

# “减法”破壁垒 “加法”增活力

—加快建设全国统一大市场一线观察

市场准入是经营主体参与经济活动的前提，不断完善市场准入制度是建设全国统一大市场的必然要求。

新版负面清单再“瘦身”，让企业可进的领域更多；清理整治市场准入壁垒，让要素资源顺畅流动……近段时间以来，一系列真招实策直击问题、回应期盼。记者调研发现，各地持续深化市场准入制度改革、提升准入效能，以扎实有效的举措助力企业专心创业、放心发展。

## 以宽准入打开活力之门

夏日合肥，位于骆岗公园的城市空中交通枢纽港内，一架电动垂直起降飞行器旋翼高速运转，腾空而起。这台“空中的士”属于合肥合翼航空有限公司，今年3月获得全国首批载人类民用无人驾驶航空器运营合格证。

“过去企业可以设计生产飞行器，但因准入限制，难以实际运营。”合翼航空公司总经理李晓娜说，政府部门联合行业机构等制定标准规范、明晰权责划分，伴随着适航审定“破冰”，商业化进展提速。

明确“怎么进”“如何管”，低空经济发展按下“快进键”。有数据显示，我国现存在业、存续状态的低空经济相关企业超8万家，市场规模进一步扩大。

更好发挥市场作用，更好激发发展潜力。行政审批的“减法”，换来市场活力的“加法”。

4月24日，《市场准入负面清单（2025年版）》对外发布，事项数量从2018年首版的151项压减至106项。“一单列、非禁即入”，让经营主体有了更明晰的认知和更稳定的预期，让“无形的手”释放更多活力。

当下，各类经营主体积极投身更多赛道，有了大显身手的更多舞台——

8.04亿元！近期，北京微纳星空科技有限公司中标“环天卫星星座建设”项目，将按计划完成10颗遥感微小卫星星座的研制，并进行卫星发射组网。

对一家成立于2017年的民营企业而言，这一体量的订单意义不言而喻。民企深度参与，激活空天产业的“一池春水”。

引入民资的浙江三澳核电项目1号机组近日完成热态性能试验，年底有望并网发电；杭温高铁、杭台高铁穿行浙江大地，“民资入铁”护航“流动中国”；首批13家外资企业获增值电信业务经营试点批复，吸引更多外资耕耘中国……准入放宽带来投资兴业机遇，释放创新创造潜力。

各地配套政策持续推进，推动企业有机会“进入”、有规则“融入”——

5月20日，由香港细胞谷生物医药有限公司出资设立的深港细胞谷（深圳）医疗科技有限公司落户前海深港青年梦工场。这是我国“允许外商投资企业从事人干细胞、基因诊断与治疗技术开发和技术应用”相关试点在广东的新实践。

深港细胞谷创始人史渊源说，当地在医疗服务等领域的一系列政策创新，让企业不仅进得来，且能够协助医疗机构合理合规生产细胞产品。

在海南，首个商业航天发射场组建，破解火箭“商业发

射难”；在浙江自贸试验区，数据出境管理负面清单发布，促进企业数据跨境流动高效合规；在广西，北海市颁发首张通过“市场准入承诺即入制”办理的全国工业产品生产许可证，以信用承诺为特色的“准营快车道”加快建设……

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说，在清单“瘦身”的同时，审批、登记、监管等改革同步推进，各环节密切配合，为各类企业同台竞技提供保障。

## 加大力度破除市场壁垒

实现“非禁即入”，清单是第一步。着力化解企业进入市场中遇到的难题，才能充分激发内生动力。

6月初，专精特新“小巨人”企业——科建高分子材料（上海）股份有限公司通过中国商飞的第二次“考验”：新开发的系列橡胶压力量，进入国产大飞机C919的供应商体系。

该企业董事长吴海涛说，长三角G60科创走廊成立大飞机供应商储备库，推动沿线城市一批企业走进大国重器的供应链，科建也由此打开新市场，“仅一款耐高温真空胶带就带来3000多万元的收入”。

从开放大科学装置、重点实验室，打通创新链，到综合整治“内卷式”竞争，畅通产业链，今年以来，相关部门、地区以“链”为切入口，切实降低上下游、产业链门槛，推动企业进市场、拿订单。

着眼于破壁垒，各地的相关行动持续展开——

1月，广西北海市共享电单车市场全面放开。此前，一家企业曾一度独享1.5万辆共享电单车投放配额。

针对“审而难入、许而受限”等顽疾，广西壮族自治区市场监管局向当地送达《行政建议书》。消除歧视性配额、为新品牌车辆加速办理上牌事宜等举措，有效破解行政壁垒。

今年以来，一系列举措加力清壁垒、护公平：市场准入壁垒清理整治行动在全国开展，线索归集、核实整改等长效机制持续健全；《公平竞争审查条例实施办法》发布，细化完善公平竞争审查总体要求、部门职责、审查标准、审查机制、审查程序以及监督保障措施……

1至4月，民营企业中标率同比提高5个百分点，1亿元以下的项目民企中标数量占比超80%。

破壁垒不仅意味着强监管、严执法，也体现着从理念到方法的创新。

场景是新技术落地、新产品进入市场的关键一环。将场景开放作为推动新业态新领域市场准入的方向，探索正在深化——

智能识别交通信号、灵活避障……6月5日，121台“无人快递车”在湖南湘江新区开放道路测试。

截至目前，长沙智能网联汽车测试道路总里程超1000公里，开放场景降低新技术落地门槛，助力产业加速前行。

在长三角，上海张江与安徽合肥两大综合性国家科学中心遥相呼应，4万多家大型科学仪器跨区域共享；在粤港澳大湾区，“湾区认证”在工业消费品等领域已签发证书153张，实现“一次认证，三地通行”；在武汉，东风汽车牵头成立车规级芯片

产业技术创新联合体，推动上下游协同攻关……一个个创新举措努力将企业在公共资源应用中的平等地位落到实处。

记者也了解到，一些地方仍有限制民企公平参与竞争的情况，有的名义上开放一些项目，但资质条件等要求过高，看似“大门敞开”却“走不进来”的现象仍然存在。

“破壁垒是一个持续发力、不断深入的过程。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞认为，要把转变政府职能和创新管理方式结合起来，把放宽准入限制同完善监管统筹起来，切实增强企业参与市场竞争的底气。

## 以改革持续优化服务保障

当前，国内外形势发生深刻复杂变化，对构建高标准市场体系提出更高要求。建设更加完善的市场准入制度，要进一步全面深化改革。

一次线上办理，实现“跨省搬家”。在天津东疆综合保税区，中非先锋股份有限公司负责人房琼伟感受到企业迁移的“丝滑”。

看中综合保税区的区位优势，中非先锋股份有限公司从北京大兴迁移至此。原以为要跑好几趟才能办好，没想到当地将企业迁入申请、迁出调档、变更登记等整合为“一件事”，线上提交材料，一次完成迁移。

企业流动畅通，是公平准入的重要体现。以服务的“加法”做好准入的“减法”，改革正在多地推开——

推动设施互联，在苏州，全国首个跨省市、跨关区前置货站启用，实现航空安检前置、海关查验前置、鉴定报告服务前置，帮助长三角企业“货通全球”；

加大产业协同，在湖北，以光谷为中心加速完善光纤光缆配套，引导黄石、鄂州等地做强电子元器件等特色产业，“光谷科创大走廊”越走越宽；

强化数据共享，在辽宁，梳理确定100余项数据共享内容，推动电子证照、电子印章等应用……

从交通“一张网”、规划“一盘棋”，到数据“一个库”、审批“一个章”，以更加规范公平的市场“软”环境，锻造企业发展“硬”实力，才能让大市场潜力得以释放。

7月1日召开的中央财经委员会第六次会议指出，纵深推进全国统一大市场建设，基本要求是“五统一、一开放”。其中，统一市场基础制度居于首位。

最高人民法院发布首批涉市场准入行政诉讼十大典型案例，推进市场准入法治化；民营经济促进法着力健全、完善民营经济组织在市场准入领域公平参与市场竞争的制度机制；强化执法监督，扎实推进规范涉企行政执法专项行动……持续推进的法治建设，为完善市场准入增添“刚性保障”。

“大市场并不天然具有相应的规模效应，要通过改革巩固和扩展市场资源优势，形成大工厂和大市场的协同效应。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

面向未来，以更有力的举措完善准入制度、优化营商环境，创新活力将持续涌动，发展动能将进一步释放。

新华社记者（据新华社北京7月6日电）



凌晨两点，手机铃声急促响起，时刻值守的北京儿童医院新生儿中心主任医师齐宇洁抓过车钥匙，冲出大门，驾车深夜疾驰。

近30公里外的北京房山区良乡医院产房，一个脐带绕颈的早产儿情况危急，儿科团队正在实施抢救。

半小时后，齐宇洁冲进手术室，参与抢救并指导进一步稳定生命体征。新生儿最终转危为安。

这场生命接力，连接着国家儿童医学中心与一所郊区的基层医院，也感知着中国儿科分级诊疗的质量与温度。

“以前设备、技术都有限，遇到危重早产儿，只能外转，现在我们在2024年北京市新生儿窒息复苏技术年度考核中勇夺第一。”今非昔比，在良乡医院工作30多年的儿科护士长张艳不禁感慨。

曾几何时，郊区和基层医院“不敢收”，大量患儿涌向国家儿童医学中心北京儿童医院等医疗机构，“看病难”成为“老大难”。

改变始于2019年。响应国家分级诊疗与北京市紧密型医联体建设，北京儿童医院将良乡医院纳入紧密型儿科医联体合作单位，并挂“北京儿童医院良乡诊疗中心”牌匾，将品牌、专家、技术、管理“打包”下沉。

新生儿科成为突破口。北京儿童医院新生儿中心的医护人员，手把手教学良乡医院儿科脐静脉置管、呼吸机使用等技术。

短短4年后，一个27周、仅有790克的超早产“掌心宝宝”，就在良乡医院获救了。

医护站白板上写满的医嘱，见证了生命的奇迹，也证明了基层儿科“能行”！

2023年秋冬季，支原体肺炎高发，良乡医院儿科门诊量接近1200人次，北京儿童医院日接诊量破万。

一名5岁男孩因重症肺炎病情恶化，连通北京儿童医院呼吸中心的绿色通道，又一次证实了儿科医联体“能行”！

2019年至2024年，良乡医院儿科年门诊量从约14.5万人次攀升至约20万人次。

多西环素等紧俏药品上午“提需求”，下午“调到位”；医联体内上下转诊“序贯治疗”；实现规划、品牌、人员、药品、标准、管理“六通”……无缝衔接的双向转诊，让基层儿科更有底气。

推开新落成的儿科病房，阳光穿过落地窗洒在嫩黄色墙面上。从防撞软胶到卡通元素，软环境的细节彰显儿童关怀视角。

更“暖”的变化发生在看不见的地方。支气管镜检查室内，5岁的萌萌吸入麻醉气体后沉入梦乡。屏幕上，纤细的镜管滑入肺部，精准冲洗着病灶。

“从前孩子哭得撕心裂肺，家长在门外抹泪。”良乡医院儿科主任常宇娟轻声说。今年上半年超百例无痛操作的背后，是北京儿童医院呼吸中心专家驻场带教的日日夜夜。

更深的变革在于理念。儿科率先引入“健康管理师”开展慢病管理，建立哮喘、过敏等专病门诊与服务，将健康管理延伸至孩子成长的每一步。

小患者豆豆4个月内三次因严重哮喘入院，北京儿童医院呼吸中心副主任医师、良乡医院挂职副院长姚瑶带领团队及时为他应用无创通气呼吸支持，动态调整药方，病情显著改善。

“离家近，孩子少遭罪，专家在，心里更踏实。”家长的心语，道出儿科医联体的价值与意义。

365天24小时响应，这是一场“双向奔赴”。良乡医院院长郭艳红坦言：“没有上级医院不计成本的前期投入，没有基层医护人员如饥似渴的学习劲头，儿科医联体走不到今天。”

国家儿童医学中心主任、北京儿童医院院长倪鑫指出，我们不仅整合本地资源，建立了12家紧密型儿科医联体，覆盖了北京市10个区（含经开区），还在新疆、河南、河北、黑龙江完成4家区域中心建设。一方面合理分流患者，一方面确保疑难重症得到有效治疗。

统计显示，儿科医联体的建设有效降低了外地患者进京就医比例，已从70%降至40%左右，大幅提升了患者就医满意度。

国家卫生健康委将2025年至2027年确定为“儿科和精神卫生服务年”，要求实现广泛覆盖，增强儿科服务供给。

“全国儿科是一家！”倪鑫的话回响在记者耳畔，治愈孩童的笑脸也浮现在眼前。

满怀期待，当基层医院的信心与能力稳稳“提上来”，孩子在“家门口”就能“看好病”！

新华社记者（据新华社北京7月6日电）

真帮扶，让基层儿科“能行”

“频繁洗头致脱发”“伤口须用酒精消毒”

## 是真是假？健康解读来了

“喝水得肾结石”“频繁洗头致脱发”“伤口须用酒精消毒”……这些说法是真是假？如何科学判定真假？国家卫生健康科普专家库成员进行针对性科普。

### 误区一 喝有水垢的水容易得肾结石

水垢，是水里的钙离子、镁离子与碳酸氢盐在加热过程中反应生成的碳酸钙和氯化镁沉淀。

水中的矿物质含量越高，水的硬度越大，即常说的“硬水”。国际上通常用碳酸钙的含量来衡量水的硬度，单位是毫克每升(mg/L)，当水的硬度高于200mg/L时，烧水时易产生水垢。水垢进入人体后，部分可被分解，未被分解的成分也可能通过代谢排出体外。

北京大学第一医院肾脏内科副主任、主任医师周福德提示，对于健康人群，饮用硬水并不会直接导致肾结石。若饮水量不足，尿液浓缩反而会增加泌尿系统结石的风险。

### 误区二 频繁洗头会导致脱发

有人习惯每天洗头发，尤其是在炎炎夏日，那么频繁洗头会导致头发脱落吗？

武汉大学人民医院皮肤科教授雷铁池表示，勤洗头并不会导致脱发。相反，保持头皮清洁对维护头发及头皮健康至关重要。

据介绍，对于正常人来说，头发的脱落主要是由于毛囊

进入休止期后的自然脱落，而不是因为频繁洗头。病理状态下的脱发可能关系到免疫、遗传、激素水平、精神应激、营养状态和某些药物的副作用等。与这些因素相比，洗头的影响微乎其微。

适度洗头可以清除头皮上的过多皮脂、灰尘和脱落的死亡细胞，有助于保持头皮健康。

### 误区三 伤口必须用酒精才能彻底消毒

当出现外伤时，很多人习惯用酒精消毒伤口，甚至认为“伤口越疼，消毒就越彻底”。其实这是一个误区。

北京大学人民医院急诊外科主任医师王传林表示，医用酒精适用于无破损的皮肤消毒，比如手术前的术区消毒、日常生活中的手消毒等。对于伤口的消毒，建议选择不含酒精的医用碘伏消毒液，其优点是对创面刺激性小、杀菌效率高。

专家提示，医用酒精确实是非常好的消毒剂，有效消毒浓度为75%，低了高了都会严重影响消毒效果。但是，医用酒精也是“敌我不分”的消毒液，不仅会杀灭伤口里的病原微生物，还会破坏伤口处的健康组织细胞，进而影响伤口愈合，甚至导致瘢痕形成。

### 误区四 抗过敏药容易依赖，能不用就不用

北京儿童医院过敏反应科主任医师向莉表示，使用抗过敏药并不会产生依赖。

据介绍，过敏时出现的鼻子痒、打喷嚏、皮疹风团等症状，主要与一种叫“组胺”的炎症物质有关。组胺需与H1受体结合，才会引发过敏反应。氯雷他定、西替利嗪等抗组胺类抗过敏药的作用原理，正是阻断两者的结合，从而减轻过敏症状。这类药物既不会导致生理或精神依赖，停药后也无法戒断反应。若停药后过敏症状反复，很可能是因为过敏尚未得到有效控制。

专家提示，合理使用抗过敏药是控制过敏症状、预防并发症的重要手段。盲目担心药物依赖而拒绝规范用药，甚至擅自停药，可能会加重病情。

### 误区五 动物油比植物油更容易让人发胖

海南省人民医院临床营养科主任医师黎艺表示，某一种食物会不会让人发胖，主要看其能量的含量。同等重量的动物油与植物油所含能量几乎一致，因此，在摄入量相同的前提下，两者导致人发胖的“能力”并无本质差异，并不存在哪种油“更容易让人发胖”的说法。

一方面，动物油如猪油、牛油等，因其独特的化学和物理特性，如饱和脂肪酸含量高、香氣浓郁等，在烹饪中更容易赋予食物醇厚的风味，使人食欲大增，不自觉过量进食。而“吃得饱”才是导致能量过剩、诱发肥胖的关键因素。

另一方面，很多人误以为植物油不会让人发胖，因此在使用时不注意控制用量。实际上，过度摄入植物油，同样会因能量蓄积而引发肥胖。

新华社记者（据新华社北京7月6日电）

## 小暑时节防“暑湿”

据新华社北京7月6日电（记者 田晓航、唐紫宸）7月将迎来夏季的第五个节气“小暑”。中医专家表示，小暑正值“三伏”头伏前后，气温