

# 广东实施“百千万工程”破解区域协调的发展难题纪实

## (一) 为了更加殷实、更加幸福美好的生活

广东,作为中国经济“排头兵”,全省不到18万平方公里的土地上,一边是全国经济“挑大梁”的珠三角,一边是经济总量合计不到全省两成的粤东西北12个市。珠三角的走在前列与粤东西北的发展滞后,形成鲜明对比,城乡区域发展不平衡是无法回避的省情,更是广东高质量发展中最突出的问题和最大短板。

习近平总书记对此念兹在兹,不久前,总书记在广东考察时指出:“要完善区域协调发展、城乡融合发展体制机制,逐步补齐城乡区域发展差距仍然较大的短板。你们实施的‘百县千镇万村高质量发展工程’,让乡镇面貌有了新的变化,要持续抓下去。”

党的二十大以来,广东学习运用习近平总书记在浙江工作时亲自谋划推动的“千村示范、万村整治”工程经验,全面实施“百县千镇万村高质量发展工程”(简称“百千万工程”),以“头号工程”破解“头号难题”。一些新变化已然发生,2024年,广东城乡居民收入比从2022年的2.41缩小至2.31。县城聚人聚商聚产效应显现,一批创客青年、企业家返流回乡,以粤东西北为主的全省57个县(市)首次实现整体人口净流入,32个县(市)规上工业增加值增速高于全省平均水平。

县域强了,乡镇强了,村庄美了,党员干部拼出了精气神。粤东西北作为珠三角的“追者”,脚步正在越来越快。

### 解产业之难 以粤东西北为主的全省57个县(市)经济增速首次快于全省

2022年启动“百千万工程”时的数据显示,珠三角9市经济总量占全省81%,而粤东西北12市仅占19%,粤东西北12市人均GDP均低于全国平均水平,人均可支配收入也低于全国平均水平。通过市县镇村五级联动,广东抓住县域经济这个“牛鼻子”,推动县镇村发展提速,努力将“最大短板”变为“潜力板”。

县域现代化产业体系初步形成。立足资源禀赋、区位条件、产业基础等,粤东西北各地着力构建优势产业,加快承接珠三角产业有序转移,推动县域经济发展。

茂名市委书记庄悦群介绍,佛山市帮助茂名市在高州共建茂合合作园,快时平均每个月签署约1个项目、每两个星期落地1个项目,带动高州片区工业投资连续15个月实现两位数增长。

广东省“百千万工程”指挥办专职副主任黎晓华说,截至目前,粤东西北12市每个月都至少有1个产业转移合作园区,还建有“反向飞地”超110个。15个产业转移主平台累计新承接1620个产业转移项目,计划总投资超5800亿元。

“土特产”渐成地方大产业。去年,清远鸡产值突破百亿元,“一只鸡”养成地方大产业。清远市委书记殷昭举说,当地特产清远鸡、英德红茶、西牛麻竹笋、清远丝苗米、连州菜心“五大百亿产业”目标即将完成。

“小小的‘土特产’正在变成土特产大产业。”广东省农业农村厅副厅长陈东说,去年广东全力推进粮食、蔬菜等10个千亿元级产业集群以及茶叶、南药等5个百亿元级产业集群建设。今年举行的第138届广交会上,多家县域企业的“非遗鱼丸”、鲮鱼罐头、番薯等优质农产品收获了国际订单,展现地方“土特产”的国际化潜力。

—农文旅融合串珠成链。今年6月,惠州环南昆山—罗浮山引领区“最美旅游公路”建成通车,全长218公里,连通两座岭南名山胜境,串联54个行政村、200多个景点。罗浮山下的博罗县县长邱志彪说,博罗31家民宿每逢节假日都一房难求,“过去是好山好水好浪费,现在绿水青山就是金山银山”。

农文旅融合,广东各地焕然一新的县镇村引来八方游



图为广东清远连州市保安镇水口村晨景。(受访者供图)

客。广东省文旅厅发布的今年国庆中秋假期旅游数据显示,全省纳入监测的100个乡村旅游点和历史古村落接待游客269.1万人次,同比增长17%。

### 解形象之难 从“破破烂烂”到“美丽经济”

过去一段时间,广东城乡面貌历史欠账多,“一边现代化,一边脏乱差”。不少地方干部坦言,从乡村面貌看,粤东西北不仅落后于一些东部发达地区,有的可能比中西部的欠发达地区还差。

—县镇村认真“梳妆打扮”。实施“百千万工程”以来,广东乡村人居环境整治见成效,“村收集、镇转运、县处理”垃圾收运处置体系覆盖所有行政村,自然村生活污水治理率提高到79%。美丽圩镇建设建成914个圩镇客厅、1037条示范主街、3542公里美丽河道、1944个绿美生态小公园,改造提升农贸市场2538个。

在河源市东源县山下村,不少村民家门口的小庭院里或三角梅掩映,或修竹环绕。当地开展“三美”家庭创建试点,引导群众见缝插绿,实现推窗见水、出门见景、四季见花。

—绿水青山唤醒“美丽经济”。汕尾青年刘德江回乡创业开了一家名为“浮日隐地”的咖啡馆,成了网红打卡点。他说:“最旺的时候一天卖了4000杯咖啡,营收超12万元。”

乡村运营的理念逐渐深入人心。不少县区通过引入乡村运营官,吸引年轻人、企业家、创客、侨胞回流,极大带动乡村发展,甚至出现在村里买杯珍珠奶茶都要排队的景象。

—村貌变化还带来精神之变。一名干部说:“刚一开始到村里,有的村干部说话都没精打采,现在到村里,越来越多村干部都觉得自己的村‘是全世界最好的’,一心想把村庄搞得更好。这就是民心思进,民心可用。”

对家乡的认同也提高了。茂名高州市荷塘村有一位在佛山经营企业的周老板,因为原来村里环境差对村里有意见,宣称“给村里捐资,拔一根毛都觉得痛”。荷塘村建设成为示范村后,周老板不仅自己投资几百万元回村建大头菜加工厂,还牵头成立佛山荷塘联谊会,招呼更多乡贤支持村里发展。

### 解观念之难 为何舍易求难自讨苦吃

“百千万工程”实施之初,一些干部、学者不太理解,

广东现在是最吃劲、最要速度的时候,想要GDP数字好看,就应该把资源和精力更多投到珠三角,为什么反而要大量投入到粤东西北?

—一场热烈的双向奔赴。“干着干着,我们渐渐明白,实施‘百千万工程’不只是当下的迫切需求,也是未来的长远考量。”广州对口帮扶协作清远指挥部副指挥长褚大军说。

康鹭片区是广州著名的城中村,面积约1平方公里,却聚集了超过5000家服装制衣厂、辅料厂等,10多万人拥挤其中。有干部坦言:“一旦发生火灾,不堪设想。”广州和清远合作建设产业园,引导康鹭片区服装企业迁移。2024年产业园入驻企业超过500家,不仅有广州企业,还吸引了不少外地企业,实现了存量转移和增量迁入。

褚大军说,在这样的双向奔赴中,广州得以成功推动老城区更新改造,老城市有了新活力;清远得了产业,有了新的经济增长点。

—以前只求稳定,现在还要谋发展。过去,粤东西北地区一些干部“只求稳定,不求发展”“等上级政策、等财政拨款”的情况一定程度存在。河源市东源县委书记秦卫民说,以前换届人选,选稳的就行,保证不出事。现在大家明白,发展才能长治久安,选人得考虑学历、精力、能力,得选项目整合、政策运用能力强的人。

干部在历练中对项目的谋划能力也不断提高,推动各地快速发展。曾经的“增长洼地”梅州已连续两年GDP增速高于全省平均水平。过去是发展“尾车”的汕尾市,近两年GDP增速均居全省前列,今年上半年依然势头强劲,“落后生”成为“优等生”。

—发展更能锻造干部责任心。今年6月14日,台风“蝴蝶”登陆粤西后,茂名信宜贵子镇的女干部刘名芳,半夜还打着手电筒冒雨在村里巡逻,15日0点42分,突然发现道路水沟越来越浑,泥沙和石子也越来越多。“这不是泥石流前兆吗?”镇村干部紧急行动,组织村民转移。凌晨4时,山体滑坡轰然发生。而在此前1小时,大批房屋被摧毁的中和村,25户57名村民刚刚安全转移。

“是什么带来精神面貌变化?‘百千万工程’是一场大战大考,锤炼了党风作风,增强了能力本领,促成了‘干部用心用力、群众积极参与’的生动局面。一言以蔽之,粤东西北活跃起来了。”广东省委改革办常务副主任、省“百千万工程”指挥办常务副主任许志晖说。

—承受巨大压力。怎么办?“百千万工程”在广东的实践证明,可以向内找到新动力。

广州市一名领导干部感慨,如今回过头看,“百千万工程”事实上为广东应对外部冲击打了一个提前量、下了一步先手棋,也为广东经济找到了新增长点。

增资扩产企业有了新空间。几十年来,珠三角是广东生产要素最富集的地区。广东有1900多万经营主体,这其中绝大多数挤在面积不足6万平方公里、不到广东全省三分之一的珠三角,广州、深圳、东莞等地很多企业最头疼的问题是没有地方增资扩产。汕尾市委书记逯峰说,比亚迪来汕尾后,我们提供了大量土地供其投资600亿元建设工厂、港口,不仅让汕尾经济发展获益巨大,也给比亚迪和深圳带来新的动能。

增添了县域经济增长极。“百千万工程”实施以来,广东县域经济得到有力发展,124个建制镇入围“全国千强镇”,近两年新入选“全国百强县”的肇庆四会市,2024年人均社会消费品零售总额居全国前列。粤东西北地区的梅州、汕尾、潮州等被认为是广东经济的“尾车”,然而今年上半年,曾经的“后队”GDP增速均高于全省,从经济增长负累变成拉动力量。

—保住经营主体竞争力。广东是全国项目建设大省,集中了大量的建筑行业央企、国企。近两年随着基建项目大幅减少,一些建筑企业也面临难题。中国建筑(广州)总部总经理刘宝山说,“百千万工程”通过“微利+公益”的模式引入央企国企,一方面是动员了企业力量参与,另一方面也帮助企业保住队伍渡过当下的难关。“可以说‘百千万工程’也让我们保住了竞争力,赢得了时间,在下一个周期再起跑,我们充满信心。”

许志晖还给记者讲了这样一个细节,他随领导下乡来到梅州市松口镇横东村,省委领导看到新刷的房屋,不禁上前用指甲仔细刮了几下,才放心地说:“不是刷的,是喷涂的,够结实。广东雨水多,如果只粉刷一下,用不了多久就又发啦。”

许志晖说:“‘百千万工程’这场仗已经打了3年,像这样的工作细节比比皆是。正是广东干部群众真挚的情感、扎实的作风,让我们区域协调发展的路越走越宽广,越走越有信心。”

新华社记者  
(新华社广州11月30日电)

## (三) 共同富裕彰显“中国之治”优势

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。“十五五”规划建议对促进区域协调发展作出重要部署。

区域协调发展也是世界性、历史性难题。受访专家学者认为,广东“百千万工程”这一写在岭南大地的新实践,以地方的鲜活案例彰显了我国的制度优势。

### 以人民为中心,解答难题的“开锁之匙”

事实证明,只有坚持以人民为中心的崇高追求,并拥有政治魄力和战略定力,才有可能解决协调发展难题。广东践行“千万工程”理念,实施“百千万工程”3年来,通过政府有形之手来弥补市场缺陷,推动区域协调发展取得初步成效。

在记者的调研中,有的专家和干部一开始对于“百千万工程”也是心存疑虑的:明明把钱投到珠三角效率更高、产出更大,可能增长也更快,干嘛要放到粤东西北去?放着快钱容易钱不挣,非苦干活找苦吃?

基层的变化提供了答案。汕尾市副市长周小壮介绍,随着环境的提升,最近3年每年到汕尾过夜旅游的人数从七八百万增长到2000多万,不仅珠三角,来自港澳甚至国外的游客也越来越多。

在汕头采访时,一名汕尾企业家告诉记者,以前有些汕尾人在外工作时,只说“我是潮汕的”而不说我是汕尾的,更别提带朋友回老家了。而现在到了周末,好多人呼朋唤友、成群结伴回家乡。

一名在外工作多年的汕尾籍干部感慨家乡巨变,欣然作诗:“百千气象起南疆,红土今披翡翠裳”“今日海陆丰,何必羡慕苏杭”。

事实证明,在中国共产党的有力领导下,中国式现代化建设不是虹吸乡村资源任其凋敝,而是要让人民群众在乡村就能过上现代化生活。

广东省委改革办常务副主任许志晖认为,中国有效破解城乡区域协调发展难题,凸显了“中国之治”的独特优势。其之所以成功,关键在于党的集中统一领导和锚定协调发展的方向,在于“全国一盘棋”的制度设计和行动自觉,在于精准的区域协

调发展战略和公共服务均等化系统举措。

中国的协调发展之道,既体现在顶层设计的“大手笔”,也见诸于基层创新的“微循环”。当城乡互哺、区域共荣从理念转化为亿万人的获得感,“中国之治”便为人类现代化提供了新发展范式。

### “锈带”变“绣带”,有力拓展经济战略纵深

经过40多年的高速发展,珠三角当年村镇工厂的铁皮房顶,已锈迹斑斑,一定程度上成了“工业锈带”,而相对后发的粤东西北地区还是“一张白纸好作画”。佛山、广州、中山等地存在大量布局散乱失序、安全水平偏低、规划设计不佳、产权利益复杂的村级工业园。这是广东发展的历史痕迹,如今正成为高质量发展的包袱。广东亟需以改革创新精神破解珠三角发展难题,拓展现新的腹地、新的空间。

“百千万工程”实施中,佛山、中山等地将低效工业园改造与产业转移主平台建设有机结合,通过“双向飞地”“反向飞地”等路径创新,实现了发展空间腾挪和更新升级,推动珠三角和粤东西北相互促进、相互成就,“锈带”正在变成“绣带”。

阳江市委书记卢一先说,通过产业有序转移等措施,“百千万工程”实现了广东经济和产业在更广阔空间布局,扩大了生产和服务,形成新的经济循环。

清远市引进长隆集团,首批投资100亿元打造以“森林”为特色的世界级旅游度假区。今年初试营业后,引来大批游客,周末高峰时可达5万人,为当地交通、餐饮、住宿等产业发展带来新消费场景,拓展了新增长空间。

中山市结合“百千万工程”改造“村镇产业园”,推动其向“现代产业园”转变,服务增资扩产和招商引资企业超1800家,预计新增投资总额1862亿元。中山市小榄镇党委副书记吴铸辉说,过去镇上从没有招引过10亿元以上的企业,改造后“一口气就来了3家”。

华南农业大学教授罗明忠说,一系列的信号显示,通过实施“百千万工程”,广东在更广阔空间内的经济“飞轮效应”已经出现。这响应了国家构建国内国际双循环新发展格局的要求,为广东构建更大的经济战略纵深找到了破局良方。

### 培育新的增长点,找到更强增长动力

在百年变局加速演进、大国博弈加剧的背景下,外贸

承受巨大压力。怎么办?“百千万工程”在广东的实践证明,可以向内找到新动力。

广州市一名领导干部感慨,如今回过头看,“百千万工程”事实上为广东应对外部冲击打了一个提前量、下了一步先手棋,也为广东经济找到了新增长点。

增资扩产企业有了新空间。几十年来,珠三角是广东生产要素最富集的地区。广东有1900多万经营主体,这其中绝大多数挤在面积不足6万平方公里、不到广东全省三分之一的珠三角,广州、深圳、东莞等地很多企业最头疼的问题是没有地方增资扩产。汕尾市委书记逯峰说,比亚迪来汕尾后,我们提供了大量土地供其投资600亿元建设工厂、港口,不仅让汕尾经济发展获益巨大,也给比亚迪和深圳带来新的动能。

增添了县域经济增长极。“百千万工程”实施以来,广东县域经济得到有力发展,124个建制镇入围“全国千强镇”,近两年新入选“全国百强县”的肇庆四会市,2024年人均社会消费品零售总额居全国前列。粤东西北地区的梅州、汕尾、潮州等被认为是广东经济的“尾车”,然而今年上半年,曾经的“后队”GDP增速均高于全省,从经济增长负累变成拉动力量。

—保住经营主体竞争力。广东是全国项目建设大省,集中了大量的建筑行业央企、国企。近两年随着基建项目大幅减少,一些建筑企业也面临难题。中国建筑(广州)总部总经理刘宝山说,“百千万工程”通过“微利+公益”的模式引入央企国企,一方面是动员了企业力量参与,另一方面也帮助企业保住队伍渡过当下的难关。“可以说‘百千万工程’也让我们保住了竞争力,赢得了时间,在下一个周期再起跑,我们充满信心。”

许志晖还给记者讲了这样一个细节,他随领导下乡来到梅州市松口镇横东村,省委领导看到新刷的房屋,不禁上前用指甲仔细刮了几下,才放心地说:“不是刷的,是喷涂的,够结实。广东雨水多,如果只粉刷一下,用不了多久就又发啦。”

许志晖说:“‘百千万工程’这场仗已经打了3年,像这样的工作细节比比皆是。正是广东干部群众真挚的情感、扎实的作风,让我们区域协调发展的路越走越宽广,越走越有信心。”

新华社记者  
(新华社广州11月30日电)

“全国最富的地方在广东,最穷的地方也在广东”,这一描述粤东西北和珠三角之间“发展鸿沟”的说法曾经广为流传。缩小区域发展差距,补齐高质量发展的最大短板,广东“最穷的地方”应该如何出招?

记者调研发现,广东在推进“百千万工程”具体实践中,以集成式改革为抓手,坚持问题导向、系统观念、发动群众、久久为功,初步形成了推动城乡区域协调发展4条“广东经验”。

—坚持问题导向,最难时刻向最难处攻坚,“不能再等了,也开始找到办法了”。

广东启动“百千万工程”推动区域协调发展之时,恰逢新冠疫情后,国际环境深刻变化和国内经济结构深度调整,可谓难上加难。“可以说,省委、省政府是在最难时刻啃最硬的骨头。”广东省委改革办常务副主任、省“百千万工程”指挥办常务副主任许志晖说。

地区差距有多大?在启动“百千万工程”的2022年,广东经济已连续34年居全国第一。然而,以粤东西北为主的全省57个县(市)占全省面积71.7%,经济总量却只占12.4%,财政预算自给率仅20%。

财政有多难?以土地出让为例,2024年广东土地出让收入仅为2020年的约三分之一。

可不可以再等等?广东省委党校教授陈晓运说,破解区域发展不平衡问题,广东已不能再等,历史地到了广东必须解决这个问题的时候。

从哪里突破?发展的突出短板在县域,广东坚持问题导向,把推进县域经济高质量发展作为重中之重。根据经济实力和发展潜力,把57个县(市)划分成创先(15个)、进位(27个)、消薄(15个)三类,推动各地立足县情实际,找准各自的着力点、突破口。

—坚持系统观念,统筹有效市场和有为政府,以集成式改革增强整体性、协同性。在“百千万工程”实施过程中,广东分解部署了近100项改革任务,系统性推动县镇村的高质量发展。

没厂怎么办?针对产业不强,广东将推动产业有序转移作为增强县域经济的核心抓手,根据资源禀赋、区位条件、产业基础,走特色化差异化发展之路。产业转移中,以政府为主导、市场规律为原则,不搞行政命令强迫。

广东省“百千万工程”指挥办专职副主任陈德忠说,截至5月底,“百千万工程”已建设15个产业转移主平台,同时布局建设11个国家优势特色产业、22个国家级现代农业产业园、84个农业产业强镇及一批省级现代农业产业园,初步构建起县域现代化产业体系。

缺地怎么办?针对发展难题,广东通过全域土地综合整治试点,向集约要空间。广东省委改革办专职副主任罗城说,通过全域土地综合整治