

# 政策与权力的双重争斗

## ——特朗普政府的关税官司远未了结

美国特朗普政府声称将自8月7日起对多国征收高额关税，但其关税政策在国内引发的官司远未了结，美国国内对白宫关税政策涉嫌违宪的质疑声日益高涨。

在美国一家联邦巡回上诉法院近日举行的听证会上，多名法官对特朗普政府是否有权力决定对众多国家施加大规模、高额关税提出质疑。

美国《纽约时报》说，特朗普政府目前面临十多起涉及关税政策的诉讼，如果败诉将在关税政策上“回到原点”。美国法律专家认为，这场司法大战既是美国国内的贸易政策之争，也是有关总统权限的权力之争。

### “那项法律根本就没提关税”

上周，华盛顿特区联邦巡回上诉法院举行听证会，围绕特朗普政府对多国征收高额关税的相关做法是否构成越权违宪展开辩论。

特朗普政府上台后援引美国《国际紧急经济权力法》，以不经过国会批准、直接颁布行政令的方式出台一系列加征关税措施。今年5月，美国国际贸易法院裁定特朗普政府此举违法。随后，特朗普政府向联邦巡回上诉法院提起上诉。

在上周的听证会上，上诉法院多名法官质疑特朗普政府“关税权力”的合法性，认为白宫未能证明，所谓美国的贸易逆差构成援引上述法律所需的“国家紧急状态”。

法官吉米·雷纳说，《国际紧急经济权力法》中“根本就没有关税这个词”。另一名法官说，政府如果宣称美国的安全有问题，然后给进口咖啡加征20%的关税，“这两者显然不相干”。

哈佛大学经济学教授贾森·弗曼等多名现场发言的经

### 中国代表敦促以色列立即停止危险举动

据新华社联合国8月5日电 中国常驻联合国副代表耿爽5日在安理会巴以问题公开会上发言，敦促以色列立即停止危险举动。

耿爽说，加沙冲突延宕已近两年，造成了前所未有的死亡和破坏，给巴以双方的平民都带来了难以想象的痛苦。残酷现实已经表明，军事手段不是解决问题的出路，立即停火才是拯救生命、让被扣押人员回家的正确方式。近日媒体报道，以色列决定升级军事进攻、全面占领加沙，中方对此表示严重关切。中方敦促以色列立即停止这种危险举动，敦促各方立即达成有约束力、可持续的停火协议，敦促对当事方有重要影响力的国家秉持公正负责任态度，采取切实行动推动停火。

他说，加沙无辜平民不应成为战争的受害者，更不应再遭受人为灾难的折磨。在当前的极端封锁围困下，加沙人道灾难持续加剧，严重饥荒已迫在眉睫。限制物资准入只会进一步加剧对加沙民众的集体惩罚，幸存被扣押人员也更难获得生存物资。以色列必须遵守国际法，全面恢复人道物资准入，支持联合国等人道机构开展援助。中方将继续同国际社会一道，努力推动平息加沙战火、缓解人道灾难、落实“两国方案”，最终实现巴勒斯坦问题的全面公正持久解决。

### 韩国宣布9月底开始对中国团体游客免签

新华社首尔8月6日电（记者 陆睿、黄昕欣）韩国国务总理金民锡6日说，从今年9月29日至明年6月30日，韩国政府将对中国团体游客实施临时性入境免签政策。

据韩国政府发布的消息，金民锡当天主持召开有关激活旅游的政策会议并宣布这一决定。韩国政府表示，此次免签政策实施后，预计将为进一步激发游客访韩需求，从而带动地方经济，实质性刺激内需。

中国驻韩国大使戴兵当天在社交媒体上说，韩方宣布将于9月底开始对中国团体游客免签，这对访韩的中国游客来说是个好消息。中方自去年11月起对韩国试行单方面免签，数据显示此后中韩人员往来快速增长。中韩互为近邻，两国民众常来常往，有助于增进了解、深化友谊。

### 普京与美国特使会谈

新华社莫斯科8月6日电（记者 刘恺）俄罗斯总统助理乌沙科夫6日表示，俄总统普京当天和美国中东问题特使威特科夫的会谈“非常有益且富有建设性”。

乌沙科夫说，普京与威特科夫讨论了乌克兰危机以及俄美战略合作未来发展前景等议题。

乌沙科夫强调，普京掌握所有关于乌克兰问题的信息，包括“俄方发出的信号以及来自美国总统特朗普的信号”。特朗普尚未获悉此次会谈的结果，待威特科夫向特朗普汇报后，俄方将再发表更详实的评论。

据俄媒体报道，普京与威特科夫的会谈持续约3个小时。

威特科夫当天早些时候抵达莫斯科开始对俄访问，这是威特科夫今年第五次访问俄罗斯。

特朗普5日说，威特科夫将于6日与俄方举行会谈，美方会在美俄会谈后决定若俄乌未能达成和平协议将采取的措施。



8月6日，在俄罗斯首都莫斯科，俄总统普京（左）在克里姆林宫会见美国中东问题特使威特科夫。 新华社发

济学者也认为，特朗普政府以贸易逆差为由援引《国际紧急经济权力法》推行其关税政策并不合理。

法庭当天没有作出裁决。起诉特朗普政府的俄勒冈州代表、州总检察长丹·雷菲尔德在庭审后说，从法官们的表态看，他们“没有接受”特朗普政府的理由。

据美国媒体报道，上诉法院审理此案的合议庭由11名法官组成，其中8人由此前民主党籍总统任命，3人由共和党籍总统任命，没有特朗普任命的法官。

### “终极之战”在联邦最高法院

特朗普政府当前因其关税政策深陷十多起官司，原告方包括十余个州政府以及小企业、法律团体等。其中，多起官司尚处在低级别法院审理过程中。

美国法律界专家说，华盛顿特区联邦巡回上诉法院作出裁决可能尚需时日。但无论裁决结果如何，败诉方肯定会上诉到美国联邦最高法院，由最高法院作最终裁定。

在联邦最高法院9名大法官中，持保守派观点的法官有6人，占据优势。美国法律学者埃米·豪指出，最高法院近期在“出生公民权”、移民、裁撤政府机构与解雇联邦雇员等案中的一系列裁决和表态，均倾向于特朗普政府。

另外，即使特朗普政府在最高法院输掉官司，也不一定意味着其关税政策止步。专家认为，一方面，特朗普政府可以尝试推动国会立法推行关税政策；另一方面，白宫可以在贸易法律“工具箱”里寻找其他法律继续推进关税措施，比如1974年贸易法《1930年关税法》等。

不过，在国会立法费时费力，而且在两党尖锐对立的情况下结果难以预料。而《1974年贸易法》等法律对关税的规模、范围和税率等都有明确界限，如果特朗普政府以此为依据继续推行现在的关税政策，将可能再次面临司法挑战。

今年4月以来，美国政府挥舞关税大棒，大幅提高自欧盟进口汽车关税，重创欧洲汽车产业，导致德国主要车企集体陷入利润暴跌的“寒冬”。

欧美日前达成新协议，欧盟输美汽车关税从25%降至15%。分析人士指出，该协议或将暂时避免欧美之间爆发全面贸易战，但德国制造业的困境远未解除，仍然高企的出口成本与政策反复所带来的不确定性，正在持续削弱车企信心。

### “系统性违宪和违法行为”

美国媒体和专家认为，这场围绕特朗普政府“关税权”的司法对决，“不仅是贸易政策之争，更是对美国总统在宪法中权限边界的一次验证”。

美国《福布斯》杂志文章说，这场司法争端的核心是行政和立法部门之间对贸易政策的权力划分。特朗普政府的做法意味着行政权力大幅扩张，改变了白宫在关税政策上需要国会批准或至少与议员领袖广泛协商的传统。

据美国媒体报道，自1977年《国际紧急经济权力法》生效以来，特朗普是第一个援引这一法律加征关税的美国总统。

美国宪法赋予国会征收关税等税款的权力。但近几十年来，国会也通过多项立法把部分关税设定权让渡给了白宫，不过其中大部分法律只允许总统在有限情况下、有限度地征税，而特朗普政府就是瞄准了这一“灰色地带”。美国耶鲁大学预算实验室日前发布报告显示，随着美国关税政策进一步调整，其平均有效关税税率目前已达到18.3%，是1934年以来最高水平。

实际上，不仅是关税政策，特朗普政府目前强行推动的多项政策，都被许多美国法律界人士质疑为“越权违宪”。美国加州大学伯克利分校法学院院长欧文·切默林斯基说，特朗普政府已存在“系统性违宪和违法行为”。

起诉特朗普政府关税政策的企业出庭代表、美国司法部前官员尼尔·卡蒂亚尔说，如果特朗普政府能够援引《国际紧急经济权力法》征收关税，那就意味着“总统只要宣称存在‘紧急状况’，就能为所欲为”。

新华社记者 马倩  
(新华社北京8月6日电)

### ② 际观察

宝马、梅赛德斯-奔驰、大众等德国主要车企近日公布的财报显示，2025年上半年，企业利润普遍大幅下滑。多家企业明确指出，美国高关税政策是造成其财务承压的重要因素。

宝马财报显示，2025年上半年，该集团收入同比下降8.2%，净利润下滑29%。公司指出，高关税是其核心业务利润率下降的主要因素之一。梅赛德斯-奔驰上半年净利润从去年同期的约61亿欧元“腰斩”至约27亿欧元。

大众集团2025年上半年销售收入同比下降0.3%，旗下保时捷汽车业绩也受到显著影响。保时捷公司表示，上半年因关税额外支出约4亿欧元。

与此同时，德国车企现金流状况持续恶化。英国《金融时报》报道，受美国关税政策等因素影响，德国三大汽车制造商今年的现金流或将合计减少约100亿欧元。

欧洲汽车制造商协会总干事西格丽德·德弗里斯警告，美国对进口汽车及零部件维持高关税政策，不仅削弱欧盟汽车产业的国际竞争力，也可能损害美国本土供应链和消费者利益。

### ◆ 多重挑战待破解

德国车企业绩集体下滑，不仅由于短期关税上调的直接冲击，更折射出多重深层挑战的交织效应。

关税影响贯穿产业链上下游。由于美国对钢铁、铝等原材料仍维持高达50%的进口关税，上游供应商将成本压力转嫁至整车厂商，形成多层传导效应，进一步压缩整车利润空间。

据德国汽车工业协会统计，2024年美国从德国进口汽车约45万辆；同期，德国车企在美生产汽车超84万辆，其中约一半面向全球出口，这种跨境生产与销售相结合的格局，对政策变动极为敏感。

2024年以来，福特、斯泰兰蒂斯、大众、采埃孚、博世等在德国及其他欧洲国家和地区设立的整车和零部件企业相继宣布裁员或关闭生产线。订单萎缩、能源成本高企、劳动力成本上涨，导致传统制造业优势日渐削弱。与此同时，德国车企在电动化转型方面整体仍落后于美国和中国的新能源车企。

### ◆ “向东看”寻出路

面对欧美市场政策频繁调整和不确定性的加剧的局面，越来越多德国企业开始关注制度环境稳定、增长前景清晰的中国市场，通过本地化生产、技术合作和战略投资，积极推动在亚洲的布局优化与结构性转型。

大众集团首席财务官兼首席运营官阿尔诺·安特利茨日前表示，集团对在中国市场推进本地平台建设和电池领域合作“非常有信心”。

宝马集团近日宣布与中国科技企业北京初速度科技有限公司合作，联合开发面向中国市场的“新一代智能驾驶辅助解决方案”。

“汽车行业的未来在中国。”德国权威汽车经济学专家费迪南德·杜登赫费尔指出，德中两国在整车制造和供应链领域的深入合作令人振奋。

德国联邦经济发展和对外贸易协会主席米夏埃尔·舒曼指出，当前全球贸易体系面临动荡，“贸易武器化”成为危险趋势。欧美达成的所谓“协议”缺乏持久性与可预测性，对企业营商环境构成严重干扰。在当前国际格局下，中国市场或许是全球企业为数不多仍具制度稳定性“锚点”。

新华社记者（据新华社柏林8月6日电）

### 微特稿

## 林火罪魁祸首竟是“空中飞鱼”

加拿大西部不列颠哥伦比亚省阿什克罗夫特镇日前发生一场林火，当地消防部门调查后发现，大火竟由一条“从天而降”的鱼引发。

据法新社5日报道，阿什克罗夫特消防部门7月30日接到报警，该镇以南约6公里处发生林火。消防员随后出动灭火。

事件调查确认，这场林火由一条从空中坠落至电线的鱼引发。尽管最近的河流距火场约有3公里，但调查显示，这条鱼被一只鱼鹰捕获后，其在飞行途中将鱼掉落到电线上。鱼坠落导致电线短路产生火花，引燃了下方的干草。调查人员推测，可能天气炎热导致鱼鹰飞行过程中体力不足，才放弃了到嘴的猎物。

“是的，你没看错，这条鱼经历了一段不可思议的旅程。”阿什克罗夫特消防部门在社交媒体上配发了烧焦的鱼的照片，并打趣道：“也可能是这条鱼鹰吃腻了生鱼，想尝试一下熟鱼……不过可以确定的是，这起事件的‘头号嫌疑鸟’安然无恙，仍旧在逃。”

### 男子徒步遇险获救后被罚款

一名英国男子日前在意大利多洛米蒂山区徒步登山时因坠石受困，所幸最终获救，但因“罔顾警示”面临上万欧元罚款。

美国有线电视新闻网5日援引意大利当地救援组织的消息报道，涉事男子现年60岁，7月31日进入封闭山区，无视多处警示路标和其他登山客警告持续前行，当天15时30分遭遇落石后，因无法行进而拨打求救电话。

当天17时30分，救援人员乘坐直升机抵达男子受困地点并将其转移至安全地带。该男子没有受伤，但需要为这次动用两架救援直升机和超过12名救援人员的施救行动“买单”，罚金共计14225欧元（11.8万元人民币）。

该男子获救后，意大利方面决定关闭多洛米蒂山区更多步道。（均据新华社）



8月5日，民众在日本广岛和平纪念公园举行反战集会。 新华社发

## 日本的战争记忆依旧残缺

8月6日清晨，广岛和平纪念公园内气氛肃穆，钟声敲响，和平鸽振翅而起。

80年前，美军向这座城市投下原子弹，数万生命瞬间吞噬。80年过去，人们在同一地点祈愿和平。

日本民众怎么看待当年的悲剧及其原因？

一名核爆受害者后代对记者说：“没有特别想过这个问题。我们毕竟也不是那个时代出生的，所以其实也不是很清楚。”

几名初中生告诉记者：“听说是因为广岛有军队设施。”学校在道德课上讲过一些战争内容。我每次都会想，为什么核爆事件的影响至今仍未完全消失呢？今天也有这样的感受，真的不能再让更多人受害了。”

这些回答中，“日本是受害者”“原子弹造成巨大伤害”的叙事成为共识；但“为何被投原子弹？”“战争如何开始？”的问题却鲜有人能清晰回答。

事实上，在今天的日本，一些直指问题核心的历史背景，要在“主流”之外寻找。

自5日晚起，许多反战民众在广岛核爆遗址前聚集。他们批评日本政府当前的安保政策正将国家再次引向军国主义，呼吁以实际行动守护和平宪法，防止重蹈战争覆辙。这些人不允许参加6日的纪念仪式，在席地抗议时被防暴

警察层层包围。还有右翼人士用麦克风对他们大声干扰，现场气氛紧张。

在6日举行的官方纪念仪式上，广岛市市长松井一实发表和平宣言，呼吁铭记核爆被害者经历，继承废核与和平理念，并敦促日本加入《禁止核武器条约》。日本首相石破茂在致辞中表示，坚持非核三原则，推动构建“无核武世界”，是作为唯一被核爆国家的使命。然而，两人均未提及日本作为战争发动国的角色。

广岛和平纪念资料馆等公立博物馆的展陈也普遍强调“受害”视角，淡化“加害”责任。大量展品聚焦核爆造成的死亡和创伤，以个体故事唤起共情，但谈到那场战争用的都是“太平洋战争”“日中战争”等中性词汇，很少触及日本在亚洲的侵略行径。

这种回避并非偶然。日本青山学院大学名誉教授羽场久美子表示，日本战前战后的国家体制并未完全断裂，而是延续下来的。虽然在表面上，军国主义思想被和平宪法所取代，但整个战后社会并未建立对战争的深刻反省与否定基础之上。她说：“令人遗憾的是，日本社会至今仍未认真将过去的历史视为侵略与殖民的历史。学校教育中很少讲述对周边国家的侵略历史。”

核爆造成的悲剧不容否认，和平的理念也理应铭记。但若不从历史源头追问战争起因，这份记忆将始终残缺。

新华社记者（据新华社日本广岛8月6日电）

## 美国加征关税 印度强力反击

### 将“采取一切必要行动”维护国家利益

印度政府6日发布声明称，美方对印度加征关税的做法“不公平、不公正、不合理”，印度将“采取一切必要行动”维护国家利益。

美国总统特朗普当天签署行政令，以印度“以直接或间接方式进口俄罗斯石油”为由，对印度输美产品征收额外的25%关税。

印度政府在声明中表示，印度已经明确了在购买俄罗斯石油问题上的立场，即进口是基于市场因素的，总体目标是确保印度能源安全。美国因此选择对印度输美产品额外征收关税让印度方面“非常遗憾”。“这些行动是不公平、不公正、不合理的。”

连日来，美方多次在经贸问题上向印度施压，并多次以印度购买俄罗斯石油为由威胁大幅提高对印度产品的关税。

面对美方威胁，印度执政党人民党副主席贾伊·潘达5

日在社交媒体上援引美国前国务卿基辛格的名言发文说：“做美国的敌人是危险的，而做美国的盟友则是致命的。”印度主要反对党国大党议员马尼什·蒂瓦里表示，特朗普的贬低言论伤害了印度人民的尊严。

印度外交部发言人贾伊·瓦尔4日在一份声明中表示，美方针对印度的行动“不公平、不合理”，印度“将采取一切必要措施维护国家利益和经济安全”。声明还说，俄乌冲突爆发后，美国积极鼓励印度与俄罗斯开展贸易，以加强全球能源市场稳定性，而且美国自身正继续与俄罗斯进行贸易。