

# 惠及哪些群体 资金如何保障

## ——两部门详解逐步推行免费学前教育政策

学前教育涉及千家万户，事关长远发展。日前，国务院办公厅印发《关于逐步推行免费学前教育的意见》，推进学前教育普及普惠安全优质发展。

政策惠及哪些群体？资金如何保障？怎样确保政策落地落实？在国新办7日举行的国务院政策例行吹风会上，财政部、教育部有关负责人就公众关心的问题作出权威回应。

### 政策惠及所有幼儿园大班儿童

根据意见，从2025年秋季学期起，免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费。对在教育部门批准设立的民办幼儿园就读的适龄儿童，参照当地同类型公办幼儿园免除水平，相应减免保育教育费。

“学前一年就是通常所说的幼儿园大班。”财政部副部长郭婷婷说，国家统一实施的免保育教育费政策覆盖所有幼儿园大班儿童，既包括公办园，也包括民办园；既包括城市幼儿园，也包括乡村幼儿园。“预计今年秋季学期将惠及约1200万人。”

根据意见，免保育教育费标准按照县级以上地方人民政府及其教育、价格主管部门批准的公办幼儿园保育教育费收费标准（不含伙食费、住宿费、杂费等）执行。

“也就是说，对公办幼儿园保育教育费原来收多少，现在就免多少，全额免。对于在教育部门批准设立的民办园就读的适龄儿童，参照民办园所在地同类型公办园免除水平，相应减免保育教育费。”郭婷婷说。

郭婷婷表示，后续将综合考虑学前教育学龄人口变化、财力状况等因素，会同教育部研究适时完善免费政策，让更多

多孩子受益。

多年来，中央财政通过安排学前教育发展资金，持续支持引导地方巩固学前教育资助制度。目前，全国各省份均已出台省级学前教育资助政策，各地政策因地制宜、各具特色。

“两部门在研究设计免保育教育费政策时，充分考虑了与现行资助政策的衔接问题。”教育部财务司司长刘玉光说，意见提出，在国家统一实施的免保育教育费政策基础上，鼓励各省结合实际，进一步巩固落实家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童等群体资助政策。这将确保受益群体不缩水、惠民政策不打折、保障力度不降低。

### 补助资金由央地财政共担

逐步推行免费学前教育，做好资金保障工作尤为关键。

意见明确，对因免保育教育费导致幼儿园收入减少的部分，由财政部门综合考虑免保育教育费在园儿童人数、所在地保育教育费生均实际收费水平等情况补助幼儿园。

业内人士表示，逐步推行免费学前教育是以政府投入的“加法”，实现家庭教育支出的“减法”。

“保育教育费占家庭学前教育总支出的比例较高，免除费用后，家庭的教育支出将有效降低。仅今年秋季一个学期，全国财政将增加支出约200亿元，相应减少家庭支出200亿元。”郭婷婷说。

财政部科教和文化司司长许留庆介绍，免保育教育费补助资金由中央与地方共同分担。其中，中央财政对西部、中部和东部地区分别按80%、60%和50%的比例分担。下一步，财政部将同教育部指导各省级财政、教育部门统筹

安排好中央补助资金和地方应承担的资金。

补助资金，如何管好用好？

“对于虚报冒领、挤占挪用、滞拨缓拨补助资金等行为，依法依规追究相关责任。”许留庆说，财政部将同教育部密切关注政策实施情况，加强动态监测评估，同时推动建立长效的监督体系，按规定适时开展督导检查。

### 多措并举确保政策落地

当前，距离今年秋季开学不到一个月时间，如何确保政策落地落实？

“财政部已足额安排了中央财政需要承担的免保育教育费补助资金，将于近期下达。”许留庆说。

许留庆表示，财政部还将指导各省结合地方实际，分类细化省域内免保育教育费财政补助标准，尽快制定具体实施方案，督促地方落实免保育教育费补助资金。

刘玉光介绍，教育部将督促各地出台具体实施方案后，尽快部署实施，倒排工期推进政策落地；依托学前教育管理信息系统，加强幼儿园在园儿童学籍信息管理，精准审核在园儿童数据及受助信息，强化与相关部门数据的对接共享与交叉核对，做到真实准确、不重不漏。

“各地将在8月底前完成相关准备工作，让大班儿童在今年秋季学期开学时就能享受到政策红利。”刘玉光说。

两部门表示，将密切关注政策实施情况，加强监测评估，指导各地优化政策举措，真正把利民政策落到实处。

新华社记者 申铖 王鹏 任军  
(新华社北京8月7日电)



揽月月面着陆器在地外天体着陆试验场进行测试(资料照片)。8月6日，揽月月面着陆器着陆起飞综合验证试验在位于河北省怀来县的地外天体着陆试验场圆满完成，标志着我国载人月球探测工程研制工作取得新的重要突破。

新华社发(刘永婧 摄)

实施结构性减税降费政策，是推动经济高质量发展的重要举措。

“十四五”时期，全国预计新增减税降费累计超10万亿元。这些“省”出来的钱，不仅成为各类经营主体持续发展的重要资金来源，也为经济高质量发展持续注入强劲动力。

### 让更多企业享受更好税费优惠

走进河北英虎农业机械股份有限公司的生产车间，工人们正在吊装流水线上紧张地装配收割机的零部件。这家集自主研发、生产、销售、服务为一体的玉米收获机专业制造企业，2024年营业收入近7.7亿元，利润总额达1.1亿元，实现了历史性突破。

“税收优惠政策盘活了流动资金，对企业的发展起到了重要作用。”企业财务负责人张木水介绍，2024年，该企业已经享受的各类税费优惠累计超过2800万元。此外，预计还可享受企业所得税研发加计扣除及减免税额累计超过1900万元。

一系列税费优惠政策给广大经营主体带来了实实在在的“真金白银”。

国家税务总局局长胡静林近期在国新办发布会上介绍，“十四五”时期，国家出台了一系列减税降费政策，全国累计新增减税降费预计达到10.5万亿元，办理出口退税预计超过9万亿元。

从政策导向看，聚焦支持科技创新和先进制造业发展的优惠政策，新增减税降费3.6万亿元，占比达到36.7%；从受益主体看，包括民营企业和个体工商户在内的民营经济纳税人，新增减税降费7.2万亿元，占比达到72.9%；在各类规模企业中，中小微企业共享新增减税降费6.3万亿元，占比达到64%……

明确导向、加大力度、扩大范围，从国家税务总局披露的数据可以看出，“十四五”期间的减税降费政策让更多经营主体真切地享受到政策红利，为我国经济社会高质量发展强信心、添动力。

### 减税降费促进经济长远发展

税收数据是经济社会发展的晴雨表。减税降费尽管会影响短期税收收入，但其对经济增长的拉动作用有利于长期税收增长。

作为一家技术密集、重资产投入的生物质能源企业，贵州金泽新能源科技有限公司在初创期曾面临巨大的资金压力。

“税务部门的关注与支持至关重要。”公司副总经理王兴凯深有感触地说，公司成立至今累计享受增值税留抵退税等税费优惠超6000万元。这些资金对企业攻克技术难关、扩大生产规模至关重要。企业的工业尾气生物发酵法制取燃料乙醇项目于2023年4月正式投产，截至目前实现销售收入2亿余元，发展势头良好。

国家税务总局的数据显示，“十四五”期间，我国研发费用加计扣除政策不断优化、力度不断加大，其中2024年度企业享受研发费用加计扣除3.32万亿元、享受户数61.5万户，较2021年度分别增长25.5%和16.7%。

减下去的是税费，增上来的是国家经济发展的活力与韧性。

从税务登记的数据来看，截止到今年上半年，全国涉税经营主体突破了1亿户，比2020年净增加3000万户。增值税发票数据显示，2021年至2024年，装备制造业和高技术制造业销售收入年均分别增长9.6%和10.4%，今年上半年同比分别增长8.9%和11.9%；民营经济销售收入占全国比重由2020年的68.9%提高至今年上半年的71.7%。

立足长远，一系列减税降费政策加快推动形成企业发展、产业升级与经济增长的良性循环。

### 让政策红利加快落到企业“账面”

位于江苏的无锡透平叶片有限公司以技术创新为引擎，搭建起国家认定的企业技术中心等研发载体，其特点就是研发密集且跨境业务多。

“税务部门始终是护航企业稳健前行的‘助推器’。”公司财务总监宋扬介绍，当地税务部门根据企业特点提供‘量体裁衣’的支持服务，企业不仅享受到研发费用加计扣除1.94亿元，还获得增值税留抵退税、出口退税等税收优惠6800余万元，“这为企业前沿项目的研究注入了强大动力。”

“量体裁衣”的税务服务只是税务部门落实减税降费、服务高质量发展的一个缩影。如今，“税务合规体检”“项目管家”“远程辅导专线”“税宣小分队”等形式多样的税务服务正在各地开展，税务部门加快落实“政策找人、服务上门”，努力让政策红利第一时间转入企业的“账面”。

与此同时，为了不让政策“红包”落入不法分子“腰包”，税务部门依法严厉打击违规享受、恶意骗取税费优惠等违法行为。

“十四五”期间，税务部门累计查处骗取和违规享受税费优惠案件2.18万起，查补税款269亿元。今年以来，税务部门已连续曝光31起骗享税优惠的偷税案件。

“打击违法就是保护合法。”福州大学经济与管理学院教授许萍表示，随着税收大数据的深入应用和纳税信用体系的不断完善，税收监管与纳税信用管理水平也在持续提升，这将更好地将减税降费红利落到实处。

新华社记者 刘开雄 (新华社北京8月7日电)

## 加强行政复议工作 规范涉企行政执法

新华社北京8月7日电(记者 齐琪)记者7日从司法部获悉，司法部会同国家发展改革委、全国工商联近日印发《关于进一步发挥行政复议监督职能规范涉企行政执法的指导意见》，旨在充分发挥行政复议规范涉企执法的监督职能和化解涉企行政争议主渠道作用，巩固拓展行政复议服务企业高质量发展工作成效，助力营造市场化、法治化、国际化营商环境，服务保障经济社会高质量发展。

据介绍，开展规范涉企行政执法专项行动是党中央、国务院作出的重大决策部署。意见结合规范涉企行政执法专项行动和贯彻落实民营经济促进法有关部署要求，全面总结行政复议服务企业高质量发展工作经验，从总体要求、明确行政复议服务企业高质量发展工作重点、提升行政复议吸纳涉企行政争议能力、做深做实涉企行政争议实质化解、深化涉企行政复议办案规范效能、强化涉企行政复议以案促治、凝聚规范涉企执法工作合力七个方面提出了22项具体举措，为加强涉企行政复议工作、推动提升涉企行政执法水平作出明确指引。

据悉，三部门同时联合发布10件典型案例，反映了各地认真开展行政复议服务企业高质量发展工作取得的突出成效，为各地行政复议机构、涉企行政管理部门和工商联继续强化协同配合，共同推动高质效办理涉企行政复议案件，妥善化解涉企行政争议，依法平等保护各类经营主体合法权益，促进提升涉企行政执法水平提供了示范指引。

## 到2027年脑机接口关键技术取得突破

新华社北京8月7日电(记者 周圆)记者7日获悉，工业和信息化部、国家发展改革委、教育部等七部门日前联合印发《关于推动脑机接口产业创新发展的实施意见》，其中提出到2027年，脑机接口关键技术取得突破，初步建立先进的技术体系、产业体系和标准体系。

脑机接口通过在脑与机器之间建立信息通道，实现生物智能与机器智能的协同交互，是生命科学和信息科学融合发展的前沿技术。当前，脑机接口创新成果持续涌现，产业加速壮大，正孕育颠覆性突破，已成为科技创新和产业创新深度融合的重要领域。意见以提升脑机接口产业创新能力为主攻方向，加强前瞻谋划和政策引导，加快培育形成未来产业新赛道。

意见提出，到2027年，脑机接口产品在工业制造、医疗健康、生活消费等加快应用；产业规模不断壮大，打造2至3个产业发展集聚区，开拓一批新场景、新模式、新业态。到2030年，脑机接口产业创新能力显著提升，形成安全可靠的产业体系，培育2至3家有全球影响力的领军企业和一批专精特新中小企业。

意见还部署了一系列重点任务，包括加强基础软硬件攻关；打通行业应用壁垒，加快创新成果落地；加强试验验证平台建设，提升产品应用检测能力；发展壮大脑机接口领域领军企业，促进脑机接口中小企业创新供给；建立脑机接口技术标准体系，布局标准化发展路线图等。

## 7月我国货物贸易进出口创年内新高 同比增长6.7%

据新华社北京8月7日电(记者 张晓洁、邹多为)海关总署7日发布数据显示，7月当月，我国货物贸易进出口总值3.91万亿元，同比增长6.7%，增速比6月加快1.5个百分点，创年内新高。

与此同时，前7个月，我国货物贸易进出口总值25.7万亿元，同比增长3.5%，增速较上半年加快0.6个百分点。

海关总署统计分析司司长吕大良表示，今年以来，我国经济运行稳中有进，面对复杂外部环境，外贸运行保持向上向好势头。

出口额、进口额分开来看，前7个月，我国出口15.31万亿元，同比增长7.3%；进口10.39万亿元，下降1.6%，降幅较上半年收窄1.1个百分点。其中，7月当月出口、进口

均保持良好增势，增速分别为8%、4.8%。

从进出口产品看，前7个月，我国出口机电产品9.18万亿元，同比增长9.3%，占出口比重六成。其中，集成电路、汽车、自动数据处理设备及其零部件出口分别增长21.8%、10.9%、1.1%。同期，铁矿砂、原油、煤、天然气等主要大宗商品进口价格下跌，机电产品进口值增长。

从贸易方式看，前7个月，我国一般贸易进出口16.44万亿元，同比增长2.1%，占我国外贸总值的64%，加工贸易和以保税物流方式进出口分别增长6.3%和6%。

从经营主体看，前7个月，民营企业进出口14.68万亿元，同比增长7.4%，占我国外贸总值的57.1%，比去年同期提升2.1个百分点。同期，外商投资企业进出口增长2.6%。



这是虹霓村一景(8月6日摄，无人机照片)。时下，山西省长治市平顺县虹梯关乡虹霓村进入旅游旺季。地处太行山深处的虹霓村历史悠久，被称为“悬崖上的古村落”。2013年，虹霓村被列入第二批中国传统村落名录。近年来，当地依托独特的峡谷地貌和古村落资源，不断完善乡村旅游基础设施，让古老村落焕发新的活力。2024年，虹霓村接待游客超过30万人次。

新华社记者 杨晨光 摄

## 第十一批国家药品集采报量有看点

第十一批药品集采医疗机构需求量填报工作日前启动，医疗机构需求量填报合理与否直接影响集采成效。今年报量有哪些新变化？国家医保局7日发布政策解读。

——新增按药品厂牌报量选项。

以往集采中，医疗机构主要按药品通用名填报每个品种的需求量，而不能选择厂牌。此次集采优化了报量规则，增加了自主按厂牌报量的选项，既尊重临床用药选择，也照顾患者对品牌的关切。

需要注意的是，若医疗机构报量的厂牌中选，则该厂牌直接成为医疗机构的供应企业，需完成相应协议采购量；若医疗机构填报的厂牌没有中选，其对应的报量由所在省份的主供企业供应。

此次集采共涉及55个品种，治疗领域主要包括抗感染、抗肿瘤、抗过敏、糖尿病用药、心血管用药等。此前已有480家企业提交了相关药品的资料信息，平均每个品种有15家企业。这些企业，将成为这次医药机构报量的选择范围。

——特殊情况可适当减少报量。

此次集采原则上要求每家医疗机构每个品种的年需求量不低于2023年至2024年度平均使用量的80%。

但对于一些特殊情况，政策也进行了明确规定。

比如，因临床需求减少、

业务调整等因素导致预期用量显著降低时，医疗机构可作出书面说明后按实际需求报量。

有的医疗机构可能会对个别品种临时采购，从而导致历史采购量与实际需求有差异。对此，允许医疗机构在近两年平均采购量80%的基础上适当减少报量，并同步提交相关说明。

——集采“优先使用”不是“一刀切”。

值得注意的是，按照集采政策，医疗机构应优先使用中选药品，但“优先使用”不等于“只使用”，集采协议量一般为医疗机构报量的60%至80%，剩余用量医疗机构可选择采购中选药品或非中选药品。

为避免“一刀切”，集采对一些特殊情况采取优化措施。对国家或省级重点监控药品、因公共卫生事件或临床指南药物推荐级别变化等因素导致需求重大变化的药品，如未完成协议量，中选药品使用比例达到所在地区要求即可，尊重临床实际用药情况。

不断完善的集采规则如同“指挥棒”，在减轻群众“老药”费用负担的同时，腾出费用空间为支持新药纳入医保提供条件，7轮国家医保药品目录调整已累计纳入530种新药。

国家医保局提示，接下来各企业要做好自身成本收益核算，共同抵制围标、串标等不法行为。

(据新华社北京8月7日电)

新华  
鲜报



8月7日，在江苏省淮安市洪泽区岔河镇，村民划着菱桶在水面上采菱角(无人机照片)。当日是立秋，始入秋季，万物开始由葱郁向结实转变。

新华社发(贺敬华 摄)

减税降费 让企业享受实实在在政策红利