

# 法平如水 让公平正义之光温暖人心

一组数据，勾勒出中国法治建设的坚实足迹：2021年1月至2025年9月，检察机关依法提出刑罚执行监督纠正意见等97.1万件；清理收押难、送监难问题，纠正判处监禁刑罚罪犯未交付执行9.6万人；2022年以来对不当“减假暂”提出纠正意见7.5万件……

最高人民检察院近日向全国人大常委会报告刑罚执行监督情况时披露的这组数据，凸显筑牢法治防线、维护公平正义的效果和决心。

全面依法治国，必须紧紧围绕保障和促进社会公平正义来进行。在习近平法治思想指引下，社会公平正义法治保障制度持续健全，努力让人民群众感受到公平正义。

法律制度，回应人民群众对公平正义的更高期盼。

聚焦无人机“黑飞”、抢夺方向盘干扰公交车正常行驶等新型社会治安问题，进一步优化治安案件办理程序，强化未成年人保护和未成年人违反治安管理的应对……即将于2026年元旦起施行的新修订的治安管理处罚法，进一步织密我身边的安全网。

从制定反电信网络诈骗法精准打击电诈顽疾，到修改行政复议法更好解决行政争议；从制定司法解释治理高额

彩礼、“开门杀”等群众急难愁盼问题，到出台意见统一执法司法标准深化醉驾治理……法律制度体系在回应现实关切中不断丰富、日臻完善，搭建起维护公平正义的“四梁八柱”。

理国要道，在于公平正直。

从“门难进、案难立”到“有案必立、有诉必理”，从办案“批条子”“打招呼”到“让审理者裁判、由裁判者负责”，从执行久拖不决到及时兑现当事人的胜诉权益……政法机关肩扛公正天平、手持正义之剑，让公平正义更加可知可感。

一站式办案、智能化管理、全流程监督、24小时全区域视频监控，全国公安机关目前已建成3266个执法办案管理中心，让执法办案在阳光下进行，把人权保障落实在每个环节。

公平正义，不仅要实现，更要以人民群众看得见的方式实现。

9月28日，安徽省亳州市中级人民法院，法槌落下，车超等人被最高人民法院依法宣告无罪。守住维护公平正义的底线，让阳光照进更多人心里。据统计，2020年至2024年，人民法院纠正重大冤错案件21件22人。

“严把事实证据关，坚持证据裁判、疑罪从无”“做实‘有

信必复’和再审纠错’……最高人民法院日前召开的第八次全国刑事审判工作会议，对如何守好公平正义这条‘生命线’提出明确要求。

依法伸张正义，保护群众权益，越来越多人看到了公平正义的模样，越来越多人更加坚定了法治信仰。

法，不能向不法让步。随着电视剧《正当防卫》、电影《第二十条》等热播热映，刑法第二十条被更多人所熟知，正当防卫理念深入人心。据统计，2024年，人民检察院对经审查认定属正当防卫的依法不捕不诉334人，用司法实践诠释“正义不必退缩”。

公平正义，民之所盼。

“规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性”“健全国家执行体制，有效解决‘执行难’问题”……“十五五”规划建议中，更好维护社会公平正义的部署更加清晰。

循法治之道，养浩然正气。在建设更高水平法治中国的时代答卷上，公平正义终将落笔成最温暖、最铿锵的篇章。

新华社记者 刘硕 任沁沁 尹思源

(新华社北京11月17日电)



11月13日，山东黄河三角洲国家级自然保护区内，越冬候鸟在飞翔。

九曲黄河奔涌5000余公里，在渤海之滨奔流入海。黄河携带泥沙淤积而成的黄河三角洲，是共和国最年轻的土地，孕育出山东东营这座生机盎然的城市。作为黄河与渤海相拥的“生态明珠”，东营坐拥4567平方公里湿地，湿地率达41.6%，是全球首批“国际湿地城市”。2024年，黄河口候鸟栖息地入选《世界遗产名录》，让这座河海之城的生态价值享誉全球。

新华社记者 朱峰 摄

## “东绸西固” “织”就茧丝绸千亿产业

宋锦、云锦、漳缎……近年来，“国风国潮”愈吹愈劲，背后是传承千年的茧丝绸产业绽放如新。

商务部等7部门近日印发的关于开展茧丝绸产业“东绸西固”工作的通知，11月17日对外发布。通知提出，到2028年，全国茧丝绸总产值突破3000亿元。

“织”就茧丝绸千亿产业，“东绸西固”是关键词。

俗语有云“半壁西湖半壁绸”，诗人描绘“织为云外秋雁行，染作江南春水色”“江南好，机杼夺天工”。说起丝绸，人们会先想到江苏、浙江等东部省份。殊不知，在今天的茧丝绸产业发展版图中，中西部省份发挥的作用越来越大。

记者从商务部获悉，自2006年“东桑西移”工程实施以来，广西、四川等中西部省份种桑养蚕规模不断扩大，占比已超过70%。同时，东部地区组织印染、服装加工等后道环节用工、用地成本上升，产业转移需求动力增强。

“东部创新引领、中西部产能支撑、东中西部协同互补”——统筹东中西部茧丝绸资源禀赋和产业基础，适应茧丝绸产业梯次转移需求，因地制宜发展新质生产力，扎实推进茧丝绸现代产业体系建设，打造国际竞争新优势，正是“东绸西固”工作意义所在。

推动中西部地区延伸产业链条，夯实产业发展基础——在广西来宾市忻城县红渡镇600亩现代化桑园示范基地，智慧水肥一体化系统正对连片桑园进行精准喷灌；不远处缫丝厂智能缫丝车间里，每根生丝达到5A级标准。

通知提出，增强茧丝保障能力，优化蚕桑区域布局，集成推广绿色高效技术模式；提升绸缎加工能力，支持企业升级改造现有坯绸生产线，推动传统织绸企业优化效能；完

善印染配套能力，承接东部地区印染和纺织服装产业转移。

可以期待，到2028年，中西部地区建成一批茧丝绸产业高质量发展集聚区，培育10家以上营收超5亿元的龙头企业，优质茧、丝、绸产量在本区域占比达到75%以上。

东部地区强化科技引领，促进产业提质升级——

不少企业负责人表示，在原料和面料领域，尤其是高端丝绸面料，中国在国际市场优势明显，要不断升级夯实优势。

在杭州的丝绸工厂，一键生成设计创意、3D模拟展示成衣、柔性生产满足个性化需求。在苏州丝绸博物馆，年轻的艺术家展示由苏州缂丝、丝绵等古老技艺织成的伦敦时装周的面料、巴黎家居展的灯具、米兰设计周的饰品。

通知提出，到2028年，东部地区打造10家左右营收超100亿元的行业领军企业，培育20个以上拥有自主知识产权、国际营销网络的国内外知名品牌，高端丝绸产品出口在本区域占比超过50%。

以东促西加强协调联动，推动产业协同发展——

“即便是再厉害的新技术，仅靠企业单打独斗，难以形成产业变革的力量。”万事利丝绸文化股份有限公司董事长李建华说。

越来越多东部行业领军企业，前瞻性布局构建多元协同创新网络，与中西部企业、高校联手搭建实验室，组织企业抱团参加广交会、海外时装周等，携手走出协同创新发展的新路径。

以创新为本，文化为翼，茧丝绸产业必将在中西部协同发展过程中绽放更加璀璨的生命力。

新华社记者 (据新华社北京11月17日电)

取消或调减限制性措施，实施购房补贴、发放住房消费券，优化供给、精准供地……今年以来，各地持续调整优化房地产政策，我国房地产市场呈现二手房交易占主导、逐步企稳的态势。

在山东青岛，市民刘先生夫妻近期购入一套总价230万元的二手房。“根据青岛今年发布的公积金新政，我们提取了48万元公积金支付首付，资金压力减轻不少，并办理了公积金组合贷款。”刘先生说。

青岛链家兴业房地产经纪有限公司春光山色店经理赵加强说，截至11月16日，门店11月二手房成交量已超过10月整月。随着购房优惠政策不断“上新”，改善性需求持续释放。

随着住房发展进入存量时代，二手房对新房的替代作用增强，新房销售规模下降，二手房交易占据主导逐步成为房地产市场的常态。

记者从住房城乡建设部了解到，今年1至10月份，全国二手房交易网签面积同比增长4.7%，二手房在交易总量中的占比比去年增长4.48%。

“从近年走势看，二手房交易占比呈现出逐步提高的态势。在当前的发展阶段，我们应该将新房销售量和二手房交易量合起来看，这样才能全面反映房地产市场交易规模的变化。”住房城乡建设部研究中心副主任浦湛说。

清华大学房地产研究中心主任吴璟表示，1至10月份，全国新建商品房与二手房交易总量同比基本保持稳定，未出现明显收缩。这体现出因城施策、因地制宜所采取的各种止跌回稳的促进措施正在逐步发挥良性、持续的作用。

据了解，目前，为精准支持刚性和改善性住房需求，全国已有超过60个城市出台购房补贴或“以旧换新”类政策；一些城市优化了住房信贷政策；北京、上海、深圳、杭州、青岛等城市调整了住房公积金政策等。

国家统计局近日发布的数据显示，房地产市场虽有所波动，但政策成效仍在继续显现。1至10月份，全国新建商品房销售面积和销售额同比降幅分别比去年同期收窄9个和11.3个百分点，全国商品房待售面积今年以来连续8个月减少，房地产业去库存稳步推进。

在土地供给方面，各地严控增量，不断优化土地供给，实现精准供地。例如，深圳统筹城市更新与新增住宅用地供应，更大力度出让优质居住用地；西安在五大城市更新片区实施配套先行，提升区域吸引力；杭州提高核心区域供地占比，外围高库存区域暂停供地。

从城市表现看，记者从住房城乡建设部了解到，1至10月份，我国新房和二手房网签交易总量同比保持增长的城市有深圳、武汉、厦门、沈阳、南昌、南宁、贵阳、昆明等；二手房交易网签面积同比增长超10%的城市有上海、深圳、重庆、南京、太原、沈阳、厦门、南昌、武汉、长沙、成都、贵阳、昆明、常州、东莞等。

如何看待二手房交易成为市场主力？浦湛说，当前我国城镇化正在快速增长期转向稳定发展期，城市从大规模增量扩张式发展向内涵式发展转变；相应地，房地产市场也从过去以新房交易为主，逐渐转向以二手房交易为主。

广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉表示，在存量房时代，关注房子的居住属性尤其重要。以年轻人、新市民、外来人群为主的刚需及改善性刚需占主导，二手房具有区位较好、配套相对完善、即买即住等优势，逐渐成为交易的主导。

“我们在房屋里居住、在社区里生活，房子的价值应该更多地转向体验感、舒适性、综合性价比、社区服务、物业服务等。”李宇嘉说。

新华社记者 王优玲 张钟仁 (新华社北京11月17日电)



## 《关于深化化妆品监管改革促进产业高质量发展的意见》发布

# 激发万亿化妆品市场新活力

国家药监局11月17日对外发布《关于深化化妆品监管改革促进产业高质量发展的意见》。这份事关化妆品产业高质量发展的意见，旨在通过全过程深化化妆品监管改革，全方位筑牢化妆品安全底线，全链条支持化妆品产业高质量发展。

业内人士指出，这将改变企业以往申报路径模糊、试错成本高的困境，从而激励企业将资源转向真正的创新性研发，而非低效的模仿竞争。

打造全球新品首发地，提升中国市场吸引力——

化妆品具有时尚性、流行性，一些消费者对尽早能够用到国际化妆品新品有较高期待。而部分国际化妆品公司也希望将自身的新产品早日投向中国市场。

意见提出国际新品首发政策，允许符合相关要求的国际化化妆品新品免于提交已上市销售许可证明文件，有效破除“时间门槛”。

这一政策调整为国际新潮产品开辟了“快速通道”，能够以更快的速度登陆中国市场。对化妆品市场而言，将释放巨大消费潜力，有效提振消费，广大消费者能够第一时间体验到全球最新的化妆品产品。

培育银发经济新动能，精准对接老年群体需求——

老年群体对化妆品的需求日益增长且日趋多元化、精准化。

意见将促进化妆品银发经济发展作为重要改革方向，鼓励企业加强“银发族”化妆品的技术研发，支持开展皮肤衰老机理等前沿基础研究，为技术创新提供科学支撑。同

时，支持适合老年群体特点和需求的化妆品开发，在确保安全与功效的前提下加速其注册备案与上市进程。

随着银发经济潜力持续释放，专门针对老年群体研发的化妆品将成为产业创新发展的主要赛道。

推行电子标签新举措，优化审评监管新机制——

意见明确推动化妆品监管的数字化升级，核心举措就是加快实施化妆品电子标签。据悉，国家药监局已于近期在部分省市部署电子标签试点工作，标签管理的数字化时代即将开启。

化妆品电子标签的应用将丰富标签信息的展示形式，消费者扫码即可“读懂”手中的产品，通过页面缩放、音频、视频等功能，更清晰、生动地展示产品标签信息，有效增加标签的识别度和阅读便利性，满足适老化和不同人群需求。

为进一步减轻企业研发申报负担，意见明确相关举措，持续优化化妆品注册备案资料要求，构建特殊化妆品注册审评协同工作机制，探索推进化妆品企业分级分类监管，将监管资源更多地集中于高风险领域和高风险企业，真正实现监管“无事不扰”。

国家药监局化妆品监管司有关负责人表示，下一步将着力推动相关改革措施尽快落地实施，并计划利用3年时间深入开展化妆品企业生产质量管理体系提升行动，为化妆品产业高质量发展注入强劲动能。

新华社记者 赵文君 韩佳诺 (据新华社北京11月17日电)