

十个维度看未来五年我国职业新图景

近日公布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)描绘我国未来五年发展蓝图。这份纲领性文件关乎国家宏观战略,也与劳动者的职业未来息息相关。

中国就业市场正站在结构性重塑的关键节点。未来五年,产业升级、技术变革、人口结构调整等多重浪潮交织,就业生态的核心逻辑将被改写。新华社记者广泛采访,从十个维度观察,勾勒中国就业市场的变化和机遇,提供立体的未来职业趋势“导航图”。

新兴产业:催生覆盖研发、制造、运营全链条新岗位

《建议》提出“培育壮大新兴产业和未来产业”,部署“加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展”,推动“量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信”等6大产业成为新的经济增长点。

专家认为,这些产业的培育壮大,将催生覆盖产业研发、制造、运营全链条的新岗位,构造新的就业蓄水池。

以低空经济为例,据测算该产业仅无人机操控员的人才缺口就有100万人。工信部赛迪研究院产业所所长王昊表示,到2030年我国低空经济市场规模有望突破万亿元,将催生覆盖产业全链条的新岗位,包括研发制造端的装备总体设计师、飞控算法工程师、适航工程师等,运营服务端的无人机群飞行规划员、低空飞行器调度平台研发工程师等,基础设施端的电气工程师、低空通航飞行程序设计师等。

这一人才矩阵体现出低空经济“制造与服务融合、软硬件协同”的产业特征,这也是多个新兴产业共同的特点。目前,人工智能、新一代信息技术、新能源等产业的岗位需求旺盛。

数字经济:替代与新生交响的变奏

“黑灯工厂”、无人驾驶涌现,数据录入、搬运码垛等重复性体力劳动正被替代。然而,这样的场景并非数字经济真实全貌。AI在淘汰传统岗位时,也催生一批高附加值的新职业。

过去五年,人力资源社会保障部发布的72个新职业中,超20个与人工智能相关,预计每个新职业将在短期内带动30万至50万人就业。

《建议》将“深入推进数字中国建设”作为“加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力”的重要部署,提出“加快人工智能等数字技术创新”“全面实施‘人工智能+’行动”。

“从解决AI大模型、算法、算力等技术攻关,到推动人工智能与制造业、服务业、生物科技等深度融合,都需要大量人才。”中国人民大学重阳金融研究院副研究员丁壮说。

应对技术冲击,主动拥抱数字变革是关键。“过去汽车工厂以装配、焊接、检修为主,如今工人从‘拿扳手’转为‘调系统’,变身智能网联汽车测试员、运维员等。”王昊说。

劳动者技能门槛持续提升,掌握数字化技能、人工智能基础和跨界协同能力的劳动者将拥有更广阔的发展空间。

服务领域:民生改善需求将吸纳更多劳动力

《建议》提出“惠民生和促消费、投资于物和投资于人才紧密结合”,与民生改善相关的健康、养老、育幼、家政等生活性服务业将吸纳更多劳动力。

对于《建议》提出的“扩大服务消费”,专家认为,精细化、专业化是未来服务业的发展方向,在拓展更多就业空间的同时,也倒逼服务业必须加强职业标准化、规范化治理,进一步优化体验感,以此吸引消费者。

现代物流、科技服务、数字经济等生产性服务领域快速发展,正加速成为吸纳就业的重要领域。这得益于统一大市场带来的交易成本降低和服务半径扩大,而且未来还将为劳动者创造更广阔的发展空间。

专家认为数字化服务类、体验经济类、社会服务类等三类新岗位有望快速扩容。这些职业对劳动者的技能需求突出“软硬结合”——硬技能包括数据分析、平台操作,软技能如情商、创意、与人共情能力等。

在我国三次产业就业人员,服务业吸纳的就业比重超过48%。“对标发达国家的服务业就业超过70%,我国服务业吸纳就业仍有很大提升空间。”对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员苏丽锋认为,服务业就业占比有望在未来五年上升至55%左右。

灵活就业:需求将更趋多元

从外卖骑手到网约车驾驶员,从网络主播到内容创作者,灵活就业凭借其低门槛、高弹性的特点,为不同年龄、不同技能水平的劳动者提供了广阔的就业空间。

第九次全国职工队伍状况调查显示,全国新就业形态劳动者达8400万人。各类灵活就业人员,总人数已超2亿。中国传媒大学经济与管理学院副教授于晗表示,市场



2025年7月2日,整理收纳师田维珊在贵州省遵义市客户家中整理衣物。新华社记者 刘 续 摄



二〇二五年十月二十四日,在合肥乐聚机器人技术有限公司,机器人应用开发工程师张鸿伟在实验室内调试机器人。新华社记者 周 牧 摄

正在创造更多的、高附加值的、多样化的新就业形态工作岗位,满足劳动者多样化就业需求。

《建议》提出“促进高质量充分就业”“健全社会保障体系”,部署“推动灵活就业、新就业形态健康发展”“建立健全职业伤害保障制度”“提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率”等。

取消超时罚款,通过AI安全防控系统把风险前置,扩大新就业形态人员职业伤害保障试点……政策与平台协同努力下,新就业形态劳动者权益将更有保障。

跨境领域:全球化人才走俏

《建议》对今后五年扩大高水平对外开放作出系列部署。专家认为,相关政策对就业趋势的影响将体现在领域更新、空间扩大、技能升级等方面。

近年,越来越多小微企业、个体工商户通过跨境电商做起国际买卖,跨境电商也成为就业增长最快的领域之一。从前端的直播间到后台的供应链管理,再到企业的海外品牌策划、产品研发,跨境电商的人才需求多元,就业岗位多。

在持续扩大高水平开放的推动下,“服务贸易+制造能力”双轮出海的新生态正在形成。有报告预测,到2030年中国跨境电商快递市场将直接间接创造就业岗位约4500万个,其中高校毕业生占比超30%。

《建议》明确稳步扩大制度型开放的政策基调。这意味着随着中国更大范围、更宽领域、更深层次参与全球治理,精通国际规则、具备跨文化沟通能力的全球化人才将成为稀缺资源。

例如即将封关运作的海南自贸港,正加快通过政策创新,掀起招才引智热潮,加快构建起国际化人才生态,岗位需求覆盖旅游、教育、科研、经济、金融、医疗、互联网、航天等领域。

田间创业:乡村振兴为新农人、农创客带来机遇

新农人、农创客带动新业态、新模式、新场景不断涌现,为乡村发展注入新活力。

《建议》提出“加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴”,作出“推动农村一二三产业深度融合,培育壮大乡村特色产业,完善联农带农机制,促进农民稳定增收”“激励各类人才下乡服务和创业就业”等系列部署。

中国人事科学研究院就业创业与政策评价研究室副主任黎宇分析,发展各具特色的县域经济等举措,激发乡村建设、乡村治理等领域就业潜力,就近就业渠道不断拓展,吸引更多农民工返乡就业创业。

目前全国各类返乡入乡创业人员超过1200万人。越来越多青年大学生、城市白领等把握加快农业农村现代化发展机会,带着技术、资金等返乡入乡创业,涌现出农村集体经济经理人等新职业。

如何让人才在乡村留得住、发展好?部署正在推进:加强农民技术技能的培训,推进乡村工匠培育工程;营造良好创业环境,实施一批基层服务项目;打通数据端口,搭建适配农村创业场景的服务生态……

文化产业:新业态新赛道高水平人才稀缺

“文化不再仅是软实力,而是硬产业,市场亟需复合型人才。”苏丽锋表示,未来最有市场的是既懂文化叙事,又擅技术实现的“文化创意工程师”。

2024年,我国文化产业实现营业收入约19.14万亿元,人均教育文化娱乐消费支出增长9.8%。文化产业正成为推动经济增长、引领消费升级的源头活水。

步入“十五五”,人民群众物质生活越丰富,精神文化需求就越突出,就越离不开高质量文化产品和服务。《建议》提出,培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍,“实施积极的文化经济政策”,“发展新型文化业态”。

随着新技术与文化产业深度融合,一批新职业如AIGC动画制作者、虚拟场景策划师应运而生。

未来五年,“文化+科技”复合型人才需求旺盛。据预测,到2030年我国对虚拟现实人才的岗位需求将超过680万个。

以“虚拟现实内容创作者”为例,既要掌握3D建模、交互设计,同时需要故事创作能力,游戏、教育等场景对此类人才的需求都很旺盛。

国家发展改革委宏观经济研究院研究室主任张林山表示,随着文化服务业占比提升,预计每年创造百万量级岗位,适合青年及高技能人才。

老龄“订制”:银发经济推动就业扩容

49岁的王汝芳每日奔走在不同家庭,为7名失能患者提供居家照护。今年4月,王汝芳成为全国首批“长期照护师”,月薪7200元,还有五险一金,比持证前收入提高50%。

目前我国失能半失能老人超4400万人,养老护



2025年4月25日,湖南长沙雨花区一家跨境电商公司的主播在海外社交平台上推销湖南特色商品。新华社记者 白田田 摄

理员缺口较大,助餐助浴、康复护理等“刚性需求”仍未有效满足。

《建议》明确提出健全失能失智老年人照护体系,扩大康复护理、安宁疗护服务供给。

苏丽锋表示,养老行业正催生万亿规模市场,但也面临观念桎梏、技能短板与待遇保障不足等挑战。

“十五五”时期,“积极应对人口老龄化”和“积极开发老年人力资源”将双措并举。国家卫生健康委主任雷海潮表示,将推动“老有所养”和“老有所为”,发展银发经济。

27岁的樊金林在河南许昌经营着5家养老院。在这里,老人们组团打电竞、拍短视频。他还组织老年模特队、摇滚队,吸引了800多名会员。樊金林说,养老院要提供情绪价值,真正让养老变“享老”。

养老服务正在从“有人干”向“专人干”转变,一个既体现社会温度又蕴含机遇的就业新图景正在显现。

绿色职业:高质量岗位兼具稳定性和成长性

绿色产业发展催生绿色新工种。《中华人民共和国职业分类大典(2022年版)》中有134个绿色职业,约占职业总数8%。近年,绿色职业相关岗位数量增长了10倍。

“双碳”领域尤其呼唤多学科交叉的复合型人才。以“绿色建筑设计师”为例,不仅需要掌握可持续材料、能耗模拟等硬技术,更要具备生态设计理念和跨专业协同能力。

“我国绿色低碳产业规模约11万亿元,未来五年还有翻一番乃至更大的增长空间。”国家发展改革委主任郑栅洁表示。

绿色就业正成为新蓝海,它不拼“996”而拼创新与可持续,苏丽锋表示,这些岗位主要源于“双碳”目标等政策驱动和ESG投资热潮等市场拉动,兼具稳定性和成长性。

在鄂尔多斯职业学院,校园内铺设的光伏板格外醒目。去年12月,该校新设光伏工程技术专业,学生尚未入学已被企业“预订”。类似“入学即入职”的“订单班”,在新能源行业不是个例。

《建议》强调“协同推进降碳、减污、扩绿、增长”。这“一加一减”,打开了就业新空间。张林山认为,绿色转型将从规模化扩张走向精细化、系统化创新,突破“内卷”困境,打开岗位创造潜力。

区域就业:从“孔雀东南飞”到全域共荣

李兴是一所985高校本科毕业生,他在北京闯荡2年,后回到家乡内蒙古准格尔旗,在能源企业当工程师。回乡前,他权衡在大城市和家乡的就业前景,觉得家乡的产业特色鲜明,发展潜力大。

李兴的经历,是传统就业格局改变的一个缩影。

《建议》提出,“发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应”。

张林山表示,伴随区域战略的施行,就业的地理空间将出现从“单向流动”到“多中心集聚”的重构,人才流动的趋势从“孔雀东南飞”“扎堆北上广”,转向全域共荣,“跟着产业地图迁徙”。

有招聘平台报告显示,产业资源正在全国核心城市群中进行扩散与再平衡。苏州、成都、长沙等城市凭借各自的制造业基础、成本优势或政策支持,承接一线城市的技术溢出与产能布局,初步形成区域协同发展的态势。

随着成渝双城经济圈、长江中游城市群、区域性中心城市的崛起,以及东部地区加快推进现代化,未来就业机会将呈现多极化、网络化分布。人才可以在多个国家级增长极和区域中心之间进行选择。

《建议》强调“推进以县城为重要载体的城镇化建设”,专家认为,这将带动“县城就业圈”兴起,以县城为载体的就业圈将覆盖制造、物流、电商、文旅、养老等多业态。

中国就业市场的新图景正在打开,在政府、企业、教育界以及个人的共同努力下,人岗精准适配、技能持续升级、权益充分保障的高质量就业生态,将令劳动者在时代的浪潮中实现自身价值。

新华社记者 (新华社北京11月28日电)

“这两年,我们招聘需求预计超5000人,单靠公司人力资源部门较难完成,和人力资源服务机构达成合作,不仅引才更便捷,育才也更专业。”楚能新能源股份有限公司工作人员曾翔逸在第三届全国人力资源服务业发展大会上说。

此次大会于11月28日至29日在湖北武汉举行。大会搭建供需对接平台,一批人力资源服务项目集中签约。

近年来,人力资源服务业聚焦高端制造、数字经济、现代服务等重点领域,建立产业发展、转型升级与人力资源供求匹配机制,助力破解产业发展过程中的人力资源供给短板。“十四五”以来,全行业年均均为3亿人次劳动者提供就业、择业和流动服务,为5000多万家次用人单位提供专业支持。

“从求职招聘、创业指导,到档案数据运营管理,再到教育培训、考核鉴定等,我们为各类人才提供人力资源全链条服务。”中国北方人才市场副总裁李新说。

人力资源服务业是优化人力资源配置的关键力量。在广东肇庆,校地共建人力资源服务产业园,提供技能培训、补贴申领等服务;在浙江宁波,推广引育“专精特新”人力资源服务机构,推动行业向价值链中高端延伸;在内蒙古呼和浩特,持续推动人力资源服务业进校园、进企业、进园区、进社区……各地持续探索壮大人力资源服务业,促进高质量充分就业。

大会上,AI数字人面试、大模型人才匹配等科技应用集中亮相,“家门口就业服务站”智能终端等引人注目。随着数字技术广泛应用,人力资源服务新业态、新模式、新产品不断涌现。

“数字化为人力资源服务注入创新活力。”中国劳动和社会保障科学研究院研究员侯增艳说,依托大数据、智能匹配技术与AI算法筛选,企业得以从海量人才库中精准锁定适配人选,招聘效率大幅提升。

普通人才连锁集团总裁李纲认为,数字化、智能化浪潮下,人力资源服务机构不仅是信息中介,更是智能参谋,善用AI技术,可更好服务企业、促进就业。

行走会场可以看到,不少人力资源服务企业积极布局海外市场,国际化进程逐步加快。

“我们持续为出海企业提供涵盖全球人事外包管理、国际人才甄选、出海企业管理与人员培训等一站式人力资源服务。”北京国际人力资本集团股份有限公司总经理郝杰说,企业依托自身海外业务资源能力,参与搭建产教融合国际化相关平台,不断拓宽人才的国际化就业渠道。

制造业是重要的就业领域。“制造业领域的人力资源服务占全行业服务总量近40%。人力资源服务业与制造业融合发展水平不断提升。”侯增艳说。

不久前,人力资源社会保障部印发通知,确定北京、天津、唐山等39个人力资源服务业与制造业融合发展试点城市。这些城市将聚焦智能制造、电子信息、新材料、新能源、生物技术等制造业重点领域,差异化探索产业升级与就业促进高效协同的创新路径,助力破解制约制造业发展的人力资源要素供给短板,提升制造业人力资源开发利用水平。

武汉市人力资源和社会保障局局长朱建宝表示,作为试点城市之一,武汉将促进人力资源服务业与“光芯屏端网”、汽车制造、生命健康等重点产业协同发展,提升重点企业企业创新策源能力,促进创新链产业链资金链人才链深度融合。同时,每年组织人力资源服务机构举办各类招聘活动5000场以上,持续强化供需对接,提升就业带动力。

新华社记者 (新华社武汉11月29日电)

年均服务三亿人次

我国人力资源服务业加力促就业

罕见病药更可及看国产创新药驶入“快车道”

在上海交通大学医学院附属新华医院,14岁的戈谢病患者小艾用上了国产新药。“用得上药、用得起药,心里踏实多了。”小艾母亲有了久违的轻松。

长期依赖进口、价格高昂的罕见病用药,正出现更多“中国造”。

“真正的医药创新,价值最终要体现在患者的可及性与生命的尊严上。”药物研发企业北海康成的创始人、董事长兼CEO薛群说,未来将持续聚焦临床未被满足的需求,让更多新药、好药惠及患者。

罕见病,衡量社会文明温度的标尺。从实验室研发,到获批上市,再到参与今年国家商保创新药协商,这一新药走向患者之路,正是近年来国产创新药加速发展的缩影。

“十五五”规划建议提出“支持创新药和医疗器械发展”。业内人士表示,这意味着多部门将进一步加大政策支持力度,从审评审批、支付保障、产业配套等多维度,为本土创新药企“铺路搭桥”。

让罕见病用药“不罕见”。

针对罕见病患者长期面临的“诊断难、用药难、药价高”困境,相关部门正开辟药研发和审评审批的绿色通道,并通过国家医保目录谈判和动态调整机制,让更多罕见病用药加快上市,“降价入场”。

“国家层面对于创新药,特别是临床急需的罕见病药物支持力度是空前的。”中国罕见病联盟执行理事长李林康说。让创新药跑出“加速度”。

2024年,中国创新药上市申请审评平均时长225个工作日,其中,获得优先审评的创新药审评平均时长仅162个工作日,审评审批速度显著提升。

数据显示,“十四五”以来,我国获批上市的国产创新药超过110个,市场规模达1000亿元。在研新药数量占全球数量比例超过20%,规模全球新药研发第二位。

中国医药创新促进会相关负责人介绍,近年来,“中国药”从跟从模仿逐渐迈向原创创新,研发实力和国际化水平显著提升。

多部门推出支持创新药发展的举措,采用新型技术平台提升研发效率,真实世界研究数据为药物评价和医保决策提供充分依据……未来,创新药将得到“全生命周期”的进一步支持。

随着政策、产业与科技的深度融合,更多国产创新药有望进入千家万户,“病有所医、药有所保”的愿望将加速照进现实。

新华社记者 (新华社北京11月29日电)