

人民日报社论

坚定信心、鼓足干劲，确保

十五五开好局起好步

在“十四五”即将圆满收官、“十五五”即将开启的重要历史节点上，中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。这是党的二十届四中全会后党中央召开的一次十分重要的会议，对于我们坚定信心、奋发有为，实现“十五五”良好开局具有重大而深远的意义。

习近平总书记出席会议并发表重要讲话，全面总结2025年经济工作，深入分析当前经济形势，系统部署2026年经济工作，为确保“十五五”开好局、起好步提供了科学指引。

2025年很不平凡，在中国式现代化进程中具有重要意义。在外部压力加大和内部困难较多的复杂局面下，我国经济顶压前行、向新向优发展，保持了总体平稳、稳中有进的发展态势，展现出强大韧性和活力，经济社会发展主要目标将顺利完成。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这是以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏的结果，充分彰显了“两个确立”的决定性意义。

会议指出我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，这是党中央统筹国内国际两个大局、科学分析我国发展形势作出的重大判断，坚定了我们鼓足干劲、应对挑战、砥砺前行的信心和决心。必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战，会议概括提炼的“五个必须”，是对我国发展实践的深刻总结，体现了我们党对做好新形势下经济工作规律性认识的深化，对于我们不断巩固拓展经济稳中向好势头、在激烈国际竞争中赢得战略主动具有重大指导作用。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化，需要从“十四五”到“十六五”三个五年规划期的不懈努力、接续奋斗，“十四五”时期已经打下坚实基础，“十五五”时期要夯实基础、全面发力，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。良好的开局是成功的一半，明年是“十五五”开局之年，做好经济工作意义重大。

会议准确把握2026年在“十五五”时期的重要地位，明确了明年经济工作的总体要求和政策取向，强调坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号；部署了明年经济工作“八个坚持”的重点任务，抓住关键、纲举目张，体现了坚持目标导向和问题导向相结合。我们要认真学习领会、贯彻落实中央经济工作会议精神，完整准确全面贯彻新发展理念，用好中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，加大逆周期和跨周期调节力度，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为实现“十五五”良好开局而凝心聚力、克难奋进。

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。形势越是复杂，越要加强党的领导，形成统一意志和强大合力。做好明年经济工作，各地区各部门要增强大局观、执行力，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来，结合实际、因地制宜抓好落实。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，推动高质量、可持续的发展。要提高地方党委决策能力，既有正确的理念、良好的作风、过硬的能力，也有坚强的党性，坚决防止和纠正拍脑袋决策、拍胸脯表态、拍屁股走人的“三拍”现象。要进一步形成好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，为做好经济工作、推动高质量发展创造良好环境氛围。

蓝图已经绘就，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，万众一心、开拓进取，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步，在新征程上续写“两大奇迹”新篇章，开创中国式现代化建设新局面。

（新华社北京12月11日电）

我国将清理消费领域不合理限制措施

据新华社北京12月11日电（记者 王雨萧、黄新华）12月10日至11日举行的中央经济工作会议部署明年经济工作中提出，清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力。

“当前外部环境急剧变化，增强消费对经济增长的拉动作用，是加快构建新发展格局、实现高质量发展的重要抓手。对消费领域不合理限制措施有序清理，有利于充分释放内需潜力，进一步增强经济长期向好的内生动能。”清华大学发展规划研究院常务副院长董煜说。

当前，多地正加快推进清理限制措施，优化消费环境，进一步激发消费新动能。

扩大服务消费是提振消费、扩大内需的重要抓手。

“我们将大力培育服务消费新增长点，比如旅居、邮轮游艇、体育赛事等领域，推进先行先试，培育优质品牌，清理限制性措施，为服务消费发展注入新动能。”商务部部长王文涛此前表示。

“减少消费限制并不等于不加约束、任其发展，既要破除消费领域堵点卡点，也要完善相关保障机制，让消费环境不因‘松绑’而失序。各地在清理限制措施的同时，要进一步加强市场监管体系建设，确保消费环境公平、安全、有序。”国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

坚定信心乘势而进 全力实现“十五五”良好开局

——与会同志谈贯彻落实中央经济工作会议精神

中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行，习近平总书记出席会议并发表重要讲话。会议期间，部分与会同志接受新华社记者采访，畅谈对会议精神的学习认识和下一步工作打算。

大家一致表示，习近平总书记站在强国建设、民族复兴的战略高度，深刻洞察国际国内形势，对做好经济工作的规律性认识不断深化，对“十五五”开局之年经济工作的战略部署指向明确，为开创中国式现代化新局面提供了根本遵循。全党全国各族人民将进一步坚定发展信心、凝聚发展共识，真抓实干、奋发有为，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

今年是“十四五”规划收官之年，也是中国式现代化进程中具有重要意义的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利实现。

现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力……今年以来，我国经济顶压前行、向新向优发展，继续展现强大韧性和活力，来之不易的成绩让与会同志倍感振奋、备受鼓舞。

上海市市长龚正说，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，今年我国发展取得一系列重大成就，交出一份优异答卷。上海将认真贯彻落实中央经济工作会议精神，以“五个中心”建设为重要使命，努力做到“五个着力”，推动中央决策部署切实落地见效：着力推动内需潜力有效释放，促进消费提质扩容；着力培育发展新质生产力，加快打造现代产业体系；着力推进高水平改革开放，增强高质量发展的动力和活力；着力建设现代化人民城市，全力办好民心工程和民生实事；着力统筹发展和安全，以高水平安全保障高质量发展。

关于做好新形势下经济工作新的认识和体会，会议提

出“五个必须”：“必须充分挖掘经济潜能”“必须坚持政策支持和改革创新并举”“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”“必须以苦练内功来应对外部挑战”。

青海省委书记吴晓军说，“五个必须”是我们党对经济工作规律性认识的深化和提升，是当前和今后一个时期做好经济工作必须牢牢把握的“金钥匙”“总指南”。青海作为三江之源，“中华水塔”，将坚决扛牢政治责任，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，在建设人与自然和谐共生的现代化路上走在前列；将立足资源禀赋，积极融入和服务全国大局，坚持有所为有所不为，突出特色、突出优势，统筹新能源与传统产业协同发展，推动新能源与新兴产业融合互促，因地制宜发展新质生产力，构建具有青海特色的现代化产业体系。

会议要求，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观治理效能。

“会议对明年的财政政策明确定调，要求继续实施更加积极的财政政策。这与今年的政策取向一脉相承，是应对外部冲击和内部风险挑战的重大决策部署。”财政部部长刘昆说，落实更加积极的财政政策，在具体安排上，主要是做到“两个保持”：保持政策力度；保持政策连续性。在具体实施中，主要是做到“三个坚持”：坚持投资于物和投资于人相结合；坚持惠民生与促消费相结合；坚持财政货币政策相协同。财政部门将对标对表这次会议要求，编制好明年的预算盘子，抓好政策实施，确保党中央的方针政策落地见效。

会议明确，要继续实施适度宽松的货币政策。中国人民银行行长潘功胜表示，党的二十届四中全会为“十五五”时期规划发展蓝图，这次会议为“十五五”良好开局、做好明年经济工作制定了科学、清晰的指引。中国人民银行将认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，继续实施好适度宽松的货币政策，把握好政策实施的力度、节奏和时机，为经济稳定增长和金融市场稳定运行创造良好的货币金融环境；防范化

解重点领域金融风险，维护金融稳定；积极践行习近平总书记提出的全球治理倡议，推动完善全球金融治理，深化金融改革和高水平对外开放，维护国家金融安全。

聆听讲话、充分讨论、认真研究……会场上，与会同志结合实践谈体悟、说打算，思考持续深化，共识不断凝聚。

坚持内需主导，建设强大国内市场；坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能；坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力；坚持对外开放，推动多领域合作共贏；坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动；坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型；坚持民生为大，努力为人民群众多办实事；坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险……会议对做好明年经济工作部署了八项重点任务。

与会同志表示，这八项重点任务既立足当下破解发展难题，又着眼长远稳定发展预期。要结合实际，抢抓机遇，将自身优势转化为发展胜势，以高质量发展的确定性应对各种不确定性。

河北省委书记倪岳峰表示，习近平总书记的重要讲话极大地提振了我们的信心，增强了底气、鼓舞了干劲。河北将认真落实习近平总书记重要讲话和中央经济工作会议精神，解放思想、奋发进取，加快建设经济强省、美丽河北，奋力谱写中国式现代化建设河北篇章。高标准高质量推进雄安新区建设，全力办好“千年大计、国家大事”，努力把雄安新区打造成为创新之城、魅力之城、未来之城。以新发展理念引领高质量发展，因地制宜发展新质生产力，加紧培育壮大新动能，持续巩固经济回升向好态势，厚植发展的绿色底色。

一分部署，九分落实。与会同志表示，要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、开拓创新，深入贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署，努力实现经济社会发展各项目标任务，奋力谱写中国式现代化建设新篇章，确保“十五五”开好局、起好步。

新华社记者（新华社北京12月11日电）

学习领悟中央经济工作会议提出的“五个必须”

第一观察

12月10日至11日在北京举行的中央经济工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作。

会议鲜明提出，通过实践，我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会，即“五个必须”——

必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创

新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于

物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

2026年是“十五五”规划开局之年，做好经济工作至关重要。“五个必须”既对以往经济实践作出了深刻精辟的总结，也为做好当前和今后一个时期的经济工作提供了思想指引和行动指南。

必须充分挖掘经济潜能——

察势者智，驭势者贏。“大国经济的优势就是内部可循

环”，习近平总书记曾在2020年4月的中央财经委员会第七

次会议上深刻阐明我国经济的重要优势和特征。

“我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变”“发挥超大规模市场和强大生产

能力的优势”……近年来，中央有关会议也作出一系列重

断和部署，指引中国经济不断开拓发展新空间。

展望未来，进一步用好我国产业体系完整、市场规模巨

大、人才资源丰富等优势，在扩大消费和投资、发展科技和产

业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育更多新的增长

点，将进一步释放我国的发展潜能。

必须坚持政策支持和改革创新并举——

当前，我国发展进程中老问题、新挑战不少，结构性、体制

性、周期性问题相互交织。如何推动中国经济行稳致远？

一方面，“发挥存量政策和增量政策集成效应”“加大逆

周期和跨周期调节力度”“要继续实施更加积极的财政政策”

“要继续实施适度宽松的货币政策”……会议为明年宏观政

策定下“更加积极有为”的基调。

另一方面，强调“坚持改革攻坚”，明确“制定全国统一大

市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“制定和实施进

一步深化国资国企改革方案”“拓展要素市场化改革试点”等重

点领域与关键环节。

政策支持和改革创新融合促进，政策工具与制度安排相

互支撑，既推动现实问题解决，确保实现稳中求进，又有利

于提质增效，实现更高质量、更具韧性、更可持续的发展。

必须做到既“放得活”又“管得好”——

现代经济条件下，政府和市场在经济社会发展中的作用

缺一不可。

对于政府与市场关系的认识，我们党在实践中不断进行探索和总结，努力处理好“两只手”的关系。

党的二十届三中全会《决定》强调“既‘放得活’又‘管得住’”。党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议提出“形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序”。此次会议进一步明确“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”。

从“管得住”到“管得好”，一字之变蕴含着更高要求：

要统筹好活力与秩序的关系，把握好“有所为”“有所不为”的辩证法，通过进一步全面深化改革，让市场的“无形之手”与政府的“有形之手”各负其责、形成合力。

必须坚持投资于物和投资于人紧密结合——

当前，中国经济增长动能正在发生深刻转换。人是消费主

体，也是生产和创新的主体，是生产力中最活跃的因素。

从经济学上看，投资于人的核心在于优化资源配置，将更多

财政资金和公共资源投向教育、就业、医疗、社会保障等民生

领域，以人力资本提升和消费潜力释放驱动经济高质量发展。

强调投资于人，不是摒弃投资于物。从中国现代化建设的

需要来看，投资于物未来还有很大空间，而且对基础设施等的投

资，很多也都有利于人的全面发展。

此次会议提出，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，这是对投资理念、方向、重点的提升和优化。让物的投入与积累服务于人的发展，把“人力资源”转化为可持续增值的“人

力资本”，推动经济发展和民生改善不断形成良性循环，将让中国经济充满民生温度。

必须以苦练内功来应对外部挑战——

最近两天，国际货币基金组织、世界银行等上调2025年

中国经济增速预期。尽管面临多重冲击，中国经济仍展现出

显著韧性。

习近平总书记强调，“坚持把国家和民族发展放在自己力量

的基点上”“坚持把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中”。

实践证明，面对不确定性，最大的确定性就是集中精力办

好自己的事。

办好自己的事，就要顶住压力、练好内功。建设强大国内市

场，加紧培育壮大新动能，促进城乡融合和区域联动……此次会

议提出一系列具有针对性、前瞻性的政策部署，有助于我们巩固

拓优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，牢牢把握发展主动权。

知之愈明，则行之愈笃。更好贯彻落实习近平经济思想，

将今年中央经济工作会议提出的“五个必须”落到实处，主动

作为，真抓实干，一定能把规律性认识转化为做好经济工

作的实际成效，实现“十五五”良好开局。

新华社记者 王 希（新华社北京12月11日电）

明年将实施更加积极有为的宏观政策

据新华社北京12月11日电（记者 吴雨、申铖）宏观政策是护航经济稳定运行的重要手段。12月10日至11日举行的中央经济工作会议提出，实施更加积极有为的宏观政策，并明确要继续实施更加积极的财

政政策，要继续实施适度宽松的货币政策。

做好明年经济工作，政策取向要一脉相承，要坚持以稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。

中国财政科学研究院院长杨志