

# 以高质量发展的确定性应对各种不确定性

## ——中国经济圆桌会聚焦“四稳”

### ■ 各项举措加快出台实施，对经济形成有力支撑

“稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措，是应对外部环境变化、做强国内大循环的重要举措。在一季度实现良好开局的基础上，我国经济延续了稳中向好、长期向好的发展态势。”丁琳在接受“中国经济圆桌会”访谈时说，目前，各项举措正在加快出台实施，政策组合效应不断释放：

经济有韧性——尽管外部环境复杂严峻，但工业生产、服务业发展、国内需求、对外出口等都保持了较快增速。

内需有潜力——前4个月家电、通讯器材等商品零售额保持20%以上增速，设备工器具购置投资增长18.2%，“两重”“两新”政策效应持续显现。

创新有活力——4月份高技术制造业增加值同比增长10%、比全部工业快近4个百分点，新能源汽车、人工智能大模型、人形机器人等产业升级发展加快。

民生有保障——特别是支持重点群体就业等举措在加大实施，保持了就业总体稳定。

“1至4月份城镇新增就业稳步增长，快于时序进度；城镇调查失业率均值5.2%，低于调控目标。”陈勇嘉介绍，人力资源社会保障部出台了一系列稳就业政策举措，取得了积极成效。

加力重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容，加大对重点群体就业创业的支持力度，千方百计增加岗位供给。

提高稳岗扩岗贷款额度，拓宽扩岗补助政策支持范围，延续实施稳岗返还、技能提升补贴等政策，充分释放政策红利。今年一季度，发放稳岗资金35.2亿元，支出就业补助资金238亿元，发放稳岗扩岗专项贷款1563亿元。

实施“技能照亮前程”培训行动，从今年开始连续3年，每年补贴职业技能培训1000万人次以上；推出养老服务、家政、长期照护等专项培训计划，不断提高劳动者技能水平。

全力保障重点群体就业，印发新一轮青年就业17条政策举措，针对农民工特别是脱贫人口明确“两稳定、一防止”目标任务，兜准兜牢就业底线。

各类经营主体是稳就业的主力军、稳经济的微细胞。

近期中国人民银行降低存款准备金率0.5个百分点，同时下调政策利率0.1个百分点，全面下调结构性货币政策工具利率0.25个百分点。

“这些政策有助于扩大金融机构投向实体经济的资金规模，降低企业尤其是中小企业的融资成本，提高其生产经营稳定性。”丁志杰表示。

数据显示，市场流动性充足，对中小企业的信贷支

“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性”“要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱”。4月25日召开的中央政治局会议分析研究当前经济形势和经济工作，作出一系列重要部署。

贯彻落实中央政治局会议精神，相关部门加快推出稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措，有力有效应对外部冲击，国民经济顶住压力稳定增长，延续向新向好发展态势。

6月5日，新华社推出第十八期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请国家发展改革委综合司副司长丁琳、人力资源社会保障部就业促进司副司长陈勇嘉、中国人民银行金融研究所所长丁志杰，共话“四稳”最新进展。

持力度明显增强。4月末，普惠小微贷款余额34.3万亿元，同比增长11.9%，高于同期其他各项贷款的增速。专精特新中小企业一季度末贷款余额6.3万亿元，同比增长15.1%。

实体经济融资成本显著下降，企业特别是中小企业的利息负担持续减轻。4月份，企业新发放贷款加权平均利率约为3.2%，较3月份下降0.1个百分点，较去年同期下降0.5个百分点。

### ■ 全方位扩大国内需求，畅通经济循环

内需是经济发展的基本动力。越是外部环境复杂严峻，越要做强国内大循环，以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。

若干举措就全方位扩大国内需求作出系列安排，包括扩大服务消费、强化失能老年人照护、推动汽车消费扩容，完善消费基础设施、大力提振民间投资积极性、设立新型政策性金融工具等。

在丁琳看来，我国作为全球第二大经济体和拥有14亿多人口的大国，扩大内需还有很大的潜力和空间。对此，要多渠道促进居民增收，提高消费能力；同时要完善优化政策举措，提振消费。

加快消费品以旧换新资金下达，推动简化补贴申领流程；聚焦文旅体育、住宿餐饮、教育、养老等重点领域，加大金融支持力度，用好服务消费与养老再贷款工具；扩大“一老一小”、家政等领域多元化服务供给；继续实施好提振消费专项行动，加快培育消费新业态新场景，积极发展首发经济、冰雪经济，清理消费领域不合理限制……丁琳列出了促消费政策的发力点。

在积极扩大有效投资方面，今年安排超长期特别国债8000亿元支持“两重”建设，安排中央预算内投资7350亿元；力争6月底前下达2025年“两重”建设和中央预算内投资全部项目清单。

丁琳表示，将加快推动项目建设和资金拨付，尽早形成实物工作量，特别是在“两重”建设方面，联合有关行业主管部门，统筹“硬投资”和“软建设”，高标准抓好组织实施。

此外，国家发展改革委将设立新型政策性金融工具，解决项目建设资本金不足问题；围绕交通运输、能源、水利、新型基础设施等重点领域，积极向民间资本推介优质项目；加快科技创新和产业创新深度融合，设立用好国家创业投资引导基金；持续推进城市更新，加快完善消费基础设施。

全方位扩大国内需求、畅通经济循环离不开金融政策支持。

将科技创新和技术改造再贷款规模由5000亿元扩大到8000亿元，再贷款利率由1.75%下调至1.5%；新设5000亿元服务消费与养老再贷款，激励引导金融机构加大对住宿餐饮、文体娱乐等服务消费重点领域和养老产业的支持；支持金融机构、科技型企业、股权投资机构发行科技创新债券……近期中国人民银行出台一系列扩内需的结构性货币政策。

丁志杰表示，这一系列政策可以用三个关键词概括：一是扩量，大幅增加已有政策工具的资金规模；二是降价，适度降低已有政策工具的资金成本；三是创新，推出多项政策工具，支持扩大重点领域消费和投资。

“创新性政策工具见效需要一定时间。”丁志杰说，中国人民银行多次召开座谈会，多层次、多维度宣传解读相关政策，引导金融机构抓好落实，推动一揽子政策尽快落地见效。

### ■ 不断完善政策工具箱，因时因势推出增量政策

当前，外部环境仍然复杂严峻，不确定因素比较多。在加快落实既定政策基础上，相关部门还会有哪些新的“四稳”支持举措和政策安排？

陈勇嘉表示，人力资源社会保障部按照服务先行、主动靠前的原则，不断强化就业公共服务体系建设、功能优化、模式创新，着力稳预期、强信心。

持续加强就业公共服务机构建设，打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈，并指导各地向社会公布机构名称、服务清单。

明确群众办事的高频事项及标准要求，推进服务事项清单化、均等化；同时推行精准帮扶的服务模式，对重点群体精准识别、精准画像，努力为劳动者提供个性化服务。

开展失业人员集中帮扶行动，对受影响困难企业指定专人对接，集成提供用工指导、劳动维权、社保衔接、调解仲裁等服务；对失业人员就地提供就业政策、培训项目、市场岗位、招聘活动信息，帮助尽快转岗就业。

加强东西部劳务协作，指导东部省份就地就近归集、挖掘就业岗位，着力支持农民工稳在岗位、稳在企业、稳在当地；指导中西部省份开展劳务对接项目。

加强就业信息资源库和就业公共服务平台“一库一平台”建设，动态归集就业创业信息，推广“大数据+铁脚板”服务模式，开展政策找人、服务找人；提早启动春风行动，持续开展民营企业服务月、城市联合招聘等活动，分行业、分专业举办“小而美”“专而精”招聘活动，促进供需匹配。

“我们将不断完善稳就业的政策工具箱，根据形势变化及时推出增量储备政策，为全力巩固经济发展和稳定的基本面提供有力支撑。”陈勇嘉说。

稳企业就是稳就业。如何精准加力做好对企业的金融支持？

丁志杰表示，创业担保贷款可通过银行放贷、财政贴息，支持个人创业或小微企业吸纳就业。近年来，中国人民银行督促指导银行不断完善创业担保贷款的审批流程，简化审批放款手续，缩短放款时限。同时引导银行持续加强对稳岗就业的支持，特别在贷款利率、担保费率等方面加大支持力度。

下一步，中国人民银行将持续加强窗口指导，切实将创业担保贷款这项惠企利民政策落细落实。

打好稳就业稳经济推动高质量发展若干举措“组合拳”，是提升宏观调控效能的重要抓手。

丁琳介绍，国家发展改革委将完善宏观政策取向一致性评估机制，统筹政策制定和执行全过程，把握好政策出台的时机、力度、节奏，提高政策整体效能。

“国家发展改革委将持续加强经济监测预测预警，常态化、敞口式做好政策预研储备，不断完善稳就业稳经济的政策工具箱，加强各种工具的系统集成、协同配合，根据需要及时推动出台实施，进一步提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性，确保各项政策同向发力、形成合力。”丁琳说。

新华社记者（新华社北京6月5日电）

# 同享低碳生活 共建绿色家园