

学习贯彻党的二十届三中全会精神

深化农村改革 全面推进乡村振兴

李珍珍

进一步深化农村改革,扎实推进乡村全面振兴的过程中既要坚守底线红线,也要正确把握和处理好稳和进、守正和创新、试点试验和顶层设计的关系。

党的二十届三中全会着眼完善城乡融合发展体制机制,对进一步深化农村改革作出系统安排。习近平总书记对做好“三农”工作提出明确要求,强调“坚持城乡融合发展,进一步深化农村改革,完善强农惠农富农支持制度,全面推进乡村振兴”。2025年是“十四五”规划实施的收官之年、“十五五”发展谋篇布局之年,也是全面深化改革推向纵深的关键一年。中央一号文件再次聚焦“三农”工作,为进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化擘画新蓝图。

既要看到成绩又要直面问题

我国改革是从农村起步的,农村改革的伟大实践推动了我国农业生产、农村发展、农民生活以及乡村面貌的巨大变化。党的十八大以来,习近平总书记高度重视“三农”工作,亲自谋划、亲自部署、亲自推动农村改革,一些长期制约农村发展的体制机制障碍得到了破解,全面推进乡村振兴的制度框架基本形成。确立了承包地“三权分置”的制度,明确了第二轮土地承包到期后再延长30年,创新完善了农业经营体系,新型农村集体经济经营迈出了实质性的步伐,宅基地制度的改革稳步推进,农村集体经营性建设用地入市试点持续推进,种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益的补偿机制进一步健全,粮食价格、补贴、保险“三位一体”的政策体系不断完善,财政支农投入稳定增长机制初步建立,农村金融服务体系基本形成,粮食主产区奖补激励制度不断健全,产销区多渠道利益补偿办法深化探索,城乡融合发展的体制机制逐

步建立,乡村振兴战略和新型城镇化战略协同推进,“千万工程”经验深化推广,工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系逐步形成。党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系加快构建。精准扶贫、精准脱贫基本方略全面落实,打赢了脱贫攻坚战,建立了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的机制,守住了不发生规模性返贫的底线。

随着农村改革不断深化,农业农村发展成就斐然。但要清醒看到,“大国小农”依然是我们的基本国情和农情,城乡发展的差距依然很大,乡村振兴“人、地、钱”等要素制约依然突出,农民增收总体趋缓,农村老龄化程度加快,农村利益主体更加多元,等等,这些都是深化农村改革面临的新情况。做好农村工作有一个很重要的准则,就是要切实保障农民的物质利益,尊重农民的民主权利,这是党的十一届三中全会明确提出。保障农民的物质利益和民主权利,是中国革命、建设、改革的宝贵经验,也是新形势下推进农村改革发展必须坚持的重大原则。开展农村改革必须突出农民的主体地位,把维护农民的权益放在第一位。进一步深化农村改革,扎实推进乡村全面振兴的过程中既要坚守底线红线,也要正确把握和处理好稳和进、守正和创新、试点试验和顶层设计的关系。

处理好稳与进的关系

去年底,中央经济工作会议分析国内经济形势和国际环境,再次强调坚持稳中求进的工作总基调。农村政策和改革也要以稳为主,“三农”稳,民心就稳,整个国家社会就稳。

在百年变局加速演进的背景下,我国经济面对的外部压力加大、内部困难增多,在这种复杂的严峻形势下,经济形势越复杂,农村改革越要胸怀“稳”的大局,抓牢“稳”的基础,以“三农”之稳为全局之进提供有力的支撑。最关键的就是要完善粮食等重要农产品的供给保障制度,稳住粮食的生产,牢牢把住粮食安全的主动权,完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类的帮扶制度,立足当下破解突出问题,又着眼长远打牢发展的基础,坚决守住不发生规模性返贫致贫的底线。要在乡村发展、乡村建设、乡村治理上实现大突破,以乡村的全面振兴之进来服务发展大局,开辟新空间,推动农业基础更加稳固,农村地区更加繁荣,农民的生活更加红火。乡村产业要顺应越来越多的农民在县域内就地就近就业的趋势,健全县域富民产业的培育机制,壮大县域经济。乡村建设要紧紧围绕

紧紧围绕逐步使农村基本具备现代生活条件这一目标来推动城镇基础设施向乡村延伸,提高农村基本公共服务水平,绘就宜居宜业和美乡村的新画卷。乡村治理要顺应乡村社会快速变迁、农民思想观念和利益诉求日益多元化的趋势,促进现代化手段和传统治理资源有效衔接,持续推进农村移风易俗,让农村社会充满活力、和谐有序。

处理好守正与创新的关系

“三农”发展是个慢变量,不可能一蹴而就,一下子把所有问题解决。对涉及土地、耕地等农民基本权益,特别是改变千百年生产生活方式的事情,一定要慎之又慎,条件不成熟的不要急于去动。

守正就是要守住农村基本经济制度、基本经营制度、基层组织制度。创新就是要顺应新形势新要求,推进“三农”理论创新、实践创新、制度创新,在破立统一中实现农村改革蹄疾步稳,不能未立先破,造成无序和混乱。中国的城镇化需要几代人的共同努力,农民在城里没有彻底扎根之前,不要急着断了他们在农村的后路,要依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,让进城进得放心,留在农村留得安心。农民在城乡之间可进可退。

处理好试点试验和顶层设计的关系

农村改革的重大政策全部来源于地方的探索和实践,我国地域辽阔,各地区之间自然环境和社会经济差异很大,要正视差异,因地制宜,精准施策。

第一,用好试点试验的手段。要坚持问题导向开展改革试验,针对“三农”工作中矛盾突出的领域,比如种粮农民的收益保障、农业设施用地供给等问题,以试点攻关来引领改革的深化;要坚持超前谋划开展前沿改革试点,围绕“三农”发展战略需求,比如农业新质生产力发展的机制、智慧农业、数字乡村等开展前瞻性、储备性、创新性的改革试验;要坚持可感可及安排小微改革举措,着眼群众可感可及的实事,比如移风易俗、乡村建设等,推出切口小、见效快的政策。第二,要加大成果转化力度。在广袤田野间,被验证有效的一些农村改革的做法是基层干部和农民群众智慧的结晶,是农村改革发展的宝贵财富,对实践证明有效的改革做法举措,要加强总结凝练,推动上升为法律、规章制度等,把改革成果固化,让试验的“盆景”转化为改革的“风景”。

(作者单位:太原市委党校)

今年,太原市交通运输行业聚焦“加快建设内陆地区高水平对外开放新高地”目标任务,加快建设交通强市,深化综合交通运输体制改革,加快构建现代综合立体交通网络。(《太原日报》4月10日)

太原市以构建现代综合立体交通体系为重点,统筹高速、地铁、农村公路等多维度建设,重塑城市空间肌理,为经济社会发展铺就一条高效、开放的快车道。

立体交通网通过“纵向贯通、横向互联、智慧赋能”的立体化布局,实现交通资源的高效配置。纵向层面,以高速公路、干线铁路为“大动脉”连接区域经济带,以地铁、快速公交织密城市通勤网,以农村公路作为城乡融合的“毛细血管”。横向层面,则通过多式联运枢纽推动公路、铁路、航空等运输方式无缝衔接。

从经济层面看,立体交通网潜力很大。郑州依托航空港、“米”字形高铁网、中欧班列及公路网优势,实现“空铁+空陆+公铁”多式联运快速集散,大幅降低物流成本,吸引电子产品、吸引电子产品等千亿元级产业集群落户。重庆通过“铁公水空”联运体系,显著提升制造业产品物流时效,助力打造国家重要先进制造业中心。从民生层面看,交通优化显著提升生活品质。西安开通沪渝蓉国际港2号线文旅专线串联主要景点,为市民和游客打造便捷舒适的文旅体验之路。合肥推行“地铁+公交”接驳网络,破解“最后一公里”难题。从区域协同层面看,交通大动脉打破了地理壁垒。粤港澳大湾区借港珠澳大桥、广深港高铁实现“1小时生活圈”,推动人才、资本跨城流动。川渝两地共建“轨道上的双城经济圈”,带动多个节点城市协同发展。

构建立体交通网,需要以系统思维破解资金、管理、生态等多重挑战。资金保障方面,要拓宽融资渠道,吸引社会资本参与建设运营。优化财政资金分配,向农村公路、智慧交通等薄弱环节倾斜。管理效能提升方面,要建立“规划—建设—运营”一体化协调机制。利用大数据、物联网技术构建智慧交通大脑,实现路网运行监测、应急调度的精细化。推动传统运输方式与新业态融合,如出租车与网约车协同监管、多式联运“一单制”服务等。在可持续发展方面,交通建设需兼顾生态保护与安全底线。在农村公路建设中推广生态环保材料,在枢纽工程中融入绿色低碳技术。

交通兴,则城市兴;路网畅,则百业畅。太原必将沿着立体交通铺就的快车道,驶向更具活力与韧性的未来。

立体交通网走活一盘大棋

朱红亮



防治有害生物共筑安全防线

王海云

4月8日消息,太原海关所属太原机场海关关员查获一批由入境旅客携带的新鲜水果香蕉,经现场初筛并送太原海关技术中心鉴定,从该批香蕉中检出有害生物突叶木并盾蚧,经海关总署口岸截获植物疫情监测部门确认,为全国口岸首次截获。(《太原日报》4月9日)

在全球化的今天,人员、物资的跨国流动日益频繁,外来有害生物入侵的风险与日俱增。海关作为国门生物安全的第一道防线,在截获有害生物方面发挥着关键作用。但面对海量的入境人员和货物,仅凭海关单打独斗,难以彻底堵住有害生物入侵的漏洞。防治外来有害生物,需要人人参与、共同发力。

有害生物入侵危害巨大,由于缺乏天敌制衡,一旦在新环境中扎根,便会迅速繁衍扩散,与本地物种激烈争夺资源和生存空间,严重威胁当地生态平衡。部分入侵物种可能携带病原体或毒素,对人类健康构成直接或潜在威胁,还会破坏农业、林业和畜牧业的正常生产秩序。据权威统计,我国每年因外来入侵物种造成的直接和间接损失高达2000亿元,其中农业领域占绝大部分。

防治有害生物,人人有责。每个人在日常生活中,要增强生物安全意识,主动了解有害生物相关知识及相关法律法规,加强防范意识,提高识别能力。在境外旅行时,不私自携带、邮寄、运输禁止入境的动植物及其产品回国。在购买宠物、花卉等动植物时,要选择正规渠道,避免购买未经检疫的外来物种,更不能随意放生或丢弃,以免它们在自然环境中失控繁衍,破坏生态平衡。发现身边存在可疑的外来物种,或者疑似有害生物的迹象,应及时向海关、农业、林业等相关部门报告,为防控工作提供线索。此外,还要积极参与生物安全宣传活动,向家人、朋友普及有害生物防治知识。

每个人要从自身做起,从身边小事做起,积极投入到有害生物防治工作中,共同守护我们赖以生存的家园,为子孙后代创造一个安全、稳定、美好的生态环境。

久久为功持续推进生态建设

提升公众绿色发展意识。公众的环保意识和参与度直接影响着绿色发展的成效。全方位加大环保宣传力度,借助新媒体的强大传播力、社区活动的广泛参与性、学校教育的基础性等多元渠道,将生态保护知识精准、广泛地传播到每一个角落,大力弘扬绿色生活理念。广大市民要踊跃投身环保行动,成为生态建设的参与者与守护者,从日常生活中的节水、节电、绿色出行等小事做起,形成全民环保的良好氛围。

要在水资源管理、生态系统保护、公众意识提升等多方面持续发力,书写太原生态建设的新篇章,让天更蓝、水更清、山更绿,早日再现“锦绣太原城”盛景。难老泉也将在全国人民的精心呵护下,继续流淌千年的文化与生机,见证这座城市生态与文明和谐共生、交相辉映的美

好历程。

(作者单位:太原市自然资源局)

来论

因地制宜发展首发经济

新研发投入力度,进而推动相关产业转型升级;对于地方而言,首发经济是一个地区商业活力、消费实力、创新能力、国际竞争力和开放程度的重要体现,有助于释放消费潜力、培育新质生产力,进而拉动经济增长。

首发经济特点在“首”,核心在“新”。以“首”破题,通过首发、首秀、首展、首店等载体,将创新成果快速转化为市场热度。得“新”方能应“首”,只有通过持续不断的科技、产业、产品、服务创新,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,才能实现从“网红”变“长红”。

当前,首发经济已成为各地竞相发力的新赛道,但在过程中也出现了一些误区。比如,有的地方“重形式轻内容”“重数量轻质量”,为首发而首发;有的首店因为缺乏持续创新,最终沦为“打卡地”而非消费目的地;有的城市盲目引入高端奢侈品牌首店,却陷入经营困境;有的地方缺乏对首发经济的系统性设计,产业链上下游协同不足。

首发经济的生命力,在于因地制宜。要避免同质化竞争,更要防止脱离实际“造概念”。应充分考虑城市能级、消费能力,深挖本地优势,将特色资源转化为差异化竞争力。比如,北京、上海、广州等城市可以结合国际消费中心城市建设,发挥开放优势,积极吸引更多来自全球的首发、首秀、首展、首店落地。

首发经济的价值在于其“链式效应”,这离不开多方共建。要始终将政策重点放在夯实产业基础、完善创新生态、优化营商环境上,破除知识产权保护、标准体系构建、应用场景开放等领域的堵点,推动首发经济为高质量发展持续注入新动能。

(据《经济日报》)

人工智能带动公共服务协同共享

近期,以DeepSeek(深度求索)为代表的生成式人工智能大语言模型迅速落地多地,并应用于政务、教育、医疗等领域,展示出新质生产力推动基本公共服务高质量发展的强劲力量。

在基本公共服务领域,新质生产力的引入,为公共服务供给主体、供给方式和应用场景带来了质的改变。借助大数据和生成式人工智能等新兴技术,公共服务供给得以突破更多物理限制,更精准对接公众需求,实现协同化、精准化、多样化的服务供给。

生成式人工智能通过高效的信息交流和数据处理能力,使公共服务治理主体之间能够快速共享信息,减少信息不对称和重复劳动,增强合作基础,促进治理主体的联动化。多地政务服务系统接入人工智能后,跨部门、跨层级的协同治理效率得到有效提升。这种联动化的治理模式,进一步打破了传统公共服务供给中的信息壁垒,促进资源高效整合和协同运作。人工智能的应用使得治理主体之间的互动更加紧密高效,结构更加扁平化,有利于激发各方在公共服务决策、供给与生产中的能动性,推动基本公共服务治理模式转向“多方共治”。

精准化是提升服务质量的关键。生成式人工智能具备强大的数据分析和处理能力,能够收集和分析大量公共

服务数据,精准预测公众需求,帮助政府和服务供给方提升公共服务的精准度和适应性。例如,辽宁12345热线平台利用DeepSeek构建数据标准化管理体系,建立结构化数据档案,数据整理效率较人工处理大幅提升,而且可智能提取需求核心特征,进行问题溯源、风险预警、解决建议等深度分析,发挥更及时、更有针对性的辅助决策作用。

生成式人工智能通过多模态技术和智能化服务,使基本公共服务能够满足不同群体的个性化需求。例如,上海教育智算服务平台全面接入DeepSeek大模型,优化管理流程提升教育资源的利用效率;同济大学附属上海市第四人民医院利用人工智能对海量医疗数据进行整合和分析,辅助医生提高诊疗效率和质量。生成式人工智能的应用可以支持不同区域、不同人群不受时空限制享受均等化的公共服务,让教育、医疗等资源更公平普惠。

生成式人工智能作为新质生产力的代表,为基本公共服务高质量发展提供了强大助力。充分利用新质生产力的创新优势,推动基本公共服务智能化、精准化、多样化发展,将为完善基本公共服务制度体系提供更坚实的支撑。

(据《光明日报》)

观点摘编

太原时报