

骗取超过1200万元 中医馆为何成医保诈骗“流水线”

虚假诊疗，套取党参、鹿茸等贵重药材，骗取医保基金超过1200万元……前不久，上海警方会同医保部门成功捣毁了一个以定点医疗机构为主体的医保诈骗团伙，抓获120多人。

医保是如何发生的？医保诈骗“流水线”呈现哪些犯罪特点？新华社记者进行了追踪。

两年多时间骗保记录5万余条

去年7月，上海市公安局刑侦总队与市医保局、虹口分局刑侦支队联合排查发现，上海逸养中医门诊部医保报销记录存在大量重复开药与理疗项目，不少开药记录是医疗机构内部人员所为。警方推测存在骗取医保基金嫌疑。

“经过侦查，我们锁定了一名医院职工赵某。他和配偶只有40多岁，却频繁就诊，半年内就诊超过300次。”虹口分局刑侦支队副支队长于碧波说。

此外，赵某每周带人来这家医疗机构及上海三针堂中医馆就诊，半年来几乎从不间断。专案组民警调查发现，赵某在内的多名人员驾驶专用商务车，在上海不同地点集中接人，送到上述两家医疗机构。

“这些人被统一带到诊室，但身着白大褂的工作人员并未进行问诊，直接开具缴费单要求其签字。”办案人员说，医疗机构内部人员还通过“黄牛”租借他人医保卡来虚开诊疗记录等。

“亲爱的父母哥哥妻子全家老幼们……我今天接受人民上級党给我最光荣和最坚决突击任务，高兴万分，为人民立功时间到了……”

读至泛黄纸面末尾的“程可宗”三字，程瑜、程婕兄妹才终于确信，这封写于1953年朝鲜半岛战地的家书，出自牺牲多年的爷爷之手。

经由一名韩国教授和热心网友的接续努力，一封迟到72载的战地家书得以从历史深处打捞，送达烈士后人手中，其中饱含的爱国心、英雄气、亲人情让人们读后不免潸然泪下。

“看到信件的那一刻，爷爷形象变得如此鲜活。”程婕回忆，可宗是爷爷入伍前的名字，奶奶曾提到参加志愿军后他将“宗”改为“忠”。

1950年10月19日，中国人民志愿军跨过鸭绿江。建德江畔20岁出头的程可忠响应号召，在村口老樟树下与挺着大肚子的妻子告别，大步走向村外，经水路转陆路北上，“雄赳赳，气昂昂，跨过鸭绿江”。

建德市退役军人事务局资料显示，程可忠烈士1928年出生于浙江建德县亲睦乡和村（今属下涯镇马目村），1951年3月参加中国人民志愿军，为某师某团通信连步话员。

1953年5月14日，程可忠写下不到200字的家书，次日在朝鲜金化郡战斗中壮烈牺牲。

遗憾的是，这封写于战火硝烟下的家书未能及时寄出。

2018年年底，韩国国立公州大学副教授金相圭偶然接触到一批关于中国人民志愿军的档案文件，其中包括大量战地家书。耗时数年，他整理出300余封战地家书，在社交网络平台开设账号陆续发布，寄希望于找到收件人或其后代。

程可忠烈士的家书是金相圭公开发布的第一封家书。得益于互联网和校友网络的力量，这场跨越国境的“投递”用时仅不到3天。

金相圭曾在浙大留学，现在是浙江大学韩国校友会副会长。2025年夏，家书信息在浙大校友中不胫而走，电话一路打到了建德下涯镇。“说是我爷爷抗美援朝有封家书寄回来，还是一个韩国人找到的。”提起7月16日接到村里会计的来电，程瑜仍难掩震惊。

记者在程家老宅看到了这封战地家书的复印件——写于横格纸上的家书语言简洁，夹带着错别字和涂改痕迹，让人得以窥见书写的仓促。

纸短情长，面对抵近的风险，程可忠在笔端传递“为人民立功”“为家族争光”决心的同时，也坦然交代后事，将无尽的思念化作家长里短的问候与嘱托。

对于无比珍爱的抗美援朝纪念章，前线节约下来的人民币35万元（旧币，合新币35元）、口袋、手巾等，程可忠在信中也一一交代，还叮嘱家人，在分配时“决不能同意见”。

令人遗憾的是，程家兄妹的父亲、程可忠的遗腹子程利民已于2024年因病离世，没能看到这封来自父亲的家书。

建德市退役军人事务局副局长邵志兵说，由于跨国寄送不便，寄回国的志愿军家书很少，程可忠烈士的这封家书弥足珍贵。

1928年至2008年期间，建德共有275名烈士为革命事业英勇献身。其中，抗美援朝战争期间牺牲在朝鲜的烈士达124人。

根据档案记载，程可忠烈士安葬在朝鲜江原道金化郡。相关部门告诉记者，程可忠烈士墓的具体地址仍不详，正全力核查查找。

家书落款是“程可宗情笔”。“情笔”或为“亲笔”之误。但一个“情”字确实连接了家国情怀，映照出浩然正气。72年过去，硝烟散尽，肝胆犹在。

新华社记者 马剑（新华社杭州9月11日电）

骗取超过1200万元

中医馆为何成医保诈骗“流水线”

经比对，同一时间内，就诊记录显示有十几人，但实际就诊只有两三人。“这部分凭空出现的就诊记录就是‘卡到人不到’。”办案人员告诉记者。

经调查，两家医疗机构实际控制人为严某，其名下还有一家中药饮片厂。严某联合机构股东、高管，以业绩和升职等为由，威逼诱导职工虚开大量诊疗项目，并利用中药饮片厂套取贵重药材。“开出来的党参、鹿茸等贵重药材被私吞，再用价值不到1%的廉价药材串换。”于碧波说。

经初步查明，该团伙两年多时间内涉及骗保记录5万余条，涉案总金额高达1200余万元。目前，严某等120多名犯罪嫌疑人已被采取刑事强制措施，案件仍在进一步侦办中。

团伙式作案、全链条造假

记者了解到，犯罪嫌疑人严某等医院管理层与“黄牛”、参保人等内外勾结，团伙式作案、全链条造假，犯罪手法极富隐蔽性。

小利诱惑，引诱中老年参保人。据悉，严某等犯罪嫌疑人与“黄牛”长期合作，主要招揽50岁到80岁的中老年参保人虚假就诊。

“这些‘黄牛’大多在中医馆和养生店工作，平时接触到的中老年人较多。他们会主动跟中老年人搭讪，提供情绪价值，等熟络之后，再以赠送推拿服务、免费中药、百元左右好处费等，引诱中老年人帮忙‘配合看病’。”办案人员说，有的“黄牛”会以每月数百元的价格向中老年人长期租用医保卡。

手段专业，利用监管难点。中医医保报销项目全链条、全流程监管难度较大，犯罪嫌疑人正是看准了这一点，多开虚开各类型诊疗服务，套取贵重药材。

“例如灸法、拔罐、推拿以及一些特殊疗法的中医理疗项目，很难对是否服务、服务次数等，做到完全留痕、全量监管。”于碧波说，中药熬制过程中，实际用了哪些药材、药材等级如何、具体生长年限、不同药材搭配比例，也存在一定

的监管难度。

制造假象，企图掩人耳目。犯罪嫌疑人要求“黄牛”和司机将部分参保人带入医院，通过公共区域摄像头记录其挂号、进入诊室、签字交费等环节，营造一种参保人在医院真实就诊的假象。

此外，犯罪嫌疑人私吞名贵药材后，通过严某名下的中药饮片厂，将串换的廉价药剂邮寄出去，做到快递留痕。

协同防范新型医保诈骗

医保基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”。受访人士表示，要紧盯重点人群和问题多发领域，多部门协治，对各类骗取医保基金的新型违法犯罪重拳出击，严查严打。

据了解，国家医保局已在全国部署开展利用药品追溯码打击药品领域欺诈骗保和违法违规问题的专项行动，并针对诱导协助参保人年底“冲顶消费”等违法违规行为，将于10月至12月开展第三阶段集中攻坚行动。

于碧波表示，要根据医保诈骗出现的新情况新特点进行全链条打击，医疗机构、养老服务机构等围绕虚假诊疗定期自查自纠，相关部门加大监管力度，盯牢重点人群和假病人、假病情、假票据等异常情况。

加强医保、卫健、公安等部门联动，畅通信息互享，打好监管“组合拳”。上海市医保局行政执法处处长龚波说，综合运用现场检查、数据筛查、飞行检查等方式，加强大数据、人工智能、区块链等技术应用，建立健全智能监控机制，实现全要素监管，强化行刑衔接、行纪衔接等惩罚手段。

“没有参保人的参与，不法分子难以达到目的。”上海市公安局刑侦总队五支队民警陈领表示，近年来的医保诈骗案件中，大量参保的中老年人参与其中，应进一步加强宣传教育，“出租医保卡属于违法行为，或将承担法律责任，大家务必提高法律意识，不要贪图小利，抱有侥幸心理。”

新华社记者 兰天鸣 龚雯（新华社上海9月11日电）



建成世界上规模最大的疾病预防控制体系和医疗卫生服务体系。2024年我国居民人均预期寿命达到79岁、居民健康素养水平提升到31.9%……一组数据，勾勒出“十四五”时期我国卫生健康工作发展成就。

11日，国务院新闻办公室举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，介绍相关情况。

医疗服务质效提升

“十四五”时期，我国卫生健康服务的能力水平、可及性、公平性得到持续改善和提升。截至2024年底，全国医疗卫生机构达到109万所，卫生人员达到1578万人，每千人口医疗资源差距逐步缩小，基层医疗服务占全国诊疗人次比例呈上升趋势。

国家卫生健康委主任雷海潮介绍，五年来，国家按照“大病不出省，一般病在市县解决，日常疾病在基层解决”的目标，优化资源配置，推动优质医疗资源下沉。

据介绍，目前已设置13个类别26个国家医学中心，建设125个国家区域医疗中心。从今年开始，全国所有三级公立医院都要开展医疗巡回服务，有望实现所有医疗卫生资源薄弱县全覆盖。

此外，医疗服务模式不断创新，群众就医体验持续改善。雷海潮介绍，全国87%的二级以上公立医院开展预约诊疗服务，5500多家医院建立“一站式”服务中心；互联网医院发展到3756所，2024年开展的诊疗人次达1.3亿。

公卫防护网更牢

疾控工作与人民群众息息相关，是守护公众健康的关键防线。国家卫生健康委副主任、国家疾控局局长沈洪兵介绍，“十四五”时期是国家疾控体系系统重塑、快速发展的五年，中国特色现代化疾控体系初步构建，疾控核心能力实现跨越式提升。

传染病监测预警体系更加灵敏。传染病监测系统覆盖全国8.4万多家医疗机构、2.8万家发热门诊和1041家哨点医院，监测渠道从发热门诊、哨点医院，拓展到病原微生物实验室、病媒生物和城市污水监测站点等。

应急处置能力更加高效。29个省份建成生物安全三级实验室，所有省级和90%以上市级疾控中心具备核酸检测和病毒分离能力。应急队伍力量不断加强，建成25支国家突发急性传染病防控队，每个地市和区县都有传染病应急小分队，能够第一时间快速反应、及时应对。

重点传染病得到有效控制。中国成功获得世界卫生组织消除疟疾认证，重大慢性病过早死亡率得到进一步控制，结核病、乙肝和艾滋病等传染病发病率持续下降或保持在低流行水平。

强化“一老一小”健康保障和生育支持

聚焦“一老一小”，国家出台一系列政策措施着力推动健康老龄化，促进儿童健康成长。

国家卫生健康委副主任郭燕红介绍，截至2024年底，全国设有1个国家老年医学中心和6个国家老年疾病临床医学研究中心，超6000家二级以上综合医院设有老年医学科。

老年健康服务和健康管理不断优化，超九成二级以上公立医院设有老年人“绿色通道”，我国每年为65岁以上老年人提供约1.4亿人次健康管理服务。

同时，我国努力提升儿科服务能力，80%的基层医疗卫生机构能够提供儿童常见病诊疗服务，2024年底儿科执业（助理）医师达到24.39万人，比2020年增加近50%。此外，我国针对0至6岁儿童开展眼保健和视力检查工作，2024年覆盖率已达到95.4%。

人口是国之大者，生育事关千家万户。“十四五”期间，国家出台发展普惠托育服务等多项生育支持政策，2024年，全国托位数达到573.7万个，比“十三五”末提高126%。此外，我国出台实施育儿补贴制度，向符合法律法规规定生育的3岁以下婴幼儿发放育儿补贴。截至9月10日，全国已提交超2400万条申报信息，占目标人群的80%左右。

看中医用中药更方便放心

发布会数据显示，2024年全国中医类总诊疗人次较“十三五”末增长60%，中医药服务在城乡医疗机构普遍开展。

国家卫生健康委党组成员、国家中医药局局长余艳红介绍，“十四五”以来，我国着力建设高地、强基层、补短板、优布局，中医药在健康中国建设中的独特优势得到充分发挥。

据介绍，中医药服务体系不断优化完善：县办中医医疗机构覆盖率已达到96%，二级以上公立综合医院约90%开设了中医临床科室，社区卫生服务中心、乡镇卫生院基本都建设有中医馆……

同时，中医药服务供给不断提质扩容：我国建设国家中医优势专科、中西医协同“旗舰”医院和“旗舰”科室，开展重大疑难疾病中西医临床协作，巩固扩大中医药特色优势。

此外，国家从源头保障、科技赋能、审评审批制度等方面着手，推动中药质量不断提升，激发创新活力。余艳红介绍，我国建设高标准化质资源库并收集保存种子7万余份；推广生态种植等栽培技术，优质中药材供应不断扩大；2021年以来已有57个中药新药获批上市，中药新药研发进程明显加快。

新华社记者 李恒 田晓航（新华社北京9月11日电）

人均预期寿命七十九岁
「十四五」我国卫生健康工作交出亮眼答卷