

要有大局观、执行力

学习手记

“定了就要落实，各级各部门都要有大局观、执行力。”习近平总书记近日在 2025 年中央经济工作会议上提出的这一要求，充分体现了我们党重要的思想方法和工作方法。

不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。干工作、谋长远，必须从发展全局、发展整体去考虑，否则容易产生“管中窥豹”的局限性，陷入“捡了芝麻丢了西瓜”的困境中。在发展的过程中，如果眼里只有本地区本部门的一亩三分地”，片面强调自身情况的特殊性，不从全国和全局整体中考虑，最终也会在顾此失彼中局限自身的发展。

上世纪 80 年代，习近平同志领导编制《1985 年—2000 年厦门经济社会发展战略》，就鲜明地把厦门发展置于世界经济发展规律和趋势、全国改革开放的大局中来谋划。

2003 年，任浙江省委书记时，习近平同志发表文章指出，各级党政一把手“要努力增强总揽全局的能力，放眼全局谋一域，把握形势谋大事”“始终把全局作为观察和处理问题的出发点和落脚点，以全局利益为最高价值追求”。

党的十八大以来，“战略”“全局”“方向”“长远”等更是习近平总书记重要讲话中的高频词。

习近平同志明确指出：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”

在“两个大局”的历史性交汇中，领导干部贯彻落实党中央决策部署要站在国家的、全局的角度找准坐标系，把本地区本部门的工作放到经济社会发展大局中进行思考和定位，采取正确的策略，把好的态势、趋势转变为优势、胜势，更好把握各项工作的战略主动。

有大局观，还要有执行力。

执行力，首先在于对党中央决策部署的完整、准确、全面的领会和理解，时刻关注党中央在关心什么、强调什么，在大局中把握工作的关键着力点。

执行力，在于真抓实干，一切工作都要往实里做、做出实效。“抓工作落实要以率下、真抓实干”“以钉钉子精神抓好改革落实”……全面深化改革的历史进程中，“抓落实”的要求始终一以贯之。

成千上万的建设者夜以继日苦干实干，雄安新区完成了从“一张图”到“一座城”的历史蝶变，持之以恒推进“八八战略”20 余年，浙江实现了从资源小省到经济大省的历史性飞跃……事实证明，我们取得的每一项成绩，都是狠抓落实取得的结果。

执行力，在于只争朝夕，看准了就抓紧干的紧迫感、使命感。短短一年多时间，十九届三中全会部署的党和国家机构改革任务总体完成；“按小时、按分秒计算”打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战……对当务之急，要立说立行、紧抓快办，不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。

当前，我国改革进入攻坚期和深水区，触及的利益矛盾日益复杂，阻力与挑战显著增加。不折不扣贯彻落实党中央的决策部署，必须同时间赛跑，同历史并进。

从全局上谋势，在关键处落子。正值“十五五”开启序幕之际，要在识大势谋大局上把握主动，要在大局中把握明年经济工作的关键着力点，要在抓落实善作为上下苦功夫，真抓实干、善作善成，将会议决策部署转化为实际成效，在落实落细中开创未来。

新华社记者 叶昊鸣（新华社北京 12 月 19 日电）

我国将对蔬菜、水果等实施承诺达标合格证管理

新华社北京 12 月 19 日电(记者 胡 璐、古一平) 记者 19 日从农业农村部了解到，我国将对蔬菜（含人工种植的食用菌）、水果、茶鲜叶等实施承诺达标合格证管理。

农业农村部日前发布《农产品质量安全承诺达标合格证管理办法》，明确农产品生产企业、农民专业合作社应当对生产的农产品质量安全负责，科学合理使用农业投入品，如实做好农产品生产记录，加强生产全过程质量安全控制，保证销售的农产品符合农产品质量安全标准；应当在农产品产地按照生产批次开具承诺达标合格证，并如实做好开具记录，开具记录应当至少保存六个月。县级以上人民政府农业农村主管部门应当做好承诺达标合格证开具、收取、保存等工作的指导服务，加强日常监督检查。

农业农村部有关负责人表示，这一管理办法是农产品质量安全法的重要配套制度，有助于夯实生产经营主体责任，推进农产品产地准出和市场准入衔接，助力整体提升农产品质量安全管控水平。

据了解，这一管理办法将自 2026 年 2 月 1 日起施行。

营养标签将必须标示“饱和脂肪”和“糖”

新华社北京 12 月 19 日电(记者 李 恒、徐鹏航) 国家卫生健康委 19 日提示，新版《食品安全国家标准 预包装食品营养标签通则》将“饱和脂肪”和“糖”列入必须标示的核心项目。这一标准将从 2027 年 3 月 16 日起正式实施，鼓励企业可在此日期之前提前实施。

营养标签是消费者了解食品营养、实现科学选择的重要工具。国家卫生健康委新闻发言人杨金瑞在当天举行的新闻发布会上提醒，关注营养成分表中的脂肪、饱和脂肪、钠和糖的含量，是控制“隐形”健康风险的第一步，还要学会看懂营养素参考值百分比(NRV%)、掌握健康“度量尺”。

“营养素参考值百分比表示一份食品中某项营养素占每日推荐摄入量的比例。”杨金瑞说，例如，某份食品钠的营养素参考值百分比为 30%，意味着吃一份就已经摄入每日推荐钠摄入量的 30%，再吃其他食品就要考虑这一因素。

据悉，国家卫生健康委正倡导食品企业推广使用数字标签，消费者扫描数字标签二维码之后就可获得丰富的产品安全和营养健康信息。数字标签字体可以缩放，还能实现语音识读和视频播放等功能，对老年人尤其友好方便。

攥紧中国种子

农业现代化，种子是基础。

习近平总书记高度重视种业振兴行动，强调把种源安全提升到关系国家安全的战略高度，“实现种业科技自立自强、种源自主可控”。

五年前的中央经济工作会议提出，要开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。2021 年 7 月，中央深改委第二十次会议审议通过《种业振兴行动方案》，为推动我国由种业大国向种业强国迈进明确了路线图、任务书。

五年间，在习近平总书记指引下，各地各部门攻坚克难推进种业振兴行动，培育了一批突破性新品种，更好保障国家粮食安全、更好守护人们的美好生活。

靠“中国种”护“中国粮”

时值冬季，海南三亚仍温暖如春。

崖州湾科技城的试验田里，数十亩大豆秧苗透出浓浓绿意。这几天，崖州湾国家实验室大豆种子创新团队首席科学家田志喜正在认真观察秧苗性状，努力挖掘作物增产稳产的“基因密码”。

“我们得争分夺秒，尽快筛选出优良基因。”田志喜告诉记者，目前我国大豆单产水平与美国、巴西等相比还有差距，为了加快培育出更多优质新品种，科学家们充分利用海南得天独厚的光热资源，每年可多种一两季，以缩短育种周期。

2022 年 4 月，习近平总书记位于崖州湾科技城的崖州湾种子实验室考察调研时指出：“中国人的饭碗要牢牢端在自己手中，就必须把种子牢牢攥在自己手里。”

这份嘱托，转化为无数科研人员潜心攻坚的生动实践，正在海南这片育种热土上“开花结果”。

每年 11 月至次年 4 月，在海南开展南繁育种加代和相关研究；4 月起收获育种材料后陆续到各地播种；6 月到 10 月，频繁辗转各地查看材料的生长表现……田志喜说，通过南繁科研育种，聚合多种优良性状的大豆育种材料已在 10 多个省份开展种植测试。

团队通过研究，解析出大豆的基因调控网络，并开展分子设计育种研究，已成功培育出 10 多个高产优质大豆新品种。

近年来，国家审定推出一批优质高产水稻、抗赤霉病小麦、耐密宜机收玉米、高油高产大豆等突破品种，正在生产中发挥作用。目前，优质稻品种占比超过 55%，比 2020 年提高 10 个百分点，带动稻米优质等级整体提升。MY73 等一批耐密玉米新品种引领着新一轮品种更新换代，玉米试验平均亩产突破 800 公斤，比 2020 年提高 8 个百分点。

“中国种”顽强生长，不只提升单产和品质，还通过适应广阔的“后备耕地”，为守护“中国粮”增添更多底气。

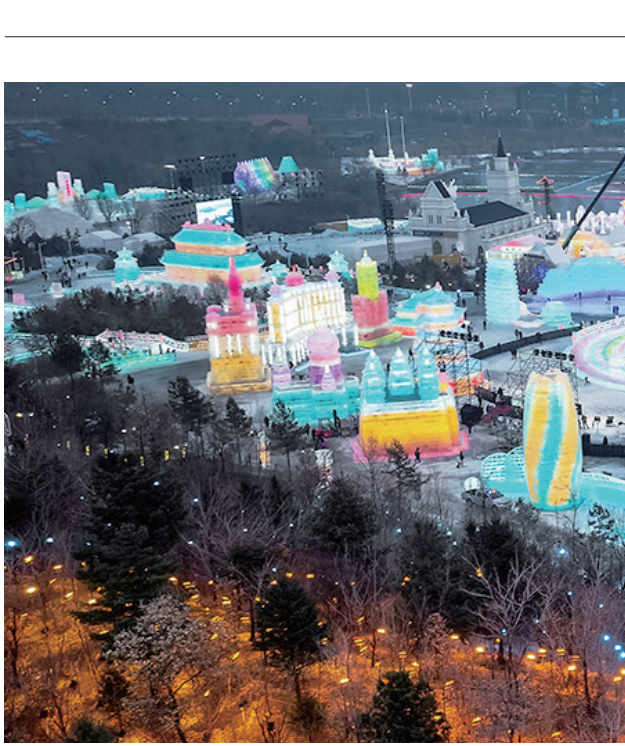
我国有 15 亿亩盐碱地，其中适宜种植粮食的 5 亿亩，如果能开发利用，对于扩大耕地面积、维护国家粮食安全具有重大意义。

“开展盐碱地综合利用，是一个战略问题，必须摆上重要位置。”2023 年 5 月，习近平总书记在河北沧州市考察时指出，加强适宜盐碱地作物品种开发推广，有效拓展适宜作物播种面积。

李强主持召开国务院常务会议

对贯彻落实中央经济工作会议决策部署作出安排 听取安全生产治本攻坚三年行动进展情况汇报 部署开展固体废物综合治理行动 审议通过《中华人民共和国增值税法实施条例(草案)》和《商事调解条例(草案)》

新华社北京 12 月 19 日电 国务院总理李强 12 月 19 日主持召开国务院常务会议，深入学习贯彻习近平总书记中央经济工作会议上的重要讲话精神，对贯彻落实中央经济工作会议决策部署作出安排。会议强调，国务院各部门要切实把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来，全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，进一步增强责任感、紧迫感，认真对标对表，主动认领任务，结合职能逐项细化实化，加快制定具体实施方案，推动各项工作落地见效。对涉及面广、综合性强的重点任务，牵头部门要主动担当，相关部门要密切配合，加强



三部门发文整治拒收人民币现金行为

新华社北京 12 月 19 日电(记者 任 军、吴 雨) 尽管“拒收现金违法”观念已深入人心，但拒收现金行为仍难以杜绝。12 月 19 日，中国人民银行等三部门对外发布《人民币现金收付及服务规定》，进一步防范和整治拒收人民币现金行为，构建多元支付方式共同发展下的现金便利流通环境。规定将自 2026 年 2 月 1 日起施行。

记者从中国人民银行了解到，当前，全国拒收现金有关投诉显著减少，但经营主体收现意愿下降具有一定普遍性、趋势性，拒收现金行为难以杜绝。为防范和整治拒收

“认真落实习近平总书记的要求，这几年我们加大力度培育耐盐碱小麦良种，常年往返于济南与东营盐碱地、新疆的戈壁沙漠。”山东省农业科学院作物研究所研究员曹新有告诉记者，2025 年夏收时，在中度盐碱地千亩示范田种植的“济麦 60”平均亩产达到 560.4 公斤，较一般品种提高约 100 公斤。

“未来，我们还将优化配套栽培技术，实现良种良法配套，让‘济麦 60’在盐碱地上发挥更大作用。”曹新有说。

让“中国种”丰“盘中餐”

广东湛江东南部，国家 863 计划项目海水养殖种子工程南方基地静卧在东海岛的海岸旁。

基地的育种车间里，数百个养殖桶排列整齐，南美白对虾幼苗在适宜的水中自在畅游；实验室中，科研人员忙碌不停，对比分析不同南美白对虾的生长数据。

“曾经，南美白对虾种源基本从国外进口。最难的时候，一对种虾要一部手机的价钱。”南方基地高级工程师胡一丞说，“南美白对虾因其生物特性，在我国海域无法自然繁殖，找不到野生种群，这意味着我们所有对南美白对虾的遗传改良都必须人工环境中进行。”

南美白对虾的育种之路，从引进种源开始一代代筛选、积累，就像在一张白纸上画出自己的良种图谱，难度可想而知。

为实现南美白对虾等水产的育种研发突破，基地联合中山大学，从多个区域引进多个种群，组成选育的基础群体，再经过一代群体选育、五代家系选育，在 2011 年选育出南美白对虾抗病品种“中兴 1 号”。但此后弧菌等新发病原菌进入，对培育新品种提出新要求。

2023 年 4 月，习近平总书记来到基地考察，察看渔业良种展示，向现场科研和养殖人员询问选育技术、种苗长势、市场价格等。习近平总书记指出：“种业是现代农业、渔业发展的基础，要把这项工作做精做好。”

按照习近平总书记的要求，南美白对虾的育种工作不断向深向新探索。

“这一个桶里，就是一个‘家系’。”胡一丞指着养殖桶告诉记者，所谓家系选育，就是将不同家系间的种虾进行配对繁殖，测试其后代生长速度、抗病能力，优中选优，“这些年我们反复测试、比对、分析，培育进度明显加快”。

2024 年，经过攻关选育，基地与中山大学采用分子设计育种技术培育的南美白对虾抗弧菌新品种“中兴 2 号”通过国家审定，新品种抗弧菌能力提高 20% 以上，养殖成活率提高 10% 以上。

产业发展的问题也因此迎刃而解。如今，我国南美白对虾不仅满足了国内餐桌需求，在全球市场也有很强的竞争力。吃饭，不仅仅是消费粮食，肉蛋奶、果菜鱼、菌菇笋等都是美食。

习近平总书记指出，要树立大食物观，从更好满足人民美好生活需要出发，掌握人民群众食物结构变化趋势，在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，缺了哪样也不行。

甘蓝四季供应全覆盖、大黄鱼抗病能力不断增强、自主培育的白羽肉鸡走出国门……在种业振兴行动实施过程中，我国践行大农业观、大食物观，在水产、蔬菜、水果、畜禽等领域持续推进种业创新，不断补齐短板推动产业发展。

越来越多品种多样、品质更优的“中国种”，丰富着老百姓的餐桌，推动了产业的发展，点亮了千家万户的美好生活。

如同有了一些特定野生稻基因的留存，人类才能成功创制出超级杂交稻，很多种质资源蕴藏着潜在可利用基因，是未来的宝贵财富。

习近平总书记强调，加强种质资源收集、保护和开发利用。

冬日午后，西藏自治区动物疫病预防控制中心(西藏自治区畜牧总站)曲水实验站的牛舍里，一头小母犊自在踱步，不时发出清亮的叫声。

这头 2025 年 5 月出生的樟木牛母犊，是青藏高原原头克隆濒危牛。“这是我们来之不易的保护成果，标志着樟木牛等濒危牛种的本地复原有了一条路径。”西藏动物疫控中心(西藏自治区畜牧总站)主任尼玛群宗感慨地说。

2021 年，我国启动了新中国历史上规模最大的全国农业种质资源普查。普查结果显示，樟木牛和阿沛甲哞牛——两种西藏本地黄牛品种正处在灭绝边缘。

“当时樟木牛只剩 19 头，阿沛甲哞牛只剩 39 头，尤其阿沛甲哞牛仅存一头种公牛，任何意外都可能导致这两个品种的消失。”尼玛群宗说。

为抢救性保护珍贵种源，中国农业科学院北京畜牧兽医研究所与西藏相关部门随即启动保种行动：一方面将两种牛的耳缘组织细胞移入国家基因库进行战略保存，另一方面运用克隆技术复制仅存种。

2023 年，科研团队在重庆市云阳肉牛繁育场完成樟木牛和阿沛甲哞牛的克隆胚胎移植，各获得 4 头健康克隆公牛，为种群延续赢得时间。

科研人员并未止步。他们把目光投向更具挑战性的方向——能否在西藏本地，在高海拔环境中，让克隆技术落地？

“在高原上做科研，总会遇到意想不到的难题，但是必须不断创新。”中国农业科学院北京畜牧兽医研究所研究员余大为说，高海拔氧气不足、气压偏低，实验中生物样本采集和培养都困难重重。但也正是在克服一个个瓶颈的过程中，团队研发出一批适应高原条件的保护新技术。

随着关键技术陆续攻克，克隆技术终于具备在高原实施的条件。在技术进步和多项保护措施协同推进下，如今，樟木牛数量已增加至 37 头，阿沛甲哞牛也有了 70 头，濒危态势初步缓解。

樟木牛和阿沛甲哞牛种群的复苏，是近年来我国不断加强种质资源保护利用的生动缩影。

继国家农作物、海洋渔业种质资源库后，我国今年新建成国家畜禽种质资源库，长期保存农作物、畜禽、水产养殖种质资源总量跃居世界第一。同时，不仅摸清了种质资源“家底”，也新收集到了一批优异、珍稀、特色资源，对 61 个濒危畜禽遗传资源落实“一品一策”抢救性保护措施。

一粒种子可以改变一个世界。一个个珍稀濒危种质资源“转危为安”，在更好延续生物多样性的同时，也为未来做好种业振兴后半篇文章奠定了坚实基础。

新时代 新征程 新伟业

习近平总书记关切事

化，夯实安全生产基础，提升本质安全水平。

会议对开展固体废物综合治理行动作出部署，指出要坚决遏制住固废增长势头，按照减量化、资源化、无害化的原则，构建源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理的固体废物综合治理体系，优先对与群众生活、安全生产密切相关的固废进行治理。要加快完善综合治市长效机制，坚持“谁污染、谁治理”，加强无害化贮存、转运、处置等基础设施建设，提升固废资源化利用水平，发挥市场力量促进循环经济发展。

会议审议通过《中华人民共和国增值税法实施条例(草案)》，指出要有力保障增值税法顺利实施，做实做细法律普及、操作指引等工作，确保纳税人有法可依、税务机关执法有据，切实保护纳税人权益，营造公平竞争环境。

会议审议通过《商事调解条例(草案)》，指出要以《条例》出台为契机依法规范商事调解活动，把好准入关、监管关，建立专业化、高水平调解员队伍，提高商事调解公信力。要推动我国商事调解规则与国际通行规则融通衔接，提升涉外法律服务能力，为对外经贸合作提供有力保障。

会议还研究了其他事项。



这是 12 月 19 日拍摄的长春市冰雪新天地景区(无人机照片)。

12 月 19 日，第 29 届长春冰雪节开幕式暨长春冰雪之夜活动在吉林省长春市冰雪新天地景区拉开帷幕。本次冰雪季，长春市将围绕“学滑雪，到长春”和“冰雪新天地，粉雪嘉年华”两大主题举办 200 余项特色冰雪活动。

新华社发(张 扬 摄)

无人值守、机具设备等自助服务模式，以及采用“一卡通”结算、进行统一管理的小区、厂区、景区、学校等场所，经营主体应在醒目位置标识支付方式，现金收取转换方式及服务联系电话。

此外，充分考虑老年人、残障人士、境外人士办理现金业务的需求和习惯。规定还指出，银行需建立现金服务应急保障机制，针对突发情况及特殊群体的现金需求，保障现金供应、优化窗口服务、维护营业网点秩序。

如果遇到现金支付不畅问题如何处置？中国人民银行有关负责人表示，遭遇拒收现金，或者采取歧视性措施排斥现金时，公众可妥善保留相应的证据或线索，通过城市政务热线、消费者权益保护、金融消费者权益保护等各种渠道进行投诉、举报，中国人民银行将会同相关部门及时处理。