

坚持深化改革开放 持续增强发展动力和活力

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之四

10月16日，国家主席习近平向联合国粮食及农业组织成立80周年致贺信。当天，世界粮食日暨联合国粮食及农业组织成立80周年庆祝活动在位于意大利罗马的粮农组织总部举行。

多国人士在接受新华社记者采访时表示，习近平主席的贺信高度评价粮农组织成立80年来取得的巨大成就和发挥的重要作用，就加强全球粮食及农业治理发出号召倡议，彰显为保障世界粮食安全贡献中国力量的坚定决心和历史担当，为加快落实联合国2030年可持续发展目标、增进各国人民福祉注入新动力。

习近平主席在贺信中指出，联合国粮食及农业组织为保障世界粮食安全、推动乡村发展和粮食体系转型、提高各国人民生活水平发挥了重要作用，并强调中国将一如既往地支持联合国粮食及农业组织在国际粮农领域发挥重要作用。

联合国粮农组织助理总干事他那瓦·天信表示，习近平主席在贺信中充分肯定粮农组织在粮食安全、乡村发展、粮食体系转型和改善民生方面发挥的重要作用，“这是对我们成员国共同努力的充分肯定，也为下一阶段合作明确了方向”。

他那瓦表示，粮农组织需要并欢迎来自中国的经验、专业技能与创新，将继续与中国携手，扩大知识共享与能力建设，围绕减损增效、数字农业与气候适应等重点领域深化务实合作，推动实现“更好生产、更好营养、更好环境、更好生活”，不让任何人掉队。

习近平主席致贺信当天，中国常驻联合国粮农机构代表团在罗马正式挂牌。中国常驻联合国粮农机构代表团代表张陆彪大使表示，习近平主席的贺信为中方同粮农组织等方面深化合作指明方向、增添动力。

张陆彪说，中方将把贺信精神转化为务实举措，依托粮农组织平台持续推进杂交稻、菌草、节水灌溉和病虫害防控示范、推广数字农业、绿色低碳与气候适应技术，强化减损增效与体系韧性，加强人才培养、支持青年创新，全面践行四大全球倡议，与粮农组织等各方合力推进、共同加速迈向“零饥饿”目标。

习近平主席在贺信中指出，中国政府高度重视粮食安全，坚持依靠自身解决好14亿多人口的吃饭问题，并向有需要的国家提供力所能及的帮助，为保障世界粮食安全贡献了中国力量。

现场聆听习近平主席的贺信后，南非常驻联合国粮农机构代表诺西福·耶齐莱深有感触，并表示，中国在实现粮食自给方面取得举世瞩目的成就，成功探索出一条依靠科技进步与制度创新保障国家粮食安全的可持续发展道路。“中国在农业科技、智慧农业和人工智能驱动农业方面的快速发展，为广大发展中国家提供可借鉴经验。”

耶齐莱说，中国通过“与粮农组织开展南南合作项目，在非洲多国推动水稻种植、渔业养殖、灌溉设施建设、机械化推广和科技创新，帮助提升农业生产效率，“这些项目带来了实实在在产量增长和就业机会”。

哥伦比亚常驻联合国粮农机构代表珍妮弗·莫希卡表示，习近平主席强调要为保障世界粮食安全贡献中国力量，这“极具现实意义”。中国在消除饥饿和贫困方面取得非凡成就，哥伦比亚希望学习中国经验，加快推进农村减贫与农业现代化进程。

莫希卡说，哥中近年来在农业领域合作日益紧密，双方在农业技术、创新和小型农机制造等领域建立了长期合作机制，哥伦比亚已开始派遣学生赴华学习农业创新技术。“中国正在帮助哥伦比亚推广适用于当地农村的小型农机设备，提高农民生产力，哥伦比亚也积极向中国出口咖啡、牛肉和水果等优质农产品，实现互利共赢。”

“我亲眼见到中国专家在非洲推广高产杂交稻，也见证他们在东南亚山区指导小农户修复梯田、优化水利和耕作方法。”世界农业遗产基金会主席帕尔维兹·库哈夫坎说，中国对农业合作坚持因地制宜、可持续、可维护，在亚洲、非洲和拉美建设大批农业技术示范与培训平台，推广水稻种植、稻鱼共生、节水灌溉、小农组织建设等务实举措，直接惠及上百万农户。

“在粮食生产和农业创新领域，中国堪称典范，为巴西提供启迪。”巴西第一夫人罗桑杰拉·达席尔瓦说，“我认为，当各国携手应对（粮食安全）如此重大的挑战时，各方发展进程都将显著提速。”

“我们在智慧农业、农产品物流中心与创新农业集群等方面借鉴应用中国经验，不仅稳定国内市场，也提升地区粮食安全水平。”乌兹别克斯坦农业部长伊布罗希姆·阿卜杜拉赫曼诺夫说，气候变化与土地退化没有国界，乌中在土壤修复、清洁能源农业与绿色技术方面的联合行动，体现双方对地球生态的共同责任。乌中两国在农业创新、水资源管理、数字农业与气候适应等领域合作已经进入新阶段。

习近平主席在贺信中强调，愿同国际社会携手落实全球发展倡议，推进联合国2030年可持续发展议程，推动构建人类命运共同体，为增进各国人民福祉作出新的更大贡献。

“我深切感受到习近平主席贺信体现出的全球视野与中国担当。”俄罗斯远东地区中资企业佳北农业远东公司副总经理吴博说，粮食安全是人类社会的根本课题，中国在确保自身14亿多人口吃饭问题的同时，积极向世界提供农业技术，推动投资与合作，为全球粮食体系的稳定作出重要贡献。

吴博说，佳北农业在俄罗斯滨海边疆区开展农业全产业链建设，涵盖农产品种子繁育、种植加工、仓储物流、国际贸易等。“未来，我们将继续以绿色、可持续发展为方向，与俄方在现代农业、科技创新及粮食贸易领域开展深入合作，为实现联合国2030年可持续发展目标贡献力量。”

巴基斯坦农业机械化工程师穆塔萨迪克·阿里今年8月参加“千名农业人才赴华培训”项目，目前正在四川成都的中国农业科学院都市农业研究所参加培训。“习近平主席在贺信中强调中国愿同国际社会携手推进联合国2030年可持续发展议程，这令人鼓舞。”

“中国专家手把手教我们进行操作、维护、分析数据，我们在这里不仅学到技术，更感受到中国对全球粮食安全的责任担当。”阿里说，“回国后，我计划与当地农民部门合作，建立一个小型智慧农机与灌溉示范区，让更多农民了解现代化装备和智能系统如何提高生产效率、减少水资源浪费。”

新华社记者（新华社罗马10月17日电）

改革开放是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。“推进中国式现代化，必须进一步全面深化改革开放，不断解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力”……“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气坚定不移推进改革、扩大开放，加快构建新发展格局，展现出高质量发展的光明前景。

实现新时代新征程的目标任务，更要把进一步全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。

深化改革开放应变局、开新局

2024年7月，党的二十届三中全会再次吹响新征程上的改革号角——

全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，提出300多项改革举措，描绘未来5年改革宏伟蓝图。

从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”——既彰显改革决心与方向的一以贯之，又蕴含改革事业发展的与时俱进。

就在全会召开前2个月，2024年5月，山东济南，习近平总书记主持召开企业和专家座谈会，深刻阐明进一步全面深化改革的方向：

“改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，同时要敢于创新，把该改的、能改的改好、改到位，看准了就坚定不移抓。”

守正创新——习近平总书记谈改革多次强调的一个关键词，这是全面深化改革的鲜明特色，也是重要原则。

回答了改革举什么旗、走什么路、向什么目标前进等根本性问题，才能确保改革开放之路走得正、走得稳。激发出敢闯敢试、敢为人先的创新斗志，才能不错失改革机遇、把握引领时代潮流。

从福利到权利、从生存到发展、从物质到精神，人民对美好生活的向往已从“有没有”转向“好不好”。

民有所呼、政有所应，改革的价值旨归不动摇。

健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，放开开放宽除个别超大城市外的落户限制，跨省直接结算门诊慢特病从无到有，逐步推行免费学前教育，实施渐进式延迟法定退休年龄政策……

一项项改革以人民群众急难愁盼问题为发力点和突破口，不断破解“发展不平衡不充分”的制约，持续兑现“抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子”的坚定承诺，不断激发人民的创造伟力。

以应变变、科学谋划，改革方法更科学。

直面复杂多变内外部环境，习近平总书记清醒研判：“新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重”“要解决我们面临的突出矛盾和问题，仅仅依靠单个领域、单个层次的改革难以奏效”。

把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，以经济体制改革为牵引，推动其他方面改革；推动要素市场化配置综合改革试点、推进服务业扩大开放综合试点等，坚持试点先行和全面推进相促进；与时俱进修改立法法，“立法应当适应改革需要”明确写入法律……

从“坚持改革和法治相统一”到“突出破立并举、先立后破”，再到“更加注重系统性、整体性、协同性”，一系列改革中蕴含的辩证思维、科学方法，为进一步全面深化改革的理论创新和实践创新注入强大力量。

改革攻坚，一个充满活力的中国团结奋进——

中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，社会生产

力得到进一步解放和发展，改革发展成果更多更公平惠及全体人民，凝聚亿万人民团结奋进的磅礴力量。

开放逐浪，一个胸怀天下的中国从容自信——

已成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易规模全球第一，服务贸易规模首破万亿美元，吸引外资和对外投资居世界前列，对世界经济增长的年均贡献率约30%。

实践证明，新时代党和国家事业之所以能取得历史性成就，发生历史性变革，不断于变局中开新局，一个重要原因就在于始终坚持全面深化改革开放。

向改革重点攻坚要动力、求突破

再减11项！今年发布的新版市场准入负面清单再次“瘦身”，清单事项数量由2022年版的117项缩减至106项。

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一。“十四五”以来，针对隐性壁垒、地方保护等顽疾，市场准入制度改革突出问题导向，往深水区持续攻坚。

全面深化改革已进入了深水区、攻坚期。进一步全面深化改革，蜻蜓点水不行、浮于表面不行，要动真格、敢碰硬。“犯其至难而图其至远”。

习近平总书记引用苏轼《思治论》中的这句话，道出新时代改革者的坚定：“向最难之处攻坚，追求最远大的目标”。

聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，施行《公平竞争审查条例》，出台实施民营经济促进法，纵深推进全国统一大市场建设；

围绕促进人与自然和谐共生，启动全国碳排放权交易市场，推进生态环境标准制修订，健全生态环境保护督察工作机制，分级分类建设美丽中国先行区；

着眼担负起新的文化使命，加强党对宣传思想文化工作的全面领导，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，健全文艺创作生产引导扶持机制；

锚定科技强国建设目标，推动开展职务科技成果赋权、职务科技成果转化单列管理、科技成果评价3项改革试点，健全因地制宜发展新质生产力体制机制；

紧紧扭住能打仗、打胜仗这个强军之要，深入实施新时代人才强军战略、科技强军战略，持续深化国防和军队改革；……

“十四五”以来，重点领域改革持续攻坚，更加注重破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，有效防范风险挑战，有力打开发展局面。

山高水长不辞其远，披荆斩棘不改其志。

前进路上，难啃的硬骨头还有不少；打好关键核心技术攻坚战，不断破解“卡脖子”难题；深化财税体制改革，进一步理顺中央和地方财政关系；破解城乡融合壁垒，健全推进新型城镇化体制机制……

“要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，奋力打开改革发展新天地。”

习近平总书记指明方向。

展望未来，保持战略定力，迎着焦点上、盯着难点攻，勇于“破冰”、敢于“破圈”、善于“破题”，进一步全面深化改革必能实现新的更大突破。

以高水平对外开放促改革、促发展

今年前三季度，中国货物贸易进出口总值33.61万亿元，

迎风搏浪 勇毅前行

——推动世界经济不断前行的“中国引擎”

不仅如此，越来越多中国参建的工程在世界各地投入运营。喀麦隆克里比深水港二期项目进一步激发区域经济活力，科威特阿祖尔炼油厂大幅提升该国炼油能力，中亚地区最大风电场哈萨克斯坦札纳塔斯100兆瓦风电项目、中巴经济走廊首个水电投资项目卡洛特水电站极大缓解当地缺电状况。中国与各国合作筑起的“一砖一瓦”，助力稳固经济发展的持久根基。

“中国为世界经济提供了不可或缺的确信性与前进动能。”老挝国家工商会副主席塔农鑫说，中国通过完备的工业体系和高效供应链，有力维护国际产业链供应链的韧性和平稳运行；通过共建“一带一路”倡议和国际产能合作，带动跨国投资共赢，为发展中国家破解基础设施瓶颈，推动中老铁路、中欧班列等互联互通项目重塑亚欧经济地理格局，显著降低全球物流与交易成本。

如今，中国已成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易总额连续多年稳居世界第一，吸引外资和对外投资居世界前列，共建“一带一路”成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。

创新驱动 塑造产业生态未来图景

“中国是我们最重要的创新基地之一，中国的研发团队在企业全球研发过程中扮演着极为重要的角色”“中国的创新活力、研发人才和合作优势对集团全球战略意义重大”“中国是我们的第二故乡”……

接受新华社记者采访时，梅赛德斯—奔驰集团股份公司董事会主席康林松对于中国的创新能力及其对该集团的重要性深有体会。他说，集团在中国的发展成就远不止于销量数字和市场份额，中国充满创新活力的汽车生态体系已成为其全球研发生态体系的重要组成部分。

创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。“十四五”期间，中国坚持创新驱动发展，正从全球制造中心迈向全球创新中心，对世界经济发展作出的贡献更加显著。

5年来，中国科技创新和产业创新加速融合。规上高技术制造业增加值较“十三五”末增长42%；“三新”经济增加值占GDP比重达18%；高新技术企业超50万家，较2020年增加83%；国家综合创新能力排名升至全球第10位；新能源汽车去年产量突破1300万辆，产销量连续10年保持全球第一……

在保护主义对全球创新环境形成干扰之时，中国的开放创新环境越诸多市场主体“用脚投票”，众多跨国企业在中国实现跨越式成长，也将发展成果和红利带向世界。

“宝马计划于2028年推出氢燃料电池车型，中国在这一领域的研发取得了显著进展，我们期待推动氢燃料电池

同比增长4%——最新出炉的中国外贸“成绩单”彰显韧性。

当前，经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义抬头，中国坚定不移做好自己的事，以扩大高水平开放促改革、促发展，直面风雨坚韧前行。

过去中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。习近平总书记强调：“中国扩大高水平开放的决心不会变、同世界分享发展机遇的决心不会变”“构建新发展格局是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环”。

以扩大高水平开放，促进深层次改革，推动高质量发展。2023年7月11日，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第二次会议时强调，建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措。

这次会议审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》，释放出我国深化对外开放重点领域体制机制改革的积极信号。

完善高水平对外开放体制机制，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革；对接国际高标准经贸规则，在市场监管、知识产权、数据流动等领域深化国内改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境……

“十四五”以来，我国实行更加积极主动的开放战略，从继续扩大商品和要素流动型开放到更加注重制度型开放，有效倒逼深层次改革、推动高质量发展，也为加快构建新发展格局筑牢制度保障。

以扩大高水平开放，发挥我国超大规模市场优势，赢得更大发展空间。

当今世界，最稀缺的是市场。坚持高质量“引进来”和高水平“走出去”，不断提升全球资源配置能力，有利于把我国超大规模市场优势转化为竞争优势、发展胜势。

制造业领域准入限制全部“清零”，服务业领域开放试点有序开展；持续举办服贸会、广交会、进博会等经贸盛会；以“一带一路”建设为重点的陆海内外联动、东西双向互济的开放格局深入推进；统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，积极扩大进口，释放内需潜力……

中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。14亿中国人民迈向现代化是中国带给世界的巨大机遇，中国也在开放合作中汲取新动力、重塑新优势、开辟新天地。

在更高起点上推进对外开放，中国必将以开放的主动赢得改革发展的主动、国际竞争的主动。

冲刺！海南自由贸易港全岛封关运作将于今年12月18日正式启动，对标当今世界最高水平开放形态，系统性构建人流、物流、资金流等要素自由便利流动的制度环境，为加快建设更高水平开放型经济新体制示范探路。

一个开放新地带上，以制度创新为核心的改革正持续深化。正如习近平总书记所言：“改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。”

今年4月30日，习近平总书记在上海主持召开部分省区市“十五”时期经济社会发展座谈会并发表重要讲话。

“要坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放”“以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局”……习近平总书记着眼新形势提出一系列明确要求，为未来五年发展把脉定向。

实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，把准方向、守正创新、真抓实干，就一定能谱写改革开放新篇章，为中国式现代化注入不竭动力。

新华社记者（新华社北京10月17日电）

技术在乘用车领域的规模化应用。”宝马集团董事长齐普策对未来满怀憧憬。

“中国已成为全球产业转型不可或缺的‘发动机’。”中欧数字协会主席路易吉·甘巴尔代拉说，过去5年，我们见证了从中国从“世界工厂”向全球创新中心的持续转变。这也表明，当规模、速度与战略规划融为一体时，中国将迸发推动全球变革的强大力量。

坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学经济学教授汉弗莱·莫希认为，中国不断降低新技术“进入门槛”，持续改善光伏、储能、电动车等技术的性价比，真正让“绿色升级”成为现实。与此同时，中国将数字经济工具普惠化，通过跨境电商、数字支付、物流平台等，拉近中小企业与全球市场的距离。

科学规划 提供经济治理中国实践

中国高铁里程占世界高铁总里程的70%以上、工业机器人新增装机量占全球比重超过50%、新能源专利数占全球四成以上……这些成绩的取得，无不需要着眼长远的战略眼光、持之以恒的社会动员和长期稳定的政策环境。

科学制定和接续实施五年规划，是中国推进经济社会建设的重要治理方式，也是中国特有的体制优势，在变乱交织的世界为各国提供了发展经济的中国智慧。

过去70多年，中国实施了14个五年规划（计划），今年还将制定第15个五年规划。不少受访专家认为，这些举措让中国经济能够主动适应市场周期，不断为世界经济注入更多稳定性和确定性。

“与许多国家短期化、碎片化的政策不同，中国的五年规划确保了政策的前瞻性与连贯性，这是实现长期发展目标的重要保障。”肯尼亚国际关系学者卡文斯·阿德希尔认为，五年规划体现出中国国家治理体系的独特优势。

多次访问中国的马来西亚智库区域策略研究所署理主席陈家兴说，中国制度化、前瞻性的经济发展规划实现短期目标与长远愿景的良性衔接，体现出高度的战略统筹能力与治理智慧，增强了中国经济发展的韧性和可持续性。

俄罗斯经济学家尼基塔·斯捷潘诺夫认为，中国的五年规划为全球经济治理和国际经济合作提供了有效参考，具有极强的战略性和前瞻性，不仅能有效调动各个部门和地区的资源，促进各项政策的协调与实施，还能通过调整发展策略积极适应全球经济格局的新变化。

“中国的战略规划是实实在在为国家带来巨大积极变化的行动指南。”白俄罗斯《新经济》杂志主编萨耶维奇说，“我坚信，‘十五’规划必将为中国人民带来更加繁荣强大的国家和更加幸福美好的生活。”

新华社记者（新华社北京10月17日电）