以高质量发展的确定性应对外部不确定性

——从中央政治局会议看经济工作着力点

“十四五”规划收官之年，做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月25日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，强调“坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放”“以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性”，作出一系列重要部署，为进一步坚定各方发展信心、积极有效应对困难挑战、不断稳固经济持续回升向好基础指明前进方向和发力重点。

着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期

今年一季度，我国GDP同比增长5.4%，经济增速在全球主要经济体中名列前茅。

此次中央政治局会议指出，今年以来，我国“经济呈现向好态势，社会信心持续提振，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定”，同时指出，经济持续回升向好的基础还需要进一步稳固，外部冲击影响加大。

“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”，会议的这一新表述引人关注。

“就业、企业、市场和预期事关经济发展大局。面对复杂严峻的外部环境，稳住了就业、企业、市场和预期，中国经济就有了坚实的底盘支撑。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示，会议首次提出这“四稳”，充分彰显了党中央对经济形势的全面科学把握，释放了扎实稳住经济大盘的强烈信号。

“要强化底线思维，充分备足预案”“统筹国内经济工作和国际经贸斗争”“要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱”……针对当前经济形势，会议作出一系列新的重要部署。

郭丽岩分析，这一系列工作部署坚持稳中求进工作总基调，方向明晰、精准有力，更好统筹发展和安全，兼顾激发内生动力和拓展外部空间，将有效引导社会预期，有力提振发展信心，持续巩固和增强中国经济向新向好发展态势。

加紧实施更加积极有为的宏观政策

宏观政策是经济保持平稳运行的重要推动力。会议强调，要加紧实施更加积极有为的宏观政策，用好用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。

“针对当前形势，会议强调‘加紧’和‘用好用足’，意在要求政策靠前发力、充分显效，以政策的确定性应对外部环境的不确定性。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

会议强调，加快地方政府专项债券、超长期特别国债等发行使用。今年以来，地方新增专项债发行提速，一季度新增专项债累计发行量接近1万亿元；2025年超长期特别国债也已开启发行。

“今年财政政策的重要着力点就是要全方位扩大国内需求。发行更大规模的超长期特别国债和地方政府专项债，推动‘两重’‘两新’以及各地项目建设，有助于提振消费、提高投资效益。”何代欣说。

“适时降准降息”“创设新的结构性货币政策工具”“设立新型政策性金融工具”……货币政策方面，会议明确了多项部署。

上海金融与发展实验室主任曾刚认为，在适度宽松的货币政策基调下，降准降息将进一步强化逆周期调节，保证金融总量充足，推动社会综合融资成本下降。

“金融支持实体经济不仅要在总量上继续发力，还要在结构上聚焦用力。”曾刚说，此次创设的新工具指向明确，将精准引导资金流向科技创新、扩大消费、稳定外贸等领域，是对现有金融工具体系的丰富与升级。我国政策空间仍然较足，存量政策和增量政策协同配合，将持续增强经济发展动力和活力。

增强消费对经济增长的拉动作用

提振消费是扩大内需、做大做强国内大循环的重中之重。会议鲜明提出，增强消费对经济增长的拉动作用。

“当前，消费对我国经济发展的基础性作用还有待进一步发挥，消费率总体偏低，与发达国家相比，我国扩大消费的潜力巨大。”中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

今年以来，从中央到地方，一系列政策持续推出，有效促进了消费回升。一季度，我国社会消费品零售总额同比增长4.6%，比去年全年提升了1.1个百分点。

会议提出，“要提高中低收入群体收入”“大力发展服务消费”“尽快清理消费领域限制性措施”“设立服务消费与养老再贷款”等举措。

“会议的这一系列部署具有很强的针对性，如中低收入群体的边际消费倾向较高，提升其收入能直接转化为消费力；设立服务消费与养老再贷款是金融政策工具的创新，可以为相关行业提供更低成本的资金支持。”国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬说，这些政策相互配合，从供给端和需求端双向发力，将为消费市场注入“源头活水”。

针对“两新”“两重”工作，会议提出，加大资金支持力度，扩围提质实施“两新”政策，加力实施“两重”建设。

黄群慧表示，去年“两新”“两重”政策实施成效明显，有力支撑了全年经济增长。今年“两新”“两重”政策的加力扩围，将进一步拉动服务业等相关产业的增长，为经济高质量发展注入更加强劲的动能。

多措并举帮扶困难企业

当前，外部环境更趋复杂严峻，国内有效需求增长动力不足，部分企业面临经营困境。会议强调，要多措并举帮扶困难企业。

“加强融资支持”“加快推动内外贸一体化”“培育壮大新质生产力，打造一批新兴支柱产业”……会议的一系列部署直面企业关切，支持帮助企业更好应对困难挑战。

中央党校（国家行政学院）经济学教研部教授蔡之兵表示，会议强调“持续用力推进关键核心技术攻关”，具有很强的现实意义。攻克关键核心技术是突破“卡脖子”瓶颈、实现高水平科技自立自强的必由之路，也有助于提升企业在全球产业链中的竞争力。

“创新推出债券市场的‘科技板’”，会议的这一部署引人关注。

在中央财经大学投融资研究中心主任李向军看来，继A股设立科创板、创业板之后，债市又将推出“科技板”，这将更好发挥资本市场服务实体经济的作用，进一步拓宽科技企业融资渠道，以低成本资金加速科技成果转化。

当前，人工智能正在加快赋能千行百业。会议提出，加快实施“人工智能+”行动。

蔡之兵表示，人工智能大模型的广泛应用，将更好赋能产业转型升级，培育壮大新质生产力，进一步提升我国产业链供应链韧性和安全水平，增强企业竞争力。

用深化改革开放的办法解决发展中的问题

越是面临困难挑战，越是要向改革要动力、向开放要活力。“要坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题”，会议释放出深化改革开放的重要信号。

加快建设全国统一大市场是畅通国内大循环、推动构建新发展格局的必然要求。会议要求，加快全国统一大市场建设，扎实开展规范涉企执法专项行动。

“构建全国统一大市场是一项重大改革任务。落实好会议部署，要加快完善市场制度规则，严格规范涉企执法，畅通要素流动，推动‘大市场’向‘强市场’转变，不断为高质量发展积蓄动能。”国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

当前，世界经济正面临单边主义抬头的严峻考验，贸易保护主义快速升温，全球政经格局走势的不确定性增加。

“加大服务业开放试点政策力度”“加强对企业‘走出去’的服务”“同国际社会一道，积极维护多边主义，反对单边霸凌行径”……一系列重要部署释放中国坚定不移扩大高水平对外开放的决心。

“中国开放的大门将越开越大，不断以自身发展为全球经济注入确定性，继续担当世界经济增长的主引擎和稳定锚。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

持续用力防范化解重点领域风险

统筹发展和安全，才能确保中国经济行稳致远。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

会议提出，加快构建房地产发展新模式，加大高品质住房供给，优化存量商品房收购政策，持续巩固房地产市场稳定态势。

今年以来，我国房地产市场延续止跌回稳的良好态势，在交易规模、房价走势、土地市场等关键指标上均呈现较好的修复态势，这反映市场信心正在进一步提振。北京大学房地产法研究中心主任楼建波说，会议的一系列部署，释放政策层面推动房地产市场平稳健康发展的鲜明信号。

楼建波表示，当前房地产市场仍处在调整阶段，其中结构性供需失衡矛盾亟待破解。对此，会议明确了加力实施城市更新行动、有力有序推进城中村和危旧房改造、加大高品质住房供给等系列举措，有助于全面提升居民居住品质和幸福感，更好满足人民群众日益多样的住房需求，促进行业中长期平稳健康发展。

会议还提出，继续实施地方政府一揽子化债政策，加快解决地方政府拖欠企业账款问题。

“防范化解地方债务风险依然是当前及今后一段时间的重要工作。”何代欣说，加快解决地方政府拖欠企业账款问题，也有利于纾解企业资金流压力，稳定生产经营，提振市场信心。

着力保障和改善民生

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。经济形势越是复杂严峻，越要兜住兜牢民生底线。

亿万经营主体是就业的主阵地。近期美国滥施关税，给一些企业带来挑战。会议提出，“对受关税影响较大的企业，提高失业保险基金稳岗返还比例”。

“会议的这一部署，旨在以真金白银的政策支持，切实帮助企业减负担、增后劲，支持更多企业留工稳岗，把资金用在了刀刃上。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

物价关系经济运行，影响百姓生活。今年以来，国内物价运行保持平稳，但也要看到，国际农产品供应链不稳定性增加，对国内的传导影响加大。会议强调，加强农业生产，稳定粮食等重要农产品价格。

农业农村部市场与信息化司司长雷刘功表示，将压实种植面积，挖掘增产潜力，健全防灾减灾机制，全力以赴再夺粮食丰收。同时，积极配合有关部门做好市场调控，推动粮食价格保持合理水平，保护好农民的种粮收益。

“健全分层分类的社会救助体系”“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”“持续抓好安全生产和防灾减灾等各项工作”……一系列部署旨在补短板、强弱项，进一步增进民生福祉。

“坚持尽力而为、量力而行，扎扎实实把民生工作做好做实，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，将为经济社会高质量发展提供更为坚实的保障。”董煜说。

新华社“新华视点”记者

（新华社北京4月25日电）

元首外交·心相近

延续四十年的友谊，跨越太平洋的接力

当地时间4月24日，美国艾奥瓦州首府得梅因市，世界粮食奖基金会总部大楼内正在举行一场特殊的聚会。艾奥瓦州友好委员会董事卢卡·贝隆向记者轻轻展开贺卡，气势磅礴的国画名作《江山如此多娇》映入眼帘。

这是农历蛇年新春前夕，习近平主席向艾奥瓦州友人回赠的新春贺卡，承载着对相识四十载老朋友的节日祝福。

“我40年前到访美丽的艾奥瓦州，受到你们的热情接待，至今记忆犹新。”习近平主席表示，“希望两国人民多走动、多交流，共同续写两国人民友好故事，为中美关系发展作出新贡献”。

当时参与联名向习近平主席致新春贺卡的贝隆、前美国驻华大使布兰斯塔德、世界粮食奖基金会前主席奎因，以及应邀访华的艾奥瓦州青少年代表，24日同跨洋而来的中国朋友相聚一堂。

这场习近平主席首次访问艾奥瓦州40周年纪念活动由美国艾奥瓦州友好委员会主办。中国人民对外友好协会，河北省及石家庄市、正定县人民政府代表应邀出席，习近平主席在艾奥瓦州的老朋友及各界友好人士约150人出席活动。

老朋友们深情回顾同习近平主席延续40年的友谊。1985年，当时在河北正定县工作的习近平率团考察素有“美国粮仓”之称的艾奥瓦州。贝隆负责协调考察团在当地的访问行程，并全程陪同。

贝隆用一张张图片回忆考察团40年前在艾奥瓦州的行程：赴当地农场考察、同当地民众互动、同时任艾奥瓦州州长布兰斯塔德会面……他告诉记者，今天举办这场活动正是希望强调这段友谊佳话的重要性。“我们的友谊能持续如此长的时间，并且还在继续发展，让更多的人参与进来。”贝隆感慨地说。

81岁的杰克·金茨尔清楚记得习近平1985年率团到他的农场考察的情景：“我们一起看了粮仓，聊着玉米、玉米加工等话题。”2012年，金茨尔再次见到访问艾奥瓦州的时任中国国家副主席习近平。此后，金茨尔还与多位艾奥瓦州友人一起访问中国。“那是一次美妙的经历。”老人说，中国人民的热情好客给他留下非常深刻的印象。

40年来，习近平主席同艾奥瓦州友人保持着温暖互动。2012年，习近平再次访问艾奥瓦州时，同老朋友重聚，忆往事，话家常。2023年，在美国加利福尼亚州旧金山，习近平主席出席美国友好团体联合欢迎宴会并发表演讲，在宴会前同艾奥瓦州友人等友好人士会面。多年来，习近平主席还同艾奥瓦州友人和当地青少年多次书信往来。

如今，这段跨越40年的友谊正在两国年轻一代接力下焕发新的活力。2023年，习近平主席在美国友好团体联合欢迎宴会上宣布，中方未来5年愿邀请5万名美国青少年来华交流学习。此后，艾奥瓦州友人萨拉·兰蒂致信习近平主席，希望艾奥瓦州马斯卡廷市的学生能参与这一计划。习近平主席复信表示欢迎。马斯卡廷学生成为参与“5年5万”倡议的首批美国青少年。

得梅因高中生马达利娜·亚历山大向记者兴奋地回忆起自己去年8月的访华之旅。长城的雄伟、传统服饰的精美，在中国的所见所闻都让这个美国姑娘惊叹不已。在她看来，一次旅行的结束并不意味着感知中国之旅的停歇，“我和中国朋友还在继续发展着美好的友谊”。

纪念活动气氛友好而热烈。得梅因市罗斯福高中学生合唱了爵士乐歌曲。到访的河北石家庄外国语学校学生表演了武术。孩子们还唱响了一首艾奥瓦州友人格外熟悉的歌曲——《情缘留住永恒的记忆》。“你一定不会忘记，我们曾在小镇相遇。如今你重回故地，小镇充满了笑语……”40年的情谊随着歌声缓缓流淌而出，浸润着现场新朋老友的心田。

窗外，正值春耕时节。希望的种子已经播撒，人们期待着结出新的果实。

新华社记者　**徐　静　胡友松**

（新华社美国得梅因4月24日电）

（上接第1版）同国际社会一道，积极维护多边主义，反对单边霸凌行径。

会议指出，要持续用力防范化解重点领域风险。继续实施地方政府一揽子化债政策，加快解决地方政府拖欠企业账款问题。加力实施城市更新行动，有力有序推进城中村和危旧房改造。加快构建房地产发展新模式，加大高品质住房供给，优化存量商品房收购政策，持续巩固房地产市场稳定态势。持续稳定和活跃资本市场。

会议强调，要着力保民生。对受关税影响较大的企业，提高失业保险基金稳岗返还比例。健全分层分类的社会救助体系。加强农业生产，稳定粮食等重要农产品价格。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。持续抓好安全生产和防灾减灾等各项工作。

会议指出，要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱，既定政策早出台早见效，根据形势变化及时推出增量储备政策，加强超常规逆周期调节，全力巩固经济发展和社会稳定的基本面。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，鼓励党员干部迎难而上、主动作为，树立和践行正确政绩观。认真开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，以作风建设新成效开创高质量发展新局面。

会议还研究了其他事项。

深入学习查问题　狠抓整改求实效

——广东、海南、广西、新疆、西藏等地扎实推进深入贯彻中央八项规定精神学习教育

深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来，广东、海南、广西、新疆、西藏等地迅速启动，坚持聚焦主题，一体推进学查改，引导广大党员干部锲而不舍落实中央八项规定精神，确保学有质量、查有力度、改有成效。

学深悟透，筑牢思想根基

不久前，在广西桂林市临桂区市场监督管理局，一场贯彻落实中央八项规定精神的学习研讨会热烈开展。38名年轻干部和关键岗位干部围绕违规吃喝宴请、以权谋私等违反中央八项规定精神的案例，分享心得体会。

“学习教育要突出重点内容、重点对象，让中央八项规定精神内化于心、外化于行。”临桂区市场监督管理局机关党支部书记李炜说，为巩固深化学习教育成果，他们紧扣“监督执法部队”职责，运用正反两方面典型案例开展警示教育，抓住“关键少数”带头学，带动“绝大多数”主动学。

广东省湛江市举办年轻干部素质能力提升班，围绕《坚决纠治不正之风和腐败问题 持续推动作风建设走深走实》等课程开展学习研讨，结合案例悟原理，推动年轻干部增强“作风建设无小事、淬炼党性铸铁军”的思想自觉。

“通过廉政教育课，结合身边人、身边事典型案例剖析，我深切体会到作风锤炼、纪律约束、拒腐防变就在日常工作的一言一行、时时处处。”学员揭琅说。

学深悟透中央八项规定精神，各地都在行动，通过多种学习交流方式扎实推进。海南省三亚市崖州区和崖州湾科技城管理局聚焦自贸港封关运作任务，联合举办读书班，开展多轮研讨交流，推动学习教育走深走实；西藏自治区山南市扎囊县充分利用典型案例，让案例成为流动的“纪律课堂”，同时精心谋划“支部书记讲坛”，深入开展案例剖析、经验互鉴、难题共商。

锲而不舍落实中央八项规定精神

动真碰硬，深挖问题根源

连日来，新疆昌吉回族自治州吉木萨尔县农村合作经济发展指导中心党支部书记朱边疆一直在各个村走访，查阅账目、与财务人员谈话，了解农村集体资金、资产、资源管理状况。

学习教育开展以来，吉木萨尔县各级干部深入一线，聚焦解决群众急难愁盼问题。调研中，有的领导干部发现村里在财务报销管理中存在流程模糊、审核松散等现象，不仅影响村里财务规范管理，还可能诱发腐败风险。吉木萨尔县农业农村部门深入梳理问题，完善相关制度，积极探索“前置研究”“流程再造”“分类处理”等措施，推动基层“三资”管理规范化建设。

“对群众反映的‘三资’管理中存在的困惑和疑问，相关部门立即规范流程、优化环节并加强培训，使我们在工作中避免了很多错误。”吉木萨尔县二工镇六户地村党总支书记余雷说。

西藏山南市扎囊县桑耶镇是老城镇，当地在老旧小区改造过程中，因管网铺设影响农牧民耕地陷入困境。桑耶镇结合学习教育活动，组织党员干部、涉及单位干部及施工设计专业人员等到现场排查核实，集中整改整治。

“以前担心农田被占，影响收成，现在解决了大难题。”一位农牧民说。如今，当地的污水管网施工正热火朝天地推进，曾经因管网占地愁眉不展的老乡们，脸上都洋溢着笑容。

西藏自治区山南市扎囊县将查摆问题与集中整治统筹推进。各级领导班子及干部深入查摆形成“问题清单”，坚持以“清单销号”为抓手，实行“红黄绿”三色动态管理，高效解决各类民生问题。

破题解难，突出实践实效

年内推动3000家次企业参加境外展会、开展不少于100场产业链供应链供需对接活动、对重点企业数字化改造最高奖补200万元……围绕开拓市场、产业升级、金融支持等，广东省中山市近日出台15条稳外贸促增长的具体措施。

为积极应对当前国际贸易形势的新趋势、新挑战，中山市结合正在开展的学习教育，组织全市领导干部深入开展“千企万厂大调研”。海关、税务、发改、工信、商务等职能部门主动下沉一线，镇街组织干部队伍走进千企万厂，把企业面临的情况摸清、问题摸透、诉求摸准。

根据企业反映的问题，中山市逐一梳理形成问题清单、责任清单、任务清单，研究出台《中山市稳外贸促增长若干措施》，支持企业加快拓展国内外市场，推动经济行稳致远。

海南省坚持立行立改，标本兼治。针对企业反映的“调研多、检查频、负担重”等问题，海南省营商环境建设厅用好“海南涉企活动统筹监测系统”，以数字化手段促进问题即知即改，为封关运作营造高效服务生态。

为破解企业申报材料频繁、跨部门协调难等问题，海口综合保税区创新打造加工增值备案“一件事”集成服务，整合申报流程、精简材料，推动申报时间从原来的4天缩短至1天。

“通过制度约束、监督问责、AI赋能等综合施策优化营商环境，杜绝违反中央八项规定精神的行为发生。”海口综合保税区工委副书记吴思说。

新华社记者　**（新华社北京4月25日电）**

东风着陆场完成最后一次全系统综合演练

准备就绪迎接神十九航天员回家

新华社酒泉4月25日电（李国利、郭龙飞）东风着陆场25日完成最后一次全系统综合演练，所有搜救力量准备就绪迎接神舟十九号航天员乘组回家。

这是搜救回收空中分队、地面分队进行的最后一次全要素综合演练，全面检验了着陆场系统的搜救任务组织和保障能力、搜索返回舱和救援航天员能力等。

4月25日上午，地面搜救力量指挥车、搜索车、处置车、医监医救车等近百台车辆装备，分多路向待命点集结。14时30分，接到返回舱落点坐标后，空中分队5架直升机精准降落在返回舱周围，地面分队抵达现场后模拟开启舱门，抬送航天员出舱……搜救队员反应迅速、操作精细，确保出舱时机、舱外适应、转运护送等工作严谨科学、万无一失。

根据计划，神舟十九号航天员乘组将于4月29日返回地球。东风着陆场是他们回家的第一站。目前，东风着陆场各项工作已经准备就绪，具备执行搜救任务的条件。

2024年10月30日，神舟十九号载人飞船发射取得圆满成功，蔡旭哲、宋令东、王浩泽3名航天员入驻中国空间站。目前，他们正在开展乘组轮换和返回前的各项准备工作。