

# 稳就业稳经济推动高质量发展 多部门详解五方面若干举措

日前召开的中央政治局会议强调，要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱。国务院新闻办公室28日举行新闻发布会，重点介绍稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措，回应外界关切。

## 加快推进增量政策 对企业加大扩岗支持

在支持就业方面，若干举措主要包括鼓励企业积极稳定就业、加大职业技能培训力度等。

人力资源社会保障部副部长俞家栋表示，将加快推进增量政策，对企业加大扩岗支持，对个人加大就业补贴支持，对受关税影响较大的企业提高失业保险稳岗返还比例等。

对已出台的存量政策要全面落实，加快兑现稳岗返还、担保贷款、就业补贴，延续实施降低失业和工伤保险费率。

“前期，我们提高了稳岗扩岗专项贷款额度，小微企业最高授信5000万元，个人最高授信1000万元。近期，我们又会同财政部下拨了667亿元的中央就业补助资金，为政策实施提供保障。”俞家栋说。

中国人民银行副行长邹澜说，将更大力度推动落实创业担保贷款政策，加大对返乡农民工、新市民、高校毕业生、妇女等重点群体创业就业的支持力度。

俞家栋表示，对今年的就业形势已经做了客观分析和充分预判，就业政策工具箱充足，在激励企业吸纳就业、支持企业稳定岗位、促进失业人员就业创业等方面都做了政策储备，将会根据形势变化及时推出。

## 帮助外贸企业积极应对外部风险挑战

今年以来，我国外贸发展面临的风险挑战明显增多。在稳定外贸发展方面，若干举措提出一业一策、一企一策加大支持力度，帮助出口企业规避风险等。

在加快内外贸一体化改革方面，商务部副部长盛秋平介绍，将加大“真金白银”支持力度，推动“三增三减”。“三增”就是政府增加财政资金投入、金融机构增加信贷支持、保险机构增加内险支持。“三减”就是推动减免困难企业房屋租金、展位费、流量费，降低外贸企业内销成本。

他还提到，积极推动汽车、家电、3C、家装等外贸企业加入“以旧换新”支持范围。在轻工、纺织服装、食品等重点行业深入开展产销对接、品牌对接、渠道对接，发动地方、协会、电商平台、大型商超广泛参与外贸优品中华行活动。

在加强贸易金融支持保障方面，盛秋平说，将会同相

关部门进一步扩大出口信用保险的承保规模和覆盖面，让外贸企业更有底气去接单。邹澜说，指导金融机构对外贸依存度高、暂时遇到困难、产品有竞争力的中小企业不抽贷、不断贷，保障合理融资需求。

## 扩大服务消费 推动汽车消费扩容

在促进消费方面，若干举措包括扩大服务消费，强化能老年人照护，推动汽车消费扩容等。

盛秋平介绍，今年一项重点工作就是组织开展汽车流通消费改革试点，支持有条件的地方在新车、二手车、报废车、汽车后市场等各环节，积极创新、先行先试；鼓励相关地区优化汽车限购限行措施等。

“近期我们已下达今年第二批消费品以旧换新资金，前两批一共下达超过1600亿元，后续还有1400亿元左右，我们会根据各地支付进度陆续下达。”国家发展改革委副主任赵辰昕说，还将建立实施育儿补贴制度，创设专项再贷款工具，加大对服务消费重点领域和养老产业发展的支持。同时，深入实施提振消费专项行动并抓紧出台各领域专项措施，指导限购城市针对长期摇号家庭和无车家庭等重点群体定向增发购车指标。

近期，商务部会同相关部门陆续出台服务消费提质惠民行动2025年工作方案，进一步优化离境退税政策扩大入境消费等。盛秋平说，下一步，将针对服务消费领域的短板弱项，会同相关部门制定支持服务消费的一揽子政策措施。坚持“对外开放、对内放开”，加大政策支持力度，不断扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给。

邹澜表示，将着重从服务消费供给侧发力，聚焦文旅体育、餐饮住宿、教育培训等重点领域，加大金融支持力度。

## 扩大有效投资 设立新型政策性金融工具

在积极扩大有效投资方面，若干举措包括完善消费基础设施、大力提振民间投资积极性、设立新型政策性金融工具等。

“我们扩大内需有非常现实和巨大的潜力空间。”赵辰昕说，我国全社会设备存量资产净值约40万亿元，随着高质量发展深入推进，每年设备更新迭代投资需求将超过5万亿元。据机构测算，2024年中国人工智能产业规模突破7000亿元，已连续多年保持20%以上的增长率，未来投资空间还会不断扩大。我国城镇化率每提高1个百分点能拉

动万亿规模的投资需求。

扩大投资方面，赵辰昕说，将工业软件等更新升级纳入“两新”政策支持范围，加快消费基础设施、社会领域投资，制定实施充电设施“倍增”行动，支持城区常住人口300万以上的城市特别是超大特大城市建设停车位。力争6月底前下达2025年“两重”建设和中央预算内投资全部项目清单，同时设立新型政策性金融工具，解决项目建设资本金不足问题。

今年一季度，内需对经济增长的贡献率比去年四季度提升6.3个百分点。“更好发挥内需主力军作用，具体思路和方法非常明确，就是增加中低收入群体收入，大力提振消费，扩大有效投资，做强国内大循环。”赵辰昕说。

畅通循环方面，赵辰昕说，加快建设全国统一大市场，开展为期半年左右的市场准入壁垒清理整治行动，帮助外贸企业拓内销；同时，加快科技创新和产业创新深度融合，设立国家创业投资引导基金，推进人工智能与60个重点行业方向、700个基础场景深度融合。

## 营造稳定发展环境 加大支持实体经济

在营造稳定发展的良好环境方面，若干举措提出持续稳定和活跃资本市场、持续巩固房地产市场稳定态势、加大对实体经济的金融支持等。

今年以来，中国人民银行综合运用多种货币政策工具，保持货币信贷合理增长，督促银行持续优化信贷结构，推动经济持续回升向好。“下一阶段，中国人民银行将继续实施好适度宽松的货币政策，大力支持实体经济。”邹澜表示，中国人民银行将根据国内外经济形势和金融市场运行情况，适时降准降息，保持流动性充裕，创设新的结构性货币政策工具，围绕稳就业、稳增长重点领域，精准加力做好金融支持。

赵辰昕表示，我们还有丰富的政策储备和充分的政策空间，将加快实施稳就业稳经济若干举措，确保直达群众和企业；与此同时，加大政策支持力度，包括提振消费专项行动、用好今年国家层面5万亿元投资资金、加快设立国家创业投资引导基金等，这些政策大部分将在二季度落地，并不断强化政策取向一致性。

“不管国际局势如何变化，我们将锚定发展目标，保持战略定力，集中精力办好自己的事，我们对实现今年经济社会发展目标任务充满信心。”赵辰昕说。

新华社记者（新华社北京4月28日电）



## 看点一 明确保障公众“生态环境权益”

翻开厚重的法典草案，总则编第一条立法目的，“保障公众健康和生态环境权益”引起不少专家的共鸣。现行环境保护法明确“保障公众健康”，此次法典草案增加公众的“生态环境权益”，被视为一大亮点。

北京大学法学院教授汪劲说，草案的一系列制度设计，彰显坚持以人民为中心的理念，尤其在污染防治编中体现得最明显。

商贩在住宅楼下开烧烤摊，熏得窗外、电梯间、居民衣服上都是油烟和异味，这个难题怎么破？为解决类似“窘境”，法典草案对餐饮服务项目、露天烧烤以及服装干洗和机动车维修等活动进行了规定。

华侨大学法学院院长刘超表示，针对老百姓“家门口”的油烟、恶臭等顽疾，此前大气污染防治法作出了相关规定，此次法典草案进行了系统整合，以更好地推进问题解决。此外，过去一些政策、规章制度当中已有规定，但法律尚未明确的经验做法，这次也写入法典草案之中。

在专家看来，法典编纂将从立法角度为解决这些老百姓急难愁盼问题提供更有力的法律依据，更好保障公众的生态环境权益。

## 看点二 关注化学物质、电磁辐射等新领域污染问题

记者注意到，草案污染防治编共设置9个分编、36章、525条。污染防治编首先考虑蓝天、碧水、净土保卫战三大污染防治攻坚战，其次是固体废物、噪声、放射性污染源的治理，然后设置“其他污染防治”分编，对化学物质、电磁辐射、光等新领域污染防治问题作出针对性制度规定。

刘超介绍，近年来广受关注的新污染物，来源主要是有毒有害化学物质的生产和使用。国务院办公厅2022年已经印发《新污染物治理行动方案》，进行针对性治理。《中共中央 国务院关于全面建设美丽中国建设的意见》中则明确要求加强“电磁辐射环境管理”。一些地方也正在进行光污染治理的相关探索。

对此，生态环境法典草案规定加强化学物质污染风险管控、建立持久性有机污染物等新污染物协同治理和环境风险管控体系、电磁辐射污染防治监督管理体制、电磁辐射设施分类管理、光污染防治等制度措施。

## 看点三 立法保护江河湖泊、荒漠生态系统

法典草案设置生态保护编，包括一般规定、生态系统保护、自然资源保护与可持续利用、物种保护、重要地理单元保护、生态退化的预防和治理、生态修复7章，转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路，突出系统保护理念。

其中生态系统保护一章，主要是整合规定森林法、草原法、湿地保护法、海洋环境保护法、海岛保护法中有关生态保护的内容，同时增加江河湖泊、荒漠生态系统的专门规定，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

“法典草案新纳入江河湖泊、荒漠两种生态资源要素，强调对它们应当同其他生态要素平等看待和保护。”汪劲说。

在他看来，法典草案把“江河湖泊”纳入生态系统保护，更加重视保护水生态，体现了综合治理和系统治理的思路，有助于实现水资源、水环境、水生态统筹治理。

## 看点四 正确处理发展和保护的关系

生态环境没有替代品，用之不觉、失之难存。法典草案在生态保护编中，就“自然资源保护与可持续利用”设立专章，强调在做好保护的同时加强对资源的合理利用，最大限度发挥自然资源的价值，使高质量发展和高水平保护相辅相成、相得益彰。

“我们要建设的是人与自然和谐共生的现代化，实现生产发展、生活富裕、生态良好的发展。”全国人大环资委副主任委员吕忠梅说，“推动在保护中发展，在发展中保护，这是法典编纂的显著特点。”

明确耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，永久基本农田实行特殊保护，加强黑土地保护……在土地资源方面，法典草案吸纳了我国近年来为保障粮食安全、强化耕地保护以及在土地资源利用方面着力加强的重点政策和创新举措。

“把几类主要自然资源开发利用方面的环保约束和管控制度予以明确，并把一些在部分地区实践探索且卓有成效的做法、规则上升为法律制度，有利于更好实现自然资源可持续利用。”北京大学法学院研究员巩固说。

他表示，对于其他自然资源，包括森林、草原、野生动物等，草案对其开发利用的关键制度作原则性规定，以表明其不仅是生态系统或物种，还兼具资源属性，在保护为主的前提下可依法合理利用。

## 看点五 绿色低碳发展单独成编

法典草案中绿色低碳发展编引人关注。草案在现行清洁生产促进法、循环经济促进法、能源法等法律和全国人大常委会有关决议等基础上，建立健全绿色低碳发展相关法律制度。

绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。中南财经政法大学法学院教授张忠民表示，草案在污染防治和生态保护之外，将绿色低碳发展单独成编，是生态环境法治的一项重大创新。

“以循环经济为例，现行循环经济促进法相关条文多为鼓励、支持性质。”张忠民表示，“基于我国资源有限、人口众多的现状与产业结构转型的大趋势，必须提升制度刚性，为绿色低碳领域执法、司法等提供更为有力有效的规则。”

记者注意到，在应对气候变化章节中，草案对开展国际合作、参与、贡献和引领全球气候治理、加强气候变化领域的人才队伍建设和技术交流合作等方面内容作出规定。张忠民表示，中国作为负责任大国，在应对气候变化方面的国际承诺以及履约需求等，也将在此体现。

新华社“新华视点”记者（据新华社北京4月28日电）

# 生态环境法典草案有哪些看点



## 跑完“半马”还有运动会

# 机器人为啥都爱搞体育

科学院院士、华中科技大学教授丁汉表示，因为人形机器人具备高度通用的形态，可适用于各种场景和复杂作业，所以人形机器人是具身智能的最佳载体。

实践证明，机器人的人形设计在面对真实生活场景时具有独特优势。在北京亦庄半马中，“天工Ultra”机器人就凭借类人关节结构，成功摘得冠军奖杯。而采用履带式设计的机器人，在面对赛场复杂地形时表现不尽如人意。

“拟人性”也更易引起人们“共情”。在北京亦庄半马中，参赛的“小巨人”机器人以双丸子头哪吒造型亮相，还用网络热梗与观众互动，成为赛场内外的“网红”。

## “蹒跚学步”是为了“健步如飞”

## 机器人选手为何有点“菜”

北京亦庄半马的机器人完赛率仅30%，2小时40分42秒的冠军成绩也与人类马拉松运动员的最好成绩相去甚远；首届具身智能机器人运动会的足球对抗赛上，机器人球员被自己绊倒后“受伤”，被工作人员用担架抬出赛场……

机器人赛场表现与公众预期中的科幻场景有差距，甚至屡屡“翻车”，这与ChatGPT、DeepSeek横空出世时公众的惊呼形成反差。

中国工程院外籍院士张建伟表示，ChatGPT和DeepSeek只类似我们处理文本的“脑区”，但运动等场景涉及“小脑”的控制以及视觉、听觉、触感等多模态的联合控制，要复杂得多。

玄智（深圳）创新科技有限公司赛事总监王奕涛说，机器人在动态复杂环境中的运动控制极具挑战，团队希望在“实战”中尽可能多地收集反馈数据，以改进提升。

机器人一小步，人类一大步。机器人运动员现阶段如婴儿般的“蹒跚学步”，正是为了走向“健步如飞”。

从春晚舞台跳舞到运动场踢球，这两者是同一种机器人吗？专家表示，跳舞与踢球虽同属“运动”，但动态控制目标、节奏响应与稳定策略各不相同。目前机器人大多采用针对性优化算法，通用性较差。随着多模态融合等关键技术不断取得突破，“一专多能”的多面机器人有望在不远的未来与我们见面。

新华社记者（据新华社南京4月27日电）



图片来源：光明网