

# 立短谋长 擘画光明未来

## ——习近平经济思想引领新时代经济工作述评之五

追寻梦想的征途，一程接着一程。

1953年—2025年：中国共产党带领中国人民，通过编制实施四个五年规划（计划），有力推动了经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

2012年—2025年：圆满完成“十二五”规划，编制实施“十三五”和“十四五”规划，谋划编制“十五五”规划，新时代的中国共产党人将中国式现代化宏伟蓝图接续铺展在神州大地上。

历史又将翻开新的篇章。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，以习近平经济思想指引发展实践，全党全国各族人民只争朝夕、久久为功，中国经济巨轮在壮阔航程中驶向光明未来。

（一）

人工智能，引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术。

2025年4月25日，二十届中共中央政治局就加强人工智能发展和监管进行集体学习。4天后，习近平总书记来到上海“模速空间”大模型创新生态社区调研，对人工智能发展作出重要指示。

人们还记得，“十四五”开局之年，十九届中共中央政治局就推动我国数字经济健康发展进行集体学习。习近平总书记强调，“要推动互联网、大数据、人工智能同产业深度融合”。当年开始实施的“十四五”规划纲要中，“新一代人工智能”纳入102项重大工程之列。

多年耕耘，中国人工智能综合实力整体性、系统性跃升，正在向更好赋能高质量发展持续推进。

立短谋长，习近平经济思想蕴含的重要方法论，承载着一代又一代共产党人以大历史观观照过去、现在和未来，在时间长轴上统筹当前和长远的战略眼光与时代担当。

习近平总书记指出：“从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。”

一个接一个五年规划（计划），勾勒出人类历史上最宏阔的现代化进程：

“一五”计划到“五五”计划，我国在一穷二白基础上建立起比较完整的工业体系和国民经济体系；“六五”计划、“七五”计划，推动基本解决温饱问题；“八五”计划、“九五”计划，实现人民生活总体达到小康水平；“十五”计划到“十三五”规划，中国全面建成小康社会；“十四五”规划推动现代化建设新征程开局起步……

一代代共产党人孜孜以求、接续奋斗，建设社会主义现代化国家的意志和决心始终不移。

中国特色社会主义进入新时代，面对世界之变、时代之变、历史之变，如何在识变应变中把宏大的事业持续推向前进？

当代中国的前行者，给出坚定的回答。

习近平总书记高度重视五年规划编制工作，亲自担任规划建议文件起草组组长，亲自谋划、部署、推动国家发展规划工作。

编制实施“十三五”规划，科学制定全面建成小康社会决胜阶段的国家发展蓝图和行动纲领，确保如期全面建成小康社会、顺利实现了第一个百年奋斗目标；

编制实施“十四五”规划，按照党的十九大提出的“两步走”战略安排，将“十四五”规划与实现第二个百年奋斗目标的“第一步”——2035年基本实现社会主义现代化这一远景目标统筹考虑……

党的二十大确立了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务。正在谋篇布局的“十五五”规划，将为新征程上的关键5年擘画蓝图。

这是中国共产党人的高瞻远瞩：“我们对时间的理解，是以百年、千年为计”“没有一种历史的纵深感来把握现在做的事情和制定我们的目标，就做好今天的工作”……

这是中国共产党人的使命担当：“历史发展是连续性和阶段性的统一，一个时期有一个时期的历史使命和任务，一代人有一代人的历史担当和责任”……

社会主义现代化建设征程上，新时代理论和实践的创新突破交相辉映。

2015年10月，习近平总书记在学习的十八届五中全会上提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。“十三五”规划以新发展理念为主线谋篇布局，开启关系我国发展全局的一场深刻变革。

5年多后，站在“两个一百年”历史交汇点，习近平总书记为“十四五”乃至更长时期中国经济社会发展进一步指明路径：“以推动高质量发展为主题”“准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局”。

中长期规划，为国家发展锚定坐标、主轴和方向。借由这个载体，党的执政愿景、发展构想得以具像化，成为实践的指南、行动的纲领。

“科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”习近平总书记一语道明要旨，蕴含着对中国长久发展之道的深思熟虑。

循道而行，功成事遂。

即将收官的“十四五”，我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性

成就——

102项重大工程顺利推进，8项指标进展超过预期，经济增量预计超过35万亿元，对世界经济增长贡献率保持在30%左右，诸多领域跻身全球科技创新第一梯队，全体人民共同富裕的目标扎实向前推进……

一步一个脚印，一段一段接力，中国就是这样从过去走来、向未来走去。

（二）

翻开一本蓝色封皮的书，其中的战略眼光、战略判断，至今读来依旧令人感佩：

“世界经济重心有可能从大西洋地区转移到环太平洋地区……将使厦门成为我国同亚太地区区域联系的基地，在我国沿海地区率先加入国际经济分工与交换。”

这段文字出自习近平同志在厦门工作期间领导编制的《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》。这份发展战略纵跨15年，将厦门的发展置于世界浪潮中考量。

由一城及一国，前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进的思路一以贯之。

立短谋长，立于大势，谋在全局。

习近平总书记多次强调：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”

科学研判时与势，辩证把握危与机，新时代的领航者带领中国号巨轮穿越惊涛骇浪，战疫情、抗灾害、应对外部压力，战胜一个又一个重大挑战。

对国情的把握，对未来的筹划，在冒风雪、顶烈日、踏泥泞的步履中，在一次次调研考察、重要会议、集体学习的思考中，萌芽、发展、成形。

指引“十三五”规划建议编制，总书记明确指出：“‘十三五’时期是全面建成小康社会决胜阶段，强调‘我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期’。

指引“十四五”规划建议编制，总书记鲜明指出：“‘十四五’时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年”“要深刻认识新发展阶段，深刻认识新发展阶段的新特征新要求，积极主动迎接挑战，发扬斗争精神，努力化危为机”。

面向下一个5年，总书记强调：“‘谋划‘十五五’时期经济社会发展，必须准确把握‘十五五’时期的阶段性要求’“‘要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响’……观大势、谋大事、定大局的战略眼光贯穿始终。

立短谋长，统一于以人民为中心的价值旨归。

2025年6月20日，为期1个月的“十五五”规划编制工作网络征求意见活动结束，累计收到网民建言超311.3万条。

这是继“十四五”规划编制工作网上意见征求活动后，再次通过互联网就规划编制向全社会征求意见和建议。习近平总书记作出重要指示：“广大人民群众积极建言献策，提出了许多有价值的意见建议，有关部门要认真研究吸纳。”

知屋漏者在宇下，知政失者在草野。习近平总书记形象比喻，网络就是现在的一个“草野”。“把顶层设计和问计于民统一起来，用好新时代的‘草野’，为绘制发展蓝图引入源头活水。

从“一五”计划到“十四五”规划，人民至上的价值取向始终鲜明。

深入调研，充分讨论，广泛问计……5年多前制定“十四五”规划，2020年7月至9月，习近平总书记亲自主持召开的专题座谈会就有7场。

在党的全会文件中首次对“全体人民共同富裕”提出重要要求；“十四五”规划主要指标中，民生福祉类超过三分之一；102项重大工程项目包含教育提质扩容、“一老一小”等28项民生工程……解决急难愁盼，增进人民福祉，规划编制是“国事”也是“家事”。

2025年，谋划下一个5年，总书记的牵挂温暖坚定，“要不忘初心，把造福人民作为根本价值取向，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推动共同富裕”。

立短谋长，体现的是治国理政的科学方法。

大国治理，机杼万端。既要“坚持全国一盘棋”，也要“一张蓝图绘到底”。习近平总书记强调：“科学的世界观和方法论是我们研究问题、解决问题的‘总钥匙’。”

坚持科学方法，要以发展的眼光，统筹好短期、中期和长期的关系。

2021年1月，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上指出了未来发展的路线图和时间表：

“到2035年，用3个五年规划期，基本实现社会主义现代化。然后，再用3个五年规划期，到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。”

一个接一个五年规划，串联起“两步走”战略安排，指向中华民族伟大复兴的宏伟愿景。

将长远战略转化为阶段性目标，制定阶段性规划，团结各方为共同目标一起奋斗；始终锚定长远目标，保持战略定力，集中精力办好自己事……

这是对时间的深刻理解。正如习近平同志在《之江新语》中写下的：“今天的一切都必须顾及明天，明天的发展要建立在今天的

基础上。”

坚持科学方法，既要统筹全局又要突出重点，既要锚定发展方向也要坚持问题导向。习近平总书记指出：“我们中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。”

针对长期积累的结构性矛盾，推动供给侧结构性改革；聚焦关键核心技术受制于人，部署科技自立自强；回应人民群众对蓝天、碧水、净土的强烈诉求，打响污染防治攻坚战……

始终把握主要矛盾和矛盾的主要方面，不断破解前进中的各种难题，以重点突破带动全局发展，不断开创新时代党和国家事业发展新局面。

统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，更好发挥中央、地方和各方面积极性……辩证唯物主义是中国共产党人的世界观和方法论，贯穿于习近平总书记治国理政的方方面面。

中国式现代化是一个长期、系统的历史性工程。如何做好顶层设计，习近平总书记思考良多：“需要深刻洞察世界发展大势，准确把握人民群众的共同愿望，深入探索经济社会发展规律，使制定的规划和政策体系体现时代性、把握规律性、富于创造性，做到远近结合、上下贯通、内容协调。”

（三）

“把历史视角、战略思维，都落实到具体行动上来。”今年5月，习近平总书记河南之行的一句话发人深省。

这是对知与行的深切要求。在听取河南省委和省政府工作汇报时，总书记谈及五年规划：“这实际上是中国的一个特色。我们在调查研究的基础上，提出充分尊重民意并且符合实际的全面系统的规划，并且有超强的执行力来落实这些规划。”

立短谋长，体现的是知行合一的精神品格，是一茬接着一茬干、久久为功的实践要求。

放眼世界，制定中长期规划并非中国独有，但像中国这样能够朝着既定目标持续制定实施中长期规划并取得巨大成功，则极为罕见。曾有过外国政要这样评价中国的五年规划：它一以贯之的精细制定、强力执行，保障了中国经济社会持续稳定向好发展。

“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”在习近平总书记看来，编制实施中长期规划，本身就是对我们党治国理政能力的重大考验。

经国序民，正其制度。

对于如何完善国家经济社会发展规划制度体系，习近平总书记一直深入思考，并将之作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分统筹谋划。

规划编制在开门问策中统一思想、形成共识，严格遵循党中央全会提出规划建议、国务院编制规划纲要、全国人大审查批准后向全社会公布实施的程序……

民主、集中，再民主、再集中，党的领导、人民当家作主、依法治国在这个过程中有机统一，赋予五年规划强大生命力。

纲举目张，形成合力。

今年4月在上海召开的座谈会上，习近平总书记对各地区谋篇布局“十五五”发展提出要求：“要在全国大局中精准定位，加强规划衔接。”

习近平总书记高度重视发挥国家发展规划‘战略导向作用，明确要求“必须准确把握‘十五五’时期的阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措”。

战略引领规划，政策协同落地，形成愿景—蓝图—行动的施政逻辑；

以国家发展规划为纲，专项规划、区域规划、国土空间规划彼此衔接，各地方发展目标、工作重点纳入国家发展全局……统一规划体系确保党和国家的战略意图和中长期发展目标有效落地。

9月8日，国家发展规划法草案提请全国人大常委会会议二次审议。观察人士指出，规划法的出台，将有效提高国家发展规划编制的科学化、民主化、法治化、规范化水平。

美好的蓝图，贵在落地落细落实。

习近平总书记指出，“要把抓落实摆在突出位置，制定具体方案，明确责任分工，防止任务落空”“要坚持和完善规划有效实施的机制，完善规划实施中的动态监测、中期评估、总结评估机制，提高规划执行力和落实力”。

从一次次基层考察调研，到一项项战略规划部署，从反复强调“一以贯之”“久久为功”，到提出四个“抓落实”……习近平总书记示范引领，各级干部群众笃行不辍，不断闯关夺隘、接续奋斗。

历史的车轮，又行进到一个关键点。

10月20日至23日即将在北京召开的党的二十大届四中全会，将审议《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》。

习近平总书记强调，要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，把“十五五”发展的目标任务和战略举措规划好实施好，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

思想照亮征途，蓝图催人奋发。

在习近平经济思想指引下，中国经济必将迎来无比光明灿烂的前景。

新华社记者（新华社北京10月17日电）

国民经济和社会发展第十四个五年规划即将圆满收官。

习近平总书记鲜明指出，“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年，是我国抓住难得机遇、顶住各种挑战、拓展发展新空间的关键时期。

5年间，百年变局加速演进，改革发展稳定任务之艰巨前所未有。中国交出怎样的发展答卷？取得了哪些新的突破？实现了哪些新的跨越？

新华社17日推出第二十三期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请国家发展改革委发展战略和规划司副司长相伟、国家统计局国民经济综合统计司副司长王冠华和国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部副部长、一级巡视员何建武，共话“十四五”时期经济社会发展。

连续跨越新台阶 成为全球最稳定最可靠动力源

110万亿元、120万亿元、130万亿元……“十四五”以来，“中国号”巨轮顶住惊涛骇浪冲击、经受住重大风险考验，国内生产总值（GDP）前4年平均增速达5.5%，经济总量连续跨越新关口，5年经济增量预计将超过35万亿元，相当于“再造一个长三角”。

“完整产业体系优势更加凸显，发展的质量和效益明显提高。”相伟认为。

养老育幼服务供给加快扩大，人均预期寿命提高至79岁；构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系，空气质量改善速度全球最快，江河湖库和海洋环境质量明显向好；粮食、能源资源等安全保障能力进一步巩固，公共安全水平进一步提升；社会主义核心价值观广泛践行，中华文化影响力显著提升……谈及“十四五”经济社会发展成就，相伟一一列举。

放在世界坐标中观察，“十四五”期间，中国力量愈发彰显。在王冠华看来，这至少体现在三个维度上：

全球经济的重要驱动力。2021年至2024年，中国对世界经济增长的年均贡献率保持在30%左右，是世界经济发展最稳定、最可靠的动力源。

全球创新突破的策源地。全球创新指数排名首次跻身前十，是10多年来创新力提升最快的经济体之一。人工智能、机器人、生物医药等新兴产业快速发展，为全球新兴产业发展提供技术参照与市场范式。

全球绿色转型的引领者。打破了“先污染后治理”的路径依赖，前4年，中国以年均4.7%的能源消费增速支撑了年均5.5%的经济增长，能耗强度累计下降11.6%，是全世界能耗强度下降最快的国家之一，为全球应对气候变化和绿色转型作出巨大贡献。

“我国成功探索了一条统筹经济增长与绿色发展的道路。”何建武说，国际社会高度评价中国在经济增长的同时降低碳排放强度。国际货币基金组织曾指出，中国在绿色创新方面一直处于全球领先地位。

相伟说，这些成就是在扛住外部打压阻遏、有效应对重重困难挑战情况下取得的，更加来之不易；是在坚持高质量发展方向、推动结构优化升级基础上取得的，更为难得；是包括经济发展、科技创新、社会民生、生态文明建设、安全保障等各领域的全方位进展，更加宝贵。

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

“以五年规划引领经济社会发展，集中体现了‘中国之治’的成功密码，也为发展中国家走向现代化贡献了中国智慧和中国方案。”相伟说，通过编制实施五年规划，分阶段落实社会主义现代化建设的长远目标，广泛听取社会各界意见建议，广泛动员社会力量参与规划实施，将各方发力点统一到国家战略目标上来，发挥出社会主义集中力量办大事的独特政治优势。

回望即将过去的5年，一张蓝图绘到底、一茬接着一茬干的定力和韧性愈发鲜明。

9月8日，国家发展规划法草案提请全国人大常委会会议二次审议。相伟表示，要以规划的确定性来应对外部环境的不确定性，“我们正在通过规划法治化，将这一优势进一步巩固传承下去”。

贯彻新发展理念 高质量发展谱写辉煌篇章

理念是行动的先导，发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。以新发展理念引领高质量发展，中国经济向上生长、向好突破。

“十四五”规划坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，创新引领发展的步伐铿锵有力。

相伟说，我国因地制宜发展新质生产力。2024年全社会研发投入经费投入规模比“十三五”末增长近50%；核电、高铁、船舶与海洋工程等装备取得新突破，人工智能、量子科技、载人航天等领域创造多个全球“首次”和“第一”；新兴产业蓬勃发展，2024年数字经济核心产业增加值占GDP比重达10%左右。

“创新已成为我国推动高质量发展的主引擎，更多领域呈现从量变到质变、从中高端向中高端、从追赶者向领跑者转变的态势。”相伟说。

绿色是高质量发展的鲜明底色。在何建武看来，“十四五”期间，我国绿色发展的一个重要成就，是改变了能源结构偏煤、产业结构偏重的状况，将绿色低碳发展培育成国际竞争新优势。

这样的判断背后，有坚实的数据支撑：我国

# 新的开创性进展、突破性变革、历史性成就

——《中国经济圆桌会》聚焦我国『十四五』时期经济社会发展

新能源发电装机规模历史性超过火电，建成全球最大清洁发电体系。今年前9个月，我国新能源汽车产销量双双突破千万辆。

千钧将一羽，轻重在平衡。5年来，我国因时因地制宜、分区分类施策，城乡区域协调发展积厚成势，国内大循环空间更广阔。

京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大动力源地区引领作用持续增强，经济体量占全国40%以上；长江、黄河流域绿色发展呈现出勃勃生机；西部地区与东部地区人均GDP相对差距进一步缩小；海洋生产总值突破10万亿元，我国成为全球海洋产业门类最齐全的国家之一。

“我国城镇常住人口达9.44亿人，城镇基础设施和公共服务持续向乡村延伸覆盖，乡村人居环境持续改善，越来越多工业品下乡、农产品进城，脱贫攻坚成果巩固拓展。”相伟说。

开放是中国式现代化的鲜明标识。“十四五”期间，我国高水平对外开放步伐加快，合作共赢局面持续扩展。

有序扩大自主开放、单边开放，给予最不发达国家、非洲建交国家100%税目产品零关税待遇；主动对接国际高标准经贸规则，开展先行先试；外资准入负面清单条目持续缩减……外部环境越是疾风骤雨，开放发展越是坚定。

中国式现代化，民生为大。“十四五”规划纲要中，提出7项民生指标，在20项主要指标中占比超过三分之一，是历次五年规划中最高的。

“十四五”以来，我国织密兜牢社会保障网，基本养老保险、基本医疗保险参保率稳定在95%以上；千方百计稳住就业基本盘，每年城镇新增就业人数保持在1200万人以上；大力发展教育、文化、卫生等公共服务，国民素质与健康水平双提升，2024年新增劳动力平均受教育年限超过14年。

“更多优质文化资源走进寻常百姓家，2024年末全国备案博物馆数量超过7000家，每年接待观众近15亿人次。周末带着家人、孩子去博物馆打卡，成为越来越多家庭的日常选择。”王冠华说。

构建新发展格局 牢牢把握发展主动权

加快构建新发展格局，是关系我国发展全局的重大战略任务，是把握未来发展主动权的先手棋。

“面对外部环境变化和多重挑战，中国经济之所以能够展现出强大韧性，其中一个重要原因就是把握发展的立足点牢牢扎根于国内市场，以国内大循环的内在稳定性对冲国际循环的不确定性。”王冠华说。

5年间，我国实施扩大内需战略，纵深推进全国统一大市场建设，深挖超大规模市场潜力，在构建新发展格局上取得诸多积极进展。

消费市场稳步扩容——社会消费品零售总额从2020年的39万亿元增加至2024年的48万亿元，网上零售额从不从12万亿元增加到15.5万亿元，稳居全球第二大商品消费市场和第一大网络零售市场。

内需压舱石作用愈发明显——2021年至2024年，内需对经济增长平均贡献率达86.8%，其中最终消费支出贡献率接近60%。经济增长更多依靠内需特别是消费拉动，契合高质量发展的内在要求，也有利于提升经济内生动力和稳定性。

既立足自身，又兼顾内外。坚定不移扩大高水平对外开放，国内国际双循环相互促进。

“十四五”期间，我国货物贸易进出口连续跨过5万亿、6万亿美元台阶。2021年至2024年，货物贸易进出口年均增速达8.1%，较“十三五”期间高2.6个百分点。其间，累计进口消费品7.4万亿元，既满足国内消费升级需要，又为全球企业提供广阔市场。

“对外贸易稳定增长，增强了中国经济韧性。”何建武说，我国对外贸易亮点突出，规模快速扩张，贸易伙伴更加多元。服务贸易、数字贸易增长强劲，关键中间品贸易全球地位明显提升。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。坚持统筹发展和安全，下好先手棋，打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，才能确保社会主义现代化事业顺利推进。

何建武说，“十四五”以来，我国标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，维护经济金融大局稳定，加强粮食、能源、网络数据等重点领域安全能力建设，有力应对各类“黑天鹅”“灰犀牛”风险挑战，坚决守住不发生系统性风险的底线。

我国在无人机、太阳能电池等多个技术领域全球领先，芯片产业在外部压力和技术封锁下保持强劲发展势头……何建武说，我国不断增强实现高水平科技自立自强的能力，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以高质量发展促进高水平安全。

发展的进程从未止步，奋斗的征程永无止境。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期。

“还有很长的路要走，还有很多难题要克服，但是我们积累了更加厚实的家底、锚定了高质量发展的方向、凝聚了上下一心的合力，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中国经济有底气有能力继续跑好新征程。”王冠华说。

党的二十届四中全会即将于10月20日至23日召开，中国式现代化又将翻开新的历史篇章。锚定目标、乘势而上、锐意进取，定能确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，不断把民族复兴伟业推向前进。

新华社记者（新华社北京10月17日电）