾害现场。在将近40摄氏度的高温下,部分地区异味浓烈,苍蝇横飞。中缅救援人员正加紧准备疫苗,做好防疫准备。

新华社记者(据新华社内比都/曼德勒3月30日电)

银河之眼、金星最亮 将在4月天宇上演

据新华社天津3月30日电(记者周润健)4月“星空舞台”的节目单新鲜出炉了:北斗七星、春季大三角、狮子座等春季星空的主角愈发显眼,昴星团和木星伴月、月掩金牛座β星、火星和北河三伴月、水星西大距、天琴座流星雨极大、金星和土星伴月、银河之眼、金星最亮等天象将依次“登台献演”。

4月1日至3日,月亮将依次经过昴星团和木星附近,上演昴星团伴月和木星伴月。“这几天傍晚,我们能看到昴星团与木星距离月亮不远。这是昴星团和木星在今年夜空中的谢幕演出,4月底之后,肉眼可见这两个天体将会愈发困难。”天津市科普作家协会理事、北京天文学会会员刘东宇说。

4月3日,还会发生一次月掩恒星,这颗恒星是金牛座中第二亮的恒星——金牛座β星,也就是五车五。“当天日落,月面边缘会一点点‘蚕食’这颗恒星。观测条件最好的是我国东南沿海地区。”刘东宇说。

4月5日,火星和双子座中最亮的恒星北河三将与一轮上弦月近距离相伴,上演一幕精彩的“双星伴月”。

4月22日,水星迎来西大距,水星将作为晨星出现在东方天空。“本次大距前后,日出时水星的地平高度过低,观测起来有一定难度。”刘东宇说。

4月22日,还将迎来一年一度的天琴座流星雨。“该流星雨近些年虽然流量不大,但历史上曾有过惊艳表现。”刘东宇说,“今年该流星雨将于21时迎来极大,喜欢流星雨的发烧友可于22日上半夜进行观测,没有月光干扰。”

4月24日和25日凌晨,天宇将连续两天上演奇特一幕:一轮下弦月运行至外形酷似一座拱桥的银河正下方,恰好组成一只深邃的“大眼睛”,拱桥是“眼眶”,月亮是“瞳孔”,这种现象被天文爱好者们称为“银河之眼”。刘东宇说。

4月25日的日出前,金星和土星将与一弯细细的残月近距离相伴,值得期待。这幕景象的观测窗口只有半个小时左右,感兴趣的公众可以尝试。

继2月15日迎来今年“长庚星”姿态的最亮时刻后,金星4月27日将迎来今年“启明星”姿态的最亮时刻,闪耀在日出前的东方天空。



山花掩映的撞道口长城(3月30日摄)。

仲春三月,位于北京市怀柔区的黄花城水长城、撞道口长城两侧山桃似锦、杏花如雪,与苍龙般盘踞的长城相映成画。

新华社记者陈晔华 摄