

# 打造引领我国新时代对外开放的重要门户

## ——“中国经济圆桌会”聚焦海南自贸港正式启动全岛封关

南海之滨，潮声激荡。海南迎来全球瞩目的高光时刻——12月18日，海南自由贸易港将正式启动全岛封关，这是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。

1978年12月18日，划时代的党的十一届三中全会召开。47年后，海南自由贸易港建设站在新的起点上。

1个多月前，习近平总书记在海南省三亚市听取海南自由贸易港建设工作汇报时，对全岛封关寄予厚望：“建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”

封关运作在即，各项准备工作进展如何？封关后，对于人们往来海南、岛内居民生活就业、企业投资兴业会带来哪些影响？如何以此次封关为契机推进更大范围、更深层次对外开放？

新华社12月17日推出第二十六期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权、海南省委深改办（自贸港工委办）副主任王奉利、正大集团农牧食品企业中国区资深副董事长薛增一，共话海南自贸港正式启动全岛封关。

### 全力以赴，全岛封关准备好了

在海南建设中国特色自由贸易港，是以习近平同志为核心的党中央着眼新时代全面深化改革开放作出的重大决策。习近平总书记高度重视海南自由贸易港建设，亲自谋划、亲自部署、亲自推动，作出一系列重要指示批示，为高标准建设海南自由贸易港提供了根本遵循。

封关后，海南岛全岛将建成一个海关监管特殊区域，实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

“海南坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把全岛封关作为‘一号工程’。”王奉利表示，在中央有关部门大力支持下，海南争分夺秒、稳步推进，目前全岛封关各项准备工作进展顺利。

一是封关政策制度体系基本成型。进口征税商品目录、货物流通税收政策、禁限清单、加工增值内销免关税政策、海关监管办法等一系列政策及配套文件均已出台。

二是封关硬件设施设备全面建成。8个对外开放口岸和10个“二线口岸”基础设施及查验设施设备全部竣工并通过验收，64个反走私综合执法站已进驻运行。海关智慧监管平台、国际贸易“单一窗口”等信息化系统完成联调联试并始终保持备战状态。

三是压力测试压茬推进。开展多轮“全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化”压力测试，9月15日起，全部“二线口岸”启动试运行。11月18日启动全岛封关运作合成演练和7×24小时热运行，通过合成演练和热运行全面检验和提升各部门快速反应、联合作战大协同能力。

四是整体社会氛围日益浓厚。下半年以来，海南在全省各层级开展系列政策培训5万余人次，举办世界新能源汽车大会、世界自由岛组织大会、民企政策项目推介会等一系列活动，有力促进了产业招商和项目储备。

“十五五”规划建议明确提出“高标准建设海南自由贸易港”。11月底海南省委八届八次全会对封关前后的改革开放和高质量发展作出系统部署。王奉利表示：“封关后，我们将全面落实海南自由贸易港建设总体方案和配套政策，深入实施海南自由贸易港法，分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，持续加快对外开放步伐。”

“全岛封关是海南自贸港开放发展新的起点。”黄汉权认为，下一步，有关部门在制定现阶段封关政策措施基础上，可根据封关运作情况和海南发展实际，不断优化政策制度设计，坚持成熟一项、推出一项，逐步在“一线”扩大开放领域，进一步放宽贸易管理措施，努力打造具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域。

### 利企惠民，共享政策红利

作为最早到海南投资发展的外资企业之一，正大集团已

扎根海南近40年，从农牧业起步到如今拓展至水产、咖啡等7大产业，在6个市县布局13家企业，总投资额已达20亿元。

“全岛封关将给企业带来更为开放的贸易环境，更加高效的要素配置，这对我们而言是重大发展机遇。”薛增一算了笔账，“封关后，我们的咖啡业务可以通过自贸港原辅料‘零关税’政策，减免咖啡生豆进口环节8%的关税和13%的增值税，显著降低了原料成本。而从海外采购的咖啡生豆，如果在海南加工增值达到或者超过30%，出岛内销到大陆就可以免征进口关税。”

全岛封关运作是海南自贸港建设的重要里程碑，将充分释放利企惠民政策红利。

黄汉权介绍，对企业而言，封关以后，进口商品“零关税”政策和调整优化的加工增值免关税规则落地实施，将大幅降低医药、高端制造等运营成本，吸引相关产业集聚，推动海上风电、商业航天等新兴产业发展。

对居民而言，离岛免税商品种类扩容、岛内居民购物政策优化将激活本地消费市场，博鳌乐城“国际医疗”、陵水黎安“留学海南”等海南特色品牌将推动医疗、教育等现代服务业迎来发展热潮。

今年10月，财政部、海关总署、税务总局联合发布公告，进一步扩大离岛免税商品范围，允许部分国内商品进入免税店销售，岛内居民一个自然年度内凭一次离岛记录，可不限次数购买“即购即提”免税商品。自11月1日政策实施以来，离岛免税销售额已超15亿元。

王奉利表示，财政部等部门正在积极研究岛内居民消费进境商品的相关税收政策，适时开展对岛内居民消费的进境商品实行正面清单管理，使得岛内居民能够免税购买一些进口产品，提升岛内居民的获得感。

全岛封关后，岛内居民将有更多机会参与国际交流合作。目前，海南实施扩大59国人员免签入境事由、外国旅游团乘坐邮轮免签入境、港澳地区外国旅游团入境海南144小时免签，以及外国人240小时过境免签等政策，叠加全国适用的免签政策，共有86国人员可以个人免签形式进入海南，百姓工作生活将更加便利多元。

### 久久为功，加快推进制度型开放

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南自贸港启动全岛封关，将对我国加快推进制度型开放提供重要样本。

王奉利表示，封关后，海南将围绕产业发展需求和优势领域，推进国际规则对接、规制协调、标准互认和监管一致



移花接木、无中生有偷逃税……

# 税务部门严查平台企业涉税违法行为

制造低资金流水假象、虚构运输业务链条、购买轨迹信息伪装……一些平台企业花样百出，不仅自己偷逃税、虚开发票，还拓展“业务”成为下游企业偷逃税的“帮凶”。

互联网不是法外之地。12月17日，浙江、陕西、辽宁等地税务部门公布了近年查处的3起平台企业涉税违法案件。涉案的上下游开票、受票企业也受到税务部门相应处罚。这是税务部门首次对互联网平台企业涉税违法案件进行曝光。

### 花式违法 平台企业偷逃税手段尽出

平台企业是数字经济的生态核心，依法纳税合规经营是其健康发展的应有之义。然而，近年来平台企业涉税违法案件频发，严重扰乱了公平竞争的市场秩序。

——网购平台“移花接木”双重偷税。

在浙江，温州市税务局第二稽查局对一家平台企业——浙江麻麻团网络科技有限公司立案检查时发现，该公司在与供应商进行货款结算时都会加收服务费，又通过会计手段将这些服务费伪装成“负债”，将其藏匿在报表的“其他应付款”科目中，少缴税费款297.29万元。此外，麻麻团公司还通过个人账户向推广人员支付劳动报酬，却未代扣代缴个人所得税，造成国家税款流失达472.75万元。

——货运平台“无中生有”业务造假。

在陕西，网络货运平台运是滴科技发展有限公司虚构运输业务、伪造资金流水，甚至盗购购买运输信息、货车导航定位等伪造运营的“真实性”，进而对外虚开增值税专用发票，非法收取“开票费”。经税务部门查实，该企业接受上游企业虚开增值税专用发票合计13.04亿元，向下游企业虚开增值税专用发票合计18.55亿元。

——灵活用工平台竟擅自“灵活开票”。

辽宁合众易薪科技公司作为鞍山市一家灵活用工

平台企业，对外开出的增值税发票金额累计高达9.73亿元。经税务部门查实，合众易薪通过将下游企业正式员工包装成灵活用工人员等方式，虚构用工服务为下游企业虚开发票，帮助其少缴社会保险费和个人所得税，甚至套取企业资金。五年间，虚开增值税专用发票价税合计9.51亿元，虚开增值税普通发票价税合计0.21亿元。

国家税务总局税收科学研究所副所长李平说，曝光这些案件，旨在进一步释放出强化平台经济税收监管、对税收违法行为零容忍的强烈信号，坚决维护良好经济税收秩序和市场经济公平。

### 从严治税 严肃查处平台涉税违法行为

近年来，随着平台经济的迅速发展，各类平台如雨后春笋般建立，推动商品和服务贸易发展，促进经济发展模式转型升级。然而，个别不法平台企业却将平台经济虚拟化、跨区域化和分散化的特性异化为“避税工具”。

隐匿收入、虚构业务、虚假申报、分拆收入……从税务部门近年来曝光的平台经济相关涉税案件可以看出，尽管这些手段并无“新意”，但其带来的危害却不容小视。

“平台企业上联下达，其涉税违法行为的后果远超单一企业违法，会对整个数字经济生态、市场治理秩序乃至社会公平造成系统性冲击。”辽宁大学副校长闫海说，平台企业的行为对平台内经营者和从业人员的影响很大。若平台自身漠视税法、靠违法手段谋取利益，会向平台内千万经营者和从业人员传递错误价值观念，引发恶性跟风，带坏行业风气。

浙江知联富春江税务师事务所所长邓带敏说，有些经营主体通过平台偷税漏税骗税，就会以不正当竞争优势挤压线上线下合规企业的生存空间，严重扰乱公平竞争市场秩序，破坏平台经济健康发展的市场生态。

“互联网不是法外之地。”李平说，税务部门依托互联网、

性建设，持续优化外商投资负面清单和跨境服务贸易负面清单，进一步提升贸易投资自由化便利化水平，努力打造市场化法治化国际化一流营商环境。

黄汉权认为，封关后海南将在数据跨境流动、知识产权保护等领域对接国际高标准经贸规则，其积累的制度创新成果可向全国复制推广，推动国内深层次改革。

黄汉权表示，在投资和贸易方面，海南的政策优势会吸引全球资本进入旅游、教育等开放领域，同时构建起“东南亚原料—海南加工—内地分销”的贸易路径，让海南成为衔接国内国际市场的枢纽，优化全国贸易网络。

“金融领域，多功能自由贸易账户体系的完善，将拓宽跨境投融资渠道，既方便外资进入中国市场，也为国内企业跨境投资提供便利，丰富我国利用外资和对外投资的模式。”黄汉权说。

数据显示，2020年以来，海南新设外资企业9600余家，170多个国家和地区在琼投资。随着全岛封关运作，海南作为境外企业进入中国市场的总部基地作用将更加凸显。

借自贸港政策东风，享国际化营商沃土。薛增一表示，正大集团在通过产品创新深耕海南本土市场、继续扩大投资的同时，还将用好海南自由贸易港优势，把海南特色农产品推向共建“一带一路”国家等国际市场。

高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。

“自贸港封关有助于打破区域要素流动壁垒，促进海南与周边地区协同发展。”黄汉权说，这有利于海南与粤港澳大湾区联动发展，比如海南进口化妆品备案后进入内地审批周期大幅缩短，高端人才在两地间可灵活流动协作，这种联动将辐射带动我国华南地区形成更高效的区域经济循环体系。

蓝图绘就，未来可期。

黄汉权表示，加快建设中国特色自由贸易港，就是用实际行动向世界表明，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大；就是要树立实施更高水平对外开放的标杆，为维护多边主义和自由贸易、推动普惠包容的经济全球化注入新的动力。

“全岛封关标志着海南自贸港建设迈入更高水平开放的新起点、新阶段。”王奉利说，锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”这一战略目标，一个政策制度体系更完善、产业发展更高质量、高水平开放牵引作用更强、监管服务更智慧高效、营商环境更优的海南自贸港，必将书写我国新时代全面深化改革开放的崭新篇章。

新华社记者（新华社北京12月17日电）

日前，生态环境部就《环境空气质量标准（征求意见稿）》（修订GB 3095—2012）及其配套技术规范等3项国家生态环境标准公开征求意见。本次标准修订主要收严了颗粒物以及二氧化硫（SO<sub>2</sub>）、二氧化氮（NO<sub>2</sub>）等的浓度限值。这意味着，我国有望迎来更加严格的环境空气质量标准，以进一步发挥标准对改善空气质量的引领作用，更好保障公众健康。

### 为什么要修订环境空气质量标准

生态环境部大气环境司有关负责人介绍，现行标准实施以来，我国环境空气质量显著改善。2015年至2024年，我国PM2.5年均浓度下降36%，重污染天数减少68%，PM2.5年均浓度达标城市达到252个，成为全球空气质量改善速度最快的国家之一。

这位负责人表示，党的二十届四中全会将“美丽中国建设取得新的重大进展”作为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一。随着空气质量持续改善，为了进一步增强人民群众的蓝天获得感和幸福感，有必要对标准进行修订。

一是进一步保障人民群众身体健康。根据世界卫生组织（WHO）最新研究成果，PM2.5仍然是对人体健康影响最大的大气污染物。我国有关研究也显示，长期和短期PM2.5污染暴露均对人体健康造成不利影响。因此，需要通过加严浓度限值更好保护公众健康。

二是支撑美丽中国建设目标如期实现。美丽中国建设要求到2035年全国PM2.5平均浓度降至25微克/立方米以下，而目前半数（124个）的达标城市PM2.5年均浓度还高于25微克/立方米，与美丽中国建设目标还有差距，需要修订标准以进一步发挥其对空气质量改善的引领和导向作用。

三是逐步接轨空气质量标准国际先进水平。近年来，美国、欧盟、韩国等多个国家和地区修订环境空气质量标准并收严了PM2.5年均浓度限值。与之相比，我国的PM2.5年均浓度二级限值仍偏宽松。

“有必要对标准进行修订，进一步发挥其引领和导向作用，更好保障公众健康，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。”这位负责人说。

### 此次修订主要涉及哪些内容

据介绍，综合考虑国内外大气环境基准研究成果、美丽中国建设目标和我国经济社会发展阶段等因素，本次标准修订主要收严了颗粒物以及二氧化硫、二氧化氮等主要前体物的浓度限值。

本次修订聚焦公众健康，重点关注对健康影响最大的PM2.5污染。将PM2.5年均和日均浓度二级限值分别收严至25微克/立方米和50微克/立方米；将PM2.5日均浓度一级限值收严至25微克/立方米。同时，可将吸入颗粒物（PM10）年均和日均浓度二级限值同步收严至50微克/立方米和100微克/立方米。

本次修订还考虑二氧化硫、二氧化氮等气态前体物对人体健康的影响以及对PM2.5生成的贡献，收严其浓度限值。不修订臭氧和一氧化碳浓度限值。

这位负责人介绍，此次修订还充分总结过去实践经验并借鉴国际做法，对空气质量信息发布方式和评价方法进行优化调整。细化了不同空气污染物的敏感人群，引导公众在污染天气时采取针对性预防和保护措施。在空气质量评价考核方面，借鉴国际做法，引入了例外事件等方法，以客观评价自然因素特别是特殊自然事件的影响，进一步提升了评价结果的科学性。

### 标准修订后如何实施

修订后的环境空气质量标准按照两阶段实施——

第一阶段为2026年至2030年，执行颗粒物浓度过渡限值；即PM2.5年均和日均浓度二级限值分别为30微克/立方米和60微克/立方米，PM10年均和日均浓度二级限值分别为60微克/立方米和120微克/立方米。其他污染物浓度维持现行限值不变。

第二阶段自2031年起，全面执行修订后的颗粒物、二氧化硫、二氧化氮等污染物的浓度限值。

这位负责人表示，在“十五五”期间设置过渡限值，能够在全面实施前继续发挥标准的引领作用；同时，能为各地稳妥有序实施新标准留出准备期，降低标准修订对经济社会发展的短期压力，实现平稳过渡。

记者注意到，标准修订后，部分城市和地区空气质量评价结果会与修订前发生变化，比如由达标变为不达标、优良天数比例下降等。

对此，这位负责人解释，这并不意味着这些城市和地区空气质量变差了，反而体现了在更高标准要求下进一步改善空气质量、保障人民群众身体健康的决心。

他表示，生态环境部将加快推动标准修订工作，并以此为引领，指导各地谋划空气质量改善路径，推动空气质量持续改善，不断增强人民群众的蓝天获得感和幸福感，更好服务经济社会高质量发展。

新华社记者 高敬（新华社北京12月17日电）

更好保障公众健康

我国有望迎来更严格环境空气质量标准

新华社记者 刘开雄 吴慧瑾（新华社北京12月17日电）