

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于全面推进江河保护治理的意见

(2025年6月17日)

(上接第1版)

主要目标是：到2035年，现代化流域防洪减灾体系基本完善，防洪安全保障能力显著提高；水资源节约集约利用水平进一步提高，城乡供水安全保障水平明显提升；江河生态环境质量全面改善，水生态系统健康稳定；水文化繁荣发展，影响力显著增强；江河保护治理体制机制更加完善，人水关系更加和谐。

二、全力保障江河安澜

(一)构建流域防洪减灾新格局。遵循“两个坚持、三转”的防灾减灾救灾理念，科学确定不同江河流域防洪减灾思路举措，统筹处理好洪水蓄滞泄排关系，优化流域防洪减灾体系布局，提升洪涝灾害防御能力和应急抢险救灾能力。坚持流域和区域相协同、工程和非工程措施相结合，统筹推进支流防洪体系建设，提升适应气候变化能力，增强应对极端暴雨洪水的韧性。

(二)完善流域防洪工程体系。健全由水库、河道及堤防、蓄滞洪区等组成的流域防洪工程体系。推进防洪水库建设，提升已建水库防洪能力，强化库容管理。定期开展水库水闸安全鉴定，及时除险加固。推进大江大河干流堤防达标建设，加快中小河流系统治理，实施农村水系综合整治。加快推进蓄滞洪区建设，完善功能布局，加强空间管控和产业引导，依法加强蓄滞洪区管理，严控人口迁入，引导区内人口有序外迁。实施洲滩民垸分类治理。完善城乡防洪排涝体系，健全洪涝联排联调机制。提升山洪灾害防治和风暴潮防御能力。

(三)构建雨情水情监测预报体系。优化气象水文监测站网布局，强化监测设施和信息资源共建共享，延长洪水预见期，提高暴雨和洪水预报精准度。完善预报、预警、预演、预案措施，加强产流汇流水文模型和洪水演进水动力学模型研发应用。加强水文气象联合科学研究、核心技术攻关和技术创新协同。

(四)健全洪涝灾害防御工作体系。立足防大汛、抢大险、抗大灾，聚焦水库、河道及堤防、蓄滞洪区、山洪灾害易发区，依法严格落实洪涝灾害防御责任，构建科学专业、支撑有力、反应迅速的决策支持机制，健全权威统一、运转高效、分级负责的调度指挥机制，完善流域洪水防御方案和调度方案，增强极端暴雨、特大洪水、重特大险情灾情等处置能力。

(五)强化洪涝灾害风险防控。加强流域洪涝灾害风险隐患排查和系统评估，完善洪水风险图和洪水风险区划，有序引导人口、产业向洪水低风险区迁移。城镇发展、产业布局、基础设施建设要留出行洪排涝通道和蓄滞洪空间。在确保省域内耕地保护任务不降低前提下，稳妥有序推进河道内影响行洪安全等的不稳定耕地。强化交通、通信、供水、能源等重点领域防洪抗灾能力建设。以洪水高风险区为重点逐步推行洪水保险制度。坚持旱涝同防同治，在确保防洪安全前提下，促进洪水资源化利用。

三、加强水资源节约集约利用

(六)强化水资源刚性约束。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，完善水资源总量管理和全面节约制度。依法依规开展规划水资源论证，严格取用水管理，依法严厉打击违法取用水行为，坚决抑制不合理用水需求。开展水资源承载能力评价，实行差别化管控政策，在水资源超载地区依据有关规定暂停新增取水许可。坚持以水而定推进国土绿化，严禁脱离实际建设人工湖、人造水景观。

(七)全方位提升节水水平。深入推进节水型社会建设，推动形成节水型生产生活方式。深入实施国家节水行动，在黄河、海河、辽河和西北地区内陆河等流域推进深度节水控水。推动农业节水增效，实施高效节水灌溉，发展高效旱作农业。推动工业节水减排，提升工业用水循环利用水平。推动城镇节水降损，推广使用生活节水器具。加强再生水、集蓄雨水、海水及海水淡化水、矿坑(井)水、微咸水等非常规水利用。健全节水激励约束机制，大力节水产业，加快推行合同节水管理。

(八)科学配置江河流域水资源。加强河湖水资源动

态监测分析，定期开展流域水资源调查评价，加快完成跨行政区域江河水量分配。统筹当地水和外调水、常规水和非常规水，推行优水优用、分质供水，优先满足城乡居民生活用水，保障基本生态用水，统筹生产用水。坚持互联互通、多源互补、蓄泄兼筹，协同推进国家水网各层级融合发展，优化水资源宏观配置，增强水资源总体调配能力，提高缺水地区供水保障程度和抗风险能力。建立健全国家水资源安全战略储备体系和地下水储备制度。

(九)增强供水安全保障能力。充分挖掘现有水源工程建设供水潜力，加快推进已列入国家规划的骨干水源工程建设。完善城市供水网络，加快应急备用水源建设，形成多水源、高保障的供水格局。推动农村供水高质量发展，分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设，有条件的地方可推行农村供水县域统管和专业化管护。加强抗旱应急水源和小型引调水工程建设。实施大中型灌区续建配套改造，在水土资源条件适宜地区新建一批现代化灌区，健全农业农村基础设施网络，保障粮食等重要农产品生产。

(十)发挥水资源综合利用功能。加快推进西南地区水电基地建设，合理布局、积极有序开发建设抽水蓄能电站，实施小水电站绿色改造提升，推进水风光一体化基地规划建设。巩固提升长江黄金水道、珠江、京杭大运河黄河以南段等航运主通道功能，有序推进内河航运发展。

四、加强江河水生态保护

(十一)强化江河流域生态功能。坚持绿水青山就是金山银山，落实分区域、差异化、精准管控的生态环境管理要求，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。立足整体提升流域生态系统质量和稳定性，以大江大河大湖为重点，统筹江河源头至河口、水域和陆域的全域保护，形成以江河干流和主要支流为骨架，以湖泊、水库、湿地等为节点的江河生态安全基础。

(十二)改善河湖生态环境。坚持一河一策，北方地区以解决河流断流、湖泊萎缩为重点，实现还水于河；南方地区以改善水动力条件为重点，实现水清河畅。推进母亲河复苏行动，开展华北地区主要河湖生态补水，保障永定河、京杭大运河水流全线贯通，巩固西北地区内陆河生态治理成果，实施西辽河生态水量调度和综合治理。加强重要湖泊生态治理，改善鄱阳湖、洞庭湖等通江湖泊的江湖关系。实施地下水保护治理行动，推进华北等重点区域地下水超采综合治理。

(十三)加强水源涵养和水土保持。加大对江河源头、水源涵养区的雪山冰川、高寒草甸、草原、湿地等的保护力度。在三江源等重要江河源头区，实施重大生态保护和修复工程。持续开展气候变化对江河水源补给影响科学考察和研究评估。科学推进水土流失综合防治，加强对人为水土流失的监管。

(十四)建设江河绿色生态廊道。以保障防洪安全、稳定河势、规范流路为前提，推进河湖岸线和滩区生态整治。严格河湖库水域、岸线管理保护，科学全面划定河湖库管理范围，统筹纳入国土空间规划“一张图”。依法纵深推进清理河湖库乱占、乱采、乱堆、乱建问题，严禁侵占破坏河湖库。科学确定河湖生态流量目标，强化生态水量调度与监管。恢复河流连通性，加大水生生物保护力度，加强水生种质资源保护区保护修复，维护生物多样性和生态系统稳定性。

(十五)推进河口及三角洲生态保护。强化大江大河入海河口管理，划定河口治导线，确保入海流路畅通。加强河口及三角洲湿地生态保护与修复，科学调度水资源，保障三角洲生态用水和入海水量，有效应对咸潮入侵，维护河口生态、行洪、供水、排涝、纳潮、通航等功能。

五、持续改善江河水环境

(十六)加强饮用水水源地保护。扎实推进水源地规范化建设，开展水源地水质监测及安全评估。加强南水北调水源区、首都水源涵养功能区等重要水源补给地保护修复。强化重大引调水工程输水沿线、地下水型饮用水水源

监测和保护。健全集中式饮用水水源地突发水污染事件应急处置机制，提高水环境风险防控能力。

(十七)加强江河水环境治理。统筹水资源、水环境、水生态治理，推进重要河湖生态保护治理，持续提升河湖水生态环境质量，建设美丽河湖。完善全国地表水生态环境监测网络，提高数智化监测预警能力。落实污染物达标排放要求，严格控制入河湖排污总量，深入推进行河湖排污口排查整治，建成排污口监测监管体系。持续推进河湖库清漂。加强沿河湖矿山、化工园区、危险废物处置场、垃圾填埋场等水环境风险隐患综合治理。

六、传承弘扬水文化

(十八)保护水文化遗产。传承弘扬以江河为纽带的水文化，推动建立贯通古今、繁荣发展的水文化体系。加强水利遗产保护，推进长江、黄河、大运河国家文化公园建设保护，支持水文化代表性项目申报世界遗产。加强水利遗产数字化保护及展示。

(十九)传播水文化。深入挖掘水文化内涵与时代价值，实施水文化传承创新工程。依托自然河湖和水利工程，因地制宜开发水文化资源，提升水文化博物馆功能。培育水文化品牌，有序发展水上运动项目，推出一批江河旅游产品。加大水文化宣传力度，提高水文化影响力。

七、完善江河保护治理机制

(二十)进一步强化全流域管理。按照流域管理和区域管理相结合、统一管理和分级管理相结合，强化流域统一规划、统一治理、统一调度。完善江河保护治理规划体系，加强规划实施和评估管理。开展防洪、生态、供水、发电、航运等多目标综合调度，实行流域骨干工程联合调度。强化工程质量安全和运行管护，加强水库运营管理，推进水利工程标准化管理。

(二十一)充分发挥河湖长作用。发挥省级总河长牵头抓总作用，压实各级河湖长责任。完善流域省际河湖长联席会议机制。在重大引调水工程输水干线推行河湖长制。建立河湖定期普查制度，实行河湖名录管理，开展河湖健康评价。全面推进幸福河湖建设。

(二十二)深化改革创新。推进水利行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革。推进用水权改革，完善水价形成机制，落实好水资源费改税政策。健全重大水利工程建设、运行、管理机制。深化水利投融资改革，健全政府投资有效带动社会投资机制，加强优质金融服务供给，拓宽多元化投融资渠道。以数字孪生流域为重点，系统谋划推进数字孪生水利体系建设。健全江河流域生态产品价值实现机制和生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿。

(二十三)强化法治保障。推动完善涉水法律法规制度，推动修改水法、防洪法，健全蓄滞洪区管理、河道管理、采砂管理、水资源调度、重要水源地保护、地下水生态环境保护等方面制度规定。全面实施长江保护法、黄河保护法等法律法规。推进跨区域跨部门联合执法，强化行政执法与刑事司法衔接、与检察公益诉讼协作。

(二十四)强化科技赋能。加强江河保护治理重大问题研究、关键技术攻关、装备研发和成果转化，完善技术标准体系。强化水利工程安全监测监控，提高信息化智能化水平。加快科技人才培养，为江河保护治理提供人才支撑。

八、加强组织领导

坚持和加强党对江河保护治理的全面领导，健全中央统筹、流域协同、省负总责、市县抓落实的工作机制。地方各级党委和政府要加强组织领导，结合实际抓好本意见贯彻落实。水利、发展改革等部门要加强统筹协调，财政、自然资源、生态环境、住房城乡建设、交通运输、农业农村、应急管理、气象、能源、林草等有关部门要按照职责分工做好相关工作，强化要素保障和政策支持。鼓励公众参与和社会监督，凝聚江河保护治理合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京6月26日电)

国务院办公厅印发
《关于进一步完善信用
修复制度的实施方案》

据新华社北京6月26日电 国务院办公厅日前印发《关于进一步完善信用修复制度的实施方案》(以下简称《实施方案》)，旨在进一步完善统一规范、协同共享、科学高效的信用修复制度，更好帮助信用主体高效便捷重塑信用。

针对信用修复难点堵点问题，《实施方案》提出十项重点工作。一是统一信用信息公示平台，明确“信用中国”网站集中公示各类公共信用信息。二是完善失信信息分类标准，将失信信息分为“轻微、一般、严重”三类，并明确相应公示期限。三是明确信用修复申请渠道，“信用中国”网站接受各类需信用主体主动提出的信用修复申请，各地政务服务大厅设置线下服务窗口。四是简化信用修复申请材料，鼓励行业主管部门通过本部门信息系统直接获取证明材料。五是压实信用修复办理责任，按照“谁认定、谁修复”原则开展修复工作。六是明确信用修复办理期限，一般应当自收到信用修复申请之日起10个工作日内反馈修复结果。七是同步更新信用修复结果，依法依规解除相应失信惩戒措施。八是健全异议申诉处理机制，及时处理异议申诉。九是协同推动破产重整、破产和解企业高效修复信用，保障企业正常经营和后续发展。十是规范征信机构使用信用信息行为，强化征信业务全流程数据质量管控，提升数据准确性、及时性。

全国公共机构能源资源 消费总量和强度实现“双降”

据新华社北京6月26日电 (记者 范思翔)记者从26日国家机关事务管理局举办的2025年全国节能宣传周公共机构节能降碳专题宣传活动上了解到，与2023年相比，2024年全国公共机构能源资源消费总量和强度实现“双降”，能源消费总量同比下降3.80%，用水总量同比下降4.15%，单位建筑面积能耗、人均综合能耗、人均用水量分别下降0.89%、1.33%、1.21%。

尖锐的防空警报在肃静的展厅中突然响起，令人惊惧。“这是当年日军轰炸时，同胞们听到的防空警报声。”贵州省黔南布依族苗族自治州独山县深河桥抗战遗址陈列馆内，讲解员杨燕林讲述着贵州各族人民团结抗敌的历史。深河桥，这座有400多年历史的古桥在抗日战争中的重要地位，也逐渐清晰。

独山县位于黔桂交界，是贵州南大门。抗战期间，独山县是贵阳、重庆的前沿战略重镇。深河桥地处独山县城北约9公里处，是一座古老的单孔石桥，始建于明隆庆年间。徐霞客在其游记中记载：“有洞自东谷走深崖中，两崖石壁甚逼，洞嵌其间甚深，架石梁其上，为深河桥。”

作为独山北部交通要道上唯一横跨深谷的桥梁，深河桥具有重要的军事战略意义。

1944年，日本在亚洲、太平洋战场节节失利。为打通中国大陆交通线，日军于当年4月发动了豫湘桂战役，至11月占领河南到广西的大片地区。为防止中国军队南下广西，日军制造了进攻贵阳、重庆的假象。

1944年11月底，日军从广西兵分三路进犯贵州，独山、荔波、三都、丹寨等县相继沦陷。日军所到之处大肆烧杀掠夺，黔南人民遭受空前劫难，史称“黔南事变”。

杨燕林的外婆，是这场浩劫的亲历者和幸存者。“外婆说，看到飞机飞过，听到炮声响起，老百姓就得躲到洞里。”杨燕林说，当日军离开后，老百姓们回到村子，看到来来往往的同胞惨状，那是外婆一辈子的梦魇。“外婆每次说到这里，眼泪就像断线的珠子一样往下掉。”

大敌当前，中国军队竭力抵抗。原独山县档案史志局副局长李天和告诉记者，日军侵入独山县境内后，遭到中国军队层层阻击。同时，黔南各族人民组成村寨护卫队，同仇敌忾。

黔南大地战事胶着，敌我双方各有伤亡。为阻止侵黔日军继续北进，也为中国军队继续布防争取时间，当局决定炸毁深河桥。“黔桂公路是由南向北、过贵阳直达重庆的重要通道，深河桥是黔桂公路的重要桥梁，想要阻止日军，只能炸掉深河桥。”李天和说。

1944年12月2日下午，美军军官弗兰克·亚瑟、格里森率领执行任务的美军一小分队自广西来到深河桥。一声巨响中，深河桥被炸毁。

2008年，格里森曾重返独山，参与深河桥抗战陈列馆布馆的工作人员龙毓虎全程陪同。“格里森向我们回忆起当时的情形：执行炸桥任务时，桥上还有大量难民在撤离，为了让更多难民过桥，炸桥任务延迟了5个小时。”龙毓虎告诉记者，由于独山县城有机场，飞虎队员在此驻扎数月，与当地群众感情深厚，“格里森老人很激动，这是他和中国人沐浴血奋战的宝贵回忆。”

随着深河桥的炸毁，日军没能再北上，此后节节败退，至1945年8月15日日本宣布无条件投降，其间再无力发动大规模战役。李天和告诉记者，独山深河桥阻止了日军北上的步伐，成为侵黔日军不可逾越的鸿沟，也是侵华日军走向失败的历史见证。“这就是‘北有卢沟桥，南有深河桥’。”

2020年，深河桥抗战遗址入选第三批国家级抗战纪念设施、遗址名录；2023年，深河桥所在的麻万镇麻抹社区被纳入全省第三轮红色美丽村庄建设试点。

麻抹社区党总支书记岑义学告诉记者，当地以“深河桥抗战文化遗址”为核心，将麻抹社区红色路线划分为“抗战文化研学区和乡村文化体验区”，着力打造特色小寨、宜居农房建设等多个示范点，发展红色旅游助农增收。

如今，被炸断的深河桥墩掩映在树林间，默默诉说着历史；一旁重建的深河桥，已是210国道上的重要桥梁。站在深河桥抗战遗址上远眺，G75兰海高速上的深河大桥与独山前往都匀的都独同城大道凌空飞架，横亘在青山绿水间……交通设施的沧桑巨变，见证着独山人民奔向幸福生活。

新华社记者 杨三军 杨欣 齐健

(新华社贵阳6月26日电)



这是6月26日拍摄的贵州黄果树瀑布(无人机照片)。

受持续降雨及上游来水影响，位于贵州省安顺市的黄果树瀑布迎来2025年入汛最大水量。据贵州省安顺市水务局实测数据显示，当日黄果树瀑布流量最高时达每秒528立方米。

新华社发 (陈熙 摄)

2025年基本公共卫生服务经费人均财政补助标准达99元

据新华社北京6月26日电 (记者 董瑞丰)记者26日从国家卫生健康委获悉，2025年基本公共卫生服务经费人均财政补助标准达到99元，比上年增加5元。

新增经费聚焦“一老一小”和高血压、2型糖尿病、慢性阻塞性肺疾病等慢性病患者，结合“儿科和精神卫生服务年”“体重管理年”等重点工作，做好基本公共卫生服务相关健康服务。

铭记历史 缅怀先烈

神舟二十号航天员乘组 圆满完成第二次出舱活动

据新华社北京6月26日电 (蔡琳琳、李陈虎)6月26日21时29分，经过约6.5小时的出舱活动，神舟二十号乘组航天员陈冬、陈中瑞、王杰密切协同，在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下，圆满完成既定任务，出舱航天员陈冬、陈中瑞已安全返回问天实验舱，出舱活动取得圆满成功。

据中国载人航天工程办公室介绍，出舱活动期间，航天员陈冬、陈中瑞完成了空间站空间碎片防护装置安装、舱外设备设施巡检及处置等任务；并在舱外平台成功安装脚限位器和接口转接件，有助于提高航天员舱外作业效率，后续出舱活动时间有望因此缩短40分钟左右。

日军当年在此开始走向败亡——重访深河桥