

# 从“试验田”到“新引擎”

## ——北方首个自贸试验区探路制度型开放10年观察



高楼林立、车流不息。自2015年挂牌以来，中国北方首个自贸试验区——天津自贸试验区秉持为国家试制度、为地方谋发展的初心使命，推进一系列首创性、集成式探索，为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验。

“面向新10年，我们将加强制度创新整体谋划和系统集成，不断释放先行先试改革红利和发展动力。”天津市商务局局长、天津自贸试验区管委会副主任孙剑楠说。

中国(天津)自由贸易试验区拱门。 新华社记者 岳月伟 摄

### 当好制度创新“试验田”

聚焦贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动，作为中国改革开放的“试验田”，自贸试验区在推动高水平开放中承担着重要使命。

2022年5月，总部位于意大利的高利尔(天津)包装有限公司，在离岸贸易“天津模式”下完成首单离岸贸易结算，如今此类业务已经常态化开展。

“天津公司可以采购全球供应商的原材料，经由意大利、荷兰等境外制造基地装配后，直接发往泰国等海外销售目的地，收付汇贸易行为发生在天津公司。”高利尔天津公司总经理米尔科·图里纳说。

传统模式下，跨境资金流与物流必须一致，而“天津模式”则以外汇管理部门+属地行政主管部门+商业银行+离岸贸易实施企业的多方“现场办公会”形式批准相关业务。

党的二十届三中全会对实施自贸试验区提升战略作出明确部署，鼓励首创性、集成式探索。中国人民大学经济学院教授孙浦阳说，这要求自贸试验区联合各个部门、领域和行业，在推动要素流动和产业准入的同时，推出一批系统性的改革举措。

天津云遥宇航科技有限公司90颗卫星组成“气象星座”，每天产出数万条气象数据。“根据自贸试验区发布的数据‘分类分级标准’和‘出境负面清单’，公司有选择地进行数据出境，降低经济和时间成本。”公司董事长李峰辉说。

10年来，这里累计实施686项制度创新举措，多项

经验案例在全国复制推广。“制度创新是自贸试验区的核心和生命力。”天津自贸试验区管委会办公室主任朱长存表示，“这10年，我们一直在规则中打破规则。”

### 搭建产业培育“孵化器”

世界500强外资企业GE医疗2014年在天津布局磁共振基地，全球销售的每2台磁共振产品就有1台产自这里。去年，GE医疗天津磁共振基地正式挂牌成为GE医疗磁共振亚太半球总部，未来GE医疗将在天津基地增加投入5亿元。

在GE医疗中国副总裁陈和强看来，GE医疗天津基地的成长与天津自贸试验区建设密不可分。

“自贸试验区允许在综保区外，开展核磁共振成像装置等高端医疗器械全球保税维修业务，有助于我们探索适合高性能医疗设备绿色升级以及再制造的可行路径。”陈和强说，一系列具有突破性的政策措施，让企业能够更加专注于技术创新和产品研发。

10年来，保税维修模式逐步从天津自贸试验区内的综保区扩展到更多地区。

2016年，庞巴迪落户机场片区天津滨海新区综保区，成为天津自贸试验区自主审批的第一个保税维修项目；2019年，保税维修在天津自贸试验区范围内落地并壮大；2025年，GE医疗获批在自贸试验区外、滨海新区内开展医疗器械保税维修。

目前，天津海特、庞巴迪等10多家企业获批开展业务，保税维修产品从飞机拓展到船舶、运输装备、海工装备等品类。

天津自贸试验区东疆片区自贸工作局副局长耿宾遥说，天津自贸试验区先后推出融资租赁出口退税、经营性租赁收取外币租金等数十项创新试点政策，飞机租赁业务规模居全球第二。

### 汇聚全球要素“强磁场”

继海南和上海之后，天津自贸试验区成为又一处可开展临床急需进口药品应用的地区。

天津市肿瘤医院空港医院院长郝继辉说，医院打通临床急需药品进口渠道，推动5款临床急需进口药品通过审批，让患者用药成本大幅降低。

这些年，天津自贸试验区通过制度创新便利外籍人才流动：外籍高层次人才申请在华永久居留流程持续优化，天津茱莉亚学院85%的外籍教师通过自贸试验区便利政策获得永久居留身份证；境外职业资格认可范围拓展至7个领域27项。

金融创新也在惠及诸多企业。天津自贸试验区中心商务片区企业狮桥集团在政策支持下，加入中国人民银行征信系统。依托“金融+科技”手段，这家企业为更多司机精准画像，帮助他们和车队融资购车，有效降低购车门槛。

以自由贸易账户(FT账户)为代表的金融开放相关政策也是创新举措之一。中国银行天津市分行副行长孙勇说，FT账户实现本外币一体化，用户可灵活选择离岸在岸汇率及结汇时间，目前累计结算量已超1.15万亿元。

天津市商务局副局长王亚刚说，2024年，天津自贸试验区以天津1%的土地，贡献了全市38%的进出口额，实际使用外资超过全市的40%。

“我们将推动全产业链创新发展，在更大范围、更深层次、更宽领域为国家高水平对外开放积累经验。”天津自贸试验区管委会专职副主任、滨海新区副区长梁益铭说。

新华社记者 杨文 刘羽佳 宋瑞 (新华社天津4月21日电)



天津海特飞机工程有限公司工作人员在飞机机舱内进行检测作业。 新华社记者 赵子硕 摄

# 机器人“摔倒、爬起”的背后

一场“人机共跑”马拉松后，有关“机器人跌倒又爬起”的话题持续冲上热搜。尽管比赛中的一些“翻车现场”和人们心中对完美机器人的期望有落差，但更多的网友给予了积极评价——“谁的成长路上不摔跤呢？”

学会走路，先要学会摔跤。正如人们所说，人形机器人跌倒、爬起，迈出的每一步，都是具身智能向前的阶梯。

一位业内工程师透露，机器人每摔一次，后台就会收到上千组异常数据。这些数据不仅记录了当时的状态，还包含了如何在不同路面上分配关节扭矩、调整步频等信息，帮助企业提升产品在复杂环境中的稳定性和适应力，而人形机器人产业也在这样一次次的“极限测试”中加速落地应用的进程。

不只是机器人。任何技术的进步都不会一蹴而就，未来产业更是没有模式可循、先例可借，有对多少种可能的探索，就会经历多少次考验和试错。在发展新质生产力的热潮下，如何看待、面对技术向新、产业向前中的波浪和曲折，对产业的培育和壮大至关重要。

把“跑”出来的问题，化作“跑”向前的动力。

产业的发展要通过不断试错和调整来找到正确的方向，问题是最好的标尺。

以我国发展新能源汽车为例，起步之初曾面临各种质疑，经历路线选择的焦虑、技术的推倒重来和整个产业体系的迭代。面对“低温趴窝”问题，加速对电池续航里程的攻坚；针对充电难推广难，提速基础设施建设和换电等新模式发展……正是在化解问题中持续不懈攻关，才有了今天结出的硕果。

“10年时间，10亿美金、10%成功率”——医药界关于研发新药的“三个10”定律背后，既道出了创新的艰辛，更体现了敢于试错、勇于纠错的厚积薄发。



今天，无论是人形机器人、低空经济，还是合成生物、量子通信，都面临着技术路线的选择、应用场景的突破。未来产业的竞速也要求我们在打破常规、大胆探索的同时，把问题当课题，在破解难题中填补空白、突破卡点，找到适合的发展路线。

跌倒、爬起，持续试错、持续探索，背后是长期的投入与坚持。

未来产业的发展要靠时间的沉淀，格外需要以“耐心”去孵化那些看似遥远却充满可能的创新。

以宇树科技为代表的“杭州六小龙”吸引全球目光，背后是一个个“白手起家”的创业团队被投资者看中，并长期加持；“祥云”AS700载人飞艇成功首飞，依托的是中航工业多年积累的技术基础，和深耕新兴产业的魄力……一个个案例印证，在产业向新的长跑中，坚持的力量多么可贵。

今天，未来产业已经成为科技角力的主战场，前瞻布局是我们不容错失的战略之举。在这一过程中，既要时不我待谋划前沿技术、抢占发展先机；更要沉下心来，“量身定制”产业规划和扶持政策，精心打磨每个环节，建立健全容错机制，重视人才培养，以长期主义浇灌未来产业之花。

每一次产业跃迁，都是在磕绊摔打中的成长。在未来的某一天回望，我们会更加珍惜和感念机器人在这场“马拉松”上略显笨拙却坚定的奔跑——它让我们看见对过往“耐心”的证明和对科学规律的尊重，也让我们坚信，路走对了，就不怕远。

新华社记者 (新华社北京4月21日电)

图为4月19日，天工队选手天工Ultra(左三)在比赛中冲向终点。 新华社记者 李贺 摄

# 民企加速布局能源领域

2025年一季度，在“双碳”目标和能源安全新战略引领下，我国能源保供扎实有力，产业结构持续优化。记者调研发现，国家能源行业转型升级浪潮下，越来越多民营企业逐“绿”而行，在加速布局能源领域中开辟发展新空间。

今年以来，从特高压骨干网架建设到新能源装备制造，更多民营企业深度参与新型能源体系建设，在电力传输、清洁发电、灵活调峰等关键领域持续发力。

“持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放”——今年2月举行的民营企业座谈会进一步释放出打破市场准入壁垒、促进民营经济发展的积极信号。

从“高门槛”向“宽准入”的转变，持续激发民营企业发展新活力。

在核电领域，2020年以来已有吉利集团、万向集团等民企通过参股方式参与项目投资。记者从国家能源局获悉，2024年8月最新核准的5个核电项目，总投资约2455亿元，均配置10%的民营企业投资比例。

记者了解到，这些民营企业专注于核级阀门、管材、电缆、密封件等细分产业，攻克了一批“卡脖子”技术，与聚焦于主设备的大型国有企业优势互补，成为我国核电产业链的重要组成部分。

国家能源局新闻发言人张星表示，国家能源局等部门通过设立首台(套)装备示范清单、重大科技项目等政策，引导民营企业将营收的5%至8%投入核心技术攻关。同时，依托“揭榜挂帅”“赛马争先”等机制搭建产学研协同平台，将前沿技术研发周期平均缩短18个月，专利转化率较3年前提升近40%。

创新生态的构建，正在推动中国能源产业加速成长。

远景能源成为全球第一家实现滑动轴承自主研发和批量化应用的风电整机商，500台机组批量化搭载滑动轴承零失效，有力支撑风机大型化发展；瑞麟氢能自主研发的超级碱性水电解制氢设备，是国内首个碱性光伏离网制氢成功运行的典范，已获得欧盟认证……

这些源自民营企业的技术突破不仅填补了国内空白，也推动我国参与国际能源技术规则制定。

国家能源局最新数据显示，我国风电整机制造企业中民营企业约占60%，光伏设备制造企业绝大部分是民营企业。

在太阳能发电领域，目前已涌现出宁德时代、阳光电源、大连融科、中储国能等各种新型储能技术路线头部企业，共同促进了我国新型储能技术产业进步。

目前，我国民营售电公司已达2400余家，占售电公司总数近60%。近60万家零售用户通过零售市场购电，去年实现零售交易电量3.6万亿千瓦时，占市场化交易电量的58%。

从沙漠光伏到深远海风电，从氢能重卡干线到大型核电项目……越来越多民营企业凭借技术优势与市场敏锐度，成为国家新型能源体系建设不可或缺的重要力量，在拥抱绿色发展中迈向更加光明的前景。

新华社记者 (据新华社北京4月21日电)



不久前，联合国开发计划署(UNDP)驻华代表处通过联合国微信号发布声明称，一家名为“四川中青人才科技研究院”的机构，仿冒联合国开发计划署品牌标识，抄袭官方网站内容，虚假宣称与其存在官方合作，并以此对中国大陆学生实施欺诈活动。

新华社记者跟踪调查发现，“四川中青人才科技研究院”提供的假证五花八门，还依托“山寨网站”对假证“验真”。

### 3000元能买“国际机构”的证书

记者登录“四川中青人才科技研究院”伪造的网站“https://unga.org/index”(UNGA为联合国大会的缩写，该域名颇具迷惑性)发现，该网站使用与UNDP官网相同的官方标识和网站布局，发布的也是联合国的相关新闻信息，但网站内容粗制滥造，不少页面无法正常打开。

记者随后添加了“中青研究院学术顾问”的微信。该“顾问”表示，可以提供职业技能证书、竞赛奖状、志愿者证书、结题证书、教授推荐信、聘书等多种证书。

当记者以“申请海外留学，需要国际组织实习证明”的名义询问时，该“顾问”立刻推销起价格从3000元到5.98万元不等的“联合国UNGA志愿者”项目，并称只要完成相关工作就可得到联合国官方出具的实习证书、推荐信等。

随后，该“顾问”向记者展示了数张“志愿者证明”，并称付款后可安排实习，且“官网可查”。随后“顾问”发来项目申请网站，正是UNDP声明指向的“山寨网站”。

记者通过“企查查”查询发现，“四川中青人才科技研究院”成立于2023年，注册地位于成都市温江区某大厦内。记者实地走访发现，该地址实际是另一家公司。该公司负责人表示，公司自2020年起在此办公，经营期间，公司发现其地址被多人用于注册公司，已多次向有关部门反映。

成都市温江区市场监管局有关人员向记者表示，“四川中青人才科技研究院”在设立登记时涉嫌提供虚假材料，伪造房屋租赁合同，是个典型的“皮包公司”。该局已对“四川中青人才科技研究院”进行立案调查。

当地公安机关调查发现，该公司法定代表人郭广源在四川注册有两家公司，但并未在四川开展经营活动。温江区市场监管局已将相关线索移送给该机构的实际经营地——广州市越秀区的市场监管部门；越秀区市场监管局发现该机构涉嫌伪造多家事业单位印章，已将相关线索告知公安部门。

### 假证背后套路多

目前，“https://unga.org/index”网站已无法打开。但记者调查发现，该机构开设的网店还在运营，售卖“山寨证书”的行为并未停止。

该机构除了办有“山寨”国际组织网站外，还办有“中青人才科技研究院”网站。在该网站上，该机构自称“国家级科研机构”“由数十名优秀科研人员组成，发表的高水平SCI论文数量超过100篇……”；仔细查阅后发现，网站的许多内容都“搬运”自其他机构官网。

此外，该“研究院”还开设有“中青智赛”微信公众号，发布了大量针对大学生的竞赛信息：“NATF杯创新创业大赛”“NATF大学生电子设计竞赛”……种类五花八门，有数十项。

这些名称前被冠以“NATF”的竞赛与正规竞赛名称高度相似。例如，“NATF全国大学生生命科学竞赛决赛”就与教育部认可的“全国大学生生命科学竞赛”名称如出一辙。该公众号发布的竞赛新闻也与正规竞赛新闻高度相似，只是对新闻图片进行了裁剪，规避了原新闻图片中的一些标识性内容。

记者向“NATF学术顾问”咨询相关竞赛证书时被告知，只需缴纳280/200/120元，无需参赛，便可直接获得所有“竞赛”的一、二、三等奖证书，而且“官网可查”。而所谓的“官网”则是“NATF标准化职业技能考试认证职业技能证书查询平台”网站。

记者以在校大学生的名义，用120元购得“NATF杯创新创业大赛”的“三等奖”证书，从付款到出证不到10分钟，并被告知“只提供电子版证书”。

为了验证证书是否真实，记者登录中国教育考试院、教育部职业教育发展中心等查询平台，没有查到任何关于“NATF”证书的信息。

但这些假证并不缺市场。记者在淘宝网上发现，一家售卖NATF证书的店铺就有上千条销售记录。

证书到手后，买家只能吃哑巴亏。一名“小红书”用户于某就表示：“这个没用，不在教育部认可名单里，纯属收钱给证明。”

### 斩断假证产业链

近年来，中央网信办持续部署开展“清朗”系列专项行动，打击各类网络乱象。有关专家呼吁，进一步加强跨部门执法协作，打通部门壁垒，开展协同治理。

四川大学国际关系学院副院长黄云松等专家建议，公安、市场监管、民政、网信等部门定期向社会公布“山寨机构”“山寨网站”名单，及时预警；采用智能化手段对搜索引擎、社交媒体提供的可能虚假链接设置“高风险网站”标签；强化国际组织、官方机构全称和缩写的域名管理，对“山寨网站”予以及时清理和关闭。

黄云松等专家还特别提醒，求职者要提高防范意识，在参与“国际项目”前通过外交部、国际组织官网等正规渠道核实机构资质。当前教育部国家大学生就业服务平台已开辟“国际组织实习任职信息专区”，大学生可优先选择该平台公布的官方合作项目，避免落入“山寨组织”陷阱。

新华社记者 (据新华社成都4月21日电)

「国际机构」的证书花钱就能买？揭秘假证产业链