

（二〇二五年十月二十三日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过）

社会发展第十五个五年规划的建议

中共中央关于制定国民经济和社会发展的建议

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势,就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

（1）“十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,迎难而上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进,高质量发展扎实推进;科技创新成果丰硕,新质生产力稳步发展;全面深化改革进一步推进,高水平对外开放不断扩大;全过程人民民主深入发展,全面依法治国有效实施;文化事业和文化产业蓬勃发展,精神文化产品丰富多彩;民生保障扎实稳固,脱贫攻坚成果巩固拓展;绿色低碳转型步伐加快,生态环境质量持续改善;国家安全能力有效提升,社会治理效能增强,社会大局保持稳定;国防和军队建设取得重大进展;“一国两制”实践深入推进;中国特色大国外交全面拓展;全面从严治党成效显著,反腐败斗争纵深推进,党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的重要步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

（2）“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

（3）“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破,我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时,世界变乱交织、动荡加剧,地缘冲突易发多发;单边主义、保护主义抬头,霸权主义和强权政治威胁上升,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,世界经济增长动能

不足;大国博弈更加复杂激烈。从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时,发展不平衡不充分问题仍然突出;有效需求不足,国内大循环存在卡点堵点;新旧动能转换任务艰巨;农业农村现代化相对滞后;就业和居民收入增长压力较大,民生保障存在短板弱项;人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题;重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇,挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保持战略定力,增强必胜信心,积极识应变求变,敢于斗争、善于斗争,勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,集中力量办好自己事,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章,奋力开创中国式现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

（4）“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大精神 and 二十届历次全会精神,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（5）“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位,紧紧依靠人民,维护人民根本利益,促进社会公平正义,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

市政府党组召开会议

学习贯彻市委十二届九次全会精神

范兆森主持

本报讯 10月27日,市委副书记、市长、市政府党组书记范兆森主持召开市政府党组会议,学习贯彻市委十二届九次全会精神,安排部署全市政府系统贯彻落实工作。

会议强调,全市政府系统要切实把思想和行动统一到市委十二届九次全会精神上来,始终牢记领袖嘱托,锚定国家区域中心城市建设目标,在昂扬奋斗中展现更大作为,奋力谱写中国式现代化太原篇章。要坚定有序推进转型发展,坚决扛起省会责任担当,紧盯加快推动能源转型、持续推进产业升级、因地制宜多元发展、着力夯实转型基础等重点领

域和关键环节,攻坚克难、实干争先,以科技创新引领新质生产力发展,构筑产业体系新支柱,塑造转型发展新优势、新动能。要统筹好发展和安全,压紧压实责任链条,守牢守好民生底线、生态环境底线、安全生产底线和社会稳定底线,防范化解各类风险,切实以高水平安全保障高质量发展。要坚定不移推进全面从严治党,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,树牢正确政绩观,力戒形式主义、官僚主义,以上率下,整体联动,着力营造风清气正的政治生态,以作风建设新成效开创事业发展新局面。

（丁 洁、王春宇）

市政协党组扩大会议暨党组理论学习中心组学习会议召开

杨继承主持并讲话

本报讯 10月27日,市政协党组扩大会议暨党组理论学习中心组学习会议召开,传达学习市委十二届九次全会精神,安排贯彻落实工作。市政协党组书记、主席杨继承主持并讲话,市政协党组成员出席,非中共党员副主席列席。

会议认为,市委十二届九次全会深入学习贯彻习近平总书记考察山西重要讲话重要指示精神,认真落实省委十二届十次全会部署要求,进一步明确了坚定有序推进转型发展,加快建设国家区域中心城市的目标要求、主要任务和重点举措,是一次凝聚共识、开拓新局、催人奋进、提振士气的大会。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记考察山西重要讲话重要指示精神,认真贯彻落实市委全会精神,在感恩奋进中肩负更大使命,把思想和行动统一到市委、市政府决策部署上来。充分发挥政协专门协商机构作用和人才荟萃、智力密集优势,聚焦发挥省会“领头雁”作用、提高首位度、坚决把龙头扛起来的定位要求,围绕全市中心工作,深入调查研究,积极协商议政,精准建言献策。要全面加强政协党的建设 and 自身建设,以更快节奏抓好年度重点协商任务收官,以一流标准谋划明年工作目标,全力筹备好市政协十四届五次会议,以实干实绩展现新时代政协新风貌。

（赵静茹）

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托,我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成,需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划,对于推动我国经济社会持续健康发展,为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础,具有重大意义。

今年1月,中央政治局决定,党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议,成立文件起草组,由我担任组长,李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长,有关部门和负责同志参加,在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日,文件起草组召开第一次全体会议,《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程,深入开展调查研究,广泛征求各方意见。1月22日,党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》,在党内外一定范围征求意见。2月下旬,党中央组织6个调研组,赴12个省市区进行专题调研。与此同时,党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日,我在上海主持召开部分省市区市“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后,委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动,收到留言300多万条,有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为,党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题,对更好发挥国家发展规划

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神
奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章

唐登杰主持召开省委理论中心组集体学习会

本报讯 10月28日,省委理论中心组召开集体学习会,深入学习贯彻党的二十届四中全会精神。省委书记唐登杰主持并讲话。省委副书记、省长卢东亮,省政协主席张春林出席。

与会同志围绕深入学习贯彻习近平总书记党的二十届四中全会上的重要讲话精神 and 《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》,结合工作实际进行交流研讨。大家一致认为,“十四五”时期党和国家事业发展取得新的重大成就,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。大家一致表示,要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,带头学深悟透党的二十届四中全会精神,推动学习贯彻不断往深里走、往心里走、往实里走。

会议指出,党的二十届四中全会对未来五年发展作出

林红玉在清徐经济开发区调研企业发展时强调

做强产品 做优主业 做大集群
为全市转型发展作出更大贡献

本报讯（记者 殷雪嵩、胡引平）10月28日,省委常委、副省长、市委书记林红玉在清徐经济开发区调研企业发展时强调,要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 and 习近平总书记考察山西重要讲话重要指示精神,认真落实省委、市委工作部署,坚持务实创新、克难奋进,进一步做强产品、做优主业、做大集群,为全市转型发展作出更大贡献。市委常委、秘书长蔡江泽参加。

位于清徐经济开发区的精细化工循环产业园,是以本地大型民营企业为主打造的千万吨级精细化工产业园,现

的战略导向作用,进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,具有重要意义。综合判断,“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多,但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望,明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措,推动“十五五”时期高质量发展,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日,《建议》稿下发党内一定范围征求意见,包括征求党内部分老同志意见,还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看,各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为,《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位,深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化,对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画,指导方针科学精准,主要目标清晰明确,任务举措求真务实,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署,体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动,必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时,各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析,做到能吸收的尽量吸收,对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218处,覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间,中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改,形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说,这次文件起草工作,是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

（下转第2版）

顶层设计和战略擘画,必将对党和国家事业发展产生重大深远影响。要深刻领会习近平总书记在全会上的重要讲话精神,深刻领会“十四五”时期我国发展取得的重大成就,深刻领会“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,深刻领会“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化,深刻领会“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标,深刻领会“十五五”时期经济社会发展的战略任务和重大举措,深刻领会全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗的重要要求,自觉在全国大局中定位、谋划和推进山西工作,保持战略定力、增强必胜信心,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,努力把各方面积极因素转化为发展实绩,朝着确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的目标奋勇前进,为与全国同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

（下转第6版）

市人大常委会党组召开扩大会议

周计伟主持

本报讯 10月27日,市人大常委会党组召开扩大会议,传达学习市委十二届九次全会精神。市人大常委会党组书记、主任周计伟主持并讲话,市人大常委会党组成员、副主任参加。

会议认为,市委十二届九次全会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实习近平总书记考察山西重要讲话重要指示精神,对坚定不移推进转型发展、加快建设国家区域中心城市作出了战略谋划和系统部署,充分体现了市委坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉和行动自觉。

会议强调,要以更高的政治站位全力感恩奋进。按照

市委全会精神,进一步把握好我市发展的重点领域和关键环节,以高度的责任感和使命感,坚定扛牢习近平总书记和党中央赋予的重大使命任务。要以更大的责任担当推动高质量发展。聚焦坚定有序推进转型发展、用心用情用力增进民生福祉、牢牢守住安全稳定底线,充分发挥人大职能优势,拿出更多行之有效的举措,不折不扣抓好贯彻落实。要以更强的行动提振精气神。自觉强化省会意识和省会担当,聚焦发挥省会“领头雁”作用、提高首位度、坚决把龙头扛起来的定位要求,不断提升参与、服务、推进转型发展的能力和水平,为我市加快建设国家区域中心城市、全面再现“锦绣太原城”盛景作出更大贡献。

（李俊华）

太原日报社《银龄专刊》今日推出

“银龄九九”微信公众号同步上线

（见第六版）
（相关稿件）