

# 为稳步扩大制度型开放提供『自贸经验』

——国务院政策例行吹风会聚焦复制推广上海自贸试验区七十七条试点措施

《关于做好自由贸易试验区全面对接国际高标准经贸规则推进高水平制度型开放试点措施复制推广工作的通知》日前印发。哪些试点措施将复制推广？怎样推进各项措施尽快落地见效？国新办7月4日举行的国务院政策例行吹风会上，有关部门介绍中国（上海）自由贸易试验区全面对接国际高标准经贸规则试点成效及复制推广有关情况。

## 77条试点措施向更大范围复制推广

在自贸试验区自主开展对接国际高标准经贸规则试验，并向更大范围复制推广试验成果，是坚定不移办好自己事，坚定不移扩大高水平对外开放的重要举措。2023年11月，国务院印发方案，在上海自贸试验区试点80条措施，打造国家制度型开放示范区。“经过一年多的先行先试，80条措施已基本落地，开展了一批引领性、标志性制度创新，形成了一批具有较高含金量的先进经验和典型案例，为稳步扩大制度型开放提供了‘自贸经验’。”商务部部长助理唐文弘说。

他介绍，为用好上海自贸试验区制度型开放试点经验，在更大范围释放制度创新红利，以高水平开放推动深层次改革、高质量发展，经过充分评估论证，国务院印发此次通知，将试点成熟、成效显著、风险可控的77条试点措施向更大范围复制推广。其中，34条复制推广到其他自贸试验区，43条复制推广到全国。

据悉，77条措施主要聚焦加快服务贸易扩大开放、提升货物贸易自由化便利化水平、率先实施高标准数字贸易规则、加强知识产权保护、推进政府采购领域改革、推动“边境后”管理制度改革、加强风险防控体系建设等7个方面。

唐文弘表示，这次复制推广工作着力推进贸易投资自由便利，进一步扩大市场开放，让世界共享中国开放的机遇。知识产权保护、政府采购改革等领域的措施将有力推动相关领域深化改革，打造透明稳定可预期的制度环境。同时，通过制度创新解决产业发展中遇到的困难、问题，提升企业和群众的获得感。

## 多方助力推动先行先试

着眼深化高水平对外开放压力测试，上海全力推动80条试点措施落地见效，贸易投资便利化进一步提升，数字贸易创新进一步提速，“边境后”制度改革进一步深化，制度型开放红利进一步释放，通过扩大开放培育了一批新的增长点。

以数字领域为例，上海市常委、常务副市长吴伟介绍，上海自贸试验区围绕促进和规范数据跨境流动、推进数字技术应用、扩大数据开放共享3方面进行了一系列的先行先试。通过规则对接，上海数字贸易发展活力进一步增强，2024年上海数字贸易进出口达到1095.3亿美元，规模占全国的30.1%。

海关总署自贸区和特殊区域发展司负责人杜朝新说，海关全力支持上海自贸试验区更好发挥先行先试作用。“如试点对在境外已实施检疫处理的水果简化境内检疫措施，深化与进口国的协同合作，推动监管数据互认，在确保食品安全的前提下，有效减少企业通关时间，将进口的新鲜水果更便捷、更安全地端上百姓的餐桌。截至目前，共计有1.05万票水果采用了该模式进行通关。”

金融领域也形成了一批可复制、可推广的经验。“今年年初，我们优化了跨国公司本外币一体化资金池，推动跨境资金集中运营管理政策不断完善，支持他们灵活调剂本外币资金，受到经营主体的广泛欢迎。”中国人民银行研究局负责人纪敏说。

## 开展更高水平制度型开放试验

截至目前，国家层面已经累计复制推广了379项自贸试验区的制度创新成果，形成了改革红利共享、开放成果普惠的良好局面。商务部自贸区港建设协调司司长孟华婷说，下一步，商务部将会同各地方、各部门做好上海自贸试验区制度型开放试点经验的复制推广。

“根据部署，复制推广的各项措施，需确定具体意见、办法、细则、方案的，应在一年内完成。商务部将持续跟进复制推广工作的进展情况，及时解决各地方、各部门工作中出现的困难，以及企业和群众遇到的问题，切实推动复制推广工作取得实效。”孟华婷说。

唐文弘说，商务部还将与各地方、各部门一起，在守住风险底线的前提下，支持自贸试验区进一步主动对接国际高标准经贸规则，开展更高水平制度型开放试验。密切跟踪国际高标准经贸规则演进的趋势，进一步主动拓展试点对接范围，试点一批有利于新业态、新模式发展的制度创新举措。在市场准入方面加大压力测试力度，推动电信、互联网、医疗等领域有序扩大开放。

“人民银行将会同有关部门、其他的金融管理部门，在有效防范风险的基础上，继续支持自贸试验区深化对接国际高标准经贸规则和推动更高水平制度型开放。”纪敏说，支持数字人民币创新应用等措施推广到相关自贸试验区，将优化电子支付服务等措施推广到全国。

杜朝新表示，海关将继续探索开辟海关监管数据来源的新途径，通过数据共享共治，不断提升贸易安全和便利化水平，为我国更高水平对外开放贡献海关力量。

新华社记者 张晓洁 谢希瑶（新华社北京7月4日电）

# 如何全面推进江河保护治理

## 国新办新闻发布会作出详解

中办、国办印发的《关于全面推进江河保护治理的意见》近日对外公布。国务院新闻办公室4日举行新闻发布会，来自水利部、国家发展改革委相关负责人围绕意见相关问题，回答了记者提问。

## ■ 推进水利基础设施建设

国家水网建设是江河保护治理的重要组成部分。当前，国家水网主骨架和大动脉加快完善，一批国家水网重大工程加快推进。

水利部规划计划司司长张祥伟介绍，目前南水北调东中线一期工程已经累计调水突破800亿立方米；2022年以来，珠三角水资源配置、引汉济淮一期、引汉济渭等12项重大引调水工程建成通水；近年来新开工的黄河古贤水利枢纽等31项流域防洪控制性工程和重点水源工程，建成后可新增供水能力49亿立方米。

在推进省市县级水网建设方面，我国近年来新建安徽怀洪新河、广西下六甲等72处大中型灌区，并对1900多处大中型灌区实施现代化改造，将新增改善灌溉面积1.91亿亩。2022年以来，我国完成了6.3万处农村供水工程，提升3.4亿农村人口的饮水安全保障水平。

如何推动水利工程建设项目提质增效？“国家发展改革委、水利部将坚持项目跟着规划走、资金跟着项目走、机制跟着资金走，推动工程高标准谋划、高质量建设和高水平运行。”国家发展改革委农村经济司负责人关锡璠说。

## ■ 形成人水和谐共生的江河保护治理格局

意见提出形成江河哺育人民、人民守护江河、人水和谐共生的江河保护治理格局。在场部门负责人表示，需从节约用水、地下水保护治理、复苏河湖生态等多方面着手，推动人水和谐。

意见对全方位提升节水水平作出系统部署。水利部总规划师吴文庆介绍，目前我国以全球6%的淡水资源创造了世界18%以上的经济总量。水利部将围绕农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损等方面，建立健全科学灌溉制度、节水产业发展、再生水利用管理等制度体系，推进节水事业高质量发展。

地下水保护治理是全面推进江河保护治理的重要一环。与2015年相比，当前全国地下水超采量减少31.9%，超采区面积减少6.8%。

“经过多年努力，我国地下水超采综合治理工作取得积极进展。”张祥伟表示，将在已有治理工作基础上，提出地下水压采、回补和河湖恢复面积等具体目标，从节水、产业结构调整、水源置换、生态补水等方面采取措施，压减超采量，填补齐缺口，力争实现地下水水位持续稳中有升。

近年来，复苏河湖生态环境取得显著成效。“大家熟悉的京杭大运河连续4年全线贯通，永定河连续5年全线贯通，海



这是7月1日拍摄的位于山西省吕梁市兴县蔡家崖村的晋绥边区革命纪念馆（无人机照片）。新华社记者 杨晨光 摄

晋绥抗日根据地，横亘晋西北、晋西南和绥远大青山三大区域的一片红色热土，曾为抗日战争的胜利作出了贡献。如今这里已旧貌换新颜，散发着蓬勃的生机与活力。

## “土窑洞”搬出“新日子”

从位于山西兴县蔡家崖村的晋绥边区革命纪念馆到内蒙古大青山抗日游击根据地展馆，记者一路探寻当年晋绥抗日根据地军民的抗战足迹，一张张老照片已经泛黄，但透过玻璃仍能感受到当年战斗的激烈。老照片中的一些排队低矮窑洞引起记者的注意。

昔日的晋绥边区，窑洞是当地人的主要居所。如今，曾经居住在山沟沟窑洞里的不少老百姓住进了楼房。

50岁的牛俊清来自山西省静乐县三家庄村，他回忆道：“之前家里四五个人一起住在两间窑洞里面，孩子们上学都要翻山越岭。

牛俊清所在的小康苑小区是2019年整村移民搬迁而来。社区主任张文光介绍，近年来，小区不断进行改造，不仅水、电、暖、气齐全，还配套了幼儿园、小学和帮扶车间，各种健身器材也很齐全，大大提升了居民的幸福指数。

“有个头疼脑热在小区里的卫生服务中心就能看，县城边上还有湿地公园，大人们经常带着孩子去那边耍。”牛俊清说。

居住条件变好了，曾经的荒山秃岭也在渐渐变绿，公园成为革命老区一道新风景线。静乐汾河川国家湿地公园负责人王旭珍说，现在在300多种鸟类在这里栖息，鸟语花香，人们更有幸福感。

从昔日低矮的土窑洞到排排高楼平地起，从沟壑纵横的荒山到万木井秀的绿洲，晋绥革命老区大不同。

## “小山沟”变身“产业园”

地处黄土高原，晋绥抗日根据地很多地方虽沟壑纵横，但随着交通越来越方便，如今已成为产业发展的热土。

从兴县蔡家崖一路向西北，沟壑纵横的山间，元泰高导材料（山西）有限公司车间里两条生产线正满负荷运转。铝液经过熔炼、铸造、热处理、切削等工艺，成为高强度铝合金铸棒、板锭，最终将变身品牌汽车的车身、轮毂，



抑或是折叠屏手机的铰链。

“今年上半年公司实现产值10亿元左右，比去年增加40%，目前订单充足，后续还将视市场情况上马第三条生产线。”该公司副总经理蒋斌说。

兴县高家村，是作家马烽和西戎写下《吕梁英雄传》的地方。如今，这里正书写新的吕梁故事。祖辈以种谷子为生的村民們种上了由中国农科院研发的“中谷19号”等新品种，穗更粗壮，出谷率更高，主要供应给种植大户王旭邦创办的杂粮加工厂。

“我们已经开发了用开水冲泡的杂粮粥、杂粮方便面等，更适合年轻人的生活方式，杂粮面条还进入不少高端火锅店，去年公司销售收入达2000万元。”王旭邦说。

在山西静乐县藜麦产业园，各种藜麦产品令人眼花缭乱，一排排大棚整齐排列。稼祺藜麦副总经理岳章印说：“这些大棚是用来育种的，一些品种在这里加速迭代，一旦实现突破，将大大提高我们藜麦产业在国际市场上的竞争力。”

## “山区”变“景区”

在兴县，蔡家崖去年接待游客30多万人次；在静乐，乡村采摘游、农业观光游、红色革命游等多元旅游业态融合发展……

李全林是内蒙古自治区武川县得胜沟乡李齐沟村村民，他的家乡位于大青山抗日游击根据地的重点区域内。随着暑假来临，李全林的农家乐迎来了一年中最热闹的时候，香喷喷的莜面、炸糕、土豆炖羊肉摆满桌，欢声笑语在小院内回荡。

“参观完抗日游击根据地展馆的游客，可以到我们的农家乐歇歇脚、吃个饭。”李全林说，农家乐能同时接待200多人用餐，还有能住30多人的民宿房间，现在一年的收入有六七万元。

大青山抗日游击根据地留下了很多动人的故事。年近60岁的李全林，至今还记得父母讲过的抗战故事。“我父亲和其他村民一同为八路军送粮食、传递情报，还将伤员接到家中养伤。”

依托大青山抗日游击根据地展馆等红色资源，武川县打造出红色旅游线路，并对沿途的农家乐、采摘园等进行提档升级，丰富旅游体验。2024年武川县接待游客80.6万人次，旅游收入1.3亿元，预计2025年游客量将突破百万人次。

回望来路，红色血液始终在晋绥这片土地上沸腾燃烧。立足当下，不断传承的红色基因正孕育出更加鲜红的红色花朵。

新华社记者 柴婷 任军 魏婧宇（新华社太原7月4日电）

河流域河湖生态环境持续好转。”水利部副部长陈敏介绍，越来越多的河流水量多了、水质好了。

聚焦复苏河湖生态环境的下一步举措，陈敏表示，要着重抓好母亲河复苏行动、加强河湖生态流量管理、强化水域岸线管理与保护、持续推进水土流失综合治理，坚持不懈抓好江河湖泊生态保护治理。

## ■ 构建流域防洪减灾新格局

意见提出构建流域防洪减灾新格局。陈敏介绍，加快构建流域防洪减灾新格局，就是着力构建现代化洪涝灾害防御“三大体系”，系统提升洪涝灾害风险防控能力。

构建现代化洪涝灾害防御“三大体系”，即完善流域防洪工程体系、构建雨水情监测预报体系、健全洪涝灾害防御工作体系。具体举措包括综合运用蓄洪、滞洪、泄洪、排洪等综合措施增强对洪水的主动调控能力，优化气象水文监测站网布局，构建责任落实、决策支持、调度指挥“三位一体”的洪涝灾害防御工作机制等。

今年，我国区域性阶段性旱涝特征明显。截至4日上午8时，我国累计已有329条河流发生超警以上洪水。

“目前全国已进入主汛期。”陈敏表示，水利部将围绕“人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击”的目标，滚动加密雨水情监测预报，强化流域水工程统一联合调度，抓好重点环节防御措施，全力保障江河安澜。

新华社记者 魏弘毅（新华社北京7月4日电）

叮铃铃！“700××××××××××××××××”！不久后，当你看到类似这样15位的号码来电时，可以认定本次通信启用了号码保护服务，对方使用了“隐私号”。

工业和信息化部日前印发通知，部署开展号码保护服务业务试点工作。其中，规划700号段作为号码保护服务业务的专用号段，这意味着我国对“隐私号”的管理更趋规范。

什么是“隐私号”？其实在我们的日常生活中随处可见。

比如在网约车服务中，乘客和司机相互打电话，彼此手机上显示的号码通常并非对方真实手机号，这种就是打车平台为保护双方电话号码隐私临时分配的所谓“隐私号”，又称“中间号”。

同样，在网络购物中，购物平台通常也会临时生成一个“隐私号”，隐藏订单收件人的实际号码，商家发货和快递派送时均可通过该“隐私号”联系到收件人。

类似的应用场景很多，比如外卖平台、快递物流等。目前，我国号码保护服务已经形成较为清晰的业务实现路径，有效降低了个人电话号码被泄露的风险。

但记者采访也发现，当前号码保护服务仍面临不少问题。比如“隐私号”格式不统一，有手机号码、固定电话号码、“95”开头号码等各种形式，用户无法判别来电是“隐私号”还是实际号码。

## 保护手机号隐私 700号段将启用

此外，个别企业以保护用户隐私为由，批量使用手机号作为“隐私号”拨打营销电话。缺少统一的技术实现标准及服务规范要求，也给服务稳定性带来一定挑战。

“因此，开展号码保护服务业务试点，既是要制定一套可持续发展的方案，培育壮大新业态，打造新的经济增长点，又是要在业务全流程做好动态管理和安全保障，落实好码号、业务和电信网络诈骗等管理要求。”工业和信息化部信息通信管理局有关负责人说。

规范“隐私号”管理，新部署的号码服务业务试点工作对症下药、精准发力。

以专用号段方便用户识别——

工业和信息化部提供的数据显示，当前我国号码保护服务业务日均订单量至少为3.5亿。

面对如此量级的业务需求，规划700专用号码，在形式上可以与手机号码明显区分，在数量上可以更好满足未来快递、外卖、网约车等场景千亿级的码号资源需求。

分阶段稳步推进试点——

考虑到业务开展涉及多方调整，本着积极稳妥的原则，通知设置了三个月试点准备阶段、三个月试点过渡阶段、两年正式试点阶段。试点过渡阶段结束后，将全部使用700专用号码开展号码保护服务业务。

完善制度监管严惩违规行为——

通知严格管理业务试点点和700专用号码申请，明确了业务定义和业务参与方，以及应用平台提供方、基础电信业务经营者、业务使用方等三方参与主体的责任边界和相关要求。

值得注意的是，通知要求强化业务和码号分配的全流程管理，提升技术监管手段，有效支撑违规行为溯源，切实防范700专用号码被滥用。对于试点期间出现严重违法违规行为的业务参与方，将依法依规撤销试点资格，并会同有关部门进行严肃查处。

配合试点工作，一系列举措也将同步推进。

记者了解到，有关方面将对700专用号码进行标记，提示用户该号码为号码保护服务专用号码，提升用户感知。用户在使用互联网平台服务时，也可自主选择是否授权同意互联网平台提供号码保护服务。

新华社记者（据新华社北京7月4日电）

“山区”变“景区”

在兴县，蔡家崖去年接待游客30多万人次；在静乐，乡村采摘游、农业观光游、红色革命游等多元旅游业态融合发展……

李全林是内蒙古自治区武川县得胜沟乡李齐沟村村民，他的家乡位于大青山抗日游击根据地的重点区域内。随着暑假来临，李全林的农家乐迎来了一年中最热闹的时候，香喷喷的莜面、炸糕、土豆炖羊肉摆满桌，欢声笑语在小院内回荡。

“参观完抗日游击根据地展馆的游客，可以到我们的农家乐歇歇脚、吃个饭。”李全林说，农家乐能同时接待200多人用餐，还有能住30多人的民宿房间，现在一年的收入有六七万元。

大青山抗日游击根据地留下了很多动人的故事。年近60岁的李全林，至今还记得父母讲过的抗战故事。“我父亲和其他村民一同为八路军送粮食、传递情报，还将伤员接到家中养伤。”

依托大青山抗日游击根据地展馆等红色资源，武川县打造出红色旅游线路，并对沿途的农家乐、采摘园等进行提档升级，丰富旅游体验。2024年武川县接待游客80.6万人次，旅游收入1.3亿元，预计2025年游客量将突破百万人次。

回望来路，红色血液始终在晋绥这片土地上沸腾燃烧。立足当下，不断传承的红色基因正孕育出更加鲜红的红色花朵。

新华社记者 柴婷 任军 魏婧宇（新华社太原7月4日电）

停水通知

兹因配合太原市新建路给水管线工程，需对供水管线进行改造。定于2025年7月5日20时——2025年7月6日8时在下列区域实施停水：

新建路（北沙河沿岸——北大街）

望相关区域内的用户周知并提前做好储水准备，因停水给您带来的不便请予以谅解。

太原供水集团有限公司

2025年7月4日