

# 减轻百姓看病负担 加强基金监管力度

## ——国新办发布会聚焦我国“十四五”时期医保改革

国务院新闻办公室24日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，国家医保局相关负责人介绍了“十四五”时期深化医保改革，服务经济社会发展有关情况。

### 不断健全世界最大基本医疗保障网

“全国基本医疗保险参保人数稳定在95%左右，2024年度全国基本医保参保人数达13.27亿人。”国家医保局局长章轲介绍，2021年至2024年，累计有近200亿就诊人次享受医保报销。

国家医保局副局长李滔介绍，“十四五”以来，各地通过医疗救助渠道资助3.5亿人次困难群众参保，农村低收入人口和脱贫人口参保率始终稳定在99%以上，各项医保扶持政策惠及农村困难群众就医6.73亿人次。

聚焦“一老一小”，医保在政策保障、服务优化等方面采取了一系列措施，增强其获得感与幸福感。

呵护好“小的”，生育保险不断强化。截至2025年6月，2.53亿人参加生育保险，享受待遇超9600万人次；优化“出生一件事”，新生儿凭出生医学证明就可以参保；促进儿科产科优化服务，积极推动目录内生育医疗费用全报销。

照顾好“老的”，积极推动建立长期护理保险制度。截至2024年底，1.9亿人参加长护险；推动住院免陪护服务，引导护理资源优化配置；将95%以上的村卫生室纳入医保，方便老年人在家门口就医。

数据显示，“十四五”以来，医保基金累计支出12.13万亿元，年均增速9.1%。

12.13万亿元——既为人民群众看病就医报销提供

了坚实的资金保障，也通过医保真金白银的战略购买，为医药行业发展、医药技术进步、产业转型升级提供了有力支持。

章轲介绍，“十四五”以来，医保对创新药的支出大幅增加，2024年的支出是2020年的3.9倍，年均增速达40%。

### 切实减轻看病就医负担

减轻人民群众看病就医负担，是医保的“必答题”。发布会上，一组数据彰显切实成效：

“十四五”时期，各项医保帮扶政策累计减轻农村低收入人口费用负担超6500亿元；长护险累计惠及超200万名失能群众，减轻群众护理服务费用负担超500亿元；4年多来，全国跨省异地就医直接结算累计减少参保群众垫资5900亿元。

为促进群众用药质量和可及性整体提升，“十四五”以来累计402种药品进入目录；2018年以来，国家层面已开展10批药品集采，覆盖435种药品。

药品价格直接影响群众的看病费用。国家医保局副局长施子海介绍，通过组织开展通用名、厂牌、剂型、规格均相同的“四同”药品价格治理，规范2.7万余个药品品规的价格。

“我们正在建设全国挂网药品价格一览表，对异常价格予以标识，推动各地持续纠治不合理的挂网高价。”施子海说。

在“减负”的同时，看病就医也越来越便捷——

跨省异地就医更方便；持续完善跨省异地就医政策，方便参保人就近享受医疗服务；跨省直接结算门诊慢特病从无到有，达到10种。

个人账户共济范围更广；建立职工医保门诊共济保障机制，将职工医保个人账户共济范围扩展到近亲属，同时大力推进跨省共济。

医保服务更便利：打造“15分钟医保服务圈”；全国超12.36亿人开通使用医保码，就医买药实现扫码直接结算。

### 织牢医保基金安全网

医保基金监管，既事关人民群众“看病钱”“救命钱”，也事关医保基金平稳运行。

章轲介绍，医保基金运行持续稳健，截至2024年底，医保统筹基金累计结存3.86万亿元，基金运行监测不断强化。

推进飞行检查扩面提质，强化药品追溯码监管，构筑全流程、全领域、全链条的智能监管防线……随着医保基金监管体系全面建立，我国累计追回医保基金1045亿元。

“我们创新监管方式，强化大数据赋能。”国家医保局副局长黄华波介绍，通过构建“异常住院”“医保药品倒卖”“重点药品监测”等大数据分析模型，今年以来，通过智能监管子系统拒付、追回医保基金3.3亿元。

监管，不仅需要“管基金”，也需要“管人”。

“我们对定点医药机构相关人员实行‘驾照式记分’，建立了定点医药机构相关人员医保支付资格管理制度，做到医保基金监管精准到人。”施子海说。

章轲表示，国家医保局将持续管好用好医保基金，守护好全体人民生命健康，为包括医药产业在内的各相关产业发展持续注入强劲动力，在更高水平上助力健康中国建设。

新华社记者 彭韵佳 徐鹏航（新华社北京7月24日电）



这是位于林芝市工布江达县仲莎乡林则村的林则生态文化旅游景区（7月23日摄，无人机照片）。7月，西藏林芝市工布江达县仲莎乡林则村绿意盎然。这里是远近闻名的国家二级重点保护野生动物藏猕猴的栖息地。藏猕猴或穿梭于树丛间，或栖息在山坡上，身影随处可见。

新华社发

### 新国标实施在即

## 电动自行车如何行好安全路

新版强制性国家标准《电动自行车安全技术规范》将于9月1日起实施。为推动技术规范落地实施，工业和信息化部等4部门日前联合印发《关于强化电动自行车强制性国家标准实施 加快新产品供应的意见》。

当前我国电动自行车保有量约3.8亿辆。新国标将从哪些方面完善管理？如何保障电动自行车行好安全路？记者进行了采访。

### 推动新版技术规范落地实施

电动自行车与人们生活出行息息相关，其产品质量、安全性事关每个家庭。近年来，电动自行车各类安全事故频发，需要各方协力筑牢全链条安全防线。

建立标准体系是强化电动自行车隐患治理的源头。去年底，新修订的技术规范发布；严格限制电动机最高转速等关键参数、不再强制安装脚踏骑行装置、放宽铅蓄电池车型重量限值……一系列调整着眼于提升电动自行车安全水平、更好满足消费者使用需求。

“标准要切实发挥作用，还需各方把标准学好、用好。”工业和信息化部消费品工业司司长何亚琼介绍，对此，工业和信息化部、公安部、市场监管总局、国家消防救援局编制印发了此次意见。

标准实施是一项系统工程，意见部署多个环节同步推进——

生产环节，帮助生产企业充分理解技术规范要求，加快新产品量产上市；指导企业合理安排生产节奏，及时消化不符合新标准的库存车辆。

检测认证环节，指导检测认证机构及时按照技术规范开展能力建设，强化检测认证与生产环节的衔接。

流通销售环节，充分发挥以旧换新政策效应，鼓励消费者淘汰更新不符合新标准的产品。

登记上牌环节，提出登记前严格审查发票、产品合格证等证明，杜绝为电动摩托车、电动轻便摩托车办理电动自行车牌证的现象。

记者了解到，目前电动自行车企业、销售门店、管理部门等多方面正围绕新国标进行调整、适配，加快形成适应新国标要求的产业生态、监管模式。

### 做好新旧标准有效衔接

距离新国标实施还剩1个多月，如何做好政策衔接、实现新旧标准车辆平稳过渡？

“新修订的技术规范设置了8个月的生产过渡期，9月1

日正式实施后还有3个月的销售过渡期。”何亚琼说，此次印发的意见也从加快新标车研发生产、强化检测认证保障、合理控制旧标车增量等方面着手，推动新旧标准有序更替。

记者走访了解到，有关部门定期调度重点生产企业新产品车型研发设计、配件采购、样车试制、检验检测等工作进度，指导企业尽早推出符合新标准的产品。目前，雅迪、爱玛、台铃、绿源4家企业已获得14张新版标准的CCC证书。

记者在北京多家销售门店看到，不时有消费者进店选购，询问以旧换新政策细节。一名经销商告诉记者，在以旧换新等政策的加持下，门店可以如期完成旧标车库存清零，全面转向销售新标车。

商务部数据显示，全国31个省份及新疆生产建设兵团已全部开展实际置换。1至6月，全国以旧换新方式销售电动自行车月均环比增长113.5%。

### 电动自行车隐患治理仍需加力推进

去年以来，全国电动自行车安全隐患全链条整治行动稳步推进，但行业发展还面临一些问题，需多方合力推动解决。

有序的停放和充电是电动自行车安全使用的重要一环。目前，全国住宅小区已建成投用充电端口3900余万个，住宅小区总体配建比约为20%。

“一些地方充电设施的缺口仍较大，部分用户没有养成安全停放充电的习惯。”国家消防救援局消防监督一级指挥长孙毅军表示，国家消防救援局将与有关方面共同推进使用环境的改善，也呼吁广大用户规范自身行为，共同营造安全文明的使用环境。

老旧车辆的安全隐患不容忽视。据悉，各省份已掌握老旧电动自行车保有量底数，其中山东、河南、江苏、四川保有量超过3000万辆。

“我们会同有关部门积极推进电动自行车老旧锂电池报废回收体系建设。”何亚琼介绍，今年已将老旧锂电池健康评估和报废回收作为重点指标之一，纳入对各省份的安全生产考核巡查。

此次印发的意见明确，加强电动自行车火灾及亡人交通事故全链条溯源调查工作，对于调查过程中发现的产品质量问题，依法依规严肃查处等。

此外，工业和信息化部实施电动自行车企业“白名单”制度，引导企业规范生产、规范经营。

受访人士表示，整体来看，需要各方相向而行、协同发力，让标准与技术创新、标准与城市建设、标准与产业发展更好结合，全链条推动电动自行车隐患治理，让电动自行车更好服务百姓出行。

（据新华社北京7月24日电）

《湿地公约》第十五届缔约方大会当地时间23日至31日在津巴布韦举行。湿地被称为“地球之肾”，是重要的生态系统。

我国是湿地资源丰富的国家。加入公约以来，我国相继出台相关政策法律文件，成立跨部门的国家履约委员会，加强了对包括82处国际重要湿地、600多个湿地自然保护区在内的湿地生态的保护管理，积极参与国际交流合作，取得显著成绩。

### 法治保障，科技护航

“近年来我国湿地保护法律法规体系不断完善，湿地保护法、各省（区、市）湿地保护条例出台实施，为湿地保护提供了坚强法治保障。”国家林业和草原局湿地管理司副司长杨锋伟说。

目前全国共指定国际重要湿地82处、认证国际湿地城市22个、认定58处国家重要湿地和1205处省级重要湿地，初步构建起湿地分级管理体系。

海南岛绵延的海岸线上，红树林郁郁葱葱。生长在潮间带的红树林是国家重点保护的珍稀植物。但在20世纪80年代，围海造塘“野蛮生长”，红树林湿地逐渐萎缩。

开展红树林营造和修复、划定限养区和禁养区、不合规养殖塘全部退出、挖通围堰、恢复水体自然交换、清理外来有害生物和海洋垃圾……当地通过系列措施，让“海上森林”逐渐焕发生机。

目前我国红树林面积达45.45万亩，较本世纪初增加12.45万亩，是世界上少数几个红树林面积净增加的国家之一。

严格的法治保护外，科技手段也不可或缺。

每年10月，大批候鸟到河北沧州南大港湿地停歇并补充食物。为了不影响鸟类正常活动、将保护工作做得悄无声息，工作人员想了很多办法。

“我们安装了声纹监测系统，能够收录鸟的叫声并进行自动比对，判定鸟的种类；还安装了多个高清摄像头，通过人工智能自动比对和记录飞过监控探头的鸟类数量和种类。”南大港自然资源和规划局局长孟召雷说。

黑龙江搭建起融合卫星遥感、无人机巡查与地面监测的“天空地”一体化智慧监管体系，将湿地资源动态管理、生态修复工程跟踪、科研监测数据分析等核心工作内容纳入，实现了湿地保护管理的数字化、智能化与精细化。

### 多类探索，价值“落地”

湿地的生态支持价值举足轻重，同时其生态供给价值也不可忽视。在我国，湿地不仅蕴含约2.7亿吨淡水，还有丰富的生物资源，一些药用湿地植物和特殊的湿地生物材料也具有极高的经济价值。

针对不同湿地类型的资源禀赋、生态特征和利用方向，各地积极在湿地生态农业、湿地产品加工、湿地生态旅游等方面，探索湿地生态价值实现机制。

位于辽宁盘锦的辽河口湿地，是我国鸟类迁徙路线上的关键区域和西太平洋斑海豹的重要繁殖地。近年来，盘锦开展“水鸟友好型”稻蟹共养实践，不仅种出了特色稻米，产出了肥美河蟹，水稻田还在春季上水和秋季收割时节为迁徙的鹤鹑类和雁鸭类提供觅食场所。

在充分利用湿地原材料进行湿地产品加工利用方面，山东鱼台县在河滩及采煤塌陷区新生湿地上种植杞柳。利用杞柳加工的柳帘、屏风、柳篾等产品广受市场欢迎，远销日本、法国、英国等国家和地区。

### 公众参与，和谐共生

在我国不少城市都有湿地，这些稀缺的绿色空间为城市打造了“入则自然，出则繁华”的宝贵财富。

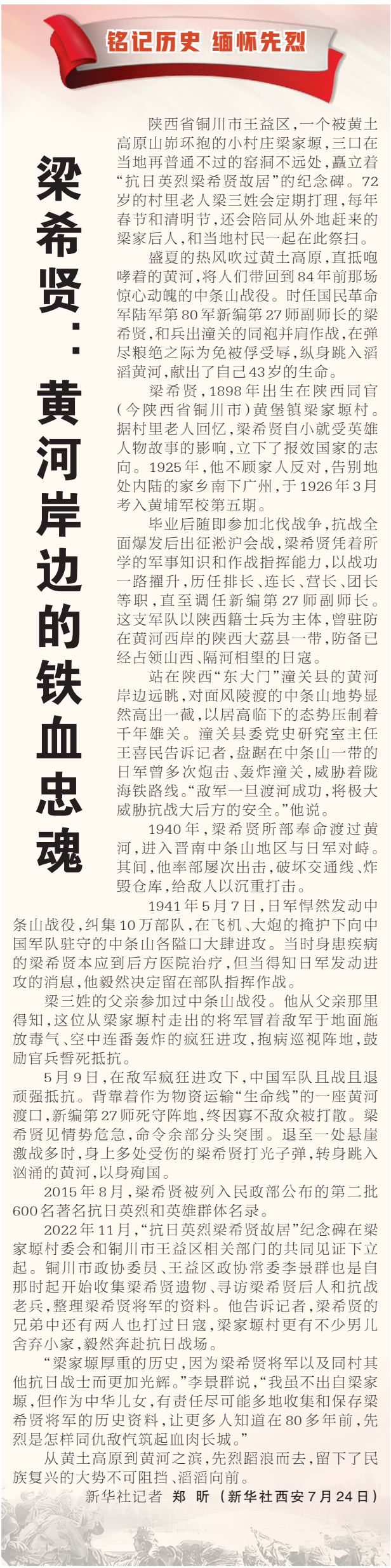
业内专家认为，保护湿地不是简单将其“圈起来”，而应该创新公共教育模式，让大家能够亲身体验和感受湿地的美，公众参与了、了解了、受益了，保护意识就会不断增强。

在杭州西溪湿地，不少市民漫步在绿道上，感受树荫取水，绿意盎然。多年来，西溪湿地探索湿地与城市一体化发展，统筹好生产、生活、生态三大空间布局。春天花朝节时，赏红、种花、扑蝶、祭花神，人们徜徉湿地，尽享草木沁香，群芳吐艳。冬末春初的探梅节、秋日里的火柿节、观赏芦荡的听芦节、放水捕鱼的糖书节……在西溪，游客们可以充分感受原生态之美带来的盎然乐趣。

处在超大城市中轴线上的广州海珠国家湿地公园，让生态活动面向市民，以徒步、定向越野、知识竞赛等群众喜闻乐见的方式，鼓励市民迈开步子，走进湿地，共享绿色空间。

杨锋伟介绍，下一步，国家林草局将全面落实湿地保护法，推进湿地保护修复体系、调查监测体系和保护监管体系建设，加快实施红树林保护修复、互花米草防治两个专项行动计划，高标准完成计划任务；积极支持国际红树林中心建设与运行；统筹推进国家湿地公园保护和合理利用，探索“湿地+文化+旅游”发展模式，推动湿地保护高质量发展。

新华社记者 黄荻（新华社北京7月24日电）



## 梁希贤：黄河岸边的铁血忠魂

### 铭记历史 缅怀先烈

陕西省铜川市王益区，一个被黄土高原山岭环抱的小村庄梁家塬，三口在当地再普通不过的窑洞不远处，矗立着“抗日英烈梁希贤故居”的纪念碑。72岁的村里老人梁三娃会定期打理，每年春节和清明节，还会陪同从外地赶来的梁家后人，和当地村民一起在此祭扫。

盛夏的热风吹过黄土高原，直抵咆哮着的黄河，将人们带回到84年前那场惊心动魄的中条山战役。时任国民革命军陆军第80军新编第27师副师长的梁希贤，和兵出潼关的同胞并肩作战，在弹尽粮绝之际为免被俘受辱，纵身跳入滔滔黄河，献出了自己43岁的生命。

梁希贤，1898年出生在陕西同官（今陕西省铜川市）黄堡镇梁家塬村。据村里老人回忆，梁希贤自小就受英雄人物故事的影响，立下了报效国家的志向。1925年，他不顾家人反对，告别地处内陆的家乡南下广州，于1926年3月考入黄埔军校第五期。

毕业后随即参加北伐战争，抗战全面爆发后出征淞沪会战，梁希贤凭着所学的军事知识和作战指挥能力，以战功一路擢升，历任排长、连长、营长、团长等职，直至调任新编第27师副师长。这支军队以陕西籍士兵为主体，曾驻防在黄河西岸的陕西大荔县一带，防备已经占领山西、隔河相望的日寇。

站在陕西“东大门”潼关县的黄河岸边远眺，对面风陵渡的中条山地势显然高出一截，以居高临下的态势压制着千年雄关。潼关县委党史研究室主任王喜民告诉记者，盘踞在中条山一带的日军曾多次炮击、轰炸潼关，威胁着陇海铁路线。“敌军一旦渡河成功，将极大威胁抗战后方的安全。”他说。

1940年，梁希贤所部奉命渡过黄河，进入晋南中条山地区与日军对峙。其间，他率部屡次出击，破坏交通线、炸毁仓库，给敌人以沉重打击。

1941年5月7日，日军悍然发动中条山战役，纠集10万部队，在飞机、大炮的掩护下向中国军队驻守的中条山各隘口大肆进攻。当时身患疾病的梁希贤本应到后方医院治疗，但当得知日军发动进攻的消息，他毅然决定留在部队指挥作战。

梁三娃的父亲参加过中条山战役。他从父亲那里得知，这位从梁家塬村走出的将军冒着敌军于地面施放毒气、空中连番轰炸的疯狂进攻，抱病巡视阵地，鼓励官兵誓死抵抗。

5月9日，在敌军疯狂进攻下，中国军队且战且退顽强抵抗。凭借着作为物资运输“生命线”的一座黄河渡口，新编第27师死守阵地，终因寡不敌众被打散。梁希贤见情势危急，命令余部分头突围。退至一处悬崖激战多时，身上多处受伤的梁希贤打光子弹，转身跳入汹涌的黄河，以身殉国。

2015年8月，梁希贤被列入民政部公布的第二批600名著名抗日英烈和英雄群体名录。

2022年11月，“抗日英烈梁希贤故居”纪念碑在梁家塬村委会和铜川市王益区相关部门的共同见证下立起。铜川市政协委员、王益区政协常委李景群也是自那时起开始收集梁希贤遗物、寻访梁希贤后人和抗战老兵，整理梁希贤将军的资料。他告诉记者，梁希贤的兄弟中还有两人也打过日寇，梁家塬村更有不少男儿舍弃小家，毅然奔赴抗日战场。

“梁家塬厚重的历史，因为梁希贤将军以及同村其他抗日战士而更加光辉。”李景群说，“我虽不出自梁家塬，但作为中华儿女，有责任尽可能多地收集和保存梁希贤将军的历史资料，让更多人知道在80多年前，先烈是怎样同仇敌忾筑起血肉长城。”

从黄土高原到黄河之滨，先烈蹈浪而去，留下了民族复兴的大势不可阻挡、滔滔向前。

新华社记者 郑昕（新华社西安7月24日）