

善弈者谋势，善谋者致远。

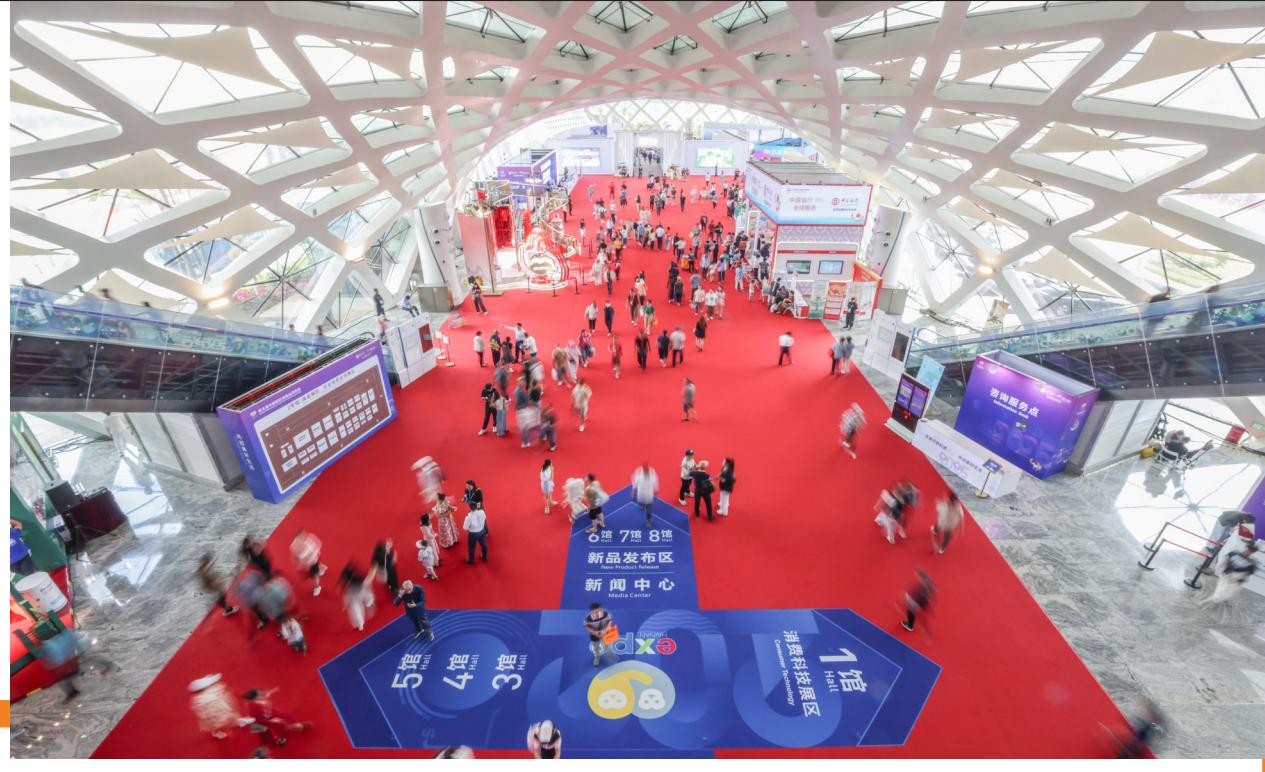
2020年4月，立足实现第二个百年奋斗目标，直面复杂变局，习近平总书记提出构建新发展格局，落子把握未来发展主动权的先手棋。

畅通经济循环、建设统一市场、突破关键技术、统筹区域发展……五年来，一系列前瞻性谋划落地见效，以格局之新蓄积发展之力，引领中国经济航船劈波斩浪、顶风前行。

当下，美国再挥关税“乱拳”，不断升级所谓“对等关税”，霸凌行径变本加厉。而中国应对更加沉稳坚韧，展现更多力量与底气。

风雨洗礼中，构建新发展格局的深运用意和现实指向愈加彰显：就是要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力，确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断。

“时与势在我们一边”“长远看还是东风浩荡”……习近平总书记指出，只要我们保持战略定力，集中精力办好自己的事情，我们认准的目标就一定能实现。



观众在海南举行的第五届消博会现场参观(2025年4月17日摄)。新华社记者 张丽芸 摄

“长远看还是东风浩荡”

——中国构建新发展格局深度观察

(一)

4月的宁波舟山港穿山港区，码头沿岸桥吊林立，万吨巨轮靠满泊位。

作为我国产业链供应链畅通运转的关键一环，宁波舟山港年货物吞吐量连续16年位居全球第一，今年一季度完成集装箱吞吐量1007.2万标准箱，同比增长10.2%。

五年前，2020年3月底，抗击新冠疫情关键时刻，习近平总书记冒雨来此考察，敏锐察觉到“疫情冲击下全球产业链供应链发生局部断裂，直接影响到我国国内经济循环”。

彼时，中美虽签署第一阶段经贸协议，但美政客借疫情频繁甩锅中国，加剧逆全球化趋势，各国内顾倾向明显上升，国际经济循环格局发生深度调整。

新形势，亟需谋划发展的新思路。

考察后不久，2020年4月10日，习近平总书记在中央财经委员会第七次会议上提出，“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。

当年10月举行的党的十九届五中全会上，习近平总书记对构建新发展格局作出全面部署。

“是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划，是适应我国发展新阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。”——构建新发展格局，体现着习近平总书记在新的时代坐标上对中国与世界关系的深邃思考。

构建新发展格局，关键在于经济循环的畅通无阻。

每天平均2.4万户企业诞生，超过400亿元商品在网上售出，近5亿件快递寄送，超过1500万人次在国内出游……

今天的中国，拥有14亿多人口、超4亿中等收入群体，庞大国内市场是重要的大后方，发展空间广阔。

习近平总书记深刻指出，“构建新发展格局，首先要把国内大循环搞好”“扩大内需既关系经济稳定，也关系经济安全”。

着眼畅通国内大循环，牢牢把握扩大内需这个战略基点，中国始终在行动。

从出台加快建设全国统一大市场的意见，到布局建设现代化基础设施体系和现代物流体系，党中央从顶层设计入手，推动“大市场”向“强市场”转变。

以满足国内需求为基本着力点，出台《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》等重要文件，以产业链供应链升级优化商品服务供给，全面推进乡村振兴、持续推进以人为本的城镇化，深入实施区域协调发展战略……

2020年以来，中央经济工作会议连续对扩大内需进行部署，去年的会议将“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”列为今年九项重点任务之首。

电影《哪吒2》票房逼近160亿元，哈尔滨、长春、重庆等城市特色文旅接连“出圈”，汽车、家电以旧换新销量屡创新高，脱口秀、演唱会等体验消费兴起……一个个消费新场景，映射经济增长新活力。

破除市场壁垒，才能为畅通国内大循环释放动能。

位于大西南的川渝高竹新区，连片的现代化厂房拔地而起，新区企业可根据“成本就低不就高、政策就高不就低”择优选择川渝其中一方的政策。

“迁至新区后，我们同时享受四川相对较低的要素成本和重庆高水平的技术支撑，发展空间更大。”四川瑞创汽车科技有限公司工程技术部技术总监李效辉说。

施行《公平竞争审查条例》，印发《全国统一大市场建设指引(试行)》，畅通要素流动，推动有效市场和有为政府更好结合……持续深化的改革，推动构建全国统一大市场，夯实构建新发展格局的基础支撑。

欣欣向荣的国内市场，是我们抵御各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪的底气所在。

今年一季度，我国经济开局良好，5.4%的增速在全球主要经济体中名列前茅，高质量发展向好向好，彰显了强大的经济韧性和潜力。

回望五年，我国内需主引擎愈发强劲；社会消费品零售总额从39.2万亿元增至48.8万亿元，稳居全球第二大消费市场、第一大网络零售市场、第二大进口市场。

从更长的时间轴上观察，我国经济发展模式在悄然改变：对外贸易依存度从2006年的67%下降到2022年的35%，内需越来越成为经济增长的主力军。有外媒评价，中国正“让经济引擎发出轰鸣声”。

聚阳生焰，拢指成拳。中国经济的大海中，有近2亿户经营主体，为我国经济发展提供着不竭动力。

持续深化国有企业改革、加快出台民营经济促进法、着力解决拖欠企业账款问题、不断压减外资准入负面清单，继续为个体工商户降本减负……不断优化的营商环境正有效激发各类经营主体活力。

把握危和机，再塑新格局。未来一个时期，我国内市场主体主导经济循环的特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。

习近平总书记明确指出，“我们只有立足自身，把国内大循环畅通起来，努力炼就百毒不侵、金刚不坏之身，才能任由国际风云变幻，始终充满朝气生存和发展下去”。

(二)

2025年4月，上海青浦练秋湖畔。

就在美国挥舞关税大棒之时，中国以开放为笔，绘就多幅“春之约”画卷——

中国发展高层论坛、博鳌亚洲论坛、中关村论坛次第启幕；消博会、广交会上，国内外参展热情高涨；多家跨国公司宣布对华增资扩产……

太平洋两岸，一边是美国不断制造难题，一边是中国积极创造机遇，搭建合作共赢舞台。对此，有外媒评价——美国在忙“筑墙”，中国在忙开放，二者形成鲜明对比。

深刻洞察大变局，方能布局大手笔。

曾有人质疑，构建新发展格局，是否意味着中国开放政策发生逆转？

习近平总书记明确回应：“以国内大循环为主体，绝不

三明医改作为我国深化医改的典型案例，其经验正在各地实践中不断创新。23日，国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长胡强强表示，今年全国将持续以地市为单位，全面推广三明医改经验，带动以公益性为导向的公立医院改革不断取得新进展。

当天，国家卫生健康委在湖北省宜昌市举行新闻发布会，聚焦湖北省如何结合本地实际进一步拓展和丰富三明医改经验内涵，专门“以例说法”。

因地制宜 机制创新与资源优化

推广三明医改需要因地制宜。湖北省结合本地实际，通过优化机制和资源布局，推动医改“落地生根”。

湖北省卫生健康委主任王云介绍，一是将医改重点指标纳入高质量发展考核，强化政策协同；二是省级筹集1.5亿元奖补资金，支持36家三级医院帮扶70家县级医院提升服务能力；三是聚焦心脑血管疾病等8种慢性病，构建“防、筛、治、康、管”全链条服务体系。

作为公立医院改革与高质量发展示范项目城市，十堰市通过健全领导体制、部门联动和智能监管，推动医改纵深发展。例如，建立医疗卫生人才编制“周转池”，核增公立医院编制315个；利用药品耗材集中采购，腾出空间调整医疗服务价格3479项，医疗服务收入占比达35.4%；升级医疗服务智能监管平台，实现健康数据共建共享、医疗行为共治共管等全过程监管。

秭归县地处湖北西部，属于山区县，如何更好守护当地群众健康？秭归县县长李芹介绍，当地累计投入7亿多元提档升级医共体设施设备，引进高层次人才26名，建成省市级重点专科59个。针对山区交通不便的问题，秭归县优化医疗资源布局，在长江南北两岸建设区域性医疗次中心，并通过专家下沉、设备配置和双向转诊通道，让群众就近享受优质医疗服务。

数智赋能 信息技术助力医疗提质增效

数字医疗是湖北医改的一大亮点。宜昌市市长陈红辉表示，宜昌投入18.4亿元打造健康医疗大数据中心，集成公安、民政、教育、医保等部门信息，实现“一屏知家底、一网全监测、一键达基层”。通过构建远程心电、影像、会诊、检验及病理“五大中心”，让群众看病更省时、省钱、省心。

随着人工智能技术发展，信息化技术越来越多地应用于医院临床诊疗与管理。宜昌市中心人民医院党委书记杨简介，该院将人工智能大模型融入临床诊疗全流程，辅助医生制定个性化健康管理方案；通过互联网医院开展预约挂号、送药到家等服务，日均线上预约量达7000余人次；实现区域检查检验结果互认，日均互认超600人次，节约患者检查费用支出。

山高路远、交通相对不便的地区，如何借助信息化赋能医疗健康服务？李芹介绍，秭归县统筹投入5000万元建成医疗卫生数据中心，实现居民健康档案和诊疗信息“一平台汇聚、全流程追溯”。通过“健康秭归”数字平台，山区群众可在线完成挂号、转诊、缴费等15项功能，日均节省就医时间1.5小时。

服务下沉 让患者“少跑路、少花钱”

让群众就近就便看好病，是湖北医改的核心目标之一。陈红辉介绍，宜昌打造“县级强、乡级活、村级稳、上下联、信息通”的基层医疗卫生服务模式。9个县市全部建成紧密型医共体，110家基层医疗机构全部达到优质服务基层行服务能力基本标准。此外，当地实施村医免费定向委培工程，实现“一村一名大学生村医”，并建成胸痛救治单元、卒中防治站191家，为群众提供及时高效的医疗服务。

作为居民健康守门人、家庭医生的签约服务创新实践为基层群众带来更多便利。十堰市副市长朱云慧介绍，当地搭建“互联网+智慧家医”数字平台，以家庭为单元自动推送健康科普、随访体检等信息，方便子女掌握父母健康状况。同时，二、三级医院选派400多名专科医师支持家庭医生团队，设立绿色转诊通道等，让群众有健康问题第一时间找家庭医生。此外，十堰还依托家庭医生团队建设健康驿站，开设56个健康体重管理门诊，落实分类健康管理。

秭归县则通过资源、力量、服务“三下沉”，提升基层卫生服务能力。李芹介绍，当地村卫生室实现心电图机和中医适宜设备全覆盖，常态化开展中医药服务。同时，构建县乡村三级心理服务网络，并通过检查检验结果互认、智慧诊疗、线上会诊，让患者“少跑路、少花钱”。新华社记者（新华社武汉4月23日电）

医疗 改革

