

# 激活有效投资 打开经济发展新空间

## 开栏的话

2025年是“十四五”规划收官之年。一年来，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，有效应对一系列重大风险挑战，经济社会发展主要目标将顺利完成。

即日起，新华社推出“2025年经济观察”系列报道，回望中国经济一年来顶压前行、向新向优发展的不平凡历程，反映各地区各部门深入贯彻落实党中央决策部署，苦干实干、不断开创发展新局的生动实践，展现中国经济不惧风雨、破浪前进的强大韧性和底气。

投资既是当期需求，也是未来供给。扩大有效投资，是推动高质量发展的战略之举。

近期召开的中央经济工作会议强调，“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”。记者在调研中感受到，推动投资于物和投资于人互促共进，促进消费和投资、供给和需求良性互动，我国扩大有效投资潜力巨大、空间广阔。

### 打开投资于物新空间

眼下，贵州省铜仁市思南县花滩子水库工程建设现场，智能化机械设备轰鸣作响，工人们抓紧进行大坝混凝土浇筑施工。

“作为国家150项重大水利工程之一，花滩子水库工程自2024年开工以来，参建各方科学规划、精心组织，确保项目按计划高效推进，目前已经完成工程总投资过半。”贵州水投花滩子工程有限公司总经理李保军说。

全球最大规模绿色氢氨醇一体化项目中能建松原氢能产业园项目一期投产，金上一湖北±800千伏特高压直流输电工程建成投运……近期，多地重大项目取得新进展，支撑投资基本盘稳定。

投资是稳增长、促发展的重要途径和有效手段。投放5000亿元新型政策性金融工具资金用于补充项目资本金、印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》、完善民营企业参与重大项目建设长效机制……今年以来，稳投资政策精准发力、形成合力。

今年前11个月，我国固定资产投资同比下降2.6%。这既是受一些地方政府化债压力较大、地方投资循环不畅等当期因素影响，也是经济发展阶段变化、新旧发展动能转换等长期因素的现实反映。

但从结构上看，我国投资仍然稳定增长，前11个月，扣除房地产开发投资后的项目投资同比增长0.8%，重点领域投资保持增长，新兴领域投资增势较好。

今年“两重”建设共安排8000亿元支持1459个项目。从沿江高铁、沿江干线公路等交通基础设施，到“三北”工程、高标准农田建设等，“两重”建设有效带动下

## 西安至延安高铁明日将开通运营

新华社北京12月24日电 记者24日从中国国家铁路集团有限公司获悉，西安至延安高铁将于12月26日开通运营，陕北革命老区将迈入“高铁时代”，为促进区域经济社会高质量发展注入新动能。

西延高铁起自位于陕西省西安市的西安东站，经渭南、铜川市，接入位于延安市的延安站，线路全长299公里，设计时速350公里，此次开通高陵、富平南、铜川、铜川北、宜君、黄陵、洛川、富县北、甘泉北、延安10座车站，其中甘泉北、延安为改扩建车站，其余为新建车站，西安东站正在有序推进建设中。西延高铁至西安北站联络线等配套工程同步开通。

西延高铁穿越黄土高原沟壑区，地质条件十分复杂，施工难度较大。自开工建设以来，国铁集团组织各参建单位加大科研攻关力度，强化安全、质量和环保控制，优质高效推进工程建设，建成了富平特大桥等桥梁工程和宜君隧道等隧道工程，确保了工程如期建成。

西延高铁建成通车后，最高时速按350公里运营。开通运营初期，铁路部门每日开行动车组列车最高达38列，西安北至富平南、铜川、延安站最快19分、27分、68分可达，较目前开行的西安至延安普速铁路旅客列车最快压缩56分、102分、62分。

西延高铁是我国“八纵八横”高铁网包头、银川至海口的包（银）海通道的重要组成部分，南连西安枢纽，北接在建的延安至榆林高铁，路网地位十分重要。西延高铁开通运营后，将极大便利沿线人民群众出行，对助力陕北革命老区乡村振兴，促进区域经济社会高质量发展，推进西部大开发形成新格局具有十分重要的意义。



12月24日拍摄的西延高铁富平南站（无人机照片）。新华社记者 邢广利 摄

游产业发展，促进投资增量扩容。

新基建，是支撑新业态、新产业、新服务发展的战略性基石，也是着力扩大有效投资的重要方面。

前不久，位于福建省厦门市湖里区的金砖数字工业智谷主体工程主体结构全面封顶。“目前在谈企业有30家，其中6家已经落地。全部达产后，园区营收有望突破百亿元。”项目开发主体单位厦门新数科创有限公司总经理黄长说。

放眼全国，从低空经济、人工智能，到5G基站、大数据中心，重点领域新基建项目有序推进，为高质量发展积蓄动能。前11个月，智能消费设备制造业增加值同比增长7.6%，工业机器人、工业控制计算机及系统产品产量同比分别增长29.2%、87.6%。

“我国人均基础设施存量资本仅为发达国家的20%到30%，水利、市政和新型基础设施等领域存在不少短板，‘投资于物’空间很大。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说，聚焦优化盘活存量、关键核心技术补短板等重点发力，将拓宽有效投资新空间。

### 释放投资于人新潜力

走进位于湖南省怀化市的洪江一中新校区项目施工现场，教学楼、体育馆、宿舍楼主体结构错落有致，部分教室初见雏形，工人们有序进行装修作业。

“项目预计明年4月底竣工验收，9月份投入使用，将有效缓解怀化市普通高中学位紧张的问题。”洪江区教育局有关负责人说。

一隅可观全域。河北秦皇岛加快建设区域医疗中心，安徽合肥构建“十五分钟”托育服务圈，北京海淀区未来3年将创建不少于20个智慧养老院……多地围绕人的全面发展加大投入，提升人力资本和民生福祉水平，促进有效投资扩容提质。

坚持在发展中保障和改善民生，我国民生基础设施投资稳步增长。今年前11个月，电力热力生产和供应业、水上运输业投资同比分别增长12.5%、8.9%，互联网和相关服务业投资同比增长20.7%。

“投资于人，旨在将更多财政资金和公共资源投向教育、就业、医疗等民生领域，以人力资本提升和消费潜力释放驱动经济高质量发展。”中国人民大学经济学院执行院长于春海说。

投资于人，高质量推进城市更新是重要方面。“十五五”规划建议指出，坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新。

在青海省西宁市城西区彭家寨镇刘家寨村安置小区内，一项投资1300万元的供水管网改造项目正在紧锣密鼓推进。在完成路面施工的区域，工作人员测量尺寸、标记点位，规划新增约150个车位，将有效缓解小区停车压力。

地下管网改造是城市更新的重要内容。“十五五”时期预计将建设改造地下管网超过70万公里，新增投资需求超过5万亿元。

从更多窗口观察，我国投资于人的空间广阔：看“一老一小”投资。我国60周岁及以上人口超3.1亿人，到2035年银发经济规模有望突破30万亿元；3岁以下婴幼儿人数接近3000万，育幼服务市场广阔。“一老一小”服务有望撬动投资新空间。

看人才技能投资。我国高技能人才仅占就业人口总量的7%，技能劳动者求人倍率长期保持在2以上，培训、就业等人力资源开发投资需求将不断释放。



12月24日，呼伦贝尔额尔古纳市第三小学学生参加拔河赛。内蒙古呼伦贝尔市自12月24日至28日给一至八年级学生放5天“雪假”，期间无课堂教学和书面作业，鼓励学生积极参加各类户外冰雪运动、研学活动。新华社发（康文魁 摄）

## 中央企业经营稳中有进 前11个月实现增加值9.5万亿元

新华社北京12月24日电（记者 王 希）记者从日前召开的中央企业负责人会议上获悉，2025年中央企业扎实开展提质增效、价值创造等专项行动，经营实现稳中有进，前11个月中央企业实现增加值9.5万亿元，同比增长1.4%。

1至11月，中央企业年化全员劳动生产率为81.1万元/人、同比提升3%，营业收现率、营业收入利润率、年化净资产收益率均保持在合理水平；完成固定资产投资（不含房地产）3.3万亿元、同比增长0.7%；各中央企业以更大力度强化自主创新，1至11月份研发投入达8901.6亿元，研发投入强度为2.62%。

“人是发展的出发点和落脚点。让流向物的投资更好服务于人，推动经济发展和民生改善形成良性循环，将会构筑中国经济发展的长期竞争力。”对外经济贸易大学教授马双说。

### 推动投资于物和投资于人互促共进

12月16日，福建省福鼎市太姥山镇，中广核福建宁德核电站6号机组完成核岛第一罐混凝土浇筑，标志机组主体工程开工。

宁德核电项目是福建省首个开工及投产的核电站。“项目团队通过工期推演、清单化管理，系统识别施工难点，确保关键节点稳妥推进。”福建宁德核电有限公司董事长田辉宇说。

进入年末，多地从优化要素保障、加强项目调度等方面发力，积极谋划推进重大项目建设，为明年投资打好基础。

扩大有效投资，增强发展动力。中央经济工作会议明确明年经济工作八项重点任务之首是“坚持内需主导，建设强大国内市场”，对投资工作作出一系列重要部署，要求“适当增加中央预算内投资规模”“优化实施‘两重’项目”“高质量推进城市更新”。

江苏高质量推进“两重”项目滚动储备和有效实施，广东提高民生类政府投资比重，浙江加强人力资源开发和人的全面发展投资……各地谋新策、出实招，推动投资于物和投资于人互促共进。

多部门密集部署，增强投资活力和增长后劲。国家发展改革委要求明年适当增加中央预算内投资规模；财政部部署明年发行超长期特别国债，持续支持“两重”建设和“两新”工作；教育部明确第二期“新双高”建设学校增至220所。

民间投资是稳定投资增长、促进经济发展的重要动力。

走进位于安徽省全椒县的滁州市悦达实业有限公司新能源自动化生产线，4台桁架机器人在加工中心来回穿梭，每135秒就能下线1台新能源汽车铝合金缸体。

“在当地政府支持下，这条生产线如期投产，带动公司生产效率提升30%。”公司总经理黄泽伟说，计划明年投资1亿多元，进一步提升智能化水平。

聚焦民营企业重点关切，全椒县围绕工业技改、新兴产业培育等重点领域，建立企业项目储备库，组建招商组，推动民间投资项目落地转化。

直击民营企业关切，进一步激发民间投资活力。各地从扩大准入、打通堵点、强化保障等方面精准发力，打出政策“组合拳”，让民营企业敢投资、有回报。

“我们相信，通过投资消费联动、政府市场协同，明年完全有条件推动内需实现持续增长。”中央财办有关负责同志说。

明年是“十五五”规划开局之年。深入贯彻落实中央经济工作会议部署，坚持投资于物和投资于人紧密结合，充分释放投资活力潜力，高质量发展的动能将更加强劲持久。

新华社记者（新华社北京12月24日电）

## 2025年终经济观察

新华社北京12月24日电（记者 孙少龙）12月24日，中共中央纪委印发《关于做好2026年元旦春节期间正风肃纪工作的通知》，要求各级纪检监察机关做好2026年元旦春节期间正风肃纪工作，强化正风肃纪，营造风清气正节日氛围。

通知要求，各级纪检监察机关要督促各地各部门对年度任务对账盘点，着力纠治抓工作敷衍应付、报数据弄虚作假、搞验收走过场等问题。压紧压实安全生产责任，及时纠治责任落实不到位、安全检查走形式、整改整治做样子等问题，坚决维护群众生命财产安全。

同时，要紧盯年底加重基层负担情况，严肃纠治文件会议数量多效果差、以总结和推进工作为名随意向基层派任务、多头重复要材料、督查检查考核和调研过多过频、违规变相开展评比表彰和创建示范活动等问题，使广大干部有更多精力抓落实。

节日期间“四风”问题易发多发。通知要求，各级纪检监察机关要紧盯披着人情往来外衣的作风顽疾，严查违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规操办婚丧喜庆借机敛财等问题，准确识别、及时处置隐形变异行为，抓现行、抓典型、抓通报，深化风腐同查同治，持续释放严的信号。

此外，要推动各级党政机关落实习惯过紧日子要求，规范公务接待、会议培训、节庆展会论坛等活动，严防年底不顾实际突击花钱行为。坚持监督、监管同向发力，切实督促职能部门履行监管职责，大力整治高档烟酒茶、“豪华年夜饭”、节礼过度包装等现象背后的行业不正之风。

按照通知要求，各级纪检监察机关要围绕年底各项惠民政策措施落实情况，监督推动养老金、低保金、失业保险金等民生资金按时足额发放，坚决惩治以权谋私、优亲厚友、套取挪用民生资金等问题。紧盯就业、社保、住房、医疗等领域和损害营商环境的突出问题深化治理，督促依法处置拖欠农民工工资、企业账款等行为，着力整治违规异地执法、趋利性执法。

## 对不正之风露头就速查严处 元旦春节期间正风肃纪工作 中纪委印发通知要求做好二〇二六年

## 中央纪委办公厅、国家监委办公厅印发《调查新型腐败和隐性腐败问题证据指引》

新华社北京12月24日电 中央纪委国家监委网站24日消息，中央纪委办公厅、国家监委办公厅近日印发《调查新型腐败和隐性腐败问题证据指引》，针对近年来出现的新型腐败和隐性腐败问题，立足法定证据标准，完善取证思路、明确取证重点，着力破解新型腐败和隐性腐败发现、取证、定性难题，让新型不“新”、隐性难“隐”，不断提升调查取证工作规范化、法治化、正风化水平。

记者了解到，证据指引突出问题导向、聚焦实践需求，落实职务犯罪刑事审判证据规则标准，明确收集、固定、审查、运用证据的相关要求，为审查调查工作提供指引，着力提升查办职务犯罪案件能力。

证据指引针对新型腐败和隐性腐败的表现形式进行类型化归纳，梳理分析二十余种具体类型，并围绕犯罪构成要件列明取证要点、明确证据标准。证据指引起草过程中，向立法机关、司法机关和纪检监察系统相关单位广泛征求意见，取得了普遍共识和一致认可。

中央纪委国家监委案件审理室有关负责人表示，证据指引是对反腐败工具箱的进一步丰富，为各级纪检监察机关查办新型腐败和隐性腐败问题提供了全面、具体、可操作的取证指导，有利于进一步规范监察权行使、提升案件查办质效。

## 多部门部署网售工业产品质量安全专项治理行动

新华社北京12月24日电（记者 赵文君）市场监管总局、中央网信办、工业和信息化部、公安部等十四部门近日联合印发《网售工业产品质量安全专项治理行动方案（2025—2027年）》，部署开展网售工业产品质量安全专项治理行动，全面提升网售工业产品质量安全水平。

这是记者24日从市场监管总局获悉的。行动方案提出，力争到2027年底，基本建立网售工业产品质量安全监管长效机制，网络交易经营者质量安全主体责任进一步压实，“源头可溯、过程可控、风险可防、责任可究”的质量安全监管体系基本形成，网售工业产品质量安全水平大幅提升。

行动方案明确了诸多治理措施，其中包括强化重点产品信息源头审核，开展网络动态排查监测，建立网售产品质量监督抽查结果排名和通报机制、建立直播营销主体信息库和直播电商监测信息系统等。

行动方案还提出，推动政府部门开放其许可和公共数据信息，为电商平台开展信息核验、平台治理提供支持，探索构建生产源头赋码、平台验码亮码、消费者识码用码机制。

## 婚姻家庭纠纷调解工作典型案例发布

新华社北京12月24日电（记者 董博婷、冯家顺）最高人民法院与全国妇联、司法部12月24日联合向社会公开发布10件婚姻家庭纠纷调解工作典型案例。

据悉，这些案例涵盖婚姻纠纷、子女抚养纠纷、老人赡养纠纷、遗产继承纠纷等主要类型，既有精准化解矛盾症结、巧妙平衡法理人情的调解技巧与治理智慧，又有统筹多元行政解纷资源、深度融合社会专业力量的模式创新与力量协同，还有大数据分级预警、数字赋能调解应用的有益探索与成功实践，充分彰显了新时代婚姻家庭纠纷调解工作在弘扬优良家风、传承家庭美德、维护家庭成员合法权益、促进社会和谐稳定等方面的重要作用，也为同类纠纷化解提供了示范指引。

据了解，人民法院和各级妇联、司法行政机关将进一步健全长效协作机制，发挥各自职能优势，以更高效率的联动、更务实的举措，共同推动婚姻家庭纠纷调解工作高质量发展。